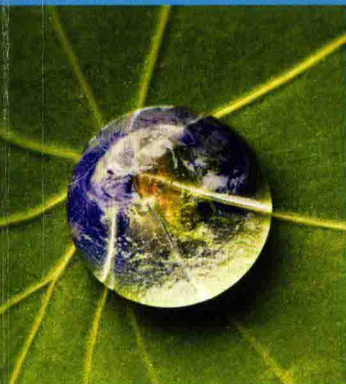




湖北省学术著作出版专项资金
Hubei Special Funds for Academic Publications

中国水安全出版工程

丛书主编◎夏 军 副主编◎左其亭



水安全保障的 市场机制与管理模式

左其亭 王亚迪 纪瓔芯 王 鑫 史树洁◎著

长江出版传媒
湖北科学技术出版社



中国水安全出版工程

丛书主编◎夏 军 副主编◎左其亭



水安全保障的 市场机制与管理模式

左其亭 王亚迪 纪瓔芯 王 鑫 史树洁◎著

 长江出版传媒
 湖北科学技术出版社

内 容 简 介

水安全是国家安全的重要组成部分,关乎着国民经济发展和粮食安全、生态安全,因此,研究水安全保障问题具有重要的现实意义。本书深入研究了保障水安全的市场机制与管理模式,系统介绍了利用工程措施、非工程措施及非传统水资源保障水安全的市场机制与管理模式。主要内容包括:①水安全保障的工程措施、水利工程建设 PPP 模式的实践经验及建议;②水市场制度、农业水价改革及水资源管理制度三个方面的实践经验及建议;③非传统水资源利用的管理模式,雨水资源化利用、空中云水资源利用、海水利用、污水利用的实践及建议;④和谐论在水安全保障中的应用,包括和谐评估方法、和谐调控理论在研究水安全保障中的应用实例。本书成果将为进一步完善和落实我国水安全保障工作提供技术支撑。

本书可供水资源、水环境、公共安全、社会学等专业的科技工作者、管理者以及研究生参考。

图书在版编目(CIP)数据

水安全保障的市场机制与管理模式/左其亭等著. —武汉:湖北科学技术出版社,2019.3
(中国水安全出版工程)
ISBN 978-7-5706-0422-7

I. ①水… II. ①左… III. ①水资源管理-安全管理-研究-中国 IV. ①TV213.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 174318 号

水安全保障的市场机制与管理模式

SHUI ANQUAN BAOZHANG DE SHICHANG JIZHI YU GUANLI MOSHI

策划编辑:杨瑰玉 严 冰
责任编辑:严 冰 刘 芳
封面设计:胡 博
出版发行:湖北科学技术出版社
排版设计:武汉三月禾文化传播有限公司
印 刷:武汉市金港彩印有限公司
开 本:710mm×1000mm 1/16
印 张:13.25
字 数:250千字
版 次:2019年3月第1版第1次印刷
定 价:260.00元

本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换
版权所有 侵权必究

中国水安全出版工程 编撰编委会

主 编:夏 军

副主编:左其亭

编 委:(按照姓氏笔画排序)

丁相毅	王义民	王中根	王红瑞	王宗志
王富强	牛存稳	左其亭	占车生	卢宏玮
付 强	吕爱锋	朱永华	刘志雨	刘家宏
刘 攀	汤秋鸿	严家宝	李怀恩	李宗礼
肖 宜	余敦先	邹 磊	宋进喜	宋松柏
张利平	张金萍	张修宇	张保祥	张 翔
张 强	陈晓宏	陈敏建	陈 曦	金菊良
周建中	胡德胜	姜文来	贾绍凤	夏 军
倪福全	陶 洁	黄国如	程晓陶	窦 明

