

国家社科基金资助项目

# 中国农业 区域专业化发展研究

Research on the Development of Agricultural  
Regional Specialization in China

姚寿福 张 华 王伦强 袁春梅 / 著



科学出版社

# 中国农业区域专业化发展研究

姚寿福 张 华 王伦强 袁春梅 著

科学出版社

北 京

## 内 容 简 介

本书以农业区域专业化发展为主线,以农业供给侧结构性改革战略和“五大发展理念”为指导,采用规范分析与实证分析、定性分析与定量分析、历史分析与比较分析等方法,系统分析了我国农业区域专业化发展问题,特别是从理论与实证方面研究了区域比较优势、农村劳动力转移、规模经营、科技进步及制度创新等与农业区域专业化发展的关系,从理论上阐明了农业区域专业化发展的条件及其对现代农业发展的作用机制,提出了加快我国农业区域专业化发展的一系列对策和建议。

本书的读者对象为农业与农村经济科研人员、管理人员,也可供农学专业的研究生作为参考书使用。

### 图书在版编目(CIP)数据

中国农业区域专业化发展研究 / 姚寿福等著. — 北京: 科学出版社, 2019.3  
ISBN 978-7-03-060840-6

I. ①中… II. ①姚… III. ①农业区-农业发展-研究-中国 IV. ①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 048104 号

责任编辑: 张 展 侯若男 责任校对: 彭 映

封面设计: 墨创文化 / 责任印制: 罗 科

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

四川煤田地质制图印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2019年3月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2019年3月第一次印刷 印张: 16 1/4

字数: 385 000

定价: 108.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

# 序

在我国改革开放 40 年的大发展中，农业发挥了很大的作用，农民做出了很大的贡献。目前我国大部分农产品供应充裕，总体进入了小康社会。我国农业、农村发展的伟大成就得益于党中央、国务院对“三农”问题的高度重视、正确领导和精准施策。农业兴则基础牢，农村稳则天下安，农民富则国家盛。在我国社会经济发展进入新时代的大背景下，党的十九大适时提出了乡村振兴战略，在 2018 年中央一号文件中对乡村振兴战略的实施做出了全面部署，为“三农”问题的进一步有效解决指明了方向和路径。

改革开放以来，我国农业发展虽然取得了巨大成就，完全解决了近 14 亿人的吃饭问题，为我国总体进入小康社会做出了巨大贡献，但粮食安全问题仍未完全解决，农产品生产存在成本高、竞争力低，产量多、有效供给不足，资源与环境约束、可持续发展乏力等问题，特别在粮食市场存在产量增、进口多、库存大“三量齐增”的怪现象，出现农产品增产就频陷滞销、农业丰收却经常赔钱的怪圈。因此，以习近平同志为核心的党中央做出了农业供给侧结构性改革的战略决策。从宏观角度看，更存在着城乡发展不协调问题，农业、农村发展仍然很不充分，农业现代化成为我国现代化建设的突出短板。从微观角度看，农产品生产存在有效供给能力不足、供给方式落后的问题，难以满足日益强烈的高营养、无污染、保健化的要求。党的十九大提出的乡村振兴战略，为全面推进农业、农村发展和“三农”问题的有效解决指明了方向和途径，为最终实现全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化的宏伟目标奠定了基础。

农业区域专业化就是农业生产的区域化布局、规模化经营、专业化发展。从历史经验、理论逻辑和未来趋势看，农业区域专业化发展将促进农民的职业化和组织化、农业经营的规模化、农业生产的工业化，成为我国现代农业发展和农业现代化进程的四大基础，为农业供给侧结构性改革以及为现代农业产业体系、生产体系和经营体系的构建提供支点，而乡村振兴战略的提出与实施为深入解决我国的“三农”问题提供了千载难逢的契机与关键切入点。

马克思曾指出，专业化就是生产力，这种生产力来自分工与协作，而不需要额外的投入。经济学鼻祖亚当·斯密曾指出，劳动分工与专业化是经济增长的源泉。世界著名农业经济学家、诺贝尔经济学奖获得者舒尔茨的研究也表明，农业是一个报酬递增的产业，并不像马尔萨斯所认为的报酬递减。报酬递增的源泉就在农业专业化生产和现代农业发展的过程中。因此，用工业发展的思维和专业化经营的方式来改造传统农业的发展，这样才能更好地转变农业的增长方式，提高农业的劳动生产率。《中国农业区域专业化发展研究》一书通过理论分析美国等发达国家或地区的农业现代化发展经验以及我国农业发展的实证研究等方面，充分论证了专业化发展是现代农业的重要内容，是农业

