

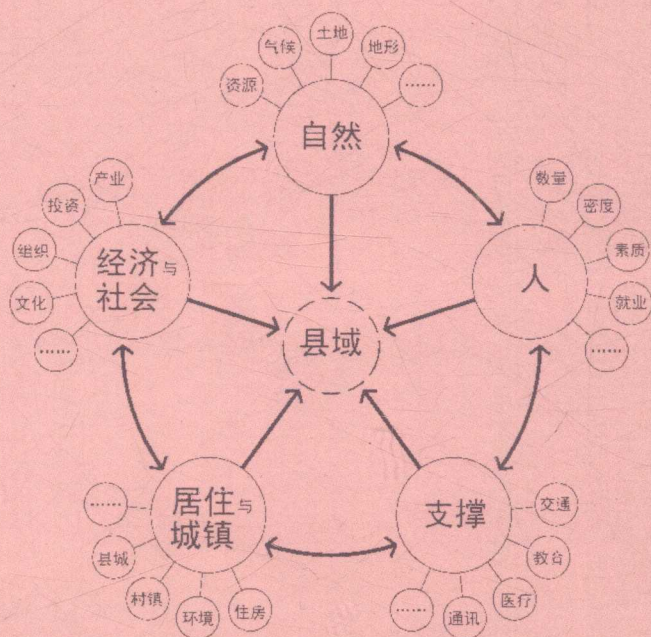
吴良镛院士主编：人居环境科学丛书



贵州贫困地区 县域人居环境建设研究

Research on Human Settlements Construction of Counties
in Guizhou Poverty Areas

周政旭 著



中国建筑工业出版社

人居环境科学丛书

国家自然科学基金青年基金(51508298)资助

贵州贫困地区 县域人居环境建设研究

Research on Human Settlements Construction of
Counties in Guizhou Poverty Areas

周政旭 著



中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵州贫困地区县域人居环境建设研究 / 周政旭著.
— 北京: 中国建筑工业出版社, 2016.2
(人居环境科学丛书)
ISBN 978-7-112-18866-6

I. ①贵… II. ①周… III. ①贫困区-县-居住环境
—建设-研究-贵州省 IV. ①X21

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第306687号

责任编辑: 张 明 徐晓飞

责任设计: 李志立

责任校对: 刘 钰 王 焯

人居环境科学丛书

贵州贫困地区县域人居环境建设研究

Research on Human Settlements Construction of Counties in Guizhou Poverty Areas

周政旭 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京中科印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 14³/₄ 字数: 277千字

2019年6月第一版 2019年6月第一次印刷

定价: 58.00元

ISBN 978-7-112-18866-6

(28041)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

“人居环境科学丛书”缘起

18世纪中叶以来，随着工业革命的推进，世界城市化发展逐步加快，同时城市问题也日益加剧。人们在积极寻求对策不断探索的过程中，在不同学科的基础上，逐渐形成和发展了一些近现代的城市规划理论。其中，以建筑学、经济学、社会学、地理学等为基础的有理论发展最快，就其学术本身来说，它们都言之成理，持之有故，然而，实际效果证明，仍存在着一定的专业的局限，难以全然适应发展需要，切实地解决问题。

在此情况下，近半个世纪以来，由于系统论、控制论、协同论的建立，交叉学科、边缘学科的发展，不少学者对扩大城市研究作了种种探索。其中希腊建筑师道萨迪亚斯（C. A. Doxiadis）所提出的“人类聚居学”（EKISTICS：The Science of Human Settlements）就是一个突出的例子。道氏强调把包括乡村、城镇、城市等在内的所有人类住区作为一个整体，从人类住区的“元素”（自然、人、社会、房屋、网络）进行广义的系统的研究，展扩了研究的领域，他本人的学术活动在20世纪60～70年代期间曾一度颇为活跃。系统研究区域和城市发展的学术思想，在道氏和其他众多先驱的倡导下，在国际社会取得了越来越大的影响，深入到了人类聚居环境的方方面面。

