

2018年主题出版重点出版物

南浦大桥

# 上海 改革开放史话

中共上海市委党史研究室 编著



2018年主题出版重点出版物

# 上海

## 改革开放史话

中共上海市委党史研究室 编著

主 编：谢黎萍

副主编：郭 继 孙宝席 刘 捷 许 璇

 上海人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

上海改革开放史话/中共上海市委党史研究室编著.

—上海:上海人民出版社,2018

ISBN 978-7-208-15630-2

I. ①上… II. ①中… III. ①改革开放-历史-上海

IV. ①D619.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 291187 号

责任编辑 罗俊

封面设计 谢定莹

## 上海改革开放史话

中共上海市委党史研究室 编著

出 版 上海人民出版社  
(200001 上海福建中路 193 号)  
发 行 上海人民出版社发行中心  
印 刷 常熟市新骅印刷有限公司  
开 本 720×1000 1/16  
印 张 17.5  
插 页 2  
字 数 285,000  
版 次 2018 年 12 月第 1 版  
印 次 2018 年 12 月第 1 次印刷  
ISBN 978-7-208-15630-2/D·3345  
定 价 78.00 元

# 序 言

40年很漫长，足以让一个蹒跚学步的孩童成长为家庭和社會的栋梁；40年也很短暂，在历史的长河之中仅仅是石火电光的一瞬间。40年前，邓小平同志大声疾呼：如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。40年后，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中指出：改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！

这40年，上海经历了由20世纪80年代中国改革开放的“后卫”到20世纪90年代初中国改革开放的“前锋”的历史转变，20世纪最后10年推进浦东开发开放和上海三个“三年大变样”的伟大创举，也让上海开启了迈向“四个中心”、建设社会主义现代化国际大都市的辉煌历程；党的十八大以来，在争做改革开放排头兵、创新发展先行者的目标指引下，上海又留下了全力提升城市能级和核心竞争力，砥砺奋进、筑梦新时代的非凡足迹。

回首上海改革开放40年，有多少风潮涌动历历在目，有多少开风气之先的人与事激荡心怀。值此难得的历史机遇，中共上海市委党史研究室与上海人民出版社联合推出了《上海改革开放史话》。这是一部既有面上的宏大叙事、宏观把握，又有内里的解剖麻雀、见微知著，“以史为线，以话说事”、可读性极强的作品。它以历史发展脉络为主线，撷取上海改革开放进程中产生过全国重大影响的若干事件与案例，以点带面、图文并茂、真实生动具体地反映40年来上海一路走来过的光辉足迹和伟大历程，是上海党史工作者为改革开放40年献上的一份厚礼。

希望本书能够帮助我们饮水思源、温故知新，激励我们继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以更强烈使命感和紧迫感全力建设“五个中心”，打响“四大品牌”，打造卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在新的历史征程上共同谱写发展新篇章，赓续改革开放的宏图大业。

# contents

## 目 录

序言 / 1

### 1 <<

Chapter One

#### 改革开放扬风帆

“于无声处听惊雷” / 5

宝钢迈向现代化 / 7

大众合资谱新篇 / 10

放开经营第一例 / 13

改革开放第一股 / 16

面积最小的国家级开发区 / 19

### 2 <<

Chapter Two

#### 城市发展探新路

擘画蓝图促振兴 / 26

擦亮“陆海空”面孔 / 30

“94 专项”开先河 / 33

“实事工程”暖人心 / 36

“菜篮子”里看形势 / 38

“一个图章”效率高 / 41

土地批租第一例 / 44

高速公路从此始 / 47

### 3 <<

Chapter Three

#### 浦东崛起势如虹

“开发浦东，这个影响就大了” / 55

“三个先行”定格局 / 57

浦东速度、浦东高度 / 61

扛起三二产业大旗的四大开发区 / 63

东西联动共圆世纪梦 / 67

“省部楼宇”背后的“三张牌” / 69

罗山市民会馆里的“小政府、大社会” / 72

## 4

Chapter Four



### 产业结构大调整

上海证交所鸣锣开市 / 79

国内首个综合性现代化农业开发区 / 83

从“纺织局”到“纺织控股” / 86

纺织压锭第一锤 / 88

繁荣繁华看市区 / 91

实力水平看郊区 / 95

从“纺嫂”到“空嫂” / 98

## 5

Chapter Five



### 一年一个样，三年大变样

黄浦江上跨彩虹 / 104

地下长龙谱新篇 / 108

构建“申”字型高架 / 110

市民告别“鸽子笼” / 113

鱼儿重回苏州河 / 116

从“一张报”到“一间房” / 119

区长成为“小市长” / 123

凝聚力工程聚力量 / 126

## 6

Chapter Six



### 深化开放与合作

活跃在长三角的“星期日工程师” / 132

上海市市长国际企业家咨询会 / 135

“总部经济”在上海 / 138  
“大通关”通江达海连五洲 / 140  
世纪的盛会: 2001年 APEC / 142  
城市, 让生活更美好 / 145  
传递温情的“上海样本” / 148