现代化的重要推动力，在理论上很好地诠释了乡村振兴战略实施的必要性，也为推进我国农业供给侧结构性改革的进程提供了依据和方向。

我国是世界农业文明发源地之一，历史悠久，农业文明发达，专业化经营思想并不缺乏。美国土壤管理教授富兰克林·H. 金在 1911 年出版的《四千年农夫》一书中指出，“中国农业兴盛不衰的关键在于农民勤劳、智慧、节俭，善于利用时间、空间提高土地利用效率。这种时间、空间的有效利用便是农业专业化思想的一种简朴、实用的表现”。长期以来，特别是改革开放以来，从中央到地方的各级党和政府一直重视农业生产区域化专业化发展，出台了很多政策，形成了粮食等农产品主产区和优势产区、农业主体功能区、农业产业园区、现代农业园区、田园综合体等专业化生产区域，学界、业界和政府对于农业专业化思想认识的深化和实践的重视，促进了农业区域专业化的发展。

《中国农业区域专业化发展研究》一书的研究也证明了改革开放以来，我国的农业区域专业化发展水平有了很大的提高。

农业区域专业化发展是一个涉及内容广泛的课题。从《中国农业区域专业化发展研究》一书的研究内容来看，既有理论分析，更有实证检验，既有历史分析，更有事实研究，体现了研究的深度和高度。从该书的研究逻辑来看，厘清了农业区域专业化与农业现代化、农业机械化、农业工业化、农业产业化及农业供给侧结构性改革的关系。从该书的研究结论来看，作者认为农业区域专业化是促进传统农业向现代农业转变的重要催化剂，这与农业工业化具有本质上的一致性；作者认为发展农业区域专业化是加快农业机械化、促进农业产业化经营的基础条件之一，这对农业去库存、调结构、转方式、补短板、增效益、提高农产品有效供给具有重要的借鉴价值。

《中国农业区域专业化发展研究》一书对美国等发展农业区域专业化的历程的分析和成功经验的总结，以及对我国农业区域专业化发展历程及影响因素的分析，既显示了分析的历史维度，也彰显了作者丰富的历史知识。作者对发达国家或地区的成功经验总结很到位，从历史和事实方面证明了农业区域专业化是农业现代化的重要推动力；农业区域专业化发展的基础条件是经营规模扩大，内在动力是农业科学与技术；引导力是农民合作组织和农产品加工。这与马克思对资本主义农业的分析具有一致性，即农业科技发展和农业生产的工业化刺激了农业生产领域的专业化分工：“由于这种集中（指土地），才能在农业中使用机器，实行大规模的劳动分工，并使英国的工业和商业同农业互相配合。”

《中国农业区域专业化发展研究》一书围绕我国农业区域专业化发展，运用定性与定量、文献研究与实证分析、历史分析与比较分析相结合的基本方法，从理论和实证两个方面全面和深入研究了区域比较优势、农村劳动力转移、农业规模经营、农业科技进步和涉农制度创新与我国农业区域专业化发展的关系及其作用机理。该书从理论上阐明了农业区域专业化发展的条件及其对现代农业发展的作用机制，使得农业区域专业化理论更加系统化，进一步丰富和完善了现代农业发展的理论体系。该书在实证研究过程中，大量采用了相关分析、回归分析、时间序列分析、协整方法等统计、计量方法，定量分析了区域比较优势、农村劳动力转移、规模化经营、农业科技进步与农业区域专业化发展之间的关系，以及各主要因素对农业区域专业化发展的影响程度，理论分析与实

证研究密切结合，提高了结论的可靠性、科学性和对策建议的可行性。该书关于进一步强化区域比较优势、加快农村劳动力转移和推动农业规模化经营、加强农业科学研究和技术研发和政府应通过立法和补贴政策指导、激励农业发展等建议都具有可操作性和现实意义。这些政策建议对于加快我国农村劳动力转移、农业科技进步和提高农业适度规模经营以及提升政府部门对我国农业发展指导作用等具有较大的实践指导作用。总而言之，该书所研究的内容、所得到的结论和所提出的建议，对于加快推进我国农业区域专业化发展、深入推进农业供给侧结构性改革、保障粮食安全和提高农产品有效供给，加快我国现代农业发展等具有一定的理论指导和重要的参考价值。

在我国全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的关键节点，党的十九大提出了乡村振兴战略，2018年的中央一号文件对实施乡村振兴战略做出了全面部署。乡村振兴战略是我国社会经济发展进入新时代后“三农”工作的总抓手，也是一个庞大的系统工程，其中产业兴旺是基础，也是关键。现代农业是一个社会化、开放性、商品性的产业，是一种实现了高度分工与专业化的农业，是一种实现了社会化大生产的产业。农业区域专业化发展可能就是乡村产业振兴的一个重要的契合点，因为发展农业区域专业化，有助于构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，加快推进农业供给侧结构性改革。

