

中国煤炭工业协会 编

1978—2018

中国煤炭工业
改革开放

| 回顾与展望 |



煤炭工业出版社

中国煤炭工业改革开放 40 年 回顾与展望

(1978—2018)

中国煤炭工业协会 编



煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国煤炭工业改革开放 40 年回顾与展望：1978—2018/中国煤炭工业协会编. -- 北京：煤炭工业出版社，2018

ISBN 978 - 7 - 5020 - 7077 - 9

I. ①中… II. ①中… III. ①煤炭工业—工业史—中国—1978—2018 IV. ①F426.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 260188 号

中国煤炭工业改革开放 40 年回顾与展望 (1978—2018)

编 者 中国煤炭工业协会
责任编辑 闫 非
编 辑 刘晓天
责任校对 李新荣
封面设计 王 滨

出版发行 煤炭工业出版社 (北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
电 话 010 - 84657898 (总编室) 010 - 84657880 (读者服务部)
网 址 www.cciph.com.cn
印 刷 北京建宏印刷有限公司
经 销 全国新华书店

开 本 710mm × 1000mm^{1/16} 印张 18^{3/4} 字数 251 千字
版 次 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷
社内编号 20181733 定价 66.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换,电话:010 - 84657880

《中国煤炭工业改革开放40年回顾与展望(1978—2018)》

编 委 会

主 任 王显政

副主任 梁嘉琨 彭建勋 姜智敏 田 会 解宏绪

刘 峰 王虹桥 张 宏 李 东 李延江

胡善亭 贺佑国 张建公 李希勇 杨照乾

赵 平 王智奎 武华太 张有喜 景宏年

张东海

成 员 (按姓氏笔画排序)

王景亮 刘 富 汤家轩 孙守仁 孙晓玉

李石坚 李迎春 李增全 李德东 杨显峰

张 勇 张绍强 陈养才 庞崇娅 郭 黎

郭中华 葛维明 戴璐强

编 辑 杨 玲 李 佳 张 磊

序 言

今年是我国改革开放 40 周年。40 年砥砺奋进，40 年沧桑巨变。40 年来，我国煤炭行业顺应时代潮流，发扬敢为天下先的精神，引进国外煤矿综采装备，建设中外合资煤矿，推动市场化改革，启动国有煤炭企业改革，推进供给侧结构性改革，全行业焕发出蓬勃生机与活力，推动煤炭工业实现了历史性跨越。

从 1978 年到 2017 年，全国煤炭产量由 6.2 亿吨增加到 35.2 亿吨，增长了 4.7 倍；全国煤矿人均生产效率由 137 吨/年提高到 1000 吨/年，增长了 6.3 倍；全国规模以上煤炭企业主营业务收入由 125.8 亿元（1978 年为煤炭工业总产值）增加到 2.5 万亿元，增长了 200 倍；大型煤炭企业（原国有重点煤矿）采煤机械化程度由 32.5% 提高到 97.1%；全国煤矿数量由最多的 8 万多处减少到目前的 7000 处左右；全国煤矿百万吨死亡率由 9.713 下降到 0.106；建成了一批亿吨级矿区、千万吨级矿井群、数字矿山和智能化开采工作面，主要经济技术指标达到国际先进水平；建成了一批现代煤化工示范工程，煤炭安全高效智能化开采和清洁高效集约化利用水平不断提升；建成了一批循环经济产业园区、生态旅游示范区，促进了矿区资源开发利用与生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处；煤电联营、新兴产业、高技术产业、现代服务业加速发展，新旧动能加快转换；行业文化建设成果丰硕，煤炭文化软实力显著提升；煤炭企业参与“一带一路”建设步伐不断加快，开放型经济蓬勃发展。

回顾煤炭行业改革开放的 40 年，是解放思想、改革创新的 40 年，是自强不息、顽强拼搏的 40 年，煤炭行业由传统落后生产方式

向现代化、信息化、智能化方向转变取得了新进展；由规模、速度、粗放型向质量、效益、集约型转变取得了新成效；由劳动密集型向人才技术密集型转变，煤炭利用方式由燃料向燃料与原料并重转变取得了新成果，并正在推进煤炭由传统能源向清洁能源转变。煤炭工业改革发展已经站在了新的高度，迈入了新的战略发展阶段。

