



姚江巨变

中共余姚党史二卷专题集（二）



中共党史出版社

姚江巨变

中共余姚党史二卷专题集（二）

余姚市史志办公室 编
中共余姚市委党史研究室

图书在版编目 (CIP) 数据

姚江巨变. 中共余姚历史第一卷专题集 (一) / 中共余姚市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社, 2013.10

ISBN 7-80199-027-7

I. 姚... II. 中... III. 中国共产党—地方组织—史料—余姚市 IV. D235.554

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第033221号

姚 江 巨 变

作 者: 余姚市史志办公室
中共余姚市委党史研究室

出版发行: 中共党史出版社

邮 编: 100080

印 刷: 余姚市曙光印务有限公司

开 本: 140mm×203mm 1/32

字 数: 202千字

印 张: 8

印 数: 1—3000册

版 次: 2013年10月第1版

印 次: 2013年10月第1次印刷

ISBN 7-80199-027-7/K 18

定 价: 28.00元

序

《姚江巨变——中共余姚历史第二卷专题集》(二)正式付梓出版,这是我市党史工作的一大成果。

1949年5月23日余姚解放,揭开了历史的新篇章。从建立和巩固人民民主专政(1949-1956年)、对社会主义建设的探索(1956-1976年)、到1978年党和十一届三中全会召开的这段历史,是余姚历史上最深刻最伟大的社会变革,也是余姚以后一切进步和发展的基础。

余姚解放初期,满目疮痍,百废待举。国民经济亟待恢复,姚北地区频遭水灾,四明山地区、杭州湾匪患严重,敌特和反革命分子气焰嚣张,使社会主义革命和建设困难重重。新成立的中共余姚县委从巩固政权出发,广泛发动人民群众,轰轰烈烈地开展了抗灾自救、剿匪斗争、土地改革、镇压反革命运动,历时三年,彻底肃清了匪患,粉碎了反革命分子妄图复辟的阴谋,安定了民心,稳定了社会秩序,巩固了新生的人民民主政权。

在“大跃进”运动和人民公社化运动中,县委对“浮夸风”、搞供给制、大炼钢铁、办公共食堂等提出过不同意见,并在一定范围和一定程度上进行过纠正。“文化大革命”中,县委带领全县人民,顶着“四人帮”、“唯生产力论”的压力,全面开展工业学大庆、农业学大寨运动。在工业方面,建设了一批大中型骨干企业,建立了比较完整的工业体系。在农业方面,开

展农田基本建设、修筑沿海海塘、建设四明山区公路、试验杂交水稻种植等等。四明湖水库、陆埠水库、姚江大坝基础设施至今仍在发挥重要作用。同时，大力发展城乡商业和对外贸易，发展教科文卫体等社会事业，满足人民群众日益增长的物质文化需要。1978 年底，十一届三中全会作出把党的工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的伟大决策，迈出了对外开放的新步伐。

历史经验是我们的宝贵财富。1949 年至 1978 年这 30 年间，我们在探索中前进，在曲折中发展，历史进程蕴含着经验和教训，具有较强的史鉴功能和资政作用。《姚江巨变——中共余姚历史第二卷专题集》（二），为我们提供了一面可资观照的镜子。各级党组织和广大党员干部，要通过对中共党史和余姚地方党史的学习，了解余姚的“昨天”，从中汲取成功的经验和失误的教训。用党的伟大成就激励人，用党的成功经验教育人，用党的历史教训警示人，充分发挥好党史“资政育人”的作用。

《姚江巨变——中共余姚历史第二卷专题集》共分三卷，收录了从新中国建立到党的十一届三中全会召开前夕中共余姚地方党史的专题资料百余篇，借鉴与启示是全书的宗强。今后，我们要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断开创科学跨越、富民强市新局面，谱写余姚党建历史新篇章。