从 书 序

水是人类生存和发展不可或缺的一种宝贵资源,关乎人类社会发展的各个方面,从农业到工业,从能源生产到人类健康,水的作用毋庸置疑。水安全状况对财富和福利的产生和分配有着重要影响。同时,人类对水的诸多使用也对自然生态系统造成了压力。水资源是国家的基础性自然资源,也是战略性经济资源,维持着生态环境的良性循环,同时又是一个国家综合国力的组成部分。然而,地球上的淡水资源是有限的,20世纪70年代以来,随着人口增长和经济社会快速发展,人类对水资源的需求急剧增加,越来越多的地区陷入了水资源紧张的局面。

受全球气候变化影响,极端生态事件频发,全球水资源供需矛盾面临的风险愈来愈严峻。与水污染、水灾害、水短缺、水生态联系的流域、跨界、区域和国家水安全及其水安全保障问题,已经成为制约区域可持续发展的重大战略问题,水安全也事关粮食安全、经济安全、生态环境安全和国家安全。水安全问题成为影响经济社会可持续发展和人民安居乐业的瓶颈制约,也因此越来越受到国际国内组织和专家学者的高度重视。2015年1月在瑞士召开的全球第45届达沃斯世界经济论坛发布的《2015年全球风险报告》中,将水危机定为全球第一大风险因素。

目前,我国水资源供需矛盾突出,发展态势十分严峻,面临着洪涝灾害频发,水资源短缺制约经济社会发展,水土流失严重带来生态环境恶化,水污染未能得到有效控制等多重问题。因此,亟须系统阐述我国水安全问题及其成因,并对中国未来尤其近30~50年水安全保障问题进行系统分析与判断,提出科学对策与建议;切实加强水资源保护,提高水资源利用效率,加大水污染治理和非常规水资源开发利用,建设水安全保障的科技支撑体系,关系到我国经济社

会可持续发展和生态文明建设的大局。

在相关部门和机构的支持下,武汉大学于2012年组建了国内第一家水安全研究院。多年来我们以水资源、水生态环境系统与社会经济发展和资源开发利用为纽带,在水资源、水生态环境学科发展前沿和重大水利水电和生态环境保护治理工程建设应用研究领域,提出水资源开发与流域综合调度管理战略、流域水生态环境保护战略和水旱灾害防治战略,取得了一批具有创新性、实用性和自主知识产权的标志性成果,为加速我国水污染与水旱灾害的综合治理和重大水利水电与节能减排工程建设,满足经济建设与社会发展对水资源、水环境与水生态的需求,保障水安全、能源安全和生态环境安全,实现社会经济可持续发展,提供理论与技术支持。

为了展示和交流我国学者在水安全方面的研究成果,在有关部门资助和支持下,由武汉大学水安全研究院牵头组织“中国水安全出版工程”丛书的编写工作,其中包括邀请国内知名院士和专家指导,邀请工作在一线的中青年专家担任“中国水安全出版工程”丛书中相关专著的主编或副主编,组织相关专家参与该工作。在大家的共同努力下,本丛书即将陆续面世。我相信,这套丛书的出版对于推动水安全问题的研究及我国的水安全保障与决策支持,有着重要的价值与意义。

是为序。



2018年10月

前 言

水是一切生命体赖以生存和人类社会发展不可替代的重要基础资源。人类进步和社会经济发展必须有水资源的持续支撑,良好的生态环境也必须要有水来维持。近年来,随着经济发展、人口增长、城市化和人类活动加剧,水资源在国民经济和人们生活中的地位显得越来越重要。水资源供需矛盾从局部范围逐渐发展成为一个广泛性问题,甚至成为全球性问题。这对有限的水资源产生巨大的冲击。在全球范围内,水污染、用水需求快速增长以及用水部门之间竞争性开发所导致的不合理利用,使水资源进一步短缺,水环境更加恶化,水安全问题更加突出,这将严重地影响经济社会的发展,威胁人类文明的进步。虽然我国的水资源总量丰富,但时空分布不均,再加上经济社会快速发展带来的需水增长和生态破坏,导致我国水安全问题十分突出,包括水资源安全、水环境安全、水生态安全、水工程安全、供水保障安全、洪涝防御安全。水安全保障问题一直是制约我国经济社会发展的关键性因素。