为纪念改革开放 40 周年，中国煤炭工业协会组织编纂了《中国煤炭工业改革开放 40 年回顾与展望 (1978—2018)》一书，共精选 27 篇优秀作品编辑成册，系统客观记录了改革开放 40 年煤炭行业各条战线和部分大型企业发生的翻天覆地的变化，充分展示行业企业在改革发展中取得的显著成就，深刻总结改革开放 40 年的宝贵经验，努力探索行业企业发展规律，进一步坚定改革开放再出发的信心，为新时代煤炭行业改革发展提供参考和借鉴。

四十不惑，只争朝夕。改革开放永远在路上，希望全行业紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，解放思想、继往开来，为建设现代化煤炭经济体系、促进煤炭行业高质量发展、开创新时代中国煤炭工业发展新局面而努力奋斗！

中国煤炭工业协会会长



2018 年 12 月

目 次

- 解放思想 继往开来 推进改革开放再出发 努力开创新时代
煤炭工业高质量发展新局面
..... 中国煤炭工业协会会长 王显政 (1)
- 立改革开放潮头, 做能源创新转型和绿色清洁发展的引领者
..... 国家能源投资集团有限责任公司 (9)
- 与改革开放同行 与时代发展共进
——中煤集团改革开放 40 年发展纪实
..... 中国中煤能源集团有限公司 (17)
- 砥砺奋进 创新超越 为煤炭科技事业领航
——记中国煤炭科工集团有限公司发展历程
..... 中国煤炭科工集团有限公司 (26)
- 不忘初心践使命 迎难而上促改革 开创煤炭信息研究事业新局面
——记煤炭信息研究院发展历程
..... 煤炭信息研究院 (34)
- 改革催生百年开滦文化管理新境界
..... 开滦(集团)有限责任公司 (41)
- 变革转型激活力 动能转换促发展 加快建设全球一流绿色
能源供应商和国际化矿业集团
..... 兖矿集团有限公司 (51)
- 从三秦走向世界
——陕煤集团改革发展之路
..... 陕西煤业化工集团有限责任公司 (60)

峥嵘岁月不忘初心 崭新时代牢记使命

——中国煤炭地质总局改革开放 40 周年发展历程与展望

..... 中国煤炭地质总局 (69)

高举伟大旗帜 坚持改革开放 打造具有全球竞争力的
世界一流企业

..... 山西焦煤集团有限责任公司 (96)

同煤集团：从“黑到绿”的精彩变奏

..... 大同煤矿集团有限责任公司 (108)

以改革创新推动企业高质量发展

..... 四川省煤炭产业集团有限责任公司 (116)

伊泰·煤炭企业的传奇

——在蝶变中寻找发展机遇的伊泰

..... 内蒙古伊泰集团有限公司 (123)

开放铸就辉煌 改革引领未来

..... 中煤平朔集团有限公司 (132)

百年徐矿：用先锋精神唱响煤炭工业高质量发展凯歌

..... 徐州矿务集团有限公司 (144)

数说煤炭工业改革开放 40 年

..... 中国煤炭工业协会统计与信息部 (154)

煤炭工业 40 年科技发展状况

..... 中国煤炭工业协会科技发展部 (167)

改革开放 40 周年煤炭工业对外开放情况

..... 中国煤炭工业协会国际合作部 (174)

不忘初心 砥砺前行 为推动煤炭运销事业高质量发展
建设现代化煤炭经济体系而努力奋斗

——改革开放 40 周年暨运销协会成立 20 周年煤炭运销
事业发展纪实

..... 中国煤炭运销协会 (180)

中国煤炭建设行业 40 年发展总结	
.....	中国煤炭建设协会 (188)
改革开放 40 年煤炭加工利用的发展与辉煌	
.....	中国煤炭加工利用协会 (196)
坚持与时俱进 不断改革创新	
——中国煤炭经济研究会 20 年改革发展纪实	
.....	中国煤炭经济研究会 (213)
我国煤炭装备制造改革开放 40 年	
.....	中国煤炭机械工业协会 (223)
煤矿文化, 当与时代同行	
——改革开放 40 年煤矿文化艺术巡礼	
.....	中国煤矿文化艺术联合会 中国煤矿文化宣传基金会 (245)
加强和改进煤炭企业党建思想政治工作 开创煤炭行业思想 政治工作新局面	
.....	中国煤炭职工思想政治工作研究会 (259)
我们一起走过改革开放 40 年	
.....	中国煤矿体育协会 (266)
改革开放 40 年的中国煤炭教育	
.....	中国煤炭教育协会 (276)

