

B

森林小镇蓝皮书

BLUE BOOK OF FOREST TOWN

No.2

中国森林小镇 发展报告 (2019)

主编/庞波 倪建伟

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
FOREST TOWN IN CHINA (2019)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版



森林小镇蓝皮书

**BLUE BOOK OF
FOREST TOWN**

中国森林小镇发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF FOREST TOWN IN
CHINA (2019)

主 编 / 庞 波 倪建伟

贵州师范学院内部使用



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国森林小镇发展报告. 2019 / 庞波, 倪建伟主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 6

(森林小镇蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5109 - 2

I. ①中… II. ①庞… ②倪… III. ①小城镇 - 城市建设 - 研究报告 - 中国 - 2019 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 124123 号

森林小镇蓝皮书 中国森林小镇发展报告 (2019)

主 编 / 庞 波 倪建伟

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 高振华 李 淼

出 版 / 社会科学文献出版社·城市和绿色发展分社 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16 字 数: 208 千字

版 次 / 2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5109 - 2

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

全国“森林小镇”评价体系及 发展指数研究课题组 学术委员会委员 (按姓氏笔画排序)

- 马朝洪 四川省林业和草原局森林旅游中心主任
- 王小林 复旦大学六次产业研究院副院长、教授
- 王红玲(女) 全国政协委员、湖北省政协副主席、教授
- 王景新 发展中国论坛副主席、研究员
- 王瑞璞 发展中国论坛主席、中共中央党校校委原委员、教授
- 叶文 西南林业大学旅游学院院长、教授
- 叶青 湖北省统计局副局长
- 史好泉 山东省政协常委、德州市政协前主席
- 包建华(女) 四川省林业和草原局副局长、四川省绿化委员会办公室主任、四川省林业产业联合会会长
- 兰思仁 福建农林大学校长、教授
- 朱欣 四川省巴中市委党校(行政学院)副校(院)长
- 朱健梅(女) 西南交通大学副校长、教授
- 刘春延 东北虎豹国家公园管理局常务副局长
- 苏永清 内蒙古鄂尔多斯市委党校(行政学院)副校(院)长
- 李兵弟 中国城镇化促进会副主席
住建部村镇建设司原司长、教授级高级城市规划师

- 李金昌 浙江财经大学党委书记、教授
- 李晓文 北京师范大学生态研究所教授
- 李梅(女) 四川农业大学教授、四川省生态旅游协会会长
- 杨超 国家林业和草原局自然保护区管理司司长
- 杨彬 汉富控股有限公司副总裁、汉富蓝城小镇开发有限公司董事长
- 杨晓敏 国信招标集团国信研究院副院长、财政部 PPP 专家
- 肖文发 中国林业科学研究院副院长、研究员
- 吴殿廷 北京师范大学地理学与遥感科学学院教授
- 何马招 德国中小企业联合会(HS)驻上海办事处主任
- 何允辉 浙江省义乌市何斯路村党委书记
- 宋彩虹(女) 中国市场经济研究会学术研究部副主任
- 张升 国家林业和草原局经济发展研究中心改革研究室主任、研究员
- 张玉钧 北京林业大学园林学院教授
- 张占斌 全国政协委员、中共中央党校马克思主义学院院长、一级教授
- 张高陵 中国集团公司促进会执行副会长、研究员
- 陈庆辉 广东省绿化委员会办公室主任
广东省林业和草原局森林城市建设办公室常务副主任
- 陈丽丽(女) 华南农业大学林学与风景园林学院副教授
- 陈秋华 福建农林大学旅游学院院长、教授
- 武弘麟 北京大学城市环境学院教授
- 林俊钦 广东省林业和草原局副巡视员、广东省林业和草原局森林城市建设办公室主任
- 庞波 发展中国论坛秘书长、研究员
- 赵竹村 中国农业大学党委研究室主任
- 赵福昌 中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心主任、研究员
- 柏晶伟(女) 国务院发展研究中心《中国经济报告》总编辑
- 战国强 广东省岭南综合勘察设计院院长、教授级高工

- 钟永德 中南林业科技大学旅游学院院长、教授
- 俞益武 浙江农林大学风景园林与建筑学院教授
- 贺军伟 农业农村部产业政策与法规司副司长、研究员
- 党国英 中国社会科学院农村发展研究所研究员
- 倪建伟 发展中国论坛学术委员会委员、浙江财经大学教授
- 徐小青 国务院发展研究中心农村经济研究部原部长、研究员
- 郭兆晖 中共中央党校经济学部副教授
- 慕长龙 四川省林业科学研究院副院长、研究员
- 廖宏斌 西南财经大学公共管理学院院长、教授

“森林小镇蓝皮书”推介词

In response to President Xi's directions to spread the concept of the green Silk Road, the "Forest Town" published the timely blue book. The book is a remarkable work towards achieving China's efforts in the area of green economy.

