

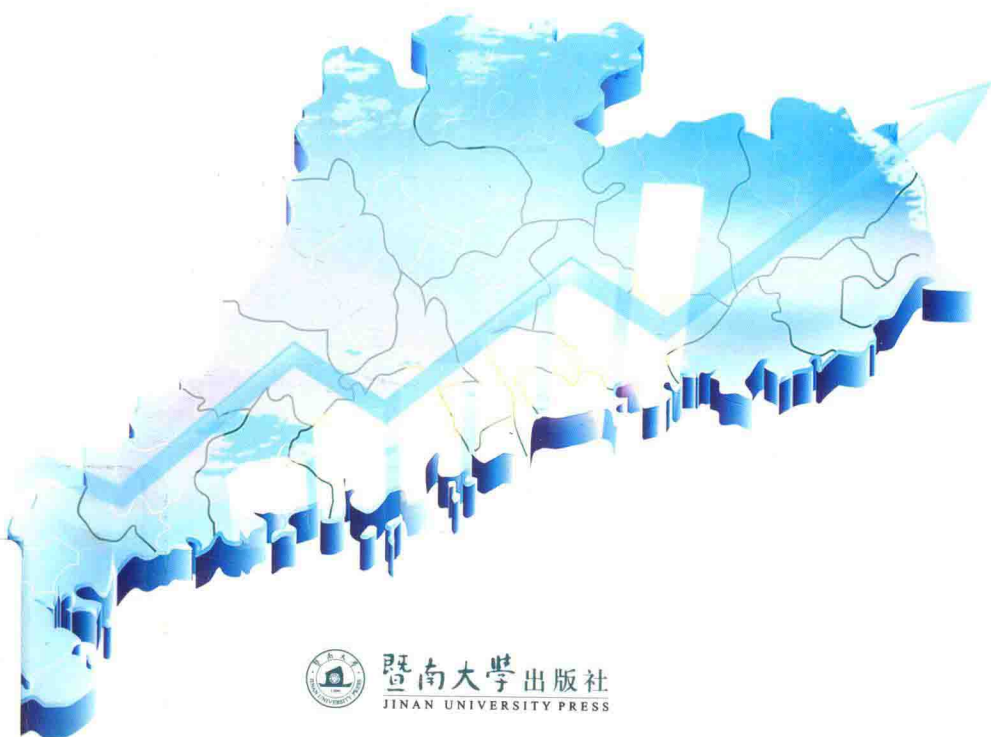


GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济发展报告

2017

广东省发展和改革委员会 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济发展报告

2017

广东省发展和改革委员会 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省区域经济发展报告. 2017/广东省发展和改革委员会编. —广州: 暨南大学出版社, 2018. 12

ISBN 978 - 7 - 5668 - 2551 - 3

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究报告—广东—2017
IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 300770 号

广东省区域经济发展报告 (2017)

GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO (2017)

编 者: 广东省发展和改革委员会

出 版 人: 徐义雄
策 划: 黄圣英
责任编辑: 黄文科
责任校对: 苏 洁 黄晓佳
责任印制: 汤慧君 周一丹

出版发行: 暨南大学出版社 (510630)

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

网 址: <http://www.jnupress.com>

排 版: 广州尚文数码科技有限公司

印 刷: 广州市穗彩印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14. 75

字 数: 235 千

版 次: 2018 年 12 月第 1 版

印 次: 2018 年 12 月第 1 次

定 价: 48.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

出版人：徐义雄

策 划：黄圣英

责任编辑：黄文科

责任校对：苏 洁 黄晓佳

责任印制：汤慧君 周一丹

封面设计：传欣设计

《广东省区域经济发展报告(2017)》

编委会

主 任：葛长伟

副主任：吴道闻

编 委：曹达华 钟 明 蔡木灵 陈志清 林吉乔
黄恕明 许宏华 李兴文 谢 端 黄华东
张祖林 刘文彬 张展宏 姜建中 关志伟

主 编：吴道闻（兼）

副主编：陈 旭 杜金岷

编 辑：黄素香 林学楷 陈伟健 李敏凝 黄盛鹏
陈晓芳 李舒扬 钟毅嘉 杨贤宏 梁 斐
吴 非 杨 扬

前言



为全面系统反映广东全省区域发展情况，促进区域协调发展，为各级党委、政府决策作参考，根据省领导的指示，广东省发展改革委从 2008 年开始，每年组织编写出版年度《广东省区域经济发展报告》，至今已出版九期。