解放思想 继往开来 推进改革开放再出发 努力开创新时代煤炭工业高质量发展新局面

中国煤炭工业协会会长 王显政

2018 年是我国改革开放 40 周年。40 年砥砺奋进，40 年沧桑巨变。40 年来，在党和政府一系列促进煤炭工业健康发展政策措施的引导下，煤炭行业全面深化改革，发展先进生产力，激发创新活力，行业整体面貌发生了巨大变化，取得了举世瞩目的历史性成就，为国民经济平稳较快发展提供了有力的能源保障。

一、改革开放 40 年来，我国煤炭工业实现了历史性跨越，整体生产力水平大幅提升，为煤炭高质量发展奠定了坚实基础

(1) 全国煤炭供应保障能力大幅提高。2017 年，全国煤炭产量 35.2 亿吨，比 1978 年增长 4.7 倍，年均增长 4.56%。40 年累计生产煤炭 736 亿吨，占全国一次能源生产总量的 74.3%。1985 年，我国成为世界第一煤炭生产大国，此后，煤炭产量占世界的比重逐年提升，从改革开放初期的 16% 上升到目前的 46% 左右。

(2) 煤炭开发布局深度调整。2017 年，晋陕蒙三省（区）煤炭产量占全国的 66.8%，比 1978 年提高 46.1 个百分点；东部地区煤炭产量占全国的 9.4%，比 1978 年下降 32.9 个百分点。2017 年，神东、陕北、晋北等 14 个大型煤炭基地产量占全国的比重达到 94.3%。

(3) 以煤为主、多元产业协同发展格局基本形成。煤炭生产结构优化。全国煤矿数量由 20 世纪 80 年代的 8 万多处减少到 2017 年的 7000 处左右。建成了年产 120 万吨及以上的大型现代化煤矿

1200 处左右，产量占全国的 80% 左右；建成了千万吨级煤矿 37 处，产能 6.3 亿吨/年，在建和改扩建千万吨级煤矿 34 处，产能 4.4 亿吨/年。

产业集中度大幅提高。2017 年，全国年产超过 2000 万吨的企业达到 27 家，比 1978 年增加 25 家，煤炭产量占全国的 59%；年产超亿吨的企业发展到 6 家，煤炭产量占全国的 30.5%。

现代产业体系基本形成。截至 2017 年底，煤炭企业参股、控股电厂权益装机容量达到 3 亿千瓦，占全国火电装机的 27.1%；煤制油、煤制烯烃、煤制气、煤制乙二醇产能分别达到 800 万吨/年、800 万吨/年、51 亿立方米/年、270 万吨/年；多数大型煤炭企业非煤产业产值超过 60%，呈现出新旧动能加快转换，新兴产业、高技术产业、现代服务业加速发展的良好态势。

(4) 行业自主创新能力显著增强。煤炭科技经历了从跟踪、模仿到部分领域并跑、领跑的转变。煤炭科技创新体系持续完善和优化；煤炭资源开发、煤矿重大灾害防治、煤炭高效转化等基础理论研究取得重大进展；大功率采煤机、输送机、大采高电液控制支架、物联网、新型智能传感器等关键技术攻关取得突破；煤机装备制造能力进入世界前列，8.8 米一次采全高综采成套装备全部实现国产化；煤矿智能化开采技术装备、大型矿井建设、特厚煤层综放开采、燃煤电厂超低排放、高效煤粉型工业锅炉技术、煤炭深加工技术达到国际领先水平。2017 年，大型煤炭企业采煤机械化程度达到 97.8%，比 1978 年提高了 65.3 个百分点；原煤生产人员效率达到 8.2 吨/工，是 1978 年的 8.8 倍；全行业共有 25 位专家学者当选中国科学院、中国工程院院士；煤炭生产、科研与教育一线，涌现出一大批科技创新领军人才。

(5) 煤矿建设能力跃升世界前列。冻结法立井施工深度达到 1000 米、斜井施工连续斜长达到 800 米；井筒最大净直径达到 10.8 米，掘进最大直径达到 15.5 米；钻井法凿井深度达到 660 米。建成