在我国现代化建设中，农业现代化仍然是短板，关于农业现代化发展还有很多问题需要深入研究。希望作者在此书出版的基础上继续对我国农业农村问题进行深入研究，为我国现代农业发展和农业现代化做出更多贡献。也希望此书的出版能引起农业经济管理部门和农业经济研究同行更多的关注，激荡出更多更好的农业发展政策和研究成果。

芜词拙笔，是为序。

郑景曦

2018年3月于光华村

# 目 录

第一章 绪论 .....	1
第一节 研究背景 .....	1
第二节 研究意义 .....	4
第三节 研究方法 .....	6
第四节 研究内容 .....	6
参考文献 .....	8
第二章 农业区域专业化研究文献综述 .....	10
第一节 马列经典 .....	11
第二节 古典观点 .....	13
第三节 农业布局 .....	16
第四节 农业区划 .....	17
第五节 产业集聚 .....	18
第六节 衡量指标 .....	20
一、农业区域专业化衡量指标 .....	20
二、分工度的衡量指标 .....	21
三、农业分工与区域专业化衡量指标的选择 .....	22
参考文献 .....	22
第三章 农业区域专业化有关问题的探讨 .....	25
第一节 农业区域专业化与农业现代化 .....	25
第二节 农业区域专业化与农业机械化 .....	27
一、农业机械化能大幅度提高生产效率,降低成本 .....	27
二、农业区域专业化是农业生产机械化的基础条件 .....	28
第三节 农业区域专业化与农业工业化 .....	29
第四节 农业区域专业化与农业产业化 .....	30
第五节 农业区域专业化与供给侧改革 .....	32
一、农业区域专业化发展是转变发展方式的基础 .....	32
二、农业区域化发展可以提高农产品的有效供给 .....	33

三、农业区域化发展可以起到补短板的作用	33
四、农业区域专业化发展与农业结构调整	34
参考文献	34
<b>第四章 农业区域专业化发展的国外经验与启示</b>	<b>37</b>
<b>第一节 美国农业区域专业化的发展历史</b>	<b>37</b>
一、农业区域专业化的早期发展(17~18世纪)	37
二、西进运动与区域专业化的扩展(1812~1900年)	38
三、农业区域专业化的深化阶段(20世纪50年代至今)	39
<b>第二节 美国农场专业化与作业专业化发展情况</b>	<b>41</b>
一、农场专业化	41
二、作业专业化	42
三、农工一体化	43
<b>第三节 美国农业区域专业化发展与深化的因素分析</b>	<b>44</b>
一、自然条件	45
二、市场需求	46
三、交通运输	47
四、农业技术	49
五、农业政策	50
六、营销方式变革	51
七、农产品加工业	52
<b>第四节 发达国家农业区域专业化发展的启示</b>	<b>54</b>
一、农业经营规模扩大是农业区域专业化发展的前提条件	55
二、农业科学与技术的发展是农业区域专业化发展的内在动力	56
三、合作组织和农产品加工是农业区域专业化发展的内在引导力	57
四、政府引导、激励是农业区域专业化发展的重要保障	58
参考文献	59
<b>第五章 中国农业区域专业化发展的历程及影响因素</b>	<b>61</b>
<b>第一节 改革开放前：农业区域专业化发展缓慢</b>	<b>61</b>
一、1949年以前的地域扩展与农业区域专业化发展	61
二、1949~1979年的以粮为纲的单一化发展	62
三、1979年以前我国农业区域专业化发展慢的原因	64
<b>第二节 改革开放后：农业区域专业化发展提速</b>	<b>70</b>
一、农业区域专业化的发展与变化	71

二、农户专业化的发展与变化 .....	80
三、改革开放以来中国农业专业化发展提速的原因 .....	81
第三节 中国农业区域专业化发展程度低的影响因素 .....	86
一、粮食流通与价格等改革滞后 .....	87
二、政府行为的不确定性 .....	88
三、农产品加工业落后 .....	89
参考文献 .....	91
<b>第六章 区域比较优势与农业区域专业化发展</b> .....	<b>93</b>
第一节 农业区域比较优势及其特点 .....	93
一、客观性 .....	93
二、相对性 .....	94
三、动态性 .....	94
第二节 区域优势是农业区域专业化发展基础 .....	94
一、地区优势对农业区域专业化发展的影响 .....	94
二、农产品生产集中度与地区优势关系的验证 .....	95
第三节 强化农业区域比较优势的对策 .....	115
一、增加农业投入：巩固和强化优势 .....	116
二、完善农业政策：鼓励优势发挥 .....	116
三、健全制度保障：激励优势发挥 .....	117
参考文献 .....	117
<b>第七章 农村劳动力转移与农业区域专业化发展</b> .....	<b>118</b>
第一节 专业化、迂回生产与就业的关系 .....	118
第二节 农村劳动力转移是农业区域专业化发展根本 .....	120
一、美国农业区域专业化发展与农村劳动力转移 .....	121
二、我国农业区域专业化发展与劳动力转移 .....	124
第三节 我国农村劳动力转移的历史与反思 .....	128
一、我国农村人口和农业劳动力转移的历史回顾 .....	128
二、我国农村劳动力就地与异地转移的效果与影响 .....	131
三、我国农村劳动力的未来转移途径分析 .....	137
第四节 加快我国农村劳动力转移的对策 .....	143
一、实行户籍登记备案和自由迁徙制度 .....	145
二、各级政府要分担户籍改革的成本 .....	146
三、制定《城镇化促进法》，以规范农村人口城镇化 .....	146

