

助绿乡村振兴

农业绿色发展理论、政策和评价

魏琦 金书秦 张斌 等著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

助绿乡村振兴

农业绿色发展理论、政策和评价

魏琦 金书秦 张斌 等著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

助绿乡村振兴:农业绿色发展理论、政策和评价 /

魏琦, 金书秦, 张斌, 等著. — 北京: 中国发展出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5177-0950-3

I . ①助… II . ①魏…②金…③张… III . ①绿色农业—农业发展—研究—中国 IV . ① F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 287007 号

书 名: 助绿乡村振兴:农业绿色发展理论、政策和评价

著作责任者: 魏 琦 金书秦 张 斌 等

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0950-3

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 三河市东方印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 13.5

字 数: 130 千字

版 次: 2019 年 1 月第 1 版

印 次: 2019 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 59.00 元

联系电话: (010) 88919581 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfzcbcs.tmall.com>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: 370118561@qq.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

序

习近平总书记指出，推进农业绿色发展是农业发展观的深刻变革，也是农业供给侧结构性改革的主攻方向。2017年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》（以下简称《意见》）。这是中央出台的第一个以农业绿色发展为主题的文件，具有重大意义。乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，事关“两个一百年”奋斗目标的实现。农业绿色发展和乡村振兴是有机统一的整体。一方面，乡村振兴的各个方面都要以绿色发展为引领；另一方面，生态振兴是乡村振兴的内在要求，农业绿色发展也是乡村振兴的题中之义。

近年来，通过一系列有效措施，农业绿色发展取得了显著成效。农业面源污染防治攻坚顺利推进，化肥、农药用量从2016年起实现“双减”，畜禽粪便、农作物秸秆、废旧农膜等资源化利用水平不断提高；农业绿色发展的综合样板遍地开花，全国首批认

定了 40 个国家农业可持续发展试验示范区（同时也是农业绿色发展试点先行区）；农业绿色发展制度保障日益健全，制修订了《土壤污染防治法》《农药管理条例》等一批法律法规，以绿色生态为导向的农业支持政策体系逐步完善。当然，也还有许多问题有待进一步深入研究，例如《意见》要求“依据绿色发展指标体系，完善农业绿色发展评价指标”，目前官方的评价指标尚未建立。

这次魏琦同志带领相关研究人员，在专家团队多年来成果的凝练与总结基础上，围绕农业绿色发展的理论依据、评价方法、政策措施等率先探索研究，并取得了具有建设性意义的阶段性成果，对农业绿色发展概念和实现形式演进历程进行了梳理，对我国改革开放 40 年来农业可持续发展实践进行了政策分析，最后构建的农业绿色发展评价指标体系，既考虑了指标选择的权威性，也考虑了数据的可得性和方法的科学性。全书内容丰富，数据翔实，具有较强的系统性、前瞻性和实用性，未来可望成为制定考核评估指标体系和学术界进一步探索的有益借鉴。

衷心祝贺这项成果的出版，也希望课题组再接再厉，取得更多高质量的研究成果，为乡村振兴的理论研究做出新的贡献。

中国农业科学院院长
唐华俊
中国工程院院士

2019 年 1 月 9 日

本书受到以下课题支持

- ◎ 国家重点研发计划课题“化肥农药减施增效管理政策创设研究”（编号：2016YFD0201304）
- ◎ 农业农村部农村经济研究中心重大课题“中国农业绿色发展指数研究及贯彻落实情况评估”（编号 488418）
- ◎ 农业农村部发展规划司委托“农业可持续发展扶持政策研究”
- ◎ 农业农村部科技教育司委托“农业环境治理体系研究”

目 录

第一章 总 论

- 一、关于农业绿色发展的哲学思考·····004
- 二、农业绿色发展是一场深刻革命·····013
- 三、渐次协同推进农业绿色发展的目标实现·····019
- 四、本书主要内容·····026

第二章 农业绿色发展的内涵和外延

- 一、农业绿色发展有关概念的形成与发展·····036
- 二、农业绿色发展的内涵·····039
- 三、农业绿色的外延·····041

第三章 发达国家农业绿色发展的政策演进及其启示

- 一、发达国家农业绿色发展的历史演变·····049
- 二、发达国家农业绿色发展的举措及政策支撑体系·····056
- 三、发达国家农业绿色发展对中国的启示·····067

第四章 中国农业绿色发展政策的演变

- 一、起步阶段：目标模糊，缺少有效的行动·····076
- 二、问题显现阶段：针对单个领域采取一些行动·····079
- 三、加速阶段：抓住主要矛盾开展集中攻坚·····082