“森林小镇”践行了中国国家主席习近平“一带一路”绿色发展的指示要求。“森林小镇蓝皮书”的出版恰逢其时，为中国努力实现绿色发展做出贡献。

الوقت المناسب استجابة لتوجيهات الرئيس الصيني شي جين بينغ نحو نشر مفهوم الطريق في مجال التنمية الخضراء. والحزام الأخضر، قامت "بلدة الغابة" بإصدار الكتاب الأزرق في للمساهمة في جهود الصين

伊萨姆·沙拉夫 (Dr. Essam Sharaf)

阿拉伯埃及共和国政府前总理

2019年3月13日

China always has a long-term development strategy in their home and the world. I am highly assured that “Forest Town” will contribute to the foundation of the development of smart cities worldwide.

中国一直在国内外发展上极具长远策略。我坚信“森林小镇”会对世界新时代城市的建设与发展作出巨大贡献。

郑海精 (Dr. Hae-Jung Jung)

联合国亚非商务委员会主席

2019年6月9日

《森林小镇蓝皮书：中国森林小镇发展报告（2018）》出版恰逢其时，具有重要的理论价值和实践意义。

王瑞璞

发展中国论坛主席

中共中央党校校委前委员、教授

2018年4月30日

发展中国论坛认真贯彻习总书记“绿水青山就是金山银山”的重要论断，抓住建设特色小镇的机遇，在全国开展研究森林小镇的活动，做了大量卓有成效的工作，产生了广泛而深远的影响，成为生态文明建设的一项重要工程，希望再接再厉，把这项工作做得更好，为建设美丽中国做出更大贡献。

季昆森

发展中国论坛副主席

安徽省人大常委会前副主任

2018年4月30日

在乡村振兴的发展战略中“森林小镇”蓝皮书的首创，开启了全国城乡绿色发展的导向。历史悠久的中华大地只有在绿色的装点下才更加美丽！

包建华

四川省林业和草原局副局长

2018年4月30日

调研深入，分析透彻，评价中肯，希续指导。

蒋桂雄

广西壮族自治区林业厅副巡视员

2018年6月28日

主要编撰者简介

庞波 博士、研究员。生于1974年，四川巴中人。现任发展中国论坛秘书长，兼任中国市场经济研究会常务理事，中国城市临空经济研究中心理事，第十二届四川省青年联合会委员、第十三届四川省青年联合会常委，第二届政协巴中市委员会委员、第三届政协巴中市委员会特邀代表。主要从事县域经济、新型城镇化、党建理论研究，先后出版《城乡统筹的成都实践与探索》（中共中央党校出版社，2010年1月版）、《就近城镇化研究》（中国社会科学出版社，2015年4月第1版，2017年11月第2版）、《就近城镇化再研究》（中国社会科学出版社，2017年11月版）；发表《关于基层党组织公推直选几个问题研究》、《又好又快推进城镇化和义务教育均衡发展》等文章20多篇。

倪建伟 生于1981年，浙江杭州人，浙江省151人才、浙江省之江青年学者。现任浙江省新型重点专业智库中国政府监管与公共政策研究院院长助理，浙江财经大学公共管理学院教授、博士生导师，兼任发展中国论坛学术委员会委员，全国森林小镇发展指数专家委员等。长期从事区域经济、城乡发展与公共政策研究。主持国家社会科学基金课题2项，主持省部级课题20余项；出版专著1部；在《经济社会体制比较》《中国软科学》等核心期刊发表论文20多篇，其中《中国社会科学文摘》转载3篇、人大复印资料转载3篇；在《人民日报》《光明日报》等国家级报刊发表文章20余篇；独立获浙江省社会科学成果三等奖2次；撰写的研究报告获省部级领导批示20余次。

摘 要

森林小镇建设是践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”发展理念的生动实践，是中国特色小镇建设的重要类型和特殊形式，是在乡村小城镇发展和农民就近城镇化过程中兴起的，以森林资源为依托，以绿色发展为导向，集宜居、宜业、宜游、宜养四重功能于一体，成为新时代人民日益增长的美好生活需要的重要体现。本书在全面梳理 2018 年度国家和地方森林小镇建设实践的基础上，通过对四川、黑龙江、湖北、山东 4 个省 12 个森林小镇的实地调研，以及对 25 个“全国最美森林小镇”的问卷调查，形成了对全国森林小镇建设发展进程、成效与面临挑战的总体把握，认为无论是国家还是地方层面，无论是先发区域还是后发区域，森林小镇建设成效明显、亮点突出，集中表现为森林小镇建设成为许多地方乡村振兴的重要抓手，市场、政府与社会多方力量协作共建的态势初步显现，形成了以森林旅游、康养和运动为代表多产业联动发展模式，森林小镇建设的示范引领与辐射带动作用显著增强。

关键词：森林小镇 绿色发展 乡村振兴

Abstract

The construction of forest towns is a vivid practice of Xi Jinping's development idea that "lucid waters and lush mountains are invaluable assets". It is an important type and special form of the construction of small towns with Chinese characteristics. It has sprung up in the process of the development of small towns in rural areas and the urbanization of farmers nearby. It relies on forest resources and is guided by green development. It integrates four functions of livability, industry, tourism and health maintenance, and becomes an important manifestation of people's growing requirements for a better life in the new era.