为保持延续性，便于分析对比，《广东省区域经济发展报告（2017）》沿用了上一期的篇章结构，分综合篇、区域篇、专项篇三个篇章和附录，以翔实的资料，全面反映 2017 年广东推进区域经济发展的情况。综合篇介绍了 2017 年广东省经济社会发展总体情况、四大区域发展分析、2017 年区域发展主要工作及 2018 年工作思路，并对广东在全国发展中的地位及与沿海发达省（市）的比较进行了分析；区域篇介绍了珠三角、粤东、粤西、粤北四大区域发展情况，并对 21 个地级以上市区域发展和合作情况、县域经济发展情况、重大区域发展平台规划建设等进行了重点阐述；专项篇详细介绍了区域发展十项主要工作情况。本书的附录收录了 2017 年出台的《广东省人民政府关于印发广东省深化泛珠三角区域合作实施意见的通知》《广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见的通知》等三份文件和“2017 年广东区域

经济发展大事记”。

本书在编写过程中，得到了广东省经济和信息化委、省财政厅、省商务厅、省统计局、省海洋与渔业厅、省港澳办、省台办、省扶贫办等省直部门和各地级以上市发展改革局（委）的大力支持，在此表示衷心的感谢！由于水平有限，如有错漏之处，敬请批评指正。

编 者

2018 年 10 月

目录

Contents

前言 1

综合篇

一、经济社会发展概要 2

- (一) 产业发展 2
- (二) 创新发展 3
- (三) 基础设施 4
- (四) 体制机制 4
- (五) 区域发展 5
- (六) 资源环境 6
- (七) 对外经贸 6
- (八) 社会民生 7

二、区域经济发展综述 9

- (一) 四大区域发展分析 9
- (二) 区域发展主要工作 16
- (三) 2018 年区域发展主要工作思路 18

三、区域经济发展比较 19

- (一) 广东在全国区域发展中的地位 19
- (二) 广东与山东、江苏、浙江、上海四省（市）比较 20

一、珠江三角洲地区 24

(一) 发展概述 24

(二) 广州市 28

(三) 深圳市 34

(四) 珠海市 40

(五) 佛山市 45

(六) 惠州市 49

(七) 东莞市 55

(八) 中山市 61

(九) 江门市 66

(十) 肇庆市 71

二、粤东地区 77

(一) 发展概述 77

(二) 汕头市 80

(三) 潮州市 84

(四) 揭阳市 89

(五) 汕尾市 95

三、粤西地区 101

(一) 发展概述 101

(二) 湛江市 103

(三) 茂名市 109

(四) 阳江市 114

四、粤北地区 119

(一) 发展概述 119

(二) 韶关市 122

（三）河源市	129
（四）梅州市	134
（五）清远市	141
（六）云浮市	147

专项篇

一、重大区域发展平台建设	154
（一）综述	154
（二）广州南沙新区	156
（三）深圳前海深港现代服务业合作区	158
（四）珠海横琴新区	160
（五）汕头华侨经济文化合作试验区	163
二、海洋经济综合试验区建设	164
三、主体功能区建设	167
四、县域经济发展	168
五、产业园区扩能增效	174
六、扶贫开发工作	175
七、粤港澳台合作	178
（一）粤港澳合作	178
（二）粤台合作	180
八、泛珠三角合作	181
九、国内经贸合作	184
十、对口支援工作	185