中共余姚市委副书记 诸晓蓓

二〇一三年十月

姚江巨变

——中共余姚历史第二卷专题集（二）

目 录

序.....	诸晓蓓
1、解放后余姚大规模水利建设情况.....	市水利局(1)
2、解放后余姚工运事业发展情况.....	市总工会(38)
3、解放后余姚工商联建设情况.....	市工商联(44)
4、贯彻“双百”方针推动文化繁荣.....	市文广局(49)
5、20世纪五六十年代余姚的党管武装工作.....	人武部(62)
6、20世纪五六十年代余姚的大办民兵工作.....	人武部(64)
7、余姚取缔和打击反动会道门情况.....	市委政法委(66)
8、余姚的血吸虫病防治史.....	市卫生局(70)
9、正确处理群众性迎神和迎神闹事事件.....	市委政法委(101)
10、新中国成立后余姚行政区划的调整.....	市史志办(111)
11、余姚的整风运动和反右斗争及严重扩大化	市纪委(118)
12、余姚大办钢铁和地方工业情况.....	市发改局(134)

13、余姚社队工业的形成和发展·····	市经信局 (140)
14、余姚开展粮食统购统销情况·····	市史志办 (162)
15、余姚的“大跃进”运动·····	市委党校 (179)
16、余姚 20 世纪五十年代末六十年代初整顿人民公社情况 ·····	市农办 (197)
17、余姚贯彻宣传农村人民公社工作条例·····	市农办 (211)
后记·····	(227)

解放后余姚大规模水利建设情况

市水利局

余姚地形复杂，气候多变，灾害频繁。南部四明山脉斜贯全境，北部杭州湾海积平原，中间姚江自东横贯，两头地势较高，形成一个狭长的盆状洼地。如遇久旱姚江咸潮上溯，遇雨姚江排泄不畅，旱涝灾害交替。余姚常年雨量 1500 毫米左右，6 月梅雨和 9 月台汛期间雨量约占全年 30%，日降雨近百毫米几乎年年都有，部分农田就会成涝。无雨三、五十天也较常见，部分农田就会受旱。1949 年到 1957 年，发生旱灾 5 年，水灾 7 年。1949 年 7 月，余姚沿海地区遭受台风、暴雨、大潮夹袭，海塘多处冲垮，淹没农田 7.6 万亩，淹死 108 人，倒塌房屋 1600 余间。1951 年 5 月，连晴 36 天，受旱农田 10.97 万亩。9 月中旬，遭受台风、暴雨袭击，30 余万亩农田受淹。1952 年 5 月，连降三次暴雨，受淹农田 24.2 万亩次。1953 年 7、8 月间，干旱 55 天，受旱农田 54.6 万亩，成灾 22.1 万亩。8 月中旬，遭受台风、暴雨，淹死 4 人，倒塌房屋 29 间，拔起直径 0.4 米以上大树 300 多株。1954 年连续 6 次大水，5 月中旬一次受淹 16 万亩。1956 年 3 次受旱，6 次受涝。特别是“八一”台风，风力在 11 级以上，梁弄降雨 263.8 毫米，姚江（丈亭）水位创历史记录 4.32 米。江塘倒塌，咸潮倒灌，受咸 5.7 万亩，受淹 17 万亩，死亡 22 人，重伤 142 人，轻伤 453 人，倒塌房

屋 13652 间。1957 年连续受旱 3 次，8 月 3 日咸潮上溯到武胜门，受旱面积 36.29 万亩。9 月下旬暴雨，受淹面积 5.5 万亩。

明确重点 加快推进

“大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾，咸灾夹蟹灾”，频繁的自然灾害是制约余姚农业生产发展的一大因素，也是危害人民生命财产安全的一大隐患。民间流传“天无廿日晴，河底竖蜻蜓”，“嫁因勿嫁下沙畈，三朝大雨要讨饭”，“烂腐岐阳破沿江，十年倒有九年荒”，是解放前真实情况的写照。人民政权建立以后，县委和县政府十分重视水利工作。1949 年，发动群众修复水毁海塘，1950 年修筑解放塘，以工代赈在姚江下游筑江塘。“土改”基本结束的 1951 年，针对杭州湾海积平原地势高、河流少，占当时全县人口一半的姚北人民农田灌溉、生活用水十分困难的情况，组织发动临山、泗门和现划归慈溪的周巷、周朝、浒山、逍林 6 个区群众，开掘一条西起临山老寨堰，经浒山傅家路江，东至逍林四灶浦，长达 30 多公里，河面宽 12 米，水深 3 米的四塘横江，投入 17 万多工，完成土石方 40 多万立方。