水安全保障在传统的计划经济体制下实行的水资源管理模式,由于完全按照政府的投资计划和财政预算调拨使用而缺乏灵活的管理手段。传统的水资源管理模式已经越来越不适应国民经济和社会发展的客观需要。为了破解日益复杂的水安全问题,缓和水资源供需矛盾,必须充分运用经济、法律、制度等手段,寻找合适的管理模式,加强对水资源的管理。

水安全保障需要大量的工程建设,比如调水工程、蓄水工程、农田水利工程等。在完善的市场机制下,水资源的利用调配和水利基础设施工程建设的投资不再完全依赖于政府的计划和拨款,而是可以通过对市场闲散资金的有偿使用来运作和筹集,这样可以有效地避免政府干预可能导致的资源垄断和资本价格的扭曲。

除各种工程措施外,水安全保障还需要进行非工程措施的制度创新,通过引入市场机制,利用经济手段,提高水资源的利用效率。市场机制是解决水资源优化配置和高效利用问题的有效方法,通过水安全保障的市场机制可以重新配置水资源,提高水资源的配置效率和利用效率,促进节约用水,保障用水安全。

因此,既要抓工程措施,又要抓非工程措施,要“两手抓,两手硬”;既要创新工程措施的市场机制和管理模式,又要创新非工程措施的市场机制和管理模式。通过工程措施与非工程措施的结合,传统水资源与非传统水资源利用的联合调配,市场机制和管理模式的创新,不断推进水资源的科学开发、合理调配、节约使用、高效利用,全面提升水安全保障能力。目前,国家出台了一系列政策文件,吸引社会资本参与水安全保障的试点项目,探索政府与社会资本合作的水利工程建设 PPP 模式;改革水市场制度,探索水权交易,利用市场的力量来推动和提高用水效率,从而实现水资源的优化配置,保障我国可持续发展的水安全基础。

本书是作者参与中国工程院重大咨询项目(2016-ZD-08-06)所做研究工作的总结,包含以下六章内容。第一章绪论,系统介绍了水安全保障的研究背景及意义、国内外研究进展以及本书内容安排。第二章水安全保障的现状分析,阐述了国家水安全保障体系,分析了我国水安全的基本状况和保障现状。第三章水安全保障工程措施的市场机制与管理模式,介绍了水安全保障的工程措施和现行水利工程建设状况,在总结我国水利工程建设 PPP 模式实践的基础上,提出关于水利工程建设 PPP 模式的几点建议。第四章水安全保障非工程措施的市场机制与管理模式,介绍了水安全保障的非工程措施,在总结我国水市场制度实践的基础上,提出关于进一步完善我国水市场制度的建议;在总结我国农业水价政策实践的基础上,提出关于我国农业水价政策制定的建议;在总结我国水资源管理制度实践的基础上,提出关于我国最严格水资源管理制度实施的建议。第五章水安全保障非传统水资源利用,介绍了城市雨水资源化利用、空中云水资源利用、海水利用的市场机制与管理模式。第六章和谐论在水安全保障中的应用,阐述了和谐论在水安全保障中应用的必要性和可行性,介绍了和谐评估方法、和谐调控方法在水安全保障中的应用。

本书由左其亭、王亚迪、纪璎芯等撰写。其中,第一章、第三章部分内容(第

二、三、四节)、第四章第一节由王亚迪撰写初稿,第二章、第四章第四至七节由纪瓔芯撰写初稿,第四章第二、三节和第五章由王鑫撰写初稿,第六章由史树洁撰写初稿,第三章第三节由臧超撰写初稿,各章由左其亭全面修改和定稿。全书由左其亭统稿,纪瓔芯、臧超协助统稿和文字修改。