附 录

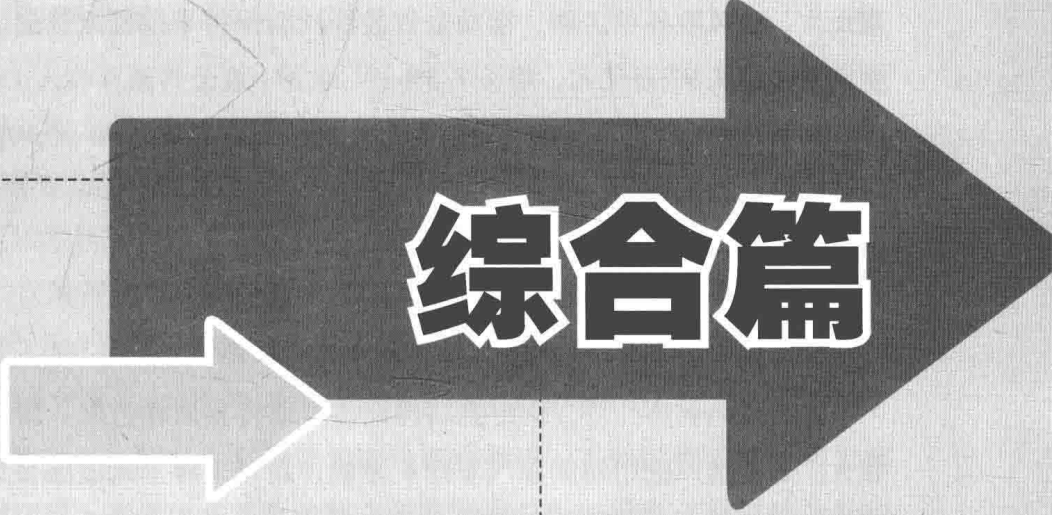
一、政策文件 190

(一) 广东省人民政府关于印发广东省深化泛珠三角区域合作实施意见的通知 190

(二) 广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见的通知 208

(三) 广东省发展改革委 广东省科技厅 广东省住房城乡建设厅关于印发加快特色小(城)镇建设指导意见的通知 216

二、2017 年广东区域经济发展大事记 226



綜合篇

一、经济社会发展概要

2017 年,广东省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神,坚持稳中求进的工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,推动全省经济社会保持平稳健康发展。全省地区生产总值达 8.97 万亿元,增长 7.5%;^① 地方一般公共预算收入 11 320.35 亿元,增长 9.0%;全体常住居民人均可支配收入突破 33 000 元,增长 8.9%;居民消费价格上涨 1.5%。

(一) 产业发展

大力振兴实体经济,供给侧结构性改革取得实质性进展。新兴产业发展壮大。新增推广应用新能源汽车约 8 万辆,新开工海上风电项目 5 个,新增应用工业机器人 2 万台、4K 用户数 670 万户。推动电子商务、大数据、云计算、物联网等加快发展,创建“互联网+”小镇 23 家,建设省级大数据产业园 15 个。建设智能制造示范基地 10 个,培育发展智能制造骨干企业 33 家。海洋生产总值达 1.78 万亿元,增长 10.7%。产业结构持续优化。珠江西岸装备制造业增加值增长 12.5%。先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达 55.0%、30.3%,分别提高 6.3 和 3.2 个百分点。生产性服务业增加值增长 8.6%,现代服务业增加值占服务业比重达 62.6%。“去降补”

^① 本书主要数据来源于《广东统计年鉴 2018》;所提及的“地区生产总值”已将研发支出纳入核算;所述的“增长”,除特别注明外,均指“比上年增长”。

重点任务扎实推进。完成压减钢铁过剩产能任务 50 万吨，全面取缔 87 家企业共 1 143 万吨“地条钢”产能，淘汰落后造纸产能 9.22 万吨。国有关停类“僵尸企业”实现市场出清 2 394 户，国有特困企业实现脱困 638 户。商品房可售面积比上年末减少 1 082 万平方米，库存消化周期总体处于合理水平。非金融企业杠杆率降低 1.26 个百分点，省属国企资产负债率保持在 57% 以下。出台实施 57 项降成本政策措施和“实体经济十条”，可减轻企业负担超过 2 600 亿元，其中“营改增”减负 894 亿元。新增污水日处理能力 129 万吨、配套管网 5 949 千米，新建城市地下综合管廊 100 千米，完成补短板投资 3 126 亿元。