1952 年冬，为了增加向曹娥江引水，宁波专区决定在原上虞百官大坝头广济涵洞北首百沥海塘丁家坝，建造余上防旱闸（后更名为余上慈闸），又名丁家坝闸。工程以余姚为主，从设计、施工、经费、劳力、器材，乃至砌堪块石，均由余姚负责承担。引水闸 3 孔，每孔 2.2 米，高 2.95 米，闸身长 18.9 米，下游护坦 15 米，每秒流量 40 立方，1952 年 12 月开工，1953 年 6 月竣工。丁家坝闸的建成，年均向曹娥江引水从 4000

万立方增加到 15600 万立方。3 县商定水量分配：上虞占 31%，余姚占 53.5%，慈溪占 15.5%。

为了充分发挥引水效益，1954 年新掘和拓宽从闸口到临山新建村的一条引水渠，改建桥梁 7 座。1956 年冬，发动临山、低塘、马渚 3 个区掘深拓宽从临山西门至泗门三帝殿长 5600 米的临泗江。为使引水与排水、抗旱与排涝协调配套，1953 年 2 月至 6 月，在临浦建造横山狮桥泄洪闸。1955 年 11 月，原址重建，从 1 孔扩大到 4 孔，每孔 2.5 米，高 4 米，每秒流量 64 立方。掘深拓宽从黄家埠至横山狮桥闸长 9700 米的河道，主江 7800 米由原宽 15 米、水深 3 米扩大到宽 54 米、水深 4 米，造桥 13 座，建节制闸 2 座。这样既有效地解决姚西、姚北农田灌溉、人民生活用水；又能就近向杭州湾北排，减轻姚江排涝压力。

重点工程建设带动群众性兴修水利，部分办得较早、较好的合作社，依靠集体力量，全面规划、合理布局，开始在区域内整治内河，开掘水沟，新建渠道，添置排灌机械。1954 年，全县第一个国营横河抽水机站（现属慈溪市）建立，拥有内燃机 7 台，119 马力，受益 5450 亩。1956 年，肖东乡 16 个合作社联合投资 5.6 万元，创办全县第一个民办电力抽水机站，拥有 12 台电动机，180 马力，受益 1.13 万亩。同年，蓄水 100 万立方的全县第一座、也是宁波地区最早的一座小（一）型水库——五婆湖水库（现属宁波市江北区）基本建成。

尽管这些水利工程建设具有地区的局限性，但它是余姚县大规模水利建设的前奏曲，起到示范作用。全面实施合作化的

1957 年冬，全县大规模水利建设拉开序幕，经历建库造闸，阻咸蓄淡；建设电网，机电灌排；续建配套，除险加固；疏深拓阔，整治河道四个高峰期。到 1978 年，初步形成水利网络健全，设施完备，灌排灵通，能够抗拒普通旱涝灾害的体系，在促进国民经济发展，满足城乡人民生产生活用水中发挥积极的、巨大的作用。

建库造闸 阻咸蓄淡

1957 年，毛泽东发表“水利是农业的命脉”的论断。8 月 25 日，中央召开全国水利会议，要求“今冬明春各级党委一定要保证组织起一个兴修水利高潮”。会后中央下发《关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》。10 月初，省召开水利会议，组织到诸暨县桐山乡参观兴修小型山塘水库。10 月 23 日，县第九次水利代表会议召开，各区乡、各灌区 521 人参加。会上，传达贯彻中央和省水利会议精神，县委发出了“大办农业，大办水利”的号召。县委常委、副县长包纯和在报告中指出：“兴修水利是实现《全国农业发展纲要》中，粮食亩产 800 斤的第一条措施，要依靠群众，自力更生，大办水利，争取在 1962 年前消灭普通性水旱灾害。”其标准：（1）灌溉在 40 天、50 天以下的达到 50 天以上；（2）排涝解决 5~10 年一遇的涝灾；（3）防洪江塘 10 级台风不出险。