了陕北、大同、平朔、蒙东等一批亿吨级矿区；建成了年人均生产效率达到或超过万吨的大型现代化煤矿 80 多处。建成的补连塔煤矿，井型规模 2800 万吨/年，是目前世界上最大的井工煤矿；建成的哈尔乌素露天煤矿和宝日希勒露天煤矿，产能达到 3500 万吨/年；建成的安家岭露天煤矿选煤厂，洗选能力达到 1500 万吨/年，主要技术经济指标达到国际先进水平；建成的 70 多个智能化采煤工作面，实现了地面一键启动、井下有人巡视、无人值守。

(6) 煤炭市场化改革取得实质性进展。1992 年，徐州和枣庄两个矿务局煤炭价格改革试点，拉开煤炭市场化改革的序幕；此后煤炭价格改革不断深化，2013 年，国家取消重点电煤合同，实现了电煤价格并轨；炼焦煤、动力煤期货成功上市；2017 年，建立了煤炭“中长期合同制度”和“基础价+浮动价”的定价机制，有效防止煤炭价格大起大落，达到了煤炭供需双方互利共赢、两放心（需方对资源放心、供方对市场放心）的效果。煤炭价格指数体系不断完善，市场合作机制更加健全，国内与国际市场价格接轨，市场配置煤炭资源的决定性作用显著增强。

(7) 生态文明矿区建设取得成效。矿区生态文明建设和生态环境保护制度体系基本形成，清洁生产机制全面建立，原煤洗选、“三废”综合利用能力大幅提高，保水开采、充填开采、无煤柱开采等绿色开采技术得到普遍推广，煤炭深加工示范、燃煤电厂超低排放、高效煤粉型工业锅炉技术示范取得成功，煤炭清洁高效集约化利用水平大幅提升；建成了以同煤塔山、神华宁东为代表的一批循环经济产业园区，以开滦国家矿山公园和徐州贾汪区潘安湖为代表的国家近代工业博览园和生态旅游示范区。2017 年，全国原煤入选率达到 70.2%，比 1978 年提高 53.5 个百分点，煤矸石综合利用率达到 67.3%，比 1978 年提高 40.3 个百分点；矿井水利用率、瓦斯抽采利用率、土地复垦率分别达到 72%、52.3%、48%。矿区生态环境质量明显改善，风光更加秀美。

(8) 煤矿安全生产状况实现了明显好转。国家高度重视煤矿安全生产工作，健全完善了煤矿安全监察体制机制，加强煤矿安全生产法治建设和基础建设，煤矿安全生产形势实现了明显好转。全国煤矿事故死亡总人数由 1978 年的 6001 人减少到 2017 年的 375 人，煤炭百万吨死亡率由 9.713 下降到 0.106。

(9) 国际化发展迈上新台阶。以首家中外合资安太堡露天煤矿建设为起点，煤炭行业国际化发展渐次展开。1988 年，中煤建设首次走出国门承建摩洛哥杰拉达煤矿；1998 年，兖州煤业在中国香港、美国纽约上市；2006 年，中煤装备公司首次向俄罗斯出口综采放顶煤成套设备和技术；2008 年，中国神华投资首个海外煤电项目神华国华印尼南苏电厂；2012 年，中煤科工承担乌克兰梅利尼科瓦煤矿现代化改造项目。近年来，江西中鼎国际承建阿尔及利亚奥兰大学城项目，兖矿收购力拓联合煤炭公司、开拓南美找矿市场，浙江能源与巴西煤电、煤制气合作等取得成功，国家能源集团、徐矿集团、山东能源、陕煤化、盘江煤电集团等大型煤炭企业参与“一带一路”建设的步伐不断加快，煤炭行业国际化发展迈入新的境界。

回顾煤炭行业改革开放的 40 年，是解放思想、改革创新的 40 年，是自强不息、顽强拼搏的 40 年；煤炭行业实现了由小到大、由弱到强、由传统产业向现代化产业体系快速发展的跨越。

二、中国特色社会主义进入新时代，煤炭工业发展面临新的形势和任务，机遇与挑战并存

党的十九大报告指出，中国特色社会主义已进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。新时代对煤炭工业的发展提出了新的要求。