（二）创新发展

自主创新能力不断提升。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达 2.6%，有效发明专利量连续 8 年、PCT 国际专利申请量连续 16 年保持全国第一，区域创新综合能力排名跃居全国第一。珠三角国家自主创新示范区“1+1+7”区域创新格局和广深科技创新走廊加速形成，珠三角研发投入经费支出突破 2 000 亿元。全面改革创新试验 117 项具体改革事项中已有 109 项落地实施，56 项基本完成，2 项纳入国务院首批复制推广经验。重大创新平台建设获积极进展。国家大科学装置建设顺利推进，东莞散裂中子源项目基本建成并试运行，惠州加速器驱动嬗变研究装置与强流重离子加速器项目积极推进。国家工程实验室等国家级创新平台达 177 家，博士后科研工作站 363 家，国家质检中心 75 个，国家高分子新材料产业创新中心获批建设。12 所大学 53 个学科进入全球 ESI 排名前 1%。累计建成新型研发机构 219 家，科技企业孵化器 690 家，众创空间 620 家。企业创新潜力有效激发。新增国家级高新技术企业超过 1 万家，总量达 3 万家左右，继续保持全国第一。规模以上工业企业设立研发机构比例达 30% 以上，年主营业务收入 5 亿元以上的工业企业实现研发机构全覆盖。大众创业万众创新热力迸发。新引进 46 个创新创业团队，新增 5 位“两院”院士。新增 6 家国家级双创示范基地。年末全省私募股权及创业投资机构管理基金净资产 1.1 万亿元。

（三）基础设施

制定出台基础设施供给侧结构性改革方案，在项目储备、制度创新、投融资改革上精准发力，建立项目库并实行动态管理，至年末已入库 543 项 2 332 个项目。设立规模 5 500 亿元的基础设施投资基金，重点推进机场、铁路等十大领域基础设施重大项目建设。基础设施完成投资 9 169 亿元，增长 24.3%，其中铁路、公路、机场投资分别增长 25.3%、29.1%、38.0%。新开工建设广州至汕尾铁路等 205 个项目，建成投产 134 个项目。着力打造“5+4”骨干机场，推进广州白云国际机场二期扩建工程建设。东莞至惠州城际望洪至常平东段、湛江东海岛铁路项目建成通车，完成黎湛铁路电气化改造，新增铁路运营里程 103 千米、运营总里程达 4 257 千米。汕湛高速云湛段一期等 7 个高速公路项目建成通车，新增高速公路里程 655 千米、通车总里程达 8 338 千米。国粤韶关综合利用发电等能源项目投产，新增骨干电源装机容量约 193 万千瓦。珠江三角洲水资源配置工程试验段启动建设。建设资金保障水平提升。争取中央预算内投资 46.80 亿元支持广东省建设，设立规模为 500 亿元的省专项建设基金、500 亿元的珠三角优化发展基金，获批及发行企业债券 209.50 亿元。

（四）体制机制

“放管服”改革持续深化。大力推进强市放权，向各市下放或委托 202 项省级行政职权。新取消省、市、县三级实施的行政许可 66 项，清理规范行政审批中介服务事项 86 项。开展“减证便民”行动，全面清理涉及群众办事创业的各类证明和盖章环节。推动省直部门下属 137 家事业单位分类改革。全面启动数字政府建设。深入推广“一门式一网式”政府服务模式，全省行政审批网上全流程办理率达 77.6%，超过 82% 的事项实现“最多跑一趟”。投融资体制改革向深推进。发布《广东省政府核准的投资项目目录（2017 年