## 7

Chapter Seven



### 文化科教谱新篇

振兴中华读书活动 / 155  
树立城市新形象 / 157  
文化名片连四海 / 161  
文化地标展新颜 / 164  
M50 华丽转身 / 167  
高校形态布局大调整 / 170  
“聚焦张江”正当时 / 173

## 8

Chapter Eight



### “四个中心”强能级

国产客机飞蓝天 / 180  
“上天入海”上海造 / 184  
从“上海铜”到“上海油” / 188  
上海真正上“海”了 / 191  
机场吞吐破亿次 / 195  
展会平台能级高 / 198

## 9

Chapter Nine



### 城市协同共发展

从“世博蓝”到“水晶天” / 207  
直指“世界级”的崇明生态岛 / 209  
“很多群众有了自己的家庭医生” / 212  
房子是用来住的 / 214

没有围墙的养老院 / 217

像绣花一样的城市精细化管理 / 219

## 10

Chapter Ten



### 文化事业大繁荣

铸就“城市的灵魂” / 227

从石库门到天安门 / 229

主流媒体“深度融合、整体转型” / 232

文化创意产业厚积薄发 / 234

家门口的文化盛宴 / 237

建筑是可以阅读的 / 240

闯出来的邮轮经济 / 242

## 11

Chapter Eleven



### 改革开放再出发

越来越短的“负面清单” / 251

张江有一个世界顶级的“李所” / 253

“大众创业、万众创新”的高地 / 256

教育综合改革的上海经验 / 259

“放管服”改革浦东样本 / 262

率先禁止领导干部亲属违规经商办企 / 264

进博会唱响“全球大合唱” / 267

后记 / 271



1

Chapter One

改革开放扬风帆





改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。党的十一届三中全会以后，中国进入了改革开放和社会主义现代化建设新的历史阶段。在党中央改革开放伟大战略决策指引下，上海全面推进拨乱反正，加快经济和社会建设，推动改革开放由点到面、由浅到深、有领导、有步骤地逐步展开，为20世纪90年代的改革和发展打下了坚实的基础。

1978年12月，党的十一届三中全会召开。全会充分肯定必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于真理标准问题的讨论，确定把全党工作中心转移到社会主义现代化建设上来，作出实行改革开放的重大决策，我国的改革开放由此拉开大幕。上海认真学习贯彻十一届三中全会精神。1978年12月23日，在十一届三中全会公报发表的当天，上海市委发出《关于认真组织学习〈党的十一届三中全会公报〉的通知》，要求全市党员干部解放思想，开动脑筋，群策群力，同心同德，团结一致向前看，胜利地实现党的中心工作的转移，把大家的智慧和力量集中到社会主义四个现代化建设上来。

在学习贯彻党的十一届三中全会精神过程中，上海抓紧平反冤假错案，并对“文化大革命”之前历次政治运动中遗留下来的一些重大历史问题重新作出历史结论，全面落实党的各项政策，发展了安定团结的政治局面。同时，积极贯彻邓小平“尊重知识，尊重人才”的指示，推动科教文化事业迎来了发展的春天。文学艺术走在时代的前列。1978年，上海创作和公演了话剧《于无声处》，立刻引起全国范围内的轰动，被誉为“舞台上的第一声春雷”。科技、教育事业得到恢复发展。科技事业开展大规模集成电路、光纤通信、超导技术等科研任务会战，并坚定不移地贯彻科技工作为经济建设服务的方针。教育领域在打破“两个估计”精神枷锁后得到迅速发展。1977年恢复了中断十年之久的高等学校统一招生考试制度，并在全市大规模开展“双补”教育，初步改变劳动者素质低下问题。