随着国家生态文明建设力度不断加大和能源革命的不断推进，能源来源多样化趋势明显，清洁能源和非化石能源比重增加，今后一个时期煤炭消费增速将有所放缓，在一次能源结构中的比重逐步下降，

但国情决定了煤炭作为我国一次能源主体的地位和作用短期内不会改变。新的能源生产和消费结构的变化要求煤炭企业在保障供给的情况下，更多地提供更加清洁的煤炭产品，在能源供需出现变化的时候，能够“顶得上、让得开”。

与此同时，煤炭行业改革发展还面临许多深层次的矛盾和问题。

一是全国煤炭产能过剩的态势没有改变。目前，全国煤矿总产能在50亿吨/年左右，其中形成生产能力的产能40亿吨/年左右，在建和技术改造煤矿产能10亿吨/年左右，考虑每年2.5亿吨以上的煤炭进口，全国煤炭市场供需基本平衡的基础还比较脆弱。

二是煤炭总体生产力水平亟待提升。虽然建成了一大批具有世界领先水平的千万吨级煤矿、智能化采煤工作面，建成了一大批人均生产效率达到或超过万吨的大型现代化煤矿，但也有一些技术落后的非机械化开采煤矿，这些煤矿改造难度很大，退出难，影响了煤炭总体生产力水平的提升。从主要指标看，我国煤矿采煤机械化程度为78.5%，远低于德国、英国、波兰、美国等主要产煤国家100%的普及率，我国煤矿人均生产效率1000吨/年，是美国、澳大利亚的1/13左右，是德国、南非、印度、英国的1/3左右。

三是行业发展不平衡、不充分的问题突出。经济效益向优势企业集中，前10家大型煤炭企业利润占全国大型煤炭企业利润总额的70%左右；部分企业扭亏尚未脱困，企业经营仍十分困难，一些煤矿采掘失调、安全投入不足、拖欠职工工资、缓交社保基金等问题比较突出。

四是行业科技创新能力需要进一步提升。原始性创新能力比较薄弱，大型装备、关键设备和元器件国产化能力不足，国产装备的可靠性和稳定性与国外先进装备相比还有较大差距；科技贡献率有待提升，煤炭安全高效智能化开采与清洁高效集约化利用的基础理论与关键技术亟待突破。

五是行业结构调整和转型升级任重道远。当前，行业经济效益的

增长还是依靠煤炭产量的增长和煤炭价格的提升来实现。今后一个时期，随着煤炭需求增速的放缓和煤炭价格机制的逐步完善，煤炭产业边际贡献率逐步收窄；同时，高技术产业、新兴产业、现代服务业尚处于培育成长阶段，难以担负起支撑作用，需要深化供给侧结构性改革，加快推动经济转型升级。

六是行业自身改革不适应、不理解 and 不到位等问题突出。在发展理念上，推动煤炭由生产型向生产服务型转变、由燃料向原料与燃料并重转变，还需要从煤炭供给侧结构性改革的战略高度，促进理念创新、方法创新和体制机制创新，推动煤炭生产方式变革，营销模式创新，提升产品的服务功能。在企业管理上，煤炭企业用人多、效率低，管理人员多、领导干部职数多的问题突出，与构建现代企业管理制度的要求还有较大差距，这些问题依然制约着煤炭企业的改革创新与转型发展。

同时，考虑到新时代人民群众日益增长的过上美好生活的期盼，目前矿区生态环境质量、安全生产、工作场所条件、职工收入水平、公共服务供给水平、职工文化生活都存在较大差距，“知识型 + 技能型”等急需人才严重短缺，煤炭行业改革发展面临的任务还十分艰巨。

三、建设现代化煤炭经济体系，努力推动新时代煤炭工业高质量发展

当前中国特色社会主义进入新时代，煤炭工业改革开放、创新发展也进入新时代。煤炭行业要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实推进能源革命、加快结构调整和转型升级的总体要求，牢固树立和贯彻新发展理念，以推动煤炭供给侧结构性改革为主线，以煤炭安全高效智能化开采和清洁高效集约化利用为主攻方向，着力推动煤炭产业技术升级、产品升级、质量升级、管理升级，培育新模式、发展新业态、提升新动能，实现煤炭上下游产业协同、新产业培育与新业态创新有机结合，用新发展理念引领现代化煤炭经济体系建设，促进行业高质量发展。