本书在研究过程中得到了课题组贾仰文教授、柳长顺教授、牛存稳教授以及其他成员的指导和帮助,特别是在项目启动、研究过程和成果产出中得到许多著名专家的指导和建议,特此向支持和关心作者研究工作的所有单位和个人一并表示衷心的感谢。感谢出版社同仁为本书出版付出的辛勤劳动。

由于水安全保障问题十分复杂,书中肯定会存在一些不足之处,欢迎广大读者批评指正。

作者

2018年5月20日

目 录



第一章 绪论	/ 1
第一节 水安全保障的研究背景及意义	/ 1
一、研究背景	/ 1
二、研究意义	/ 4
第二节 水安全保障的国内外研究进展	/ 5
一、国外相关研究进展	/ 5
二、国内相关研究进展	/ 6
第三节 水安全保障的研究内容与章节安排	/ 10
第二章 水安全保障的现状分析	/ 13
第一节 水安全与水安全保障	/ 13
一、水安全概念综述	/ 13
二、本书对水安全的定义及解读	/ 15
三、水安全保障概念综述及本书的定义	/ 16
第二节 我国水安全的基本状况	/ 16
一、水资源安全	/ 16
二、水环境安全	/ 17
三、水生态安全	/ 18
四、水工程安全	/ 18
五、供水保障安全	/ 19
六、洪涝防御安全	/ 19
七、其他方面	/ 20
第三节 国家水安全保障体系	/ 20
一、水安全保障体系框架	/ 20
二、水安全保障体系关键内容	/ 21
第四节 我国水安全保障现状分析	/ 24
一、水安全保障市场机制存在的问题	/ 24

二、水安全保障管理模式存在的问题	/ 25
第三章 水安全保障工程措施的市场机制与管理模式	/ 26
第一节 水安全保障的工程措施	/ 26
一、水安全保障中水利工程措施的特点	/ 27
二、水安全保障中水利工程措施的影响	/ 30
三、我国“十三五”规划的水安全保障工程措施	/ 31
第二节 现行水利工程市场机制及管理模式状况	/ 33
一、BOT 模式	/ 33
二、BT 模式	/ 33
三、PPP 模式	/ 35
第三节 全面推动社会资本参与水利工程建设运营	/ 36
一、社会资本的参与方式与范围	/ 37
二、提升社会资本参与程度	/ 38
三、明确水利工程建设运营责任主体	/ 40
四、优化监管机制和执行效率	/ 41
五、社会资本参与建设运营的具体建议	/ 43
第四节 我国水利工程建设 PPP 模式实践总结	/ 46
一、我国水利工程建设 PPP 模式的实施过程	/ 47
二、典型案例介绍	/ 48
三、我国水利工程建设 PPP 模式实践经验与国外对比分析	/ 53
四、水利工程建设 PPP 模式存在的问题	/ 56
第五节 关于水利工程建设 PPP 模式实施的建议	/ 59
第四章 水安全保障非工程措施的市场机制与管理模式	/ 69
第一节 水安全保障的非工程措施	/ 69
一、创新政府行政管理模式保障水安全	/ 69
二、建立市场机制下的水价管理制度保障水安全	/ 72
三、完善市场机制下的水权交易制度保障水安全	/ 74
四、行政配置与市场调节相结合的水市场体系保障水安全	/ 75
第二节 水市场制度实践总结与分析	/ 77
一、我国水权交易的发展历程	/ 78
二、国内外水市场实例	/ 79
三、国内外水市场实践对比分析	/ 87
四、水市场建设运行存在的问题	/ 92
第三节 关于完善我国水市场制度的建议	/ 97