党的十一届三中全会以后，上海贯彻全会制定的《关于加快农业发展若干问题

的决定》精神，加快郊区农村改革。1979年秋天，上海县诸翟公社19个生产队实行包工包产到作业组，打破了长期以来农业生产中的“大锅饭”；1983年上海郊区农村全面推行包干到户的联产承包责任制。1984年10月，党的十二届三中全会制定通过了《关于经济体制改革的决定》，明确提出全民所有制企业应该真正成为自主经营、自负盈亏的经济实体。在党的十二届三中全会精神指引下，上海围绕搞活国有企业这一城市经济改革的中心环节，由浅入深地推动国有企业改革和其他方面的改革。在国有企业改革方面，上海相继推进城市国有企业配套改革和承包经营责任制改革，调动了各方面的积极性。在财政体制改革方面，从1985年起，经国务院批准，上海财政管理体制从“收支挂钩、总额分成”改为“核定基数，总额分成”。1988年起，中央决定对上海实行“基数包干上交，一定五年”的体制。以此为契机，上海加快了改造振兴的步伐。

在探索发展多种经济成分方面，上海从发展个体经济入手，逐步发展外资经济和股份制经济。20世纪70年代末，上海率先在虹口区进行恢复个体经营试点工作。1980年7月，上海第一家中外合资企业——中国迅达电梯有限公司成立，上海利用外资工作逐步开展起来。1984年10月，作为中德合资项目的上海大众正式开工，开辟了上海利用外资引进技术、加快汽车工业发展的道路。11月，上海飞乐电声总厂等发起建立上海飞乐音响公司，这是新中国成立以来上海也是全国第一家比较规范的向社会公众公开发行股票的股份公司，揭开了新的历史条件下探索公有制多种实现形式的序幕。1986年12月，以国家股为主的上海电真空器件股份有限公司（简称“电真空”）组建，这是上海将国有工业企业改组为股份制企业的一次大胆尝试，在国内外引起很大反响。

在加快对内改革搞活的同时，上海积极探索对外开放的新途径。特别是1984年5月，中央决定进一步开放包括上海在内的14个沿海城市后，上海积极规划和建设对外开放的“窗口”和经济技术开放的试验区——经济技术开发区。1986年8月至1988年6月，经国务院批准，上海建立了第一批经济技术开发区，即闵行经济技术开发区、虹桥经济技术开发区和漕河泾新兴技术开发区。在市委、市政府领导下，闵行、虹桥、漕河泾三个开发区加快开发建设，着力发挥对外开放的示范、辐射和带动作用。为解决制约上海经济发展和城市建设的资金难题，在国务院支持下，上海从1986年起实施“94专项”，间接利用外资搞“负债经营”，先后到国际金融市场筹资32亿美元，用于建设南浦大桥、地铁1号线、合流污水一期工程等

重大市政基础设施，有力地促进了技术改造和城市建设。

通过实行改革开放政策，上海农村面貌发生了深刻变化，城市经济生活出现了前所未有的活跃局面，为20世纪90年代上海城市经济体制改革的全面深入推进积累了经验，创造了条件。

## ❖ “于无声处听惊雷” ❖

1978年11月，应文化部、全国总工会邀请，由上海市工人文化宫业余话剧队编排的话剧《于无声处》在北京首演。剧中表达的对解放思想、冲破禁锢、追求真理、追求光明的强烈愿望，引发强烈的社会共鸣。《于无声处》也唤出了中国改革开放的先声。1978年12月，党的十一届三中全会作出把党和国家的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的重大决策。

“心事浩茫连广宇，于无声处听惊雷。”这是鲁迅于1934年写的《无题·万家墨面没蒿莱》里面的诗句，忧国忧民的鲁迅当时就感受到人民革命惊天动地的伟大力量。1976年4月，天安门广场发生悼念周恩来总理，反对“四人帮”的“四五运动”。1978年5月，上海热处理厂的工人业余作家宗福先以天安门广场祭奠周恩来总理、痛斥“四人帮”罪行为背景，写就了四幕话剧《于无声处》。剧中，有忧国忧民的热血青年，有为祖国前途担忧的年轻人，也有投靠“四人帮”及其爪牙的小人，一场善与恶，光明与黑暗的斗争，在剧本的文辞间显得个性鲜明，深意独具。

话剧《于无声处》创作完成后，由上海工人文化宫业余话剧队排练演出。当时



1978年，话剧《于无声处》在上海公演

“天安门事件”尚未平反，演职人员以极大的政治勇气投入创排。9月23日，《于无声处》在市工人文化宫以剧场举行首演。当戏进入高潮，主人公欧阳平深情讲述着天安门广场上扣人心弦的日日夜夜，观众席里传出了轻轻的抽泣声。10月，《于无声处》在上海正式演出，人们排长队购票，而且越来越难买……《于无声处》排演后，群众好评如潮。10月28日，《文汇报》在头版用通栏大标题“《于无声处》响起时代最强音”进行宣传，指出“《于无声处》说了亿万人民心里要说的话，表达了亿万人民内心深处的强烈感情。”还破天荒地用三天时间连载了剧本。当时，《文汇报》的全国的发行量达到90多万份，这就等于把《于无声处》向全国传播了。《解放日报》也于当天头版刊发了“《于无声处》轰动上海文艺界”的报道。此后，《北京日报》《工人日报》等各地报纸也都先后连载《于无声处》全剧本。