四、加大农村的各种推力作用 .....	147
参考文献 .....	147
<b>第八章 规模经营与农业区域专业化发展</b> .....	<b>151</b>
<b>第一节 规模经济与专业化经济的关系</b> .....	<b>152</b>
一、规模经济不是经济增长的充分条件 .....	152
二、专业化型规模经济是经济增长的源泉 .....	152
三、农业规模经营的特殊性 .....	153
<b>第二节 经营规模扩大是农业区域专业化发展前提</b> .....	<b>154</b>
一、美国经验：农场规模扩大促进区域专业化发展 .....	154
二、我国情况：农户经营规模小制约区域专业化发展 .....	157
<b>第三节 扩大我国农业经营规模的对策</b> .....	<b>163</b>
一、我国农业经营规模扩大存在的问题 .....	163
二、扩大我国农业经营规模的策略 .....	167
参考文献 .....	170
<b>第九章 科技进步与农业区域专业化发展</b> .....	<b>172</b>
<b>第一节 农业区域专业化与科技进步的关系</b> .....	<b>173</b>
一、美国农业专业化与机械化的经验分析 .....	173
二、我国农产品集中度与科技进步关系的实证分析 .....	175
<b>第二节 科技进步是农业区域专业化发展动力</b> .....	<b>190</b>
一、农户专业化对科技进步的影响 .....	190
二、农业区域专业化对科技进步的影响 .....	191
三、农业研究地方化对区域专业化发展的影响 .....	193
四、科技进步对我国农业区域专业化发展的影响 .....	193
<b>第三节 我国农业科技进步缓慢的原因</b> .....	<b>194</b>
一、现行农业科技创新体制存在的问题及其后果 .....	195
二、农业科研投入少 .....	197
三、农业科研资源配置欠合理 .....	200
四、农业技术供给的“大众化” .....	203
五、农户的技术需求不足 .....	204
六、农技推广投入少，体系不够完善 .....	204
<b>第四节 促进我国农业科技创新的对策</b> .....	<b>207</b>
一、构建柔性专业化农业技术创新体制 .....	208
二、增加并优化农业科研资金投入，提高科技成果有效供给 .....	210

三、注重农业科技人才的培养和使用 .....	210
四、完善现有农技推广体系 .....	210
参考文献 .....	211
<b>第十章 制度创新与农业区域专业化发展 .....</b>	<b>214</b>
<b>第一节 市场交易 .....</b>	<b>214</b>
一、农产品交易制度与交易费用 .....	214
二、我国农产品交易与流通中存在的问题 .....	217
三、提高我国农产品交易效率的对策 .....	220
<b>第二节 农民组织 .....</b>	<b>222</b>
一、农业区域专业化是农民组织化的诱导因素 .....	222
二、农民组织化对农业区域专业化发展的影响 .....	224
三、提高我国农民组织化的对策与建议 .....	224
<b>第三节 农业投入 .....</b>	<b>226</b>
一、增加农业投入是农业发展的有效保障 .....	226
二、农业投入和水利设施建设对粮食生产的影响 .....	227
三、我国农业水利设施建设中存在的问题与原因 .....	228
四、增加农业投入，提高抗灾能力的建议 .....	230
<b>第四节 农业保险 .....</b>	<b>231</b>
一、我国农业保险发展概况 .....	231
二、农业保险发展的经济影响分析 .....	233
三、加快我国农业保险发展的建议 .....	236
<b>第五节 农村金融 .....</b>	<b>238</b>
一、农村金融服务发展现状 .....	238
二、农村金融服务存在的问题 .....	239
三、促进农业区域专业化发展的金融创新思路 .....	240
参考文献 .....	241
后记 .....	246
专家评审意见摘录 .....	248