四、战略提升阶段：发展理念的全面提升·····	087
五、本章小结·····	090
第五章 绿色发展评价相关研究综述	
一、国内外绿色经济发展指数·····	095
二、国内外农业绿色发展相关指数·····	105
三、国内外现有研究评述·····	108
第六章 中国农业绿色发展评价指数和方法	
一、评价指标选择思路与原则·····	113
二、指标体系及数据来源·····	116
三、指标权重及评价模型·····	132
第七章 中国农业绿色发展指数测算及区域比较	
一、全国农业绿色发展评估·····	139
二、各省区市农业绿色发展评估·····	145
三、本章小结·····	156
第八章 各省区市农业绿色发展优劣势及提升方向诊断	
一、浙江在保持农业质量高效优势的同时，重点是降低化肥农药 施用强度·····	165
二、上海需调减化肥农药施用强度，并降低水资源消耗强度·····	166
三、四川需重点加强农业品牌建设，加快提高农民收入水平·····	167
四、青海在保护好农业生态环境的同时，需加快提升农业供给质量 效益·····	168

五、北京在保持农业供给质量效益优势的同时，需加强农业环境治理	170
六、天津需聚焦农业面源污染防治，加快改善农业生产环境	171
七、辽宁需重点加强农业污染治理，并逐步提升农业供给质量效益	172
八、福建省亟须降低化肥农药施用强度，并加强自然保护区建设	173
九、江苏应协同推进农业环境治理和耕地资源保护	174
十、重庆应制止耕地面积下降趋势，并进一步加强湿地保护力度	175
十一、黑龙江需着力打造农产品品牌，提高农业质量效益	175
十二、西藏需加强农业品牌建设，并大幅提升水资源利用效益	176
十三、安徽需加快调减农药化肥施用强度，并逐步加强自然保护区建设	177
十四、江西应着力提升资源节约水平，加强品牌建设	178
十五、湖北省需加快解决化肥农药污染问题，全面提升农业供给质量效益	179
十六、云南应充分发挥环境优势，加强品牌建设和休闲农业	180
十七、吉林要更好发挥生态优势，提升农业质量效益	181
十八、内蒙古需在增强农业质量效益的同时，逐步降低农业 COD 排放强度	182
十九、甘肃需全方位提高农业质量效益，并降低农药施用强度	183
二十、湖南重点是降低耕地利用强度，协同推进农业污染治理	184
二十一、广东需降低化肥农药施用强度，尽快补上农业环境短板	185
二十二、贵州应发挥环境优势，重点加强品牌建设	186
二十三、陕西需全面增强农业供给质量效益，并加强生态保护	187

二十四、广西应全面推进资源节约和品牌打造·····	188
二十五、海南应保持生态优势，大幅降低化肥农药施用强度·····	189
二十六、河北需重点加强农业环境治理，并提升农业质量效益·····	190
二十七、山东需全面提升农业环境质量，并加快发展休闲农业·····	191
二十八、新疆要重点降低水耗，全面提高农业质量效益·····	192
二十九、山西要保持资源节约优势，强化生态保育和质量效益·····	193
三十、宁夏需加快减排增效，全面提升绿色发展水平·····	194
三十一、河南在全面推进农业环境污染治理的同时，需加快提高农业 质量效益·····	195
参考文献·····	197

第一章

总论

本章执笔人：魏琦。

过去较长一段时间内，在农产品供给不足的压力下，产量成为农业生产追求的核心目标。在获得高产出的同时，也导致水土资源低效利用、化肥农药过度投入、畜禽粪污大量排放，对农业生态系统和农村环境造成破坏，制约了农业的可持续发展。总体上看，拼资源、拼投入、拼消耗的生产方式已经难以为继，农业亟待回归其绿之本色，推进农业绿色发展势在必行。这不仅是农业发展观的一场深刻革命，也是农业发展方式的重大转变。五大发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，在认识上，要把推进农业绿色发展置于落实新发展理念、缓解新时代社会主要矛盾的高度；在行动上，不能固循守旧，要在价值导向、政策支持、生产方式和消费方式等方面发生重大变革；在实现路径上，要分清轻重缓急，结合实际情况协同、渐次推进。

一、关于农业绿色发展的哲学思考

习近平总书记对中国农业的发展问题高度重视，先后做出一系列重要指示，其中一个重要思想就是推动实现农业绿色发展。为此，中共中央办公厅、国务院办公厅专门印发《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，这是党中央出台的第一个关于农业绿色发展的文件，对当前和今后一个时期的农业现代化建设具有长远指导意义。在党的十九大报告中，习近平总书记系统阐述了新时代中国特色社会主义思想的基本方略，明确提出要坚持人与自然和谐共生，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。我们必须坚持用新的思想来指导新的实践，深入贯彻落实党的十九大精神，切实推进农业绿色发展的各项要求落到实处。