近年来，中国城市化也进入了加速阶段，取得了极大的成就，同时在城市发展过程中也出现了种种错综复杂的问题。作为科学工作者，我们迫切地感到城乡建筑工作者在这方面的学术储备还不够，现有的建筑和城市规划科学对实践中的许多问题缺乏确切、完整的对策。目前，尽管投入轰轰烈烈的城镇建设的专业众多，但是它们缺乏共同认可的专业指导思想和协同努力的目标，因而迫切需要发展新的学术概念，对一系列聚居、社会和环境问题作进一步的综合论证和整体思考，以适应时代发展的需要。

为此，十多年前我在“人类居住”概念的启发下，写成了“广义建筑学”，嗣后仍在继续探索。1993年8月利用中科院技术科学部学部大会要我作学

术报告的机会，我特邀周干峙、林志群同志一起分析了当前建筑业的形势和问题，第一次正式提出要建立“人居环境科学”（见吴良镛、周干峙、林志群著《中国建设事业的今天和明天》，中国城市出版社，1994）。人居环境科学针对城乡建设中的实际问题，尝试建立一种以人与自然的协调为中心、以居住环境为研究对象的新的学科群。

建立人居环境科学还有重要的社会意义。过去，城乡之间在经济上相互依赖，现在更主要的则是在生态上互相保护，城市的“肺”已不再是公园，而是城乡之间广阔的生态绿地，在巨型城市形态中，要保护好生态绿地空间。有位外国学者从事长江三角洲规划，把上海到苏锡常之间全都规划成城市，不留生态绿地空间，显然行不通。在过去渐进发展的情况下，许多问题慢慢暴露，尚可逐步调整，现在发展速度太快，在全球化、跨国资本的影响下，政府的行政职能可以驾驭的范围与程度相对减弱，稍稍不慎，都有可能带来大的“规划灾难”（planning disasters）。因此，我觉得要把城市规划提到环境保护的高度，这与自然科学和环境工程上的环境保护是一致的，但城市规划以人为中心，或称之为人居环境，这比环保工程复杂多了。现在隐藏的问题很多，不保护好生存环境，就可能产生生存危机，甚至社会危机，国外有很多这样的例子。从这个角度看，城市规划是具体地也是整体地落实可持续发展国策、环保国策的重要途径。可持续发展作为世界发展的主题，也是我们最大的问题，似乎显得很抽象，但如果从城市规划的角度深入地认识，就很具体，我们的工作也就有生命力。“凡事预则立，不预则废”，这个问题如果被真正认识了，规划的发展将是很快的。在我国意识到环境问题，发展环保事业并不是很久的事，城市规划亦当如此，如果被普遍认识了，找到合适的途径，问题的解决就快了。

对此，社会与学术界作出了积极的反应，如在国家自然科学基金资助与支持下，推动某些高等建筑规划院校召开了四次全国性的学术会议，讨论人居环境科学问题；清华大学于1995年11月正式成立“人居环境研究中心”，1999年开设“人居环境科学概论”课程，有些高校也开设此类课程等等，人居环境科学的建设工作正在陆续推进之中。

当然，“人居环境科学”尚处于始创阶段，我们仍在吸取有关学科的思想，努力尝试总结国内外经验教训，结合实际走自己的路。通过几年在实践中的探索，可以说以下几点逐步明确：

(1) 人居环境科学是一个开放的学科体系，是围绕城乡发展诸多问题进行研究的学科群，因此我们称之为“人居环境科学”(The Sciences of Human Settlements, 英文的科学用多数而不用单数，这是指在一定时期内尚难形成成为单一学科)，而不是“人居环境学”(我早期发表的文章中曾用此名称)。

(2) 在研究方法上进行融贯的综合研究，即先从中国建设的实际出发，以问题为中心，主动地从所涉及的主要的相关学科中吸取智慧，有意识地寻找城乡人居环境发展的新范式(paradigm)，不断地推进学科的发展。