会上，提出全县水利建设五年规划，兴修水利 2010 处，投工 756 万工，土石方 1047 万立方，投资 313 万元，其中国家投资 87 万元，申办贷款 75 万元。工程分为五类：一是国家投资工程有梅湖等 17 只水库，设计增加蓄水 6783 万立方；二

是群众自办工程 1331 处，其中小型山塘水库、水塘、水池 651 处，渠道 186 处，堰坝 236 处，涵洞 98 处；三是堤防工程 195 处；四是小水电工程 10 处，发电装机 77.6 千瓦；五是机灌工程 457 处，3656 马力。确定 1958 年水利工作以防旱防涝为主，大力发动群众，贯彻社办公助的治水方针，安排水利工程 265 处，投工 178 万工，土石方 304 万立方。国家投资工程有上林湖、梅湖（现属慈溪市）、车厰、后扬岙、前溪湖 5 座水库；群众自办工程有莫夹岙、烂蛇弄等小型水库 8 座，临泗渠道、横河大江、牟山湖湖堤、梁弄大溪、苏家园大溪等重点工程 11 处，山塘、渠道、涵闸等 5600 多处。同时，成立县兴修水利指挥部，由县委常委、副县长包纯和任指挥，水利局负责人王明辉任副指挥。当时，“大跃进”、“放卫星”的报导连续不断，这个规划与“大跃进”显然是不相适应的，先后多次修改，逐步加码，开工处数猛增到 59659 处，投工 701 万工，土石方 1008 万立方。

1958 年 3 月，县委召开水利工程积极分子大会，评选出兰塘乡、新桥乡、大岚乡、永兴乡晓山社、中河水利修建管理委员会等 11 个模范单位，孙庆良、戚祖福等个人模范一等 7 人，二等 14 人，三等 44 人。推荐兰塘乡、永兴乡晓山社和孙庆良、戚祖福等 8 人为出席省水利模范大会代表。通过表彰先进，鼓干劲、争上游，深入发动，坚持全年大修水利。4 月 17 日、6 月 18 日、8 月 4 日、9 月 7 日和 10 月 28 日，县委接连发出有关水利建设文件，调整兴修水利指挥部，由县委书记肖贻担任指挥，副县长包纯和、俞子澄任副指挥。县委副书记郭

子栋、李金溪、崔树桐分别到马渚、西上河、姚东现场指挥。组织发动各区乡、各灌区开展抢红旗竞赛，全党全民大办水利群众运动全面兴起。7月18日，旱情日益严重，县委召开扩大会议，决定在丈亭拦江筑坝，阻止咸潮。并以县人委名义，县长郭子栋具名发公告，在一天时间内汇集民工3万多人，农船700多只。民工们连续六天六夜开展抛泥。因台风临近和各种原因，该工程未完工就停了下来，但这一行动对推动建造姚江大坝起到促进作用。

1958年兴修水利的特征是全党动手，全民发动，规模之大，范围之广，决心之强，劲头之高。是史无前例的。截至当年9月底，全县兴修水利150989处，投放劳力783万工，男女正半劳力人均35.6工，完成土石方1722万立方。上林湖、梅湖2座中型水库和车厩小一型水库当年堵口蓄水，全县增加蓄水量8654万立方。县委在总结1957年冬以来兴修水利的经验时指出，之所以计划从178万工、279万工、415万工到701万工一再突破，主要有五个方面：一是领导决心强，县、区、乡三级书记亲自上工地，既当指挥员，又当战斗员；二是群众干劲足，抓晴天，抢阴天，微风细雨当好天，小雨小雪不停工，体现了愚公移山的精神，武松打虎的劲头；三是政策落实好，谁受益谁负担，多受益多担，少受益少负担，不受益不负担，任务落实到合作社；四是就地取材，妙山乡（现属宁波市江北区）28座山塘水库取石砌涵管，梁弄用木制启闭机取代铁制，每只节约成本43.8元，179座山塘水库中，涵管采用松木98座，毛竹51座；五是大搞技术革新，小革小改大有作为，上

