

《广州改革开放四十年》丛书

丛书主编 徐咏虹

四十年

1987
2007

1992 1997 2002
2012 2017 2018

1978 1982

城市变迁

一座国际大都市的成长

涂成林 主编

广州新华出版发行集团
广州出版社

《广州改革开放四十年》丛书

丛书主编 徐咏虹

城市变迁

一座国际大都市的成长

涂成林 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

城市变迁：一座国际大都市的成长 / 涂成林主编.—广州：广州出版社，
2019.1

(《广州改革开放四十年》丛书 / 徐咏虹主编)

ISBN 978-7-5462-2890-7

I. ①城… II. ①涂… III. ①国际性城市—城市建设—成就—
广州 IV. ①F299.276.51

中国版本图书馆CIP数据核字 (2019) 第006707号

- 书 名** 城市变迁——一座国际大都市的成长
Chengshi Bianqian Yi Zuo Guoji Da Dushi de Chengzhang
- 出版发行** 广州出版社
(地址：广州市天河区天润路 87 号 9 楼、10 楼 邮政编码：510635
网址：www.gzcbs.com.cn)
- 责任编辑** 田宇星
- 责任校对** 李少芳 黄焕姗 蒋美秀
- 封面设计** 舒 巧
- 印刷单位** 佛山市华禹彩印有限公司
(地址：佛山市南海区罗村联和工业区西二区三路 1-1 号 邮政编码：528226)
- 规 格** 787 毫米 × 1092 毫米 16 开
- 字 数** 310 千
- 印 张** 23.25
- 版 次** 2019 年 1 月第 1 版
- 印 次** 2019 年 1 月第 1 次
- 书 号** ISBN 978-7-5462-2890-7
- 定 价** 68.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

《广州改革开放四十年》丛书

编委会

丛书主编：徐咏虹

丛书副主编：曾伟玉

编委会成员：（按姓氏笔画排序）

冯秋航 朱名宏 刘保春 李 华

李仁武 李汉强 李桂文 杨宗元

张跃国 林 明 贺 忠 徐咏虹

涂成林 黄小晶 梅声洪 曾伟玉

《城市变迁——一座国际大都市的成长》

编委会

主 编：涂成林

副主编：谭苑芳

编 委：（按姓氏笔画排序）

丁艳华 李 春 汪文姣 周 雨

姚华松 彭晓刚 粟华英

撰 稿：曾恒皋 姚华松 李佳希 李佳曦

总序

四十而不惑。置身历史的长河，改革开放自1978年开始，走过了40年的风风雨雨，值得庆祝，值得铭记。

40年改革开放绘就壮美长卷。中国人民自力更生、发愤图强、砥砺前行，依靠自己的辛勤和汗水书写了国家和民族发展的壮丽史诗。对中国而言，这40年不仅是一个时间概念，更是一段非凡历程，正是这40年的发展让中国富了起来，并不断强起来。40年来，我们党团结带领全国各族人民，从“摸着石头过河”到建立社会主义市场经济体制，从由下而上的基层试点改革到自上而下全面深化改革，从打开国门实施开放政策到张开怀抱自信拥抱世界，从积极吸引外资“引进来”到主动到境外投资“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，从聚精会神搞国内建设到为世界发展贡献中国方案，成功走出了一条中国特色社会主义发展道路。改革开放使中国走向了世界，正日益走近世界舞台的中央。改革开放的中国实践是21世纪马克思主义在中国焕发出勃勃生机和无限生命力的生动写照。

改革开放不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。40年的改革开放，不仅发展了中国，也造福了世界和全人类。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五

位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，着力提高国家治理体系现代化能力和水平，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，指引着中国坚定前行。面对世界格局的深刻变化，中国坚定笃行经济全球化大道，以大国情怀与担当提出构建人类命运共同体的理念，发出“一带一路”倡议，主动为各国搭乘中国发展“快车”提供便利和条件，改革的决心从未动摇。开放已经成为当代中国的鲜明标识。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！

春江水暖鸭先知。在中国改革开放发展的历史进程中，广州是一座具有特殊重要地位的城市。作为一座因海而生、向海而兴的千年商都和有着2200多年建城史的国家中心城市和国际大都市，广州的历史文化脉络、商业发展盛景、改革开放成就在全球城市发展史上独树一帜，占有一席之地。40年来，面临改革大潮，广州人坚持做改革的弄潮儿，有着强烈的历史担当精神。广州坚定传承改革开放的历史基因，大力发扬敢为人先、敢闯敢试的精神，以“杀出一条血路”的胆识与魄力，在诸多领域开创了可资全国借鉴的先行经验，从改革开放初期率先进行价格闯关，推进流通体制改革，鼓励非公企业生产发展，到20世纪80年代依托广州开发区建设推动外向型经济发展，再到近年来建设南沙自贸区以点带面构建全面开放新格局，广州的创新探索实践始终走在全国前列，始终引领着改革开放的发展步伐。