(3) 正因为人居环境科学是一开放的体系，对这样一个浩大的工程，我们工作重点放在运用人居环境科学的基本观念，根据实际情况和要解决的实际问题，做一些专题性的探讨，同时兼顾对基本理论、基础性工作与学术框架的探索，两者同时并举，相互促进。丛书的编著，也是成熟一本出版一本，目前尚不成系列，但希望能及早做到这一点。

希望并欢迎有更多的从事人居环境科学的开拓工作，有更多的著作列入该丛书的出版。



1998年4月28日

内容提要

在我国城乡发展不均衡与地区发展不均衡的大背景下，欠发达地区农村的贫困问题愈发凸显。贫困问题解决与否，已成为2020年能否实现“全面建成小康社会”目标的关键之一。本书以贵州为研究对象，贵州是全国贫困人口最多、贫困面最广、贫困程度最深的省份。研究以县域为基本单元，县域是农村地区覆盖面最广、联系最为直接、统筹城乡最有基础的基层行政单元，同时也是贫困主要集中的区域。

本书以人居环境为理论基础。人居环境科学以有序空间与宜居环境的实现为目标，研究包括乡村、集镇、城市、区域等在内的人类聚落及其环境的相互关系与发展规律。人居环境的不协调是贫困产生的重要基础条件，通过对人居环境进行建设，能够有效地消减贫困。本书在理论梳理与借鉴相应经验的基础上，针对贫困地区、从县域层面对人居环境科学加以丰富和发展，尝试构建贵州贫困地区县域人居环境理论的基本框架。提出贵州贫困地区县域人居环境的五大系统与主要目标，并且提炼人居环境在不同的贫困程度下具有的阶段性特点。

通过理论演绎与案例总结，笔者认为贵州县域人居环境存在四大关键问题：(1) 人地关系紧张；(2) 城镇及产业支撑薄弱；(3) 基础设施条件支撑不足；(4) 地方文化与地方特色不断被破坏。并以此构建了贫困产生机制。

随后，本书通过贵州75个县（县级市、特区）的数据与调研资料进行实证，发现：(1) 贵州的贫困大部发生于县域，且有逐渐集中的趋向；(2) 大部分县域人居环境状况与贫困程度相对应；(3) 县域人居环境的多个空间因素对贫困产生显著影响，县域人居环境与贫困状况具有明确的关联性。通过定性与定量数据，在实证上验证了前述理论。

最后，本书在前述分析阐明的关键问题的基础上，以构建有序空间与宜居环境、消减贵州县域贫困现象为总体目标，提出县域人居环境建设的六条对策：(1) 明确县为治理单元，推进县域治理；(2) 推进县域城镇化，优化县域人地分布；(3) 构建“核心+网络+腹地”的县域整体空间发展格局；(4) 补齐公共服务短板，结合交通网络构建县域“最小生活圈”；(5) 传承地方文化、发扬地方特色、走特色发展之路；(6) 进行配套改革，完善治理机制。

Abstract

Under the context of unbalanced urban-rural development and regional development in China, the poverty issue in under-developed rural areas is becoming more and more prominent. The poverty issue to be solved or not, has become the key to achieve the great goal of “completing the building of a moderately prosperous society in all respects” in 2020. The book chooses Guizhou Province as the study area, as it is the poorest province among the whole country. The study is based on the county level, since the county is the basic administrative unit in rural areas that has the most extensive coverage, the most direct relation, the most basic urban-rural coordination, and the most concentrated poor population.

The book is theoretically based on the Sciences of Human Settlements. The Sciences of Human Settlements is the sciences to achieve the goal of orderly space and livable environment, and to study the interrelationship and the law of development of human settlements and its environment within villages, towns, cities, and regions. The incongruity of human settlements is an important fundamental condition for poverty. Poverty can be effectively reduced through the management of human settlements. On the basis of theory study and experience reference, the book theoretically outlines the theory of human settlements in under-developed counties in Guizhou, and put forward that human settlements has different kinds of characteristics under different level of poverty.

