



生态文明建设的云南模式研究丛书

杨林 / 主编

云南省生态文明 排头兵建设事件编年 (第三辑)

周琼 杜香玉◎编著



科学出版社

云南省生态文明 排头兵建设事件编年 (第三辑)

周琼 杜香玉◎编著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书按照历史发展进程对云南生态文明建设进行分类、整理、考证，将生态文明建设分为理论篇、政策篇、实践篇、路径篇。主要包含 2018 年的生态规划、生态城乡及示范区、生态文明体制改革、生态监测、生态治理与修复、生态文明宣传与教育、生态文明交流与合作、生态经济、生态法治等方面的内容。

本书可供历史学、地理学、生态学等相关专业的师生阅读和参考。

图书在版编目 (CIP) 数据

云南省生态文明排头兵建设事件编年. 第三辑 / 周琼, 杜香玉编著. —北京: 科学出版社, 2018.12

(生态文明建设的云南模式研究丛书 / 杨林主编)

ISBN 978-7-03-060285-5

I. ①云… II. ①周… ②杜… III. ①生态环境建设-概况-云南
IV. ①X321.274

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 296886 号

责任编辑: 任晓刚 / 责任校对: 韩 杨

责任印制: 张 伟 / 封面设计: 楠竹文化

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京中石油彩色印刷有限责任公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2018 年 12 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2018 年 12 月第一次印刷 印张: 17 1/2

字数: 340 000

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

凡 例

本书按照历史学方法，以编年体为主，按时间顺序，为反映事物的完整性，个别情况适当上延。云南争当生态文明建设排头兵事件散见于各种新闻报道之中，本书在搜集相关资料的基础上进行整理、分类、考证，忠实于原基本数据、政治观点，不做改动。因项目组团队是历史学出身，对于文稿的编排、整理均以历史学方法进行修订、考证，不同于以往环境保护年鉴、环境保护志。本书中所涉及阿拉伯数字、度量衡标准单位的使用均按照国家统一规定，各项数据也以权威部门公布为准。

本书是继《云南省生态文明排头兵建设事件编年（第一辑）》《云南省生态文明排头兵建设事件编年（第二辑）》之后的第三辑，延续前两辑章节体例的编排，但因2018年相关生态文明建设的相关通知文件、规划条例、实施方案、管理办法有关内容已分布在各章节之中，为避免重复，不再单独作附录进行梳理。全书将云南争当生态文明建设排头兵事件分为理论篇、政策篇、实践篇、路径篇，其中政策篇、实践篇、路径篇主要由杜香玉进行资料搜集，并在周琼教授的指导下进行整理、分类、考证。政策篇包含生态规划建设、生态城乡及示范区创建、生态文明体制改革建设三章内容，实践篇包含生态监测建设、生态治理与修复、生态文明宣传与教育建设、生态文明建设交流与合作四章内容，路径篇包含生态经济建设、生态法治建设两章内容。本书主要是对2018年1—12月云南在争当生态文明建设排头兵过程中从理论、政策、实践、路径四个层面所制定的一系列举措，以争当生态文明建设排头兵为战略定位，重点围绕云南“生态美、环境美、山水美、城市美、乡村美”的目标，按照“最高标准、最严制度、最硬执法、最实举措、最佳环境”的要求，通过完善生态环境治理体系、健全生态监管体系、建立生态保护经济体系、改革生态文明制度体系建设、保障生态环境保护法治建设，建设美丽中国最美丽省份。



丛书总序

生态文明是人类与地球、与环境相携共进过程中的新型文明形态（被称为绿色文明），是人与自然相依相存、彼此制约历程中，人类更深切地理解了自然对人类未来生存、发展的重要地位及价值的人文理念，由人类主动自觉关注生态环境并力图建构的新型关系的存在状态，是人类文明发展史上的高级阶段。

2007年，党的十七大报告第一次明确提出建设生态文明的历史任务，把“生态文明”这个当时还是新概念的词语写入党的政治报告中，标志着国家在认识发展与环境的关系问题上有了重大转变。2012年，党的十八大报告正式把生态文明建设纳入国家战略，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标，生态文明成为中国特色社会主义“五位一体”建设的有机组成部分。党的十八大审议通过的《中国共产党章程（修正案）》，明确将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，作为全党社会经济发展的行动纲领；十八届三中全会提出了要加快建立系统完整的生态文明制度体系的目标；十八届四中全会则要求用严格的法律制度保护生态环境。2015年3月24日，中共中央政治局审议通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》，指出生态文明建设事关中华民族的永续发展，是建设美丽中国的必然要求。要把培育生态文化作为重要支撑，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍。