《于无声处》顺应历史发展大潮，在全国率先发出了为天安门事件平反的声音，呼唤人们奋起摆脱“左”的错误思想的束缚，具有极大的冲击力和感染力。当时，广大干部群众要求为天安门事件平反的呼声愈加高涨，此时调《于无声处》剧组到北京公演，对天安门事件的平反，对思想解放运动，都有巨大的推动作用。党的十一届三中全会召开前夕，中央领导决定调此剧进京演出。11月16日，《于无声处》在北京首演，剧场里坐满了曾支持或参与过四五天安门事件的年轻人。戏刚演完，大幕还没拉，观众就直接从台沿爬上台，把主创人员团团围住，紧紧拥抱他们。当天的《人民日报》头版头条刊登《中共北京市委宣布：天安门事件完全是革命行动》，宣布要为受“四人帮”迫害的同志一律平反、恢复名誉。此外，《人民日报》头版还发表了署名“特约评论员”的长篇评论《人民的愿望，人民的力量——评话剧〈于无声处〉》。文章指出：中共北京市委宣布1976年天安门事件完全是革命行动，正在这个时候，上海《于无声处》剧组来到北京，为首都人民演出，这是人民力量的胜利。

《于无声处》不仅是一部与中国解放思想息息相关的作品，而且将当代文学从“文化大革命”长达10年的文艺禁锢中解放出来，被文化部和全国总工会授予“戏剧舞台上的一声春雷奖”。《于无声处》在北京成功演出之后，全国各地争相演出，有2700多个剧团同时排演了该剧，数千万人通过报纸、电视和剧场，阅读和观看了这个剧本，中央电视台也两次向全国转播了演出实况，赢得了全国人民的欢迎。

粉碎“四人帮”后，上海不仅创作了《于无声处》，推动了人们思想的解放；还创作了一系列文艺作品，开展对“文化大革命”的反思。1978年8月，《文汇



《天云山传奇》宣传海报



电影《天云山传奇》剧照

报》刊登了短篇小说《伤痕》，揭露了左的错误思想和血统论给中国社会特别是青年一代心灵上造成的伤害，是对“文化大革命”的最初反思。在众多反思文学作品中，最为人们推崇的是中国文学大师巴金创作的散文集《随想录》。巴金以全部生命的热诚和真诚，剖析自己在“左”的错误思想的重重高压下，一颗崇尚真理、民主的灵魂被扭曲，他在解剖自己，也在解剖历史。《随想录》被人们誉为一部“说真话的大书”。此外，著名导演谢晋导演了对新中国成立以来政治运动反思的影片《天云山传奇》《芙蓉镇》《牧马人》，开了反思电影艺术的先河，被人们称为“反思三部曲”。其中《天云山传奇》讲述了天云山综合考察队年轻能干的政委罗群被错划为右派分子送去劳动，但仍然热爱社会主义、热爱党、热爱人民，并且努力工作的故事，同时分析了悲剧产生的根源。《牧马人》讲述了小学教师许灵均被错划右派后做了小半辈子牧马人的坎坷人生，同时也反映了普通人身上迸射出真与善的光辉，抒发了人们对祖国、对人民的深情。《芙蓉镇》通过湘西小镇——芙蓉镇上卖米豆腐的“芙蓉姐”从20世纪50年代到80年代初的遭遇和经历，批判了“左”的错误思想对人性人情造成的扭曲，因其艺术上、思想上的突出成就，影片获得了“金鸡奖”“百花奖”、法国第五届蒙彼利埃国际电影节金熊猫奖等奖项。

今天的上海，在改革开放再出发的伟大进程中，依然需要继续解放思想、敢为人先、深化改革、奋力拼搏，为把上海建设成为卓越的全球城市 and 社会主义现代化国际大都市而努力奋斗。