一、改革政府规制	/ 97
二、改革水价制度	/ 99
三、改革水权制度	/ 101
四、提高公众参与度	/ 104
五、改革企业运营模式	/ 105
六、其他措施	/ 107
七、我国水市场制度发展路线图	/ 109
第四节 农业水价政策实践总结与分析	/ 110
一、国内外农业水价改革实践总结与对比	/ 110
二、农业水价改革存在的问题	/ 117
第五节 关于我国农业水价政策制定的建议	/ 119
一、加强农业水价改革基础	/ 119
二、合理制定农业水价	/ 122
三、采用经济手段调控农业水价	/ 124
第六节 我国水资源管理制度实践总结	/ 127
一、我国水资源管理的发展历程	/ 127
二、我国水资源管理存在的问题	/ 128
第七节 关于我国最严格水资源管理制度实施的建议	/ 129
一、最严格水资源管理制度的主要内容	/ 129
二、实施最严格水资源管理制度存在的关键问题	/ 131
三、实施最严格水资源管理制度的建议	/ 132
第五章 水安全保障非传统水资源利用	/ 134
第一节 非传统水资源利用的管理模式介绍	/ 134
第二节 城市雨水资源化利用的市场机制与管理模式	/ 135
一、城市雨水资源化利用	/ 135
二、雨水利用典例分析	/ 137
三、我国城市雨水资源化利用存在的问题	/ 137
四、对我国的建议	/ 138
第三节 空中云水资源利用的市场机制与管理模式	/ 139
一、空中云水资源利用简介	/ 139
二、云水利用典例分析	/ 141
三、我国空中云水资源利用现状及问题	/ 142
四、对我国的建议	/ 143
第四节 海水利用的市场机制与管理模式	/ 144

一、海水利用简介	/ 144
二、海水利用典例分析	/ 145
三、我国海水利用现状及问题	/ 145
四、对我国的建议	/ 146
第五节 污水利用的市场机制与管理模式	/ 147
一、污水利用简介	/ 147
二、污水利用典例分析	/ 148
三、我国污水利用现状及问题	/ 149
四、对我国的建议	/ 149
第六节 传统与非传统水资源利用的结合	/ 150
一、新形势下非传统水资源与传统水资源的地位	/ 150
二、非传统水资源与传统水资源的关系	/ 151
三、非传统水资源利用中存在的共性问题及解决建议	/ 151
四、非传统水资源利用与人水和谐	/ 154
第六章 和谐论在水安全保障中的应用	/ 156
第一节 和谐论介绍	/ 156
一、和谐论的提出过程	/ 156
二、和谐论概念及主要内容	/ 158
三、和谐论的应用及研究进展	/ 165
第二节 和谐论在水安全保障中应用的必要性和可行性	/ 171
一、水安全问题剖析	/ 171
二、和谐论在水安全保障中应用的必要性	/ 172
三、和谐论在水安全保障中应用的可行性	/ 174
第三节 和谐评估方法在水安全评估中的应用	/ 175
一、研究区概况	/ 175
二、区域水安全的和谐评估	/ 175
三、结果和讨论	/ 177
四、关键影响因素识别	/ 182
第四节 基于和谐调控的水安全保障措施研究	/ 188
一、和谐调控的主要内容	/ 188
二、和谐调控在水安全保障体系建设中的应用	/ 190
三、基于和谐调控的水安全保障管控模型研究	/ 193

第一章 绪 论

第一节 水安全保障的研究背景及意义

一、研究背景

我国降水时空分布不均,是一个水旱灾害频繁发生的国家,水资源短缺已成为经济社会可持续发展的制约性因素。“兴水利,除水害”是中华民族治国安邦的大事,其本质上是保障国家的水安全。目前我国的水安全还存在很多隐患,洪涝灾害频繁、水资源短缺问题突出、水土流失严重、水污染未能得到有效控制等问题一直威胁着我国的经济社会发展和人民生活质量,保障水安全关系到中华民族的繁荣兴旺。^① 水安全保障是政府部门最重要的任务之一,保障水安全必须在充分掌握水资源客观规律的前提下,采取各种工程措施和非工程措施,并辅以经济手段、行政手段、法律手段对自然界水循环过程中形成的水资源进行调节控制、开发利用与保护管理,满足人类生活和生产活动必需的水资源,并尽可能地避免或减轻水灾害,降低水危机发生的风险。