一滴水能反映出太阳的光辉，一个城市可以体现一个国家的风貌。进入新时代，全球经济不确定因素增加，国内经济呈现新的发展态势，发展机遇和挑战并存。广州坚持把学懂弄通做

实习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一要务，源源不断地从新思想中汲取真理力量和实践智慧，坚定践行新发展理念，积极适应引领经济发展新常态，在不断深化的改革开放实践中破解发展难题，推动经济由高速增长向高质量发展转换，通过扎实推进创新驱动发展战略，培育新的动力源和增长极，保持经济发展“换挡不失速”。40年间，广州经济总量从1978年的43亿元跃升到2017年的21503亿元，人均地区生产总值从1978年不足1000元提升到2017年突破15万元（按平均汇率折算为22317美元），接近发达国家水平。与此同时，广州坚持以先进制造业为产业主攻方向，高标准高起点高质量谋划产业结构优化升级，构建起以IAB（新一代信息技术、人工智能、生物科技）、NEM（新能源、新材料）为主导的现代产业体系，将改善政治生态环境、提升城市环境与优化营商环境有机结合、同步推进，推动全球最高端资源要素向广州集聚，持续优化的经济结构和开放的发展环境为广州未来积极健康稳定发展奠定了良好的基础，为新时代广州改革开放发展积蓄了强大势能，创造了巨大空间。广州这座老城市，越来越充满新活力。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。站在新时代新起点上，我们始终谨记：改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。正是在这个意义上，隆重庆祝改革开放40周年，更具有重大的历史意义和现实意义。当今的世界，你中有我，我中有你，经济全球化大潮浩浩荡荡、不可阻挡。改革开放40年的经验启示我们，中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。只要我们保持战略定力，全面深化改革开放，深

化供给侧结构性改革，下大气力解决存在的突出矛盾和问题，中国经济就一定能加快转入高质量发展轨道，中国人民就一定能战胜前进道路上的一切困难挑战，中国就一定能迎来更加光明的发展前景。中国改革开放永不停步！下一个40年的中国，定当有让世界刮目相看的新成就！

党的十八大以来，习近平总书记两次亲临广东考察并发表重要讲话，多次对广东、广州工作作出重要指示批示，对广州发展寄予厚望。面对新征程，广州要保持走在全国前列，最根本的是要继续弘扬改革开放精神，推动思想再解放、改革再深入、工作再落实。为认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，总结改革开放40年来的经验，乘势而上，在新起点上推动改革开放实现新突破，中共广州市委宣传部策划出版本套丛书，以回溯历史的形式重读历史，不仅是对广州改革开放40年历程经验的一个简单回顾总结，更是为了以问题为导向，深刻认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性，高举新时代改革开放旗帜，不忘改革开放初心，坚定改革再出发、将改革开放进行到底的决心，凝心聚力，接续奋斗，激励广州在更高起点、更高层次、更高水平上推进改革开放，用新业绩抒写新时代改革开放恢宏的画卷。

祝愿每一位读者都能从品读广州改革开放40年的历史中获取源源不断的奋斗激情和前进动力。

是为序。

丛书编委会

2018年11月10日

前 言

法国地理学家潘什梅尔曾说过，“城市既是一个景观、一片经济空间、一种人口密度，也是一个生活中心和劳动中心，也有可能是一种气氛，一种特征或一个灵魂”。时空转换和城镇化运动促进了城市的发展演进，带来了城市空间、人口、交通、建筑、环境、文化、社会生活、城市地位等诸多方面的历史变迁。

广州，始于秦王政三十三年（公元前214年）任嚣所筑番禺城，至今已有2200多年历史。广州从秦朝开始，就是我国岭南地区郡治、州治、府治的行政中心和主要对外通商口岸，是岭南文化的中心地和“海上丝绸之路”的发祥地。1921年2月15日，《广州市暂行条例》颁布实施，正式成立市政厅，设三部六局，拆城墙、修马路、建骑楼、开辟中轴线，完善水陆联运现代交通体系，建立现代城市规划管理体系，现代意义上的“城市”在广州诞生。^①中华人民共和国成立后到改革开放之前的这段时期，广州在国家工业化总动员机制下，采取了从商业城市到工业生产城市转变的发展战略，该时期广州工业投资约

^①冯江. 广州变形记：从晚清省城到民国第一座现代城市 [J]. 城市与区域规划研究, 2013 (1).