On the basis of a comprehensive review of the construction practice of national and local forest towns in 2018, this book has formed the process, effectiveness and comprehensiveness of the construction and development of national forest towns through on-the-spot investigation of 12 forest towns in Sichuan, Heilongjiang, Hubei and Shandong provinces, as well as questionnaires survey of 25 "the most beautiful forest towns in the whole country". The overall grasp of the challenges, whether at the national or local level, whether in the early or late regions, the construction of forest towns has achieved remarkable results and highlights, which are mainly manifested in the fact that the construction of forest towns has become an important grasp of Rural Revitalization in many places, and the situation of cooperation and co-construction between market, government and social forces. Initially, the model of multi-industry linkage development represented by forest tourism, recreation and sports has been formed, and the demonstration leading and radiation leading role of the construction of forest towns has been significantly enhanced.

Keywords: Forest Towns; Green Growth; Rural Revitalization

目 录



I 总报告

- B.1** 2018 ~ 2019年中国森林小镇发展报告 001
- B.2** 2018 ~ 2019年全国最美森林小镇发展指数报告 035

II 专家观点

- B.3** 森林小镇发展路径研究 066
- B.4** 森林小镇建设与民宿经济发展 077

III 调研报告

- B.5** 以森林小镇助推乡村振兴
——四川省森林小镇建设调查 088
- B.6** 系统化思维引导的森林小镇建设
——四川省眉山市森林小镇建设调查 123
- B.7** 转型中的东北国有林区森林小镇建设
——黑龙江省绥棱局址森林小镇调查 141



- B. 8** “多功能”森林小镇建设实践
——湖北省太子山森林小镇调查 165
- B. 9** 黄河古道边的森林小镇建设
——山东省德百森林小镇调查 184

IV 典型案例

- B. 10** 黑龙江绥棱：局址生态旅游型森林小镇 201
- B. 11** 四川成都：西岭生态旅游型森林小镇 207
- B. 12** 四川雅安：九襄生态旅游型森林小镇 214
- B. 13** 广东江门：横陂岭南水乡型森林小镇 218
- B. 14** 四川眉山：柳江休闲文旅型森林小镇 222
- B. 15** 湖北太子山：太子生态旅游型森林小镇 226

总 报 告



General Reports

B. 1

2018 ~2019年中国森林 小镇发展报告*

摘 要： 森林小镇作为特色小镇建设的重要类型和特殊形式，是在乡村小城镇发展和农民就地就近城镇化过程中兴起的，其以森林资源为依托，以生态发展为导向，注重人与自然协调。2018年，森林小镇建设在国家层面的政策出台与推动和地方层面的积极创建上均取得较大进展：国家主管部门密集调研森林小镇建设情况并公布首批国家森林小镇建设试点名单，作为森林小镇建设先行区的浙江、广东、四川等省在森林小镇创建、政策出台等方面又取得新进展，起步较晚的贵州、山东、福建等省启动森林小镇建设的规划与创建。同时，2018年森林小镇建设出现许多亮点与成效：森林小镇

* 本报告执笔：倪建伟、王旭东、刘聪聪、杜逸文。



引领与示范带动作用显著增强，森林小镇建设成为乡村振兴的重要抓手，森林小镇建设促成多产业联动发展，初步形成多方力量协作共建森林小镇的局面。本报告认为，森林小镇建设在要素支持、体制机制、区域发展平衡等方面存在问题与挑战，亟须正确把握森林小镇发展内涵、强化小镇发展要素支撑、完善体制机制设计、加强森林小镇区域协作。

关键词： 特色小镇 森林小镇 乡村振兴

特色小镇是在中国经济发展新常态下发展模式的有益探索，是新型城镇化道路的有益探索，是推进供给侧结构性改革的有益探索，是破解经济结构转化和动力转换现实难题的有益探索。森林小镇作为中国特色小镇建设的重要类型和特殊形式，是在乡村小城镇发展和农民就地就近城镇化的过程中兴起的，其以森林资源为依托，以生态发展为导向，注重人与自然协调，已经并将进一步成为人们逃离以雾霾普增、交通拥堵为典型特征的“城市病”的重要选择，成为人们放飞心灵、舒展身心、享受美好生活的重要选择。在此背景下，森林小镇建设受到越来越多的关注，2018~2019年从国家到地方陆续正式启动森林小镇建设，并取得一定成效。

一 2018~2019年中国森林小镇建设的新进展

（一）国家层面高度重视森林小镇建设情况

1. 国家主管部门密集调研森林小镇建设情况

为深入了解国家森林小镇建设的总体情况，2018年上半年，国