由于水资源具有多种用途,人们在除水害的同时,往往会为了不同的目的去兴建各种水利工程,对水资源进行充分利用。一方面,水资源作为重要的自然资源而被广泛应用于灌溉、发电、供水、航运、养殖及净化水环境等不同方面,为经济社会的协调发展带来了各种效益。但另一方面,由于水资源在时间变化

^① 郑通汉. 论水资源安全与水资源安全预警[J]. 中国水利, 2003(11):19-22+5.

上的不均衡性,当水量集中过快或过多时会出现不利于水资源开发利用的情况,甚至会形成洪涝灾害,导致严重灾难。而在枯水季节可能会出现水量锐减的现象,不能满足各方面的用水需求,出现干旱灾害甚至会对经济社会的发展造成严重的负面影响。

水资源的利害两重性不仅与水资源数量及其时空分布特征有关,还与水资源的质量有关。受到严重污染的水体可能会导致水资源利用各方面的损失,还可能会严重危害人体健康,以及对生态环境造成不良影响。因此,“兴水利,除水害”是我国水利事业的重要任务,其构成了我国水安全保障工作内容的基础。

我国的水安全保障管理体制仍存在一些问题。在计划经济时期,我国传统的水资源管理为各部门分开管理,主要是管理供水工程建设。传统的管理模式产生了许多弊端,以供为主的水利管理模式使经济社会发展过分依赖水资源的投入,限制了水资源利用效率,加剧了水资源浪费和污染现象。不同部门之间分管水资源的形态往往缺乏协调性而产生部门间、地区间相互摩擦的情况。以政府投入为主的水利工程建设模式,会造成水资源分配的方式不合理,而一直以来的低廉用水成本也会致使用水部门和个人严重扭曲对水资源价值的认识和理解,使国家对水利工程建设、管理、运营的投资与补贴不堪重负,这对水资源的有效配置、水资源产权制度的建立和水市场的培育产生很大的障碍。

虽然我国在水安全保障方面的立法取得了一定的成果,但这些水安全管理和水资源保护的相关法律法规与其他资源方面的法律缺乏有机的联系,水安全保障法律法规不健全,现有的水安全保障、水利工程建设等方面的法律法规及规章制度对水资源管理工作规定得不具体、不明确,可操作性仍较差,不能体现出人水和谐的思想,不能从根本上对水安全起到系统有效的保障作用,必须对水安全保障整体的系统管理进行立法。许多人的水安全意识还比较淡薄,并没有认识到水安全的重要性、艰巨性和复杂性,人口快速增长和城市化发展造成用水量急剧增加,与此同时并没有做到节约和保护水资源,从而导致了一系列水安全问题。很多工矿企业为了降低生产成本,污水、废水不经处理便随意排入江河湖泊,导致水资源的严重浪费、污染和水环境的破坏,长期开发利用不当导致水体污染与生态环境恶化,进而导致水资源危机与水安全问题。^①

① 陈鸿起. 水安全及防汛减灾安全保障体系研究[D]. 西安:西安理工大学,2007.

水利工程建设是国家水安全保障体系的重要组成部分和支撑基础。一般情况下,水利工程项目属于基础设施或公共服务领域,政府在行政职能转变、构建现代财政制度、控制地方债务总量、高效利用社会资金等背景下,对公共产品或服务的提供方式进行机制创新,适宜由市场提供的产品或服务转由社会资本代替政府履行相关义务,利用市场机制提供部分公共产品或服务的供给。当前的水利工程项目资金的投入形式相对单一,对地方政府造成了严重的财政负担,投资资金紧缺已经成为水利工程建设工作开展的制约性因素。为贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神和《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》(国发〔2014〕60号)有关要求,进一步拓宽水利投融资渠道,加快重大水利工程建设,提高水利管理效率和服务水平,完善国家水安全保障体系。2015年3月国家发展改革委、财政部、水利部联合出台了《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见》,文件指出:通过政府投资引导、财政补贴、价格机制、金融支持等政策措施,鼓励和引导社会资本投入参与重大水利工程建设运营,并将推出一批吸引社会资本参与的试点项目,探索政府与社会资本合作的PPP(public-private-partnership)模式,有效解决“融资平台债务高、公共供给效率低、私营资本进入难”等问题,稳步推进一批防洪抗旱工程、重大引调水工程、河湖水系连通骨干工程和重点水源工程等建设,利用工程措施保障国家的水安全体系。