# 第一章 绪 论

从全球和人类文明发展史的角度看,我国是在世界农业发展史上取得过高度成就的国家之一。从人类文明发展历史看,农业的高度发展成就了辉煌的华夏文明。改革开放以来,我国农业成就举世公认,农产品短缺问题已基本解决。我国的改革始于农业;统分结合农业经营体制的施行,唤醒了古老的中华大地和威严的东方雄狮,促进了农业基础地位的不断稳固,增强了我国农产品的供给能力,为我国社会经济大发展打下了坚实的关键性基础。1996年是我国农业发展的转折年,因为这一年我国主要农产品长期短缺的情况结束了。许多人认为中国农业问题已基本解决,中国农业自此进入了一个新的发展阶段。但2003年10月开始的粮食等农产品价格的大幅上涨,又使人们开始担心粮食安全问题。虽然自2004年以来,我国粮食产量获得了连续12年的增长,但关于粮食安全问题的讨论仍然不绝于耳。以习近平同志为核心的党中央从战略高度重视农业问题,特别是粮食安全问题。习近平总书记从世情、国情、农情出发,提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全新战略<sup>[1]</sup>。粮食安全新战略的核心内容可以总结为三个方面:一是藏粮于技,为粮食生产插上科技的翅膀;二是藏粮于地,保护好耕地;三是藏粮于民,发挥农户的粮食安全稳定器作用<sup>①</sup>。在2016年的全国“两会”新闻发布会上,农业部部长韩长赋称,“十三五”期间更重要的是稳定粮食产能<sup>[2]</sup>。

在党的领导下,我国目前已由全面建设小康社会进入了全面建成小康社会的新阶段;十八大以来,党中央多次强调要加快现代农业发展,增强粮食综合生产能力,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给,促进农民收入持续较快增长<sup>[3]</sup>。如何加快现代农业发展,保障农产品有效供给?如何确保国家粮食安全?李克强总理提出了用工业的方式发展现代农业的思想<sup>[4]</sup>。这一思想为我国现代农业发展指明了方向。本研究着眼于农产品的有效供给,秉承农业工业化思想,探讨我国农业区域专业化发展问题。

## 第一节 研究背景

党中央、国务院历来高度重视“三农”问题。中共中央、国务院曾在1982~1986年连续出台过关于“三农”问题的五个一号文件,有力地促进了我国农业增产、农民增收

---

<sup>①</sup> 在“十三五”规划建议的说明中,习近平总书记还对“藏粮于地”进行延伸,提出探索实行耕地轮作休耕制度。参见:瞿长福,乔金亮.党的十八大以来全面实施国家粮食安全战略综述[EB/OL]. <http://news.eastday.com/eastday/13news/auto/news/china/20160301/u7ai5345636.html>.

和农村经济发展；2004年以来，中央连续15年出台关注“三农”的一号文件(表1-1)，显示了党解决“三农”问题的决心和意愿，而精准扶贫行动将使“三农”问题得到有效解决。

表 1-1 2004 年以来中央一号文件与关键词

年份	中央一号文件名称	关键词
2004	关于促进农民增收收入若干政策的意见	农民收入
2005	关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见	农业综合生产能力
2006	关于推进社会主义新农村建设的若干意见	以工辅农
2007	关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见	现代农业产业体系
2008	关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见	农业基础设施建设
2009	关于促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见	农业稳定发展
2010	关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见	统筹城乡发展、资源要素向农村配置
2011	关于加快水利改革发展的决定	农田水利
2012	关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见	农业科技创、保障农产品供给
2013	关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见	现代农业、家庭农场
2014	关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见	家庭农场资本下乡、农业现代化
2015	关于加大改革创新力度 加快农业现代化建设的若干意见	改革创新、农业现代化
2016	关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见	农业现代化、供给侧结构性改革、绿色发展、补齐短板、产业融合
2017	中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见	农业供给侧结构性改革、优化产业结构、乡村休闲旅游产业、特色小镇、农村金融创新
2018	关于实施乡村振兴战略的意见	农业供给侧结构性改革、农业农村优先发展、新型农业经营主体、三权分置、精准扶贫、人才

资料来源：中央一号文件[EB/OL]. 百度百科, <http://baike.so.com/doc/5405048-5642819.html>.

2014年我国粮食总产量达到60709.9万吨，棉花产量达到616万吨。尽管相关部门称中国连续11年增产<sup>①</sup>，不存在粮食危机，但关于粮食安全的话题经常见诸媒体、网络，对粮食安全问题的讨论一直不断。因为近年来，我国粮食进口量持续增加，不仅面临环境、资源等的硬约束，大部分农产品价格高于国际价格，而且我国已成为世界大豆最大进口国，大米和小麦第二大进口国，作为农业大国，确实值得深思。此外，农村和农民状况还没有得到有效改善，关于农村衰败的议论也很多，而且在课题研究实地调查过程中，我们发现除了大中型城市周边的农村较好外，其他地区的农村，尤其是距离中心城市较远的农

① 国家统计局关于2015年粮食产量的公告[EB/OL]. [http://news.xinhuanet.com/politics/2015-12/08/c\\_128510189.html](http://news.xinhuanet.com/politics/2015-12/08/c_128510189.html).