本)》。实施企业投资项目负面清单,对负面清单以外项目实行网上备案管理。省级全面铺开零基预算、项目库管理改革,推动省与市县财政事权和支出责任划分改革试点。全面实施市场准入负面清单制度改革。实施“多证合一、一照一码”,扩大“证照分离”改革试点范围,推行企业简易注销登记,全省市场主体总量超过1 000万个,居全国首位。对外资企业全面实施准入前国民待遇加负面清单管理模式,外商投资备案率超过96%,办理时限缩减为3个工作日。建成覆盖全省的公共信用信息管理系统,归集44个省级部门、21个地市28亿条信用数据,率先实现与信用中国网连接。价格等重点领域改革深入推进。

(五) 区域发展

珠三角产业转型升级步伐加快。珠三角地区生产总值增长7.9%,三次产业结构优化调整为1.5:41.7:56.8,先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别达58.6%、35.1%。粤东西北地区“三大抓手”成效显著。揭阳潮汕机场扩建开工建设,湛江机场迁建及韶关机场军民合用等项目前期工作加快推进。加快建设赣深、梅汕、深茂铁路江门至茂名段等铁路项目,汕汕、广湛、龙梅龙等铁路项目前期工作加快推进。汕湛高速云浮至湛江段吴川支线工程、韶关翁源至新丰等高速公路开工建设。产业共建取得新成果,省产业转移工业园规模以上工业增加值增长14.8%,占粤东西北地区规模以上工业增加值比重超过30%,254个亿元以上项目落户共建产业园。有序推进新区起步区建设,规划建设汕潮揭临港空铁经济合作区、揭阳滨海新区,粤东西北振兴发展股权基金累计完成投资120亿元,带动配套投资超过300亿元。编制实施沿海经济带综合发展规划,打造更具活力与魅力的广东“黄金海岸”。

（六）资源环境

节能减排降碳强力推进。单位地区生产总值能耗下降 3.7%，非化石能源占一次能源消费比重为 22%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 2.2%、2.0%、1.8%、0.7%。碳排放配额一、二级市场累计成交 1 800 万吨，成交金额约 2.5 亿元，占全国的 24.1%。完成电机能效提升 251.50 万千瓦，注塑机节能改造 1 715 台。完成 2 585 万千瓦煤电机组超低排放改造，基本淘汰黄标车，深圳在全国率先实现公交纯电动化。污染防治扎实推进。全省城市空气质量达标天数比例平均为 89.4%，PM_{2.5} 实现稳定达标。全面落实河长制，重点推进广佛跨界河流、茅洲河、练江、小东江和淡水河、石马河等重污染河流整治，完成城市建成区 191 个黑臭水体整治。国考断面水质优良比例达 80.3%，劣 V 类断面比例控制在 8.5% 以下。城市生活污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 94.4%、98.0%。开展土壤污染状况详查，推进 17 项土壤污染治理修复项目。生态建设力度加大。建设珠三角国家绿色发展示范区、国家级森林城市群示范区和国家级生态保护与建设示范区，佛山、江门荣获“国家森林城市”称号。建设生态景观林带 693.70 千米，森林碳汇工程造林 79.80 万亩，新建森林公园 165 个、湿地公园 34 个。划定海洋生态红线，珠海横琴新区等 5 地获批建设国家海洋生态文明示范区，湛江雷州乌石等 6 地获批建设国家海洋公园，惠州、汕头、茂名 3 市省级美丽海湾建设试点扎实推进。

（七）对外经贸

粤港澳大湾区建设上升为国家战略。广深港高铁口岸通关制度实现重大创新，“一地两检”通关安排已经获全国人大常委会正式批准，港珠澳大桥主体工程全线贯通。自贸试验区累计形成 385 项制度创新成果，外商投资负面清单由 122 项缩减到 95 项，世界 500 强和全球行业龙头企业在区内设立超过