（一）从认识论来思考农业绿色发展中的新动能

马克思主义者认为，人们的认识，是一步又一步地由低级向高级发展的，即由浅入深，由片面到更多的方面。理论的重要性，在于它能够科学地指导行动。认识的能动作用不仅表现在从感性的认识到理性的认识这一飞跃，更重要的还表现在从理性的认识到革命的实践这一飞跃。习近平总书记总结人类文明发展的

历史经验，立足于中国农业的发展实际，进一步丰富和发展了关于农业的发展理念，使我们对新时期中国农业发展新动能的认识进入了一个新阶段。

早在2005年，习近平同志就提出绿水青山就是金山银山的论断。后来他用三个阶段系统论述了绿水青山和金山银山的辩证关系，第一阶段就是用绿水青山换取金山银山，第二阶段是既要金山银山也要绿水青山，第三个阶段是绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山。这三个阶段既是经济增长方式转变的过程，同时也是发展理念不断提升的过程，是人与自然关系不断调整、趋向和谐的过程。2015年5月，他在浙江召开华东7省市党委主要负责同志座谈会时指出：“让良好生态环境成为人民生活质量的增长点。”在党的十九大会议报告中，习近平总书记进一步指出：“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”绿水青山就是金山银山的理念，是“创新、协调、绿色、开放、共享”发展新理念的核心要义之一，既是对生态文明建设的形象概括，也是指导推动农业绿色发展最核心的思想，对中国农业未来发展具有特殊重要的指导意义。

新中国成立以后很长一个时期，我国农业的主要任务是保供给，以满足人口快速增长、城镇化和工业化建设的需要。随着

改革开放和农村家庭联产承包责任制的实行，我国农业在 20 世纪末期基本上解决了全国人民的温饱问题，实现了总体上供求平衡、丰年有余。随着统筹城乡发展战略的实施，农业的功能由主要保供给进一步扩大到保供给和促增收两个大的方面。进入 21 世纪以来，实现了粮食生产十二连增、农民收入十二连快的好成绩，中国农业的发展进入了一个新的历史阶段。党的十八大以来，随着经济发展进入新常态，中央提出要推进供给侧结构性改革，对农业发展提出了新要求，农业转型升级也面临着新机遇。在继续履行好保供给、促增收两大职能的同时，农业的生态保护功能日益突显。通俗地说，就是由原来的“搞粮”“搞钱”，进一步扩展为“搞绿”。农业本身具有绿色属性，农业生产是自然再生产的过程，农业是自然生态系统的重要组成部分。农业有责任、也有条件为生态文明建设做出更大贡献。理念是行动的先导。两山理论的提出，大大拓宽了以往关于传统农业的思想认识，是对可持续发展理论的创新与发展，为中国农业现代化发展注入了新动能，指明了新方向。

当前和今后一个时期，推动农业绿色发展，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，大力实施乡村振兴战略和可持续发展战略，切实统筹好生态文明建设和农业生产两个方面的关系，加快实现由传统农业向现代农业的转变。通过科技创新、区域布局和产业协同，未来中国农业不仅将与绿水青山相协同，同

时还将为建设美丽中国创造出新的更多的绿水青山。在制度建设方面，要遵循生态系统整体性、生物多样性规律，统筹山水林田湖草保护建设，大力推行绿色生产方式，构建田园生态系统，创新草原保护制度，健全水生生态保护修复制度，实行林业和湿地养护制度等。在新产业和新业态方面，要更多地开发农业的社会功能和文化功能，促进一二三产业融合发展，充分发挥乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势，利用“旅游+”“生态+”等模式，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，不断拓宽农业农村经济社会持续健康发展新的增长点。

（二）从矛盾论来思考农业绿色发展中的面源污染治理

马克思主义者认为，在复杂的事物发展过程中，有许多的矛盾存在，其中必有一种是主要的矛盾，由于它的存在和发展规定或影响着其他矛盾的存在和发展。人们要善于观察和分析各种事物的矛盾的运动，并根据这种分析，指出解决矛盾的方法。习近平总书记着眼于党和国家事业长远发展，立足五位一体总体布局，对新时代我国社会主要矛盾做出了新的科学论断，为推动农业转型升级、实现持续稳定健康发展指明了方向。

2013年5月，习近平总书记在十八届中央政治局第六次集体学习时指出：“要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