## 🌀 宝钢迈向现代化 🌀

1978年12月23日，在党的十一届三中全会公报发表的当天，新中国成立以



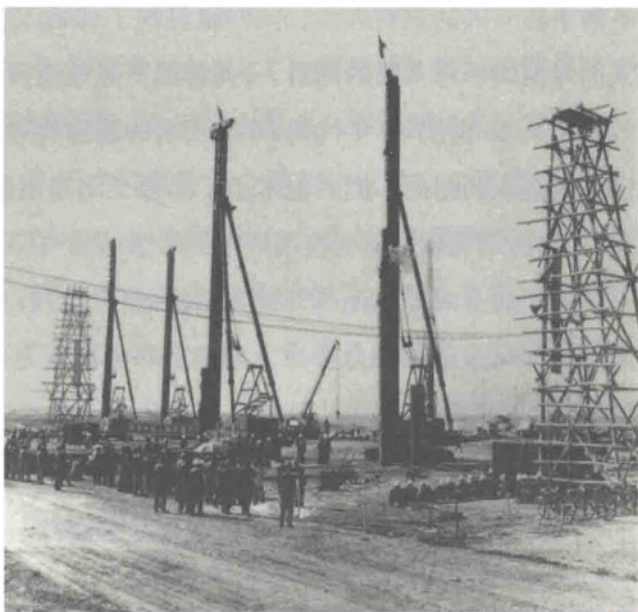
1978年12月，全国第一家现代化大型钢铁联合企业——上海宝山钢铁总厂正式动工兴建

来规模最大、投资最多的项目（总投资230亿元以上）——宝钢，在上海长江口畔打下了第一根桩，正式动工兴建，揭开了把宝钢建设成为我国第一个新型现代化钢铁联合企业的序幕。

党中央、国务院十分关心宝钢的建设。早

在宝钢项目酝酿期间，邓小平就给予了高度关注和明确支持。1977年5月，主持冶金部工作的副部长唐克向他汇报打算在沿海搞一个现代化的大钢厂，邓小平说：要搞就搞个大的。花点钱，买些现代化的设备回来。1978年10月，邓小平访问日本参观新日本钢铁公司（简称新日铁）君津制铁所时，对新日铁会长和社长说：“就照这个样子，给中国建设一个钢厂。”他还要求日本朋友一定要把先进的生产管理经验介绍给正在这里或即将来这里实习的中国工人（这些工人后来大多参加了宝钢建设）。

宝钢开工建设后不久，即遭遇全国大规模压缩投资建设项目，面临是否停建甚至下马等种种议论。中央对此十分关心，委托陈云于1979年5、6月间专程到上海实地调查研究。经过“交换、比较、反复”，三次反复调查和认真研究，6月，在中央财经委员会会议专题讨论上海宝钢问题时，陈云提出了八点意见，明确指出：宝钢建设只能搞好，不能搞坏。会



上海宝山钢铁总厂建设初期的情景

议决定，为服从调整需要，整个建设工程继续进行，但分两期实施。1984年2月，在宝钢建设进入关键阶段，邓小平到宝钢建设工地了解情况，并为宝钢题词：“掌握新技术，要善于学习，更要善于创新”。1985年9月，宝钢一期工程建成投产。在一期工程完成后，1992年4月、2002年12月宝钢又先后完成第二、三期工程建设。与此同时，宝钢重视环境保护，实施清洁生产，发展循环经济、追求可持续发展，是中国冶金行业第一家通过ISO14001环境贯标认证的企业，也是中国冶金行业 and 上海市首家获得“国家环境友好企业”称号的企业。

40年来，宝钢走出了一条中国国有企业做强做大的改革发展之路。

宝钢投产后，置身于国际竞争的大环境，坚持实施“走出去”战略，大力开拓国外市场。从1993年起，宝钢在全世界11个国家、地区设立了14家控股、全资子公司，包括与巴西铁矿石巨头CVRD公司合资成立了宝华瑞矿业股份有限公司等；同时，构建起宝钢出口产品遍布五大洲的海外分销系统和跨国销售网络，提高了宝钢资源全球化配置的能力。在实施“走出去”战略的同时，宝钢联合重组上海钢铁企业，大力推进老企业的改革。1998年11月，宝钢与原上海冶金控股（集团）公司、上海梅山（集团）公司实施联合重组。按照国家提出的建设我国钢铁精品基地和钢铁行业新工艺、新技术、新材料研发基地的要求，以发展钢铁精品和提高可持续发展能力为导向；大力淘汰落后工艺装备、推进结构调整。宝钢在整合上海钢铁企业的同时，还进行市场化的跨区域并购，兼并重组了广钢、韶钢、八一钢铁等国内钢铁企业，进一步做大做强。

“要好钢，找宝钢”。作为改革开放的产物，上海宝钢从成立之日起，就着力推进改革创新，大幅提升钢铁制造生产工艺技术水平，着力建成我国现代化程度最高、工艺技术最先进、规模最大的钢铁精品基地。经过不断探索创新，宝钢已形



宝钢生产的精品钢材