(1) 建设以科技进步为支撑的创新发展体系。围绕煤炭工业科技发展“十三五”指导意见提出的重点任务，加强煤炭资源综合开发、煤矿重大灾害防治与环境保护、煤炭高效转化与清洁利用等基础理论研究；加快煤矿巷道高效快速掘进与支护技术及装备、千万吨级煤炭综采成套装备研发，提升我国煤炭智能化开采水平；重点开展煤炭精细化重介质分选、高效干法选煤、高效超低污染燃煤锅炉等技术攻关；深入推动煤制油、煤制天然气、煤制烯烃等现代煤化工工程示范和装备研制，提高煤炭清洁高效利用水平；重点开展采空区水害致灾因素快速探测、掘进工作面远距离超前探测技术与装备研制，实现煤炭安全高效智能化开采，推动煤炭产业技术升级。

(2) 建设统一开放、竞争有序的煤炭市场体系。完善煤炭现货市场，发展期货市场；建立全国煤炭生产、供应、消费大数据平台，健全煤炭应急保障机制；推动煤炭产运需企业间长期战略合作；健全完善“中长期合同制度”和“基础价+浮动价”定价机制，建立中长期合同监督、评价和考核机制；健全社会诚信机制，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，营造公平竞争的发展环境。

(3) 建立和完善煤炭资源开发利用绿色发展体系。建立以生态环境承载力确定资源开发规模的评估机制，完善清洁生产机制，统筹推进采煤塌陷区生态保护和修复，以最小的生态扰动获取最大的资源开发收益；鼓励煤炭绿色开采、保水开采、充填开采等技术进步，鼓励原煤全部洗选，向社会提供优质、洁净、适用的商品煤；加大力度支持燃煤电厂超低排放技术改造、高效煤粉型工业锅炉、煤炭深加工、民用散煤清洁化技术和低阶煤分级分质技术发展；加强系统优化和集成，促进煤炭全产业链清洁高效利用，实现煤炭利用价值最大化，推动煤炭由传统能源向清洁能源的战略转型。

(4) 建立煤炭行业高素质人力资源支撑体系。建立健全科学合理的选人、用人、育人机制，健全行业高等教育、学历教育、专业学习、岗位培训和技能人才培养体系，建立一批行业创业创新服务体系

和创新创业基地，加快培养一批高层次科技研发人才、国际化经营管理人才，培养一批面向行业需求的煤机装备制造业、煤炭深加工、战略性新兴产业、生产性服务业、金融业等行业紧缺的工程技术类人才，建设知识型、技能型、创新型人才队伍；优化行业人才引进政策，加大高端人才和行业发展急需人才的引进力度，打造高水平创新团队，形成行业人才高地，为行业转型升级提供有力的人才支撑。

(5) 建立健全煤矿安全生产与职业健康保障体系。加大煤矿安全生产投入，加强煤矿安全基础建设，推进安全科技进步，发展机械化、自动化、信息化、智能化，优化系统、减头、减面、减人，提升煤矿安全保障能力；修订完善煤矿安全作业规程，为煤矿安全生产提供制度保障；建立煤矿强制性尘肺病筛查、鉴定、治疗制度，严格煤矿生产作业场所粉尘监管，加强职业病危害宣传教育，全方位提高煤矿职业危害防治水平。

(6) 建立煤炭行业国际化发展的开放体系。坚持以“一带一路”主要产煤国家为重点，支持煤炭企业开展国际化经营，鼓励企业到境外开展产能合作、专业化合作、技术服务，培育参与国际竞争与合作的新优势；加强与国际能源组织、煤炭和采矿界的对话与交流，构建煤炭国际贸易及技术信息交流平台，探索与沿线国家企业、相关机构建立战略合作伙伴关系，深化互信合作、促进互利共赢；以煤炭产能合作为契机，带动我国煤机装备、技术、标准、服务走出去，培育有国际影响力的品牌产品。

(7) 健全和完善煤炭产业政策保障体系。深入贯彻落实国务院《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》文件精神，完善煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展相关政策，深入推进煤炭供给侧结构性改革，淘汰落后产能、发展先进产能，推动结构优化调整、供需实现基本平衡、行业效益提升，转型升级取得实质性进展；减轻企业税费负担，提高企业发展能力；加大政策支持力度，推动独立工矿区分离移交。