经过多年的理论摸索与实践，中国各地生态文明建设的成效日渐显著。探索的过程是中国生态文明观念逐渐完善的历程，也是国家发展理念不断转型并得到逐步落实的过程。2017年10月，党的十九大报告明确指出：“生态文明建设成效显著。大力度推进生态文明建设，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境





保护的状况明显改变。”^①生态文明建设要与经济建设协调发展的理论思考，在高校及科研院所也遍地开花，产出了大批优秀成果；随之而来的是生态文明思想及观念日渐普及，生态文明建设与经济同步发展的理念已经成为社会共识，学术研究为现实服务的功能逐渐提高。

随着中国经济发展进入新常态，生态文明建设也随之进入了新的起点。新的文明建设时代，必然呼吁新的建设思路，并需要研究及决策者不断启迪新的建设路径。而用新的视野、新的理念去把握不断来临的新机遇，采用全新的思路去更新、深化固有的发展认知，用全民性的新实践推动中国社会的全新发展，为开创社会主义生态文明建设新时代贡献智慧。与此同时，随着全社会生态观念及意识的转变，生态文明制度体系也在加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制试点积极推进，生态红线逐渐划定并进入实施阶段，生态安全屏障建设逐渐展开；以环境审计、环境影响评价、环境公民诉讼及政府生态绩效评估制度等为主要内容的生态问责制度体系及其理念日渐深入人心，成为全社会关注及共同期待的大事；各地贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性日渐增强，全面节约资源有效推进，能源资源的消耗强度也在大幅下降，形成了推进公共机构节能的良好氛围；重大生态保护和修复工程的进展也较为顺利，森林覆盖率得到持续性提高；生态环境治理的强度也明显加强，环境状况得到了极大改善。但即便如此，中国面临的环境问题及生态危机依旧存在，很多地区的生态问题有愈演愈烈的态势，中央持续强调大力推进生态文明建设的决策及相关措施，适应了中国及全球环境治理的大方向及大趋势，这不仅解决了内部发展与环境保护、环境改善的问题，而且要使中国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2015年1月19—21日，习近平总书记考察云南并发表了重要讲话，“希望云南主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”^②。“三个定位”从国家战略高度描绘了云南美好的发展蓝图，明确了云南发展的新目标和新方向。特别是生态文明排头兵建设目标的提出，更是要求云南把生态环境保护放在更加突出的位置，成为云南新的历史起点上的奋斗目标，揭示了生态环境发展与生态文明建设对云南可持续发展的极端重要性，成为中国面向南亚、东南亚“一带一路”建设中最现实、最迫切的任务。云南作为中国西南重要的生态安全屏障区，是中国面向南亚、东南亚的前沿地带，云南生态文明制度建设及具体形象，直接影响到“一带一路”建设中绿色发展的构想及任务的推进。因此，云南高度重视生态文明建设，将其

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第5页。

② 《习近平在云南考察时强调 谱写好中国梦的云南篇章》，《人民日报》（海外版）2015年1月22日，第1版。



视为云南发展的生命线，秉持“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，正以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感抓好云南生态文明建设。

云南生态文明建设及研究的战略任务，是高校及科研机构主动服务和融入国家和地方发展战略的重要机遇。云南大学是具有区域、边疆、民族特色的综合性大学，社会科学、人文科学与自然科学并势发展，有能力推进人才培养并服务国家战略，为生态文明建设及研究提供了良好的环境及氛围。2015年2月，云南大学党委书记杨林教授响应云南建设生态文明排头兵的号召，提出云南大学要“主动融入国家战略，积极服务云南现实发展”等教学及科研目标，“云南大学服务云南行动计划”系列项目如期启动，西南环境史研究所申报的“生态文明建设的云南模式研究”获得立项，推动了云南大学人文社会科学研究团队的转型，增强了学术研究团队服务现实的责任感、使命感。