村确实存在一些衰败景象,目前“三农”问题依然严峻<sup>①</sup>。因此在全面建设小康社会的过程中,无论从短期看还是从长期看,我国农业发展面临着一系列前所未有的挑战:如何转变农业生产方式,调整生产结构,加强科技创新,提高农业生产效率、质量和农业可持续发展能力?在工业化、城镇化加快发展的历史新阶段,如何更好地保障粮食安全和农产品的有效供给?为适应经济新常态,如何进一步统筹城乡发展、开拓农村经济发展空间,促进农业发展提质增效、增加农民收入?等等。这些问题可归结为如何加快我国农业生产方式的转变、现代农业发展。近年来,党中央立足“三农”实际,进一步完善了我国农业农村发展体制机制<sup>[5]②</sup>,特别是农业供给侧结构性改革的战略部署<sup>[6]③</sup>,进一步明确了我国农业改革与创新发展的重点和方向。

改革开放以来,我国农业现代化建设成就斐然。什么是农业现代化?一般表述为:从传统农业向现代农业转化的过程和手段,即农业不断应用现代工业、现代科学技术和现代经营管理方法等,不断提高农业生产力<sup>[7]</sup>。从国外发达国家或地区的历史与经验看,农业现代化本质上是生产方式的变革,即分工与专业化发展,具体表现为工业化生产方式在农业中应用,促进农业产业分工细化和链式发展<sup>[8]</sup>。正如李克强总理在河南长葛考察农业时所说,发展农业就是要“用工业的理念发展农业”<sup>[9]</sup>。从世界农业发展史看,生产方式的不断变革是农业发展的核心主线。

所谓农业区域专业化发展,其形式就是农业生产的区域化布局、规模化经营、专业化生产。早在新中国成立不久,我国就开始以农业区划促进区域专业化发展。但受各种因素干扰,农业区域专业化并未主导我国农业发展。20世纪80年代以来,学术界致力于从生产力布局、农业区划两大方面推进农业区域专业化发展,政府部门则从农业计划、农业规划方面促进农业区域专业化发展,中央多次提出要加快农业结构调整,特别是加入世界贸易组织(WTO)以来,多次提出要加快农产品生产向优势区域集中,在各级政府积极推动下,专业村、镇和一县一主业等不断增多,对农业生产的区域化布局、专业化生产起到了很大的推动作用。从目前来看,我国农业区域专业化虽然有了很大的发展,但总的来说还较慢,同时也存在着一些问题,如政府部门强制农户统一种植某种农作物等,而且政府部门采取的某些政策也具有反专业化发展的倾向<sup>④</sup>。我国在农业发展中也存在很多问题需要解决,从20世纪80年代中期到目前,我国农业发展中出现了很多非正常现象,首先是20世纪80年代中期至21世纪初期的近20年中的农产品大战,如“棉花大战”“苹果大战”“蚕茧大战”“烤烟大战”等;2010年以后,又出现了“蒜你狠”“豆你玩”“姜你军”“糖高宗”“油你涨”“苹什么”“向钱葱”等各种农产

① 湖北省监利县棋盘乡原党委书记李昌平给时任国务院总理的朱镕基写了一封信,信中曾说“现在农民真苦,农村真穷,农业真危险”。参见:李昌平.我向总理说实话[M].北京:光明日报出版社,2001.2004年出版的报告文学《中国农民调查》一书也对“三农”问题的严重性进行了全面的披露。参见:陈桂棣,春桃.中国农民调查[M].北京:人民文学出版社,2004;王璠.中国共产党解决“三农”问题的理论探索——自十六大以来[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2012,12(2):1-7.另可参见:蒋高明.中科院博导调查报告:千疮百孔的中国农村[EB/OL].<http://www.aiweibang.com/yuedu/142209909.html>.

② 体制机制包括加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力;坚持和完善农村基本经营制度,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

③ 农业供给侧结构性改革的核心内容是:提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

④ 这方面的例子很多,如地方保护主义、“米袋子”粮食省长负责制、不分地区差异化地追求粮食自给等,均具有反专业化发展的倾向。

品一波又一波的涨价<sup>[10]</sup>，呈现出经济学中“蛛网理论”的典型特征；最近几年，大宗农产品又出现“高库存、高产量、高进口”问题。这些大战的发生、农产品价格的大幅上涨及其他问题，说明了我国农产品区域专业化发展的程度低且很不稳定，导致农产品不能满足消费、加工的需要，也缺乏农产品生产的可预期性；这些问题的存在不仅给农户带来了损失和农业资源的浪费，也使消费者的福利遭受了损失。

我们认为，加快农业区域专业化发展，通过产量的大致稳定，给生产传达一个比较稳定且可靠的预期，有助于缓解这些问题，促进农业生产的稳定、健康发展。那么，如何发展农业区域专业化生产？农业区域专业化发展有什么条件？是什么困扰着我国农业区域专业化的较快发展？这是本书研究要回答的问题。本书拟从分工与专业化的角度，对我国农业区域专业化发展的影响因素和有关问题进行较为系统的探讨，以期为我国现代农业发展贡献力量。