占全市投资总额的40%。广州工业总产值从1949年的4.3亿元增长到1980年的100亿元，成为全国第五个工业产值越过百亿元大关的大城市。^①

改革开放以来，广州作为我国第一批沿海开放城市，积极创新，大胆先行先试，经济发展和城市建设进入黄金发展时期。在改革开放的40年间，广州的城市经济水平、人口规模、城镇化水平等诸多指标都得以迅速提升，现在的广州已发展成为总面积7434.4平方公里、常住人口1404.35万人、城镇化率86.06%、经济总量连续28年稳居全国第三的国际化大都市。通过南拓、北优、东进、西联，城市空间格局已从原来狭小的“云山珠水”提升到现在磅礴的“山、水、城、田、海”，城市地位也从改革开放初期的华南中心城市提升为现在的国家中心城市，并正在向全球城市迈进。但在经济高速增长和快速城镇化进程中，广州从20世纪90年代开始也逐渐遇到人口膨胀、交通拥堵、环境恶化、住房紧张等难题。为此，广州秉承着敢为人先的城市精神，积极推动城市发展理念、发展战略创新。在21世纪的新时代，广州从传统城镇化走向创新驱动发展道路，从城市行政管理转向城市精细化治理，从控制人口机械增长转向通过高层次人才战略积极调整人口结构，从城市大拆大建转向推动城市有机更新和城市风貌区整体保护。在这些创新理念和城市发展战略的推动下，现在广州已很好地解决了经济增长和生态、文化保护协调发展问题，不仅成为国内首个特大型城市中创建全国文明城市成功的城市，获得了国际花园城市、国家园

^①李三虎. 纽约与广州：一种城市变迁的历史透视 [J]. 探求, 2002 (2).

林城市、国家森林城市、全国绿化模范城市等荣誉称号，而且在2017年成为国家中心城市及地区生产总值超万亿元、常住人口超千万人的省会城市中率先实现PM2.5达标的城市，“广州蓝”频频刷爆微信朋友圈，成为广州的新名片。

改革开放40年是广州建城史上发展最快最好的40年。本书从城市变迁的视角准确记录广州改革开放40年来在城市建设和经济社会发展中取得的伟大成就，按照时代脉络清晰反映40年来广州在城市战略、规划实践、空间结构、基础设施建设、旧城改造和新城建设、住房保障、文化保护、人口管理、城市综合治理等方面取得的典型经验与重要成果。这是一次对过去城市建设和发展成果的完整呈现与展示，向在改革开放40年中为广州城市发展默默付出的所有建设者、参与者致敬。希望对发展经验和模式的梳理和总结，可使得广州在未来的城市建设和经济社会发展中走得更好、更稳。

目 录

发展战略篇

第一章 城市发展战略与城市定位变迁	003
一、广州城市发展战略演进	003
二、广州城市发展定位的时代变迁	017

规划布局篇

第二章 城市规划实践	027
一、城市规划法制化与改革创新	027
二、改革开放40年广州城市规划实践	037
三、广州城市规划的主要经验	061
第三章 城市空间结构演变	064
一、广州城市空间结构的渐进演变	064
二、广州城市战略空间的拓展和演变	077
三、广州城市空间结构优化发展的成效与经验	083

城市建设篇

第四章 城市基础设施建设	091
一、国际航空航运枢纽建设	091
二、轨道交通网络枢纽建设	106
三、立体交通与城市公交网络建设	118
四、场馆建设与地下空间开发	122
五、典型案例	131
第五章 旧城改造与新城建设	140
一、旧城改造	140
二、新城建设	154
第六章 建筑与房地产开发	168
一、住房保障制度改革与住房建设	168
二、广州房地产市场发展进程	180
三、城市地标建筑变迁	186
第七章 城市文化建设	202
一、历史文化名城保护	202
二、全国文明城市创建	220
三、世界文化名城培育	226

城市管理篇

第八章 城市管理创新	235
一、广州城市管理理念的创新发展	235
二、广州城市管理体制改革进程	240
三、智慧城市建设	247

第九章 城市人口管理	256
一、广州人口管理政策变迁	256
二、广州人口规模与结构变迁	268
第十章 城市综合治理	288
一、广州城市治理理念的历史演进	288
二、城市环境整治	293
三、城市生态保护与景观建设	306
四、平安广州建设	314
发展展望篇	
第十一章 建设引领型全球城市	321
一、什么是全球城市	321
二、国内外先进城市的经验借鉴	323
三、广州构建全球城市的现实基础	333
四、广州构建全球城市的探索与实践	339
五、新时代广州建设全球城市的发展路径与展望	343
后记	354

发展战略篇