众所周知，云南素有植物王国、动物王国、物种基因库等美誉，拥有复杂丰富的生态系统，生物多样性特点极为突出，是探究人与环境可持续发展的最佳区域，也是生态文明建设实践路径及学术研究的最好基地。在国内外资源环境形势日益严峻的背景下，云南可持续发展面临严峻挑战，生态文明建设也孕育着重大机遇，加快转变发展方式，把保护好生态环境作为云南各族人民的生存之基和发展之本，积极探索资源节约型、环境友好型的现代文明发展道路，不仅是云南可持续发展的迫切需要，也是维系西南生态安全和保障国家整体生态安全大局的需要，还是云南贯彻落实科学发展观和习近平总书记系列讲话的必然选择，对全国生态文明建设也将发挥先行示范作用。

作为展示“美丽中国”及“中国生态形象”的重要窗口、西南生态安全屏障和生物多样性宝库的重要地区，云南承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的战略任务。为走出一条生态文明建设排头兵的路子，2009年以来，云南制定并发布《七彩云南生态文明建设规划纲要（2009—2020年）》《中共云南省委 云南省人民政府关于争当全国生态文明建设排头兵的决定》《云南省生态保护与建设规划（2014—2020年）》《云南省生态文明先行示范区建设实施方案》《云南省主体功能区规划》《云南省生态功能区划》《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等系列重要文件，在云南省环境保护厅成立了生态文明建设处，全面负责全省生态文明建设的相关工作。通过多年的努力和奋斗，云南围绕成为生态文明建设排头兵的总目标，竭尽全力完成培育生态意识、发展生态经济、保障生态安全、建设生态社会、完善生态制度五大任务，九大高原湖泊及重点流域水污染防治、生物多样性保护、节能减排、生物产业发展、生态旅游开发、生态创建、环境保护基础设施建设、生态意识提升、民族生态文化保护、生态文明保障体系十大工程建设取得了显著成效。

但值得注意的是，云南很多地区的生态环境比较脆弱敏感。云南历史上生态环境变

迁的诸多案例已经昭示，人为过度开发、集中开发的地区，生态恶化的速度及环境灾害的强度都无一例外地呈现出正向增进的态势。如金沙江河谷、澜沧江河谷、怒江河谷、大盈江河谷、南汀江河谷、李仙江（把边江）河谷、博爱江河谷、南盘江河谷、金水河河谷等区域，在明清时期都还是森林茂密、物种丰富、瘴气丛生的原始生态风景区，但随着移民的进入及增多，内地汉文化的耕作方式、生态思想及行为模式日渐深入，尤其明清以降玉米、马铃薯等高寒农作物在山区及丘陵地区的大量种植，导致山地森林植被的大量破坏，也使高原山地原生生态系统迅速衰退，演变成日益典型的干热河谷区，生态系统日趋脆弱。此外，人为破坏加速了河谷植被演化及干热河谷的发育进程，导致生态环境恶化的程度日渐强烈，水土流失、旱灾、泥石流、塌方、下陷、水灾、低温冷冻、地震等数不胜数的环境灾害，使云南省环境保护、生态恢复等工作迫在眉睫。

因此，“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利”^①等理念及思想，应该在更为广泛的层面传播，使之更快地成为社会公众理念，成为全社会的公共生态意识，并得到切实的贯彻落实，能够下行到具体环节中去实施、推广。

虽然云南省在“十三五”期间围绕国家创新驱动发展和“三个定位”战略，制定了牢固树立五大发展理念、主动服务和融入林业发展的战略目标，确立了着力实施林木育种、森林资源高效培育、林药和林下资源培育、森林经营、湿地保护与修复、生物多样性保护、生态修复与保护、森林有害生物防控、森林生态功能评价、林产品加工“十大林业科技创新工程”，为争当全国生态文明建设排头兵提供了良好的政策导向，也为把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势提供了保障。但是，要实现目标、要向社会公众做出政府诚信的榜样，各部门的努力及协作、全社会的关注与投入、个人的行动及坚持，都是至关重要的因素。当然，学术的思考及研究、学术团队的实践调研及咨询报告、理论探索，不仅是所有行动的基础，也是政策推进及校订完善的基础，更应该走在前行者、引领者的位置，给社会、政府、团体、个人提供自己的思考及研究的初步成果。因此，“生态文明建设的云南模式研究”丛书，逐渐在团队四年来的努力中成型。