林湖用船运土，后扬岙用羊角车、马渚用溜板、梅湖用铁轨，工效分别提高2倍、4倍和6倍。

1958年9月，并社升级，全县组建13个人民公社，实行组织军事化、行动战斗化、生活集体化，人力、物力、财力由公社统一调动，又为水利建设提供更为有利的条件。1959年，水利规划范围更广，项目更多，指标更高，新建续建工程63331处，投工1630万工，土石方3062万立方，投资382万元，其中国家投资135万元，申办贷款15万元，提出1960年提前实现消灭普通性水旱灾害的计划。规划新建的工程有梁弄（即四明湖）大型水库和陆埠中型水库2座；寺前王、相岙、双溪口、向家弄、百丈岗、邵岙（现属慈溪市）、英雄（现属宁波市江北区）7座小一型水库；丈亭后江、皇山桥、姚江3座节制闸；续建的有上林湖、梅湖2座中型水库；车厩、后扬岙、前溪湖、大池墩4座小一型水库，小二型及以下山塘水库1097座；境外大型工程有姚江大坝，丁家坝引水渠道，曹娥江大坝和汤浦水库4项。

1959年，县委对水利建设抓得很紧很紧，汇报会、现场会、电话会接连不断，文件一个接一个，提出“大干一冬春，基本实现全县水利化”的方针。这一年在全县水利史上带有全局性、根本性改变格局的2个最大工程是姚江大坝的建成和四明湖大型水库的堵口蓄水。梅湖、上林湖2座中型水库，相岙、大池墩、车厩、寺前王、前溪湖、百丈岗、英雄7座小一型水库基本或初步建成，带动一大批小型山塘水库建设和内河、江塘整治，全县蓄水增加近2亿立方，16%农田实现自流灌溉，

61.36 万亩粮田平均抗旱能力从 27 天提高到 53 天，5.61 万亩低洼田减轻洪涝威胁程度，姚江两岸 30 万亩农田从此不受咸潮侵袭，初步达到《全国农业发展纲要》“基本消灭普通性的旱灾和水灾”的要求。

姚江大闸位于宁波市郊，距甬江、姚江、奉化江交汇处 3 公里，是宁波地区最大的阻咸蓄淡、排涝泄洪综合性闸。1952 年，省水利厅曾对姚江进行全面测量。1954 年，宁波专区组织各县水利部门对姚江进行全面查堪，提出姚江下游造闸计划。1956 年，省水利电力厅勘测设计院在《曹娥江甬江流域查勘报告》中再次提出：姚江建闸阻止咸潮倒灌。由于当时条件不足，不敢轻易动手。1958 年 7 月，县委发动群众在姚江丈亭拦江筑坝阻咸，中共宁波地委从中受到启发，认为兴建姚江大闸时机已经成熟，召开有关县市党政领导会议专题商量研究，决定在宁波西郊乡开一条长 1240 米，底宽 190 米的新大河，截弯取直原来 7240 米的大湾，在新大河中心建造姚江大闸，并计划在 1959 年旱季到来前基本建成，发挥效益。这个决定得到省委同意，群众支持，广大人民奔向转告，“立志苦战一冬春，永不再吃咸水苦”。

8 月，由宁波专区、余姚、镇海、鄞县、宁波市组成的姚江大闸工程指挥部成立，余姚县委副书记、县长郭子栋任总指挥，宁波市副市长时亨起、镇海县委副书记孟祥禄任副总指挥。大闸由专署水利局负责设计、施工，闸身总长 165.2 米，36 孔，每孔 3.3 米，闸底高程-1 米，闸面高程 5 米，设计流量每秒 750 立方。由专署物资供应局负责向上争取，调剂安排工程所需的