## 第二节 研究意义

经济增长是人类社会的一个古老而永恒的话题。但在很长一段历史中，对于经济增长的来源并没有一个清晰的答案。亚当·斯密在其《国富论》中第一次对经济增长的来源给出了一个清晰而明确的答案：分工是经济增长之源，是财富增长之源<sup>①</sup>，但斯密把分工看作是运输条件、运输效率的函数，因为运输条件好，就可以扩大商品的销售范围，获得更大的市场以促进分工。我们认为这种分析并不完全正确。杨小凯认为，分工与交易费用有关，如果交易费用很高则分工不会发生。古典经济学的集大成者李嘉图用比较优势分析了国际贸易的产生，但自马歇尔以来的新古典经济学不再分析分工、专业化与经济增长的关系，他们把这一关系当成了“公理”。新古典经济增长理论只分析了在技术不变条件下，资本、土地、劳动力等资源的优化配置问题，而把外生的、不能解释的技术进步，看作一种广为人知的“剩余”<sup>[11]</sup>。

在新古典经济学发展过程中，阿林·杨格继承了斯密思想，并提出了分工取决于分工的思想<sup>[12]</sup>。虽然杨格对斯密的分工理论作了精辟的阐述，但并没有在经济学界引起广泛共鸣<sup>②</sup>。英国经济史学家马克·布劳格在《经济理论的回顾》一书中把分工与专业化思想在经济学理论中销声匿迹一事称为一个谜。我们认为，对于经济学不研究分工与专业化问题的原因可能有两个：一是市场经济国家中，分工与专业化被看作是一种自然发生的事，因而不称其为“问题”，因为在自由发展的社会中，分工与专业化一般会自然发生、自我演进；二是很难收集到合适的对分工与专业化问题进行实证分析<sup>③</sup>。用

① 在斯密之前，许多学者，如色诺芬、柏拉图、配第等都对分工与经济增长之间的关系进行过分析。参见：鲁友章，李宗正. 经济学说史(第二版)[M]. 北京：人民出版社，1979：第一章至第四章。特别是配第对分工与劳动生产率的关系进行了比较精辟的分析，马克思在评论配第关于分工的见解时指出：“配第也把分工当作生产力来阐述，而且他的构想比亚当·斯密还要宏大”。参见：马克思. 政治经济学批判[M]. 马克思恩格斯全集(第13卷)，北京：人民出版社，1962：42。

② 当然这是从总体上来说的，因为美国经济学家 W.A. 刘易斯在其 1955 年出版的《经济增长理论》一书中，对专业化问题进行了分析。他还认为，经济学家研究的主题是专业化和资本。参见：W.A. 刘易斯. 经济增长理论[M]. 梁小民译. 上海：上海人民出版社，1995：5，82-94。

③ 盛洪认为，在改革开放的头几年，工业生产的专业化协作问题曾成为一些经济理论工作者的热门课题，但由于分析该问题很困难，因而研究很快就转向了。参见：盛洪. 分工与交易[M]. 上海：上海人民出版社，1994：3。

分工思想重新解释经济学理论的杨小凯等经济学家,虽然建立了优美的数学模型,但他自己也认为他的理论很难验证,因为根本没有适合分工程度这个概念的统计数据<sup>[13]</sup>。正如哈耶克所说,在社会科学中一般把能测量的东西当作是重要的加以研究<sup>[14]</sup>。

20世纪80年代以来,一大批经济学家从古典经济学,特别是斯密和杨格的理论中找到了灵感,形成了新经济增长理论。诺贝尔经济学奖得主舒尔茨认为,报酬递增是经济发展、也是农业发展的本质特征。早在20世纪五六十年代,舒尔茨就已认识到了各国在提高农业劳动生产率方面的巨大差别,在农业发展最成功的那些国家,农业劳动生产率提高得比工业快得多<sup>[15]</sup>,他认为,土地的自然特性并不能解释这种差异,例如,意大利、希腊和奥地利的人均可耕地比印度少,也比印度的贫瘠,但他们的农业年增长率(1952~1959年)分别达到了3%、3.3%和5.7%,而印度的年增长率仅为2.1%<sup>[15]</sup>,舒尔茨认为,这种农业生产率的增长来自劳动分工与专业化及由此而积累的人力资本<sup>[11]</sup>。舒尔茨认为,我们对专业化问题没有进行深入研究,因此对专业化的认识很浅薄;对农业来说,由于没有可与制造业媲美的专业化,就认为农业生产中不存在专业化,这种观点是不正确的<sup>[11]①</sup>。