以云南为试点，通过对云南省生态文明建设相关资料的搜集、整理，以及对生态文明建设现状的跟踪调查、口述访谈等，对当下生态文明理论及方法的研究探讨，参与全国性、国际性生态文明研究的高端学术研讨等系列工作，通过与各生态文明建设部门、各生态文明研究团队的合作及交流，举办生态文明国际会议与高水平专家研讨会，探究

^① 《习近平在云南考察时强调 谱写好中国梦的云南篇章》，《人民日报》（海外版）2015年1月22日，第1版。

云南生态文明建设的路径及模式，总结、提炼云南省生态文明建设的理论与经验，更好地为生态文明排头兵建设服务。

随着“生态文明建设的云南模式研究”项目的不断开展，“云南大学服务云南行动计划”的其他项目也在逐步实施和推进，生态文明研究团队也逐渐熟悉了中央与地方关于生态文明建设的法规、政策、规划、考核评价标准及体系，逐步清晰项目研究的重点及核心所在，取得了部分阶段性成果。希望这些基础性的工作及研究能对国家生态文明建设的顺利推进和“一带一路”倡议实施中南亚、东南亚生态文明建设思想及制度措施的培育、实践起到积极的资鉴作用。同时，我们也期待更多、更优秀的研究成果不断涌现，殷切希望有更多的学者加入生态文明建设与研究的队伍中来，能够真正发挥学术研究服务国家战略、服务地方社会建设的作用，实现经世致用的理想及目标。

杨 林

2017年11月



前 言

生态文明是新时代中国特色社会主义建设的一场绿色变革，生态文明建设关乎国家前途命运、亿万人民福祉、中华民族永续发展。

云南地处我国西南边疆民族地区，区位条件独特、自然资源丰富、气候类型多样、地形地貌复杂，蕴藏着巨大发展潜力，在我国甚至国际生态文明建设中发挥着重要作用，自生态文明建设作为国家重要战略布局以来，云南省生态文明建设在不断摸索之中取得了一定成绩，为争当生态文明排头兵奠定了坚实基础。党的十八大以来，云南省在国家的大力支持和自身的积极努力下，通过加强生态环境保护，加大改革创新力度，经济发展与环境保护协同共进，生态环境质量不断提升，西南生态安全屏障更加巩固。然而，云南生态文明建设仍存在发展不平衡不充分、保护力度不够等诸多问题，面临着保护和发展的双重任务和压力，如何充分发挥自身特色和优势，促进生产、生活方式的绿色转型，实现技术创新，协调好生态保护、经济发展及社会稳定之间的关系，持续推进云南生态文明建设是当前亟待解决的问题。

2018年，云南省人民政府省长阮成发在《政府工作报告》中提到的“三张牌”（绿色能源、绿色食品、健康生活目的地）紧扣云南实际，彰显了云南地域特色，成为此次会议的最大亮点。2018年7月，在全国生态环境保护大会上，习近平生态文明思想的提出成为大会的最大亮点和最重要的理论成果，是引领生态文明排头兵实践的新思想、新理念、新战略。2018年7月23日，云南省生态环境保护大会提出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，紧扣“努力成为全国生态文明建设排头兵，建设中国最美丽省份”的战略定位，在制度建设、生态建设、环境保护、绿色发展方面做出示范，将云南建设成为生态美、环境美、山水美、城市美、乡村美的



中国最美丽省份，为美丽中国建设提供云南模式，为建设新时代美丽中国做出更大贡献，谱写美丽中国云南篇章。

本书作为云南生态文明建设史料纪实型的资料汇编类著作，较为全面的搜集了2018年云南省生态文明排头兵建设的相关事件，并在此基础上进行整理、分类、考证。由于篇幅关系，本书未能对全部资料进行整理及收录，仅仅提取了整个事件的主要信息，尤其在生态文明政策篇中对2018年政策、法律法规的编排只是呈现关键信息，详细的文件内容项目组团队另有专门的《生态文明政策及文件汇编》进行全面收录。本书主要面向国内外从事生态文明相关工作的决策者、研究者、践行者，期望对长期开展生态文明建设工作各级政府工作人员、企事业单位工作人员、环保组织、普通民众有一定的参考价值。