Through the case study, the book summarizes the four key issues on human settlements in counties in Guizhou as follows: (1) tight relationship between human and land; (2) weak urban and industrial support; (3) under-supported infrastructure conditions; (4) continually destroyed local culture and local characteristics.

Subsequently, through the empirical investigation of data and survey materials from 75 counties (county-level cities, and special administration zones) in Guizhou, the book finds that (1) poverty mainly occurs in counties and has a trend of gradual concentration; (2) the situation of human settlements in most counties corresponds

with the level of poverty; (3) the generation of poverty has a close association with human settlements, and these findings verify the aforementioned theory.

Finally, on the basis of analysis of current policies and measures on reducing poverty in Guizhou, the book put forward five strategies including (1) define counties as the local governance unit, advance county governance; (2) promote urbanization of counties, and optimize the distribution of man and land within the county; (3) build a comprehensive development pattern for county space, described as “core+network+hinterland”; (4) make up imperfect public services, and build “the smallest living cycle” within the county combined with traffic network; (5) inherit local culture, develop local characteristics, and follow a distinctive development road; (6) boost the reform of supporting mechanism, and improve administrative mechanism.

目 录

“人居环境科学丛书”缘起

内容提要

第 1 章 绪论	1
1.1 研究背景	2
1.2 相关概念	8
1.3 方法与框架	15
第 2 章 研究综述、治理现状以及经验借鉴	19
2.1 贫困问题的研究述评	20
2.2 当前贵州县域治理政策与空间手段	31
2.3 我国古代县域人居环境建设传统	44
2.4 当代经验借鉴	50
2.5 本章总结	57
第 3 章 贵州贫困地区县域人居环境的基本理论框架	59
3.1 人居环境科学在贵州县域的运用	60
3.2 贵州县域人居环境的阶段特点	65
3.3 贵州县域人居环境的关键问题与制约机制	73
3.4 本章总结	77
第 4 章 贵州县域贫困的空间分布与聚集趋势	79
4.1 理论假设、变量选择与方法	80
4.2 贵州县域贫困的空间分布现状	83
4.3 贵州县域贫困的空间分布演变历史与聚集趋势	85
4.4 本章总结	95

第 5 章 贵州县域人居环境状况的实证分析	97
5.1 住房与聚落环境	98
5.2 人地关系	103
5.3 县域经济与城镇发育	114
5.4 支撑系统	124
5.5 人的素质与地方文化发展	134
5.6 本章总结	138
第 6 章 贵州县域人居环境对贫困影响的实证分析	141
6.1 人居环境五大系统与贫困的关联模型及相关性检验	142
6.2 基于偏最小二乘 (PLS) 回归方法的人居环境对贫困影响分析	147
6.3 在县域交通可达性条件分组情况下的进一步讨论	154
6.4 本章总结	158
第 7 章 贵州贫困地区县域人居环境建设对策	161
7.1 明确县为治理单元, 推进县域治理	162
7.2 推进县域城镇化, 优化县域人地分布	164
7.3 构建“核心 + 网络 + 腹地”的县域空间发展格局	170
7.4 加强公共服务, 构建县域“基本生活圈”	178
7.5 传承地方文化、发扬地方特色、走特色发展之路	179
7.6 配套改革, 完善治理机制	181
7.7 本章总结	183
第 8 章 结论	185
8.1 研究方法的探索	186
8.2 研究主要结论	187
8.3 本书主要创新点、不足与研究展望	189
8.4 结语	192
附录 文中涉及的部分计算方法	193
参考文献	199
后 记	221