作为经济发展的本质特征,分工与专业化在美、法、荷等发达国家的农业中表现得非常明显。早在20世纪初,列宁在《俄国资本主义的发展》中对美国农业区域专业化有过精辟的论述,并评价说,从历史意义来说,美国发展农业区域专业化是一个巨大的进步力量,与宗法式农业比较,农业生产越来越多样化、合理化<sup>[16-17]</sup>。农业专业化程度的不断提高,极大地提高了农业生产效率和效益,丰富了农产品品种和供给。正是由于农业专业化的发展与深化,推动了美国现代农业发展,并一直是世界农业的领先者,成为世界农业强国<sup>[18]</sup>。这也是推动英、法、日等发达国家实现农业现代化的重要手段。

农业区域专业化与农业现代化、机械化、工业化等是什么关系?发展农业区域专业化有哪些重要的条件和影响因素?这些因素是如何影响的?政府如何推动农业区域专业化发展?这需要针对我国农业发展的实际情况从理论上做出回答,并形成具有针对性、可操作性的建议。

因此,本书的研究成果具有重要的理论与现实意义,一方面,采用定性与定量分析相结合的方法,基于经济学的一般理论与方法,应用产业经济学和经济地理学等学科的理论与方法,通过对现有文献资料的分析,充分吸收国内外专家、学者对分工、专业化及其与经济发展、农业发展等已有的研究成果,厘清了农业区域专业化的本质特征及其与农业现代化、农业工业化、农业供给侧结构性改革等之间的关系;通过国内外农业区域专业化发展的历史经验分析,有助于厘清并从理论上阐明影响农业区域专业化发展的主要因素及其机理。从逻辑上来说,影响农业区域专业化发展的因素依次为区域优势、农村劳动力转移、规模经营、技术进步等,并分析其影响机理。另一方面,在定性分析的基础上,收集我国农业生产数据,应用统计学、计量经济学的方法,采用相关分析、

① 杨小凯等也认为,在农业生产中分工不可能加深,如不可能让一些农民专业下种却不收割,而另一些农民专业收割而不种,这种看法并不符合实际情况,美国农业生产中广泛实施的作业专业化就是这种分工的体现。参见:杨小凯,张永生. 新兴古典经济学和边际分析[M]. 北京:中国人民大学出版社,1999:147-149.

回归分析、协整方法等对农业区域专业化及其影响因素进行定量分析,增强了结论的可靠性和对策、建议的可行性、可操作性。

本书研究成果对我国转变农业发展方式、加快农业现代化步伐,对加快农村劳动力转移和农业科技进步、提高农业适度规模经营,对加快构建农业生产的区域化布局、规模化经营、专业化生产的经营体系,提高农业发展质量,对深入推进农业供给侧结构性改革战略、保障粮食等重要农产品有效供给等具有一定的指导作用和参考价值。也为“藏粮于地”设想的实施提供了易于操作的手段。

### 第三节 研究方法

本书以马列主义、科学发展观理论为指导,以农业供给侧结构性改革、“四个全面”战略部署和“五大发展理念”为指引,以农业工业化、城乡统筹、创新发展等为内核,以农业区域专业化发展为主线,对我国农业区域专业化发展问题进行了比较系统的研究。

在具体研究中,采用了定性与定量、文献研究与实地调研、历史分析与对比分析相结合的方法,并运用统计、计量方法对农业区域专业化发展的有关影响因素进行了定量分析。定性研究方法主要用于对国内外有关分工与专业化、农业区域专业化等方面的已有研究文献资料的分析,具体分析了农业区域专业化与农业现代化、工业化等及农业供给侧结构性改革等之间的关系,农业区域专业化与区域优势、农村劳动力转移、规模经营、科技进步等之间的关系。历史分析与对比分析主要用于分析我国农业区域专业化发展历史及影响因素和发达国家的发展经验研究,并在影响因素分析中进行中外对比分析。实地调研方法主要通过对一些地区的考察,以掌握资料、数据。定量分析方法主要应用统计与计量经济学分析方法,具体包括相关分析、回归分析、协整分析等方法,定量分析了我国农业区域专业化发展与区域布局优势、农村劳动力转移、规模经营、科技进步等之间的关系,采用时间序列分析方法,通过建立协整模型,采用 Granger 检验,分析了一些农产品生产集中度很高的省份的各类生产要素对区域专业化发展的贡献度、长期影响,检验了各因素或生产要素与区域专业化发展之间的相关显著性。在书中,各种检验、计算结果、计算的模型均采用表格方式展示。

本书研究所涉及的数据来自《中国统计年鉴》《中国农业年鉴》《中国农村统计年鉴》《新中国农业 60 年统计资料》及各省份的统计年鉴等。

### 第四节 研究内容

由于农业区域专业化的发展是一个涉及多个产业、多门科学、多个因素、多种技术、多个环节的综合性问题,因此具有复杂性。本书主要以种植业为对象,研究农业区域专业化的发展问题。本书研究以我国农业生产的区域专业化为主线,研究内容共