目 录

凡例	i
丛书总序	iii
前言	ix

第一编 云南省生态文明排头兵建设理论篇

第一章 探索中国最美丽省份建设的路径	3
第一节 把云南建设成为中国最美丽省份的基础	3
第二节 把云南建设成为中国最美丽省份的路径	5
第二章 云南省绿色发展新理念确立初探	7
第一节 云南“绿色发展新理念”的形成	8
第二节 “保护生态环境就是保护生产力”理念的推广	14
第三节 树立“像保护眼睛一样保护生态环境”新理念	18
小结	22





第二编 云南省生态文明排头兵建设政策篇

第三章 云南省生态规划建设事件编年	27
第一节 云南省生态规划建设事件编年（1—6月）	27
第二节 云南省生态规划建设事件编年（7—12月）	35
第四章 云南省生态城乡及示范区创建事件编年	43
第一节 云南省生态城乡及示范区创建事件编年（1—6月）	44
第二节 云南省生态城乡及示范区创建事件编年（7—12月）	48
第五章 云南省生态文明体制改革建设事件编年	56
第一节 云南省生态文明体制改革建设事件编年（1—6月）	57
第二节 云南省生态文明体制改革建设事件编年（7—12月）	61

第三编 云南省生态文明排头兵建设实践篇

第六章 云南省生态监测建设事件编年	73
第一节 云南省生态监测建设事件编年（1—6月）	73
第二节 云南省生态监测建设事件编年（7—12月）	101
第七章 云南省生态治理与修复事件编年	117
第一节 云南省生态治理与修复事件编年（1—6月）	117
第二节 云南省生态治理与修复事件编年（7—12月）	134



第八章 云南省生态文明宣传与教育建设事件编年	150
第一节 云南省生态文明宣传与教育建设事件编年（1—6月）	150
第二节 云南省生态文明宣传与教育建设事件编年（7—12月）	162
第九章 云南省生态文明交流与合作事件编年	174
第一节 云南省生态文明交流与合作事件编年（1—6月）	174
第二节 云南省生态文明交流与合作事件编年（7—12月）	180
 第四编 云南省生态文明排头兵建设路径篇 	
第十章 云南省生态经济建设事件编年	199
第一节 云南省生态经济建设事件编年（1—6月）	199
第二节 云南省生态经济建设事件编年（7—12月）	206
第十一章 云南省生态法治建设事件编年	218
第一节 云南省生态法治建设事件编年（1—6月）	218
第二节 云南省生态法治建设事件编年（7—12月）	225
参考文献	235
后记	260

第一编

云南省生态文明排头兵

建设理论篇^①

^① 周琼：《探索中国最美丽省份建设的路径》，《社会主义论坛》2018年第9期。

第一章 探索中国最美丽省份建设的路径

2018年7月，中共云南省委、云南省人民政府提出“把云南建设成为中国最美丽省份”的目标。建设最美丽云南，不仅是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，也是西南生态屏障、生态安全建设的基础，具有重大战略意义。

第一节 把云南建设成为中国最美丽省份的基础

云南省具有建设成为中国最美丽省份的最好的自然及人文基础。从自然条件看，云南省拥有良好的生态环境和自然禀赋，地处低纬高原，地理位置特殊，地形地貌复杂，河川湖泊纵横，气候类型丰富多样，尤其是东南、西南季风性湿润气候带来的充沛降雨，物种多样性特点显著，是全球最著名的“植物王国”“动物王国”“有色金属王国”“药材宝库”“香料博物馆”，为动植物种类的保存及自然生态系统的恢复提供了保障，物种基因库独一无二的优势，也为最美丽自然生态景观的恢复及建设奠定了自然基础，更为环境的恢复治理及独特性发展提供了资源基础。

云南省地质现象复杂多样，成矿条件优越，水能资源的开发前景广阔，光能、热能、风能的利用前景较为可观，旅游资源得天独厚，森林和草场资源丰富，是名副其实的资源宝地，具有多资源区共同发展、绿色动力推动前行的独到优势。毫无疑问，绿色已经成为云南省发展最大的底色及靓色，因此，中国最美丽省份建设中最重要内容，