第1章

绪论

1.1 研究背景

党的十八大明确提出在 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标。加快欠发达地区尤其是欠发达地区的农村发展，促进贫困人口脱贫致富是实现这一目标的关键。当前，发展方式转变与共享“中国梦”的提出，城镇化与工业化的快速发展，为贫困治理提供了历史性的机遇。

1.1.1 严重的城乡发展不平衡与地区发展不平衡

(1) 城乡发展不平衡

近年，政府对“三农”问题一直十分重视，取得了不小成绩，但是，由于长时期对农政策的不重视、过多地从农村汲取资源，我国城乡发展仍然存在较大的不平衡，城乡差距巨大。以城乡居民收入计，自 20 世纪 80 年代中期之后呈不断扩大趋势，人均收入的城乡比由不足 2 上升到 2009 年的 3.3，尽管最近两年呈下降趋势，但 2011 年这一比例仍然为 3.1（图 1-1）；以城乡居民消费计，比例由当时的约 2.2 上升到 2009 年的 3.7；全社会固定资产投资的城乡比也由当时的 2.5 左右上升至 2009 年的 6.3^①。

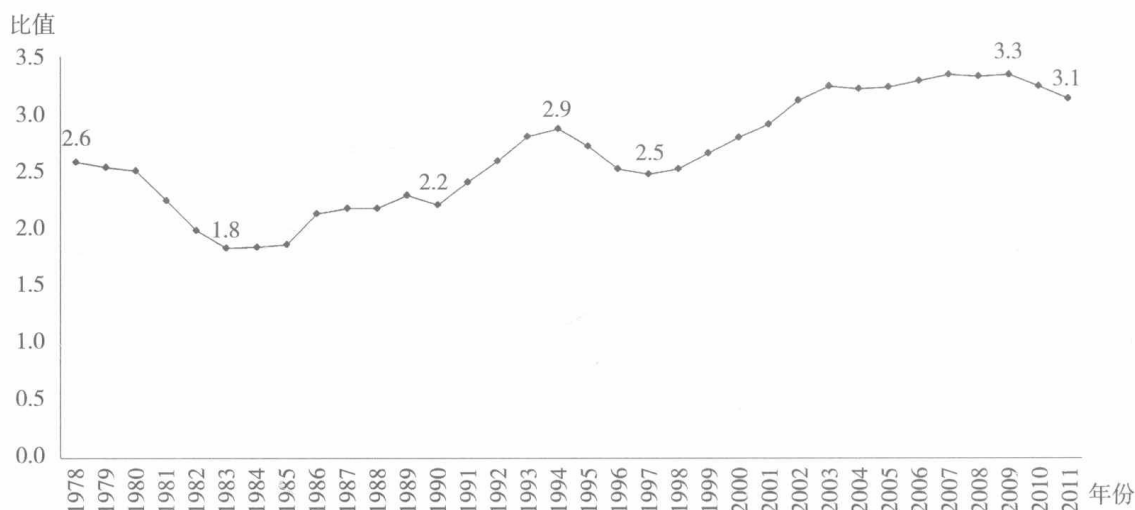


图 1-1 我国城市与农村人均收入比例（1978—2011 年）

数据来源：历年中国统计年鉴

① 数据来源：历年中国统计年鉴等。

与此同时,在广大农村地区,土地、生态、劳动力转化、公共服务等方面的诸多问题凸显,统筹城乡发展的需求愈加强烈。

第一,耕地压力巨大,城镇化过程中土地浪费严重。土地资源,尤其是耕地资源作为基础自然资源,是人民赖以生存的基础,关乎整个国家的粮食安全。我国的耕地资源本来就十分缺乏,有限的耕地面临越来越大的城镇化压力与人口压力,保持总耕地面积大于18亿亩的压力巨大。但与此形成鲜明对比的是,城镇化过程中的土地浪费现象严重。宝贵的耕地资源毁坏了极难恢复,一旦毁坏,造成的后果极其严重且深远。