钢材、水泥、木材、设备等物资，由宁波市负责开掘新河所需征地 1033 亩，压土借地 246 亩，拆房安置 253 间。指挥部分别制订建大闸、掘新河、造船闸、堵老河四大项目实施计划。编制工程概算总投资 210 万元，由宁波市政经费出资 50 万元，各县筹集 160 万元，其中余姚 84.05 万元；工程总投工 218 万工，其中余姚负担 60%。最后投资 169.1 万元，投工 218.66 万工，其中余姚出资 44.53 万元，出工 112.28 万工；宁波市（包括合并的镇海、鄞县）出资 80.57 万元，出工 100.64 万工；专署财政出资 44 万元；慈溪以姚江大闸、曹娥江大闸工程统一结算参与出工 5.74 万工。

大闸于 1958 年 9 月 11 日动工，万人汇集工地。秋收开始，地委批准工地留下 6000 民工，其中余姚 3500 人，其余回队劳动。秋收结束继续集中劳力，高峰期日出勤 1.8 万人。在 5 个月的时间里，各县调集农船近千只次，日夜运送 10 多万吨条石、块石，保证建闸工程需要。地委、专署十分关心民工生活，发文下达各县饮食行业，送货到工地，保证民工基本生活所需食品供应，对浇制混凝土民工，专员王博平特批给予每人每餐 0.25 斤粮食补贴。余姚民工在建造大闸中表现较为突出，多次受到表扬，其中，胜归连、狮东连（现属宁波市江北区）和胜归一排等 6 个排被评为优胜单位。经过广大民工 9 个月艰苦奋斗，1959 年 6 月，大闸工程完成，掘通新河。7 月，桥面工程竣工。9 月，船闸工程竣工。12 月，长 300 米，高 6 米的堵口大坝顺利合拢，姚江大闸全面建成。姚江由潮汐河变内河，阻挡咸潮，消灭蟹灾，增加蓄水 5000 万立方，不仅增强姚江流

域的抗旱能力，而且改变灌溉水质，盐碱田逐步改造成良田，促进了丈亭、陆埠等地区耕作制度由一熟改二熟、三熟，粮食产量大幅度增长。姚江大闸的建成改善人民饮水条件，永不再吃咸水苦，丈亭农民高兴地说：“姚江由混水变清水，吃不完的淡水，用不完的清水，共产党是青天，来了青天才有了清水。”

四明湖水库位于梁弄镇西北，与集镇紧密相连，集雨面积 103 平方公里，区域内高山林立，最高峰 800 多米。主流梁弄大溪，全长 17 公里，上游坡陡流急，下端坡度平缓。库区多年平均经流量 8409 万立方，最大年 12125 万立方，最小年 4556 万立方，是一座以蓄水灌溉为主兼作防洪、发电、养鱼综合利用的大型水库。大坝位于邱家湾村石乱山与美女山之间，坝底高程 6.15 米，坝顶高程 22.7 米，坝长 600 米，底宽 90 米，顶宽 5 米。总库容 12354 万立方，正常库容 7946 万立方，淹田 15420 亩，移民 1450 户，6193 人，移房 4776 间。主体工程还有输水隧洞，长 92 米，洞经 3 米×3 米；溢洪闸 6 孔，每孔 2.5 米，净宽 15 米，最大泄量每秒 360 立方；非常溢洪道，其底高程 18.15 米，宽 200 米，长 194 米。配套工程灌溉总渠长 10.5 公里，分马渚、城南两千渠，全长 31.6 公里，灌溉受益面积 33.5 万亩，防洪面积 10 余万亩。利用灌溉放水发电，3 台机组，960 千瓦，年发电量 100 万千瓦/时。库区养鱼面积 1.14 万亩，年产淡水鱼 250 吨左右。

工程指挥部由县委常委、副县长包纯和任指挥，有关部门负责人王明辉、姚春芬、陈长富、杨可诚为副指挥。1958 年 10 月 1 日破土动工，地委要求 15 天完成，指挥部计划 8 天准