国家水安全保障体系建设需要从我国水资源短缺与时空分布不均的特点出发,利用市场经济体制引导社会资本投资来不断完善水利工程建设,同时必须以最严格的水资源管理制度为基础,抓紧完善水生态文明建设和节水型社会建设,逐步建立用水总量控制和定额管理相结合的管理制度,创新政府行政管理模式,建立市场机制下的水价管理制度和水权交易制度,利用行政配置与市场调节相结合的水市场体系来保障国家水安全。通过社会管理制度的创新来解决水安全保障问题,形成工程措施和非工程措施相结合的水安全保障机制,从而提高水资源利用效率,改善自然生态环境,增强区域经济社会的可持续发展能力,提升水安全保障能力,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的和谐发展之路。

水资源是一种特殊的自然资源,对区域经济社会发展具有不可替代的作用。近年来,水资源管理领域的市场机制已成为国内外的研究热点。长期以

来,我国的水安全保障采取传统的计划手段,主要依靠行政管理和技术管理,而忽视了经济管理和法制管理在水安全保障中的重要作用。由于水资源的无偿供给或低价使用,导致用水户对水资源缺乏商品意识,这样又进一步加剧了我国水资源的浪费和短缺,造成水资源利用效率低下。在水资源日益短缺的条件下,传统的水资源计划配置手段已经不能适应市场经济的要求。经验表明,水市场体系的建立能够使水资源得到合理配置,通过水安全保障的市场机制可以重新配置水资源,提高水资源的配置利用效率,促进节约用水。建立水市场体系,利用市场机制合理地配置水资源已成为发展社会主义市场经济的必然选择。然而我国现行的水权制度造成水资源产权不明晰,水资源管理体制不合理,水价形成机制不合理,法律法规体系不健全,这些不利因素阻碍了我国水市场体系的建立和发展。随着经济体制改革的深入,商品市场和生产要素市场的发展和完善,市场在资源配置中的决定性作用日渐增强。伴随着水资源的日益短缺,水在国民经济中的作用越来越重要。尽早实现水资源生产要素市场化,加快建立和发展水市场,促进水权交易的实现,在市场供求的调节下以价格为导向进行水资源的流动利用和有效配置,保障水资源供给的长期性和稳定性,已成为目前我国水安全保障体系的重要组成部分。^①

二、研究意义

目前我国的水安全现状已成为经济社会发展的制约性因素,严重阻碍经济社会的健康发展,影响区域和国家的稳定,因此迫切需要利用市场机制和创新型管理模式消除水危机发生的不利因素。水资源在传统的计划经济体制下缺乏灵活的管理手段,运用经济、法律、制度等手段,加强水安全保障的市场机制与管理模式的研究,有利于缓和水资源供需紧张的矛盾。

从保障区域水安全的水利工程建设和非工程措施的市场机制与管理模式等相关领域出发,调研国内外市场机制在水安全保障方面的典型案例与经验教训,研究水利基础设施工程建设的融资体系和引导社会资本投资并参与重大水利工程的运营机制,研究我国水价制度、水权制度、最严格水资源管理制度以及水安全管理体制等,归纳总结我国水安全保障市场调节机制存在的主要问

^① 裴志强.我国水市场的培育和发展问题研究[D].石家庄:河北师范大学,2011.