第二,生态环境问题突出。“天地之生殖资民之用”^①,自然环境是人赖以生存发展的基础,中国的广大农村地区,因其与自然生态系统的紧密联系,更应该以良好可持续的生态、优美自然的环境成为整个国土的“生态屏障”与“自然环境基底”。但是,农村生态环境问题近些年却日益突出,形势十分严峻,“城市污染向农村转移有加速趋势,农村生态退化尚未有效遏制。”(中华人民共和国环境保护部,2010)

第三,农业剩余劳动力转移就业与社会保障仍面临难题。按“十二五”规划纲要中我国每年提高城镇化率0.8个百分点计算,每年有超过1000万的农村剩余人口进入城镇。在转移的两大主要途径中,向大中城市大规模转移的途径面临承载难题与制度障碍,我国部分大城市,由于人口的过度集中,其资源承载力、社会承载力已经到达极限,吸纳能力有限,并且受经济环境影响巨大。大中城市还因为制度障碍,难以提供相应的公共服务与社会保障,进城农民工中的“至少1/4的人口没有充分享受到这个城市政府本来应该提供给他公共服务和社会保障”^②。而转移的另一主要途径,小城镇,尤其是欠发达地区的小城镇吸引力还有待提高。

第四,农村聚落的消失与“空心化”正在改变农村的空间形态。集镇、村落等是农村地区居住与生产生活的场所,也是保持农业稳定的支点、延续农村文化的依托。但近年受城镇化与工业化的影响,使得农村聚落本身出现了很多变化。较为偏远、落后的地区的聚落发生“空心化”转变,接近城镇的大量聚落因城镇扩张而消失……这些现象在农村基层正剧烈地改变着聚落面貌。据相关调研,我国每天消失的村落数量竟然达到80~100个,而在过去的10年,我国消失的自然村落总数达到了90万个^③。

① 《管子·五行》

② 陈锡文在“十二五”城镇化高层论坛上的发言。中国经济网, http://district.ce.cn/zg/201103/29/t20110329_22334152.shtml, [2011-03-29]

③ 原标题:《冯骥才:中国每天消失近百个村落 速度令人咂舌》(来源:中新网, <http://www.chinanews.com/cul/2012/10-21/4263582.shtml>, 2012-10-21)

第五,农村地区公共服务水平远低于城市水平。农村基础设施投入远远不足。据住房和城乡建设部的数据,以人均市政公用设施投入计,县城的人均投入仅是城市(城区)的37.6%,农村地区更是只有城市(城区)的8.3%。以建成区地均市政公用设施来计算,情况也同样严峻,县城是城市(城区)的31.6%,对于农村,假设所有的市政公用设施全投入于乡、镇、农场的建成区,其地均市政公用设施投入仅占城市(城区)的19.4%。市政公共设施如此,其他如教育、卫生、保障等社会性服务事业,城乡不均等情况也十分突出(图1-2、图1-3)。

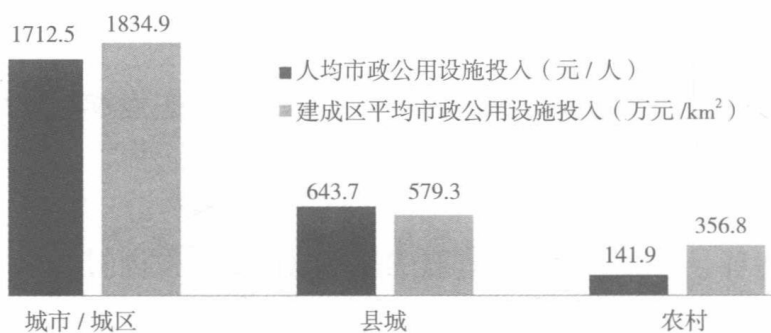


图 1-2 城市、县城、农村地区人均与地均市政公用设施投入比较 (2007 年)
来源:笔者根据住房和城乡建设部(2008年)数据处理绘制

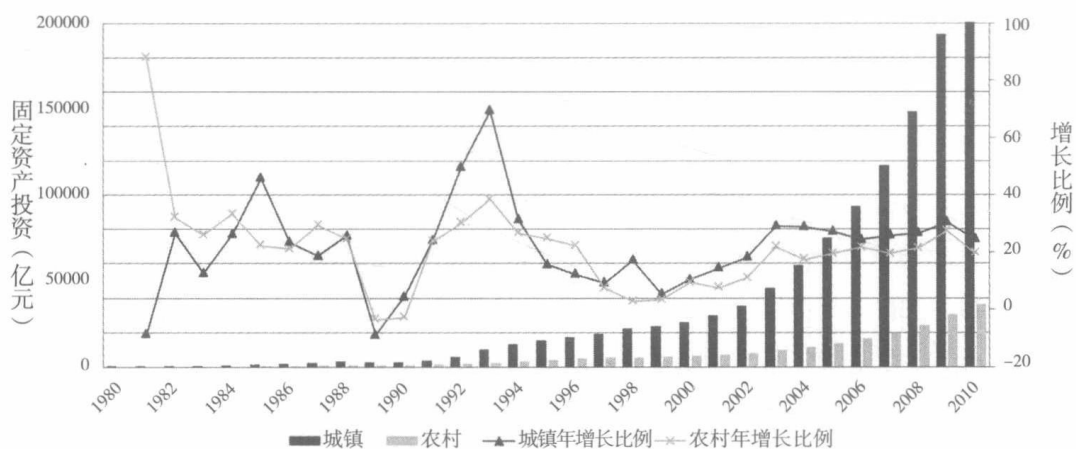


图 1-3 城镇与农村固定资产投资增长情况 (1980-2010 年)
数据来源:《中国统计年鉴 2011》

第六,农村文化面临消亡的危险。我国几千年的以农耕活动为主体的社会,为农村积淀下了极其丰富的文化。优秀的农村文化在促进农业生产、维护农村稳定、凝聚社会认同、维系良好社会生态等方面起着至关重要的作用,是中华文化的重要组成部分,某种程度上甚至是中华文化的“根”。但近年农村文化广泛受到工业文明的强势冲击,体现在居住环境、聚落风貌、民间节日、民俗活动等物质层面的巨大改变;传统乡间伦理价值、道德评判等精神层面的解体等方面;而教育资源向城镇的集中以及农村人才的不断流向城镇,更是从根本上消解着农村地区文化传承与发展的基础。

(2) 地区发展不平衡

地区发展不平衡“是世界各国（尤其是大国）经济发展过程中的重要现象”，“是中国国情的基本特征之一”（胡鞍钢等，1995）。我国幅员广阔，各地区间自然资源禀赋差异很大，经历的发展历程也有很大不同，东中西部农村地区在城镇化率、农民人均收入、基础设施覆盖情况、农民就业情况等各方面均呈现出很大的差异性。据英国《经济学人》的一项研究，将我国各省区的人均GDP以购买力评价与世界各国相比较，各省区已经明显分为4个等级，第一等级的北、上、港、澳四城市已经达到中等发达国家的水平，而西部云南、贵州、甘肃、西藏等省、自治区则远远低于东中部地区，在世界范围内也位于后列。

早在20世纪80年代，就有学者注意到了区域之间的差距不断扩大。如王小强等（1986）以少数民族聚居的“五区三省”^①为对象进行调查研究，发现改革开放之后此8省区的发展速度被东部地区远远抛在身后。胡鞍钢等（1995）在20世纪90年代的研究也揭示了同样的趋势，即东部、中部、西部之间的差距越来越大。

进入21世纪，国家提出“西部大开发”战略，旨在加快西部欠发达地区发展，缩小区域差距，取得一定成效。但由于历史形成的差距较大，区域间发展不平衡现象仍十分严重。

如以近几年农民人均纯收入度量，尽管西部地区增速一般高于东部，但由于基础较差，西部地区的农民人均纯收入仍只相当于东部地区的一半左右，并且由于发展水平不同，这一差距的绝对值仍在不断扩大之中（图1-4）。

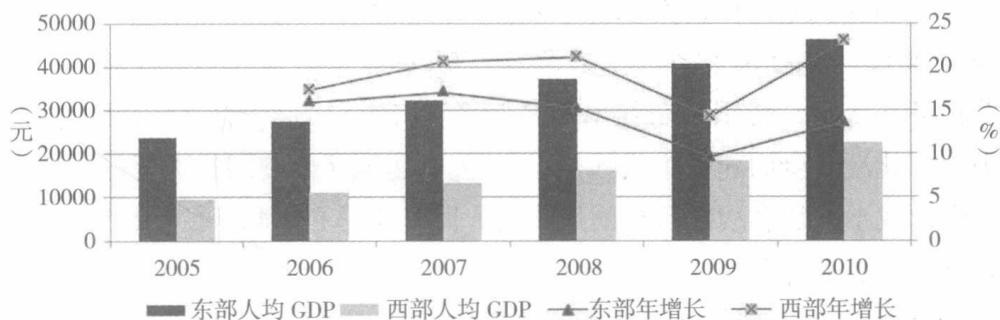


图 1-4 东、西部农村居民人均纯收入情况比较 (2005-2010年)

数据来源：《中国统计年鉴（2006-2011）》

以江苏为东部发达地区的代表、以贵州为西部欠发达地区的代表，两省的人均地区生产总值比值在20世纪50年代仅为1.5左右，后不断增加，尤其是1990年后两省人均地区生产总值差距急剧扩大，到21世纪初达到了惊人的4.7，后由于国家西部大开发等战略的实施，这一比例才略有下降，但2011年仍为3.8，

^① “五区三省”指设立的5个民族自治区：内蒙古自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区、广西壮族自治区，以及西部3个少数民族人口较多的省份：云南省、贵州省、青海省。

差距仍然十分巨大。两省的农民人均纯收入差距在过去的大大部分时间里也不断呈加大趋势，尽管在过去几年有所下降，但 2011 年两省的农民人均纯收入比值仍为 2.6（图 1-5）。



图 1-5 江苏贵州两省人均地区生产总值与农民人均纯收入比值

数据来源：历年中国统计年鉴

1.1.2 “全面建成小康社会”宏伟目标

自 20 世纪 70 年代末提出建设小康社会的战略构想以来，我国一直以此为奋斗目标不懈奋斗。2012 年，党的十八大明确提出：“确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标”，这标志着我国进入全面建成小康社会决定性阶段。要完成这一战略目标，推动欠发达地区的贫困治理是首要任务，也是最为艰巨的任务之一。习近平同志 2012 年末在河北省阜平县调研时曾说：“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区”，“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。”^① 欠发达地区的贫困治理问题，已经成为我国全面建成小康社会战略目标的最难啃，同时也是必须啃下的“硬骨头”。

贫困问题是困扰全球的 3P（Pollution, Population, Poverty，即污染、人口、贫困）问题之一，受到全球政府与人民的共同关注。中国作为全球最大的发展中国家，尽管在前些年做了大量卓有成效的工作，但仍然具有巨大的贫困人口数量。世界银行 2009 年发布一份旨在“评估中国贫困和不平等问题”的报告——《从贫困地区到贫困人群：中国扶贫议程的演进》，报告称中国仍然存在大量的贫困人口，尤其在农村地区，更有比贫困人口数量多一倍的脆弱人群容易再次陷入贫困。按照 2011 年中国官方划定的 2300 元人民币的贫困标准，我国处于贫困线下的人口仍有 1.22 亿人。

^① 来源：习近平在河北慰问困难群众并考察扶贫开发工作。中央政府门户网站，http://www.gov.cn/jdhd/2012-12/30/content_2302221.htm，2012-12-30