



中共中央宣传部 2019年主题出版重点出版物


新中国农业发展

70年

政策成就卷

韩长赋 主编

 中国农业出版社

 2019年主题出版重点出版物

新中国农业发展70年

政策成就卷

韩长赋 主编

中国农业出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国农业发展 70 年·政策成就卷 / 韩长赋主编.
—北京: 中国农业出版社, 2019.8 (2019.8 重印)
ISBN 978-7-109-25709-2

I. ①新… II. ①韩… III. ①农业发展—概况—中国—现代②农业政策—中国 IV. ①F323②F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 141121 号

新中国农业发展 70 年

XINZHONGGUO NONGYE FAZHAN 70NIAN

中国农业出版社

地址: 北京市朝阳区麦子店街 18 号楼

邮编: 100125

策划编辑: 柯文武 宋会兵 杨金妹

责任编辑: 闫保荣 赵刚 姚红 周珊

王玉水 姚佳 边疆 潘洪洋

版式设计: 韩小丽 王晨 杜然 杨婧

责任校对: 吴丽婷 巴洪菊 周丽芳 刘丽香

张楚翘 刘颀雨 赵硕

责任印制: 王宏 郝荣福

印刷: 中农印务有限公司

版次: 2019 年 8 月第 1 版

印次: 2019 年 8 月北京第 2 次印刷

发行: 新华书店北京发行所

开本: 787mm×1092mm 1/16

总印张: 63

总字数: 1 500 千字

总定价: 198.00 元 (2 卷)

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印装质量问题, 我社负责调换。

服务电话: 010-59195115 010-59194918

新中国农业发展 70 年

编 委 会

主 编：韩长赋

副主编：余欣荣 韩 俊 张桃林 屈冬玉 吴清海
于康震 唐华俊 吴宏耀 马爱国 马有祥
李金祥

成 员：廖西元 辛 贤 万建民 吴孔明 邓秀新
李德发 罗锡文 赵春江 康振生 沈建忠
孙宝国 王汉中 广德福 祝卫东 潘显政
宗锦耀 赵 阳 魏百刚 陶怀颖 曾衍德
李伟国 张天佐 唐 珂 隋鹏飞 肖 放
潘文博 杨振海 张显良 邓庆海 张延秋
张兴旺 卢贵敏 杨雄年 陈邦勋 张 文
宁启文 孙 林 胡乐鸣 苑 荣 王本利
柯文武

新中国农业发展 70 年

政策成就卷编写组

组 长：辛 贤 李 军

副 组 长：马 铃 吕之望 蔡海龙

编写人员：李 军 马 铃 吕之望 蔡海龙 辛 贤
白增博 迟 亮 曹丹丘 丁志超 韩丽敏
鞠劭芄 江渊博 李辛一 李新兴 李 雷
马 烈 潘丽莎 彭珈祺 孙川东 王凤婷
王宏磊 汪武静 万凌霄 邢璐瑶 陶 畅

作者单位：中国农业大学国家农业农村发展研究院

新中国农业发展 70 年

科学技术卷编写组

组 长：廖西元 杨雄年

副组长：汪学军 张 晔 李 波 张 文 李 芹

审稿人员（按姓氏笔画排序）：

万建民 王小虎 王汉中 王庆煌 邓秀新
朱 明 孙 坦 孙宝国 杨雄年 李德发
吴孔明 沈建忠 易中懿 罗锡文 金 轲
赵春江 柯炳生 段武德 信乃诠 梅旭荣
曹幸穗 康振生 董红敏 雷茂良 翟虎渠
樊志民

编写人员（按姓氏笔画排序）：

卫文星 戈贤平 冯 力 刘荣志 许世卫
孙洪武 李保明 李胜利 李新海 张 萌
张 锋 张礼生 张克强 张俊飏 张蕙杰
陆建中 陈 阜 林 敏 林祥明 周清波
钱永忠 曹光乔 谢江辉 戴小枫

统稿人员（按姓氏笔画排序）：

王 书 王 萌 杨雄年 邹 轶 张 文
张 萌 张 锋 张进龙 张建华 金志强
郑 玉 孟 洪 段留生 窦鹏辉

秘书组（按姓氏笔画排序）：

王 蕊 史学朋 刘 晗 孙星星 李仕宝
张杰伟 孟 洪 徐雷鸣 程 楠 靳 红
窦鹏辉 蔡彦虹

出版说明

在喜迎新中国成立70周年之际，我们出版《新中国农业发展70年》，回顾新中国农业发展波澜壮阔的光辉历程、伟大成就和宝贵经验，为实施乡村振兴战略提供历史智慧与借鉴参考，以此向伟大的祖国致敬。

本书分为上下两卷。上卷为《政策成就卷》，旨在以新中国成立70年来农业发展与改革历程为主线，回顾“三农”发展的历程，反映农业发展成果与改革全貌，总结农业发展改革过程中的经验与面临的挑战，描画实施乡村振兴战略的宏伟布局和壮丽前景；下卷为《科学技术卷》，旨在以新中国农业科学技术的发展进程为线索，回顾新中国农业科技适应时代要求和经济社会发展的奋斗历程，记录新中国农业科技支撑引领农业现代化进程、农村社会变革和生态文明建设，以及推动农业农村经济社会生态全面发展所作出的巨大贡献，展望农业科学技术发展的未来趋势。

本书由农业农村部部长韩长赋同志主编，众多院士专家和中国农业大学国家农业农村发展研究院的部分学者参加了编写工作。本书入选中央宣传部“2019年主题出版重点出版物”。对此，我们深表敬意和感谢。

风雨砥砺不忘初心，春华秋实继往开来。我们希望本书的出版能够为关心支持和从事“三农”工作的各方面人士提供有益帮助，并激励读者继续为实施乡村振兴战略、为实现中华民族伟大复兴中国梦奋勇前进！

中国农业出版社

2019年8月

前 言

农为邦本，本固邦宁。1949年新中国成立，开启中华民族崭新的历史征程，源远流长的中华农耕文明从此焕发出勃勃生机，中国农业在实现“一方水土养一方人”的使命追求中奋勇前行，终于创造出以有限资源确保世界最大规模人口粮食安全的世界奇迹，为共和国的巍然屹立、繁荣昌盛做出了不可替代的巨大贡献。70年的变革、探索、创新、发展，中国农业彻底改变了面貌，在多姿多彩的世界农业大花园中开出耀眼的花朵，这种变迁与成就值得记录，值得讴歌，值得总结！

艰难困苦，玉汝于成。新中国成立前，农村人口流离失所，农业发展完全靠天吃饭，土地矛盾十分尖锐，中国农业发展从废墟中起步，朝现代化进军，走过了百废待兴、革新求变、披荆斩棘、沧海桑田的70个年头，书写了波澜壮阔的历史画卷。农村改革以后，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，贯彻新发展理念，勇于推动“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。

一系列深刻的变化犹如一座座丰碑高高耸立，中国农业发展取得举世瞩目的成就，中国农村发生了翻天覆地的变化，农民的生活水平得到了极大提升，广大人民的温饱问题基本解决。城乡居民的需求正由“吃得饱”向“吃得好”转变，农业强、农村美、农民富的愿景在党的领导下，在一代代“三农”工作者和亿万农民的拼搏下逐步成为现实。

洪范八政，食为政首。中国农业农村发展历史性成就的取得、历史性变革的发生，首先归功于党的坚强领导。中国共产

党始终重视“三农”问题，新中国成立70年来，党的一系列农村政策，虽有探索的艰辛，更有成功的荣耀，如土地产权制度、农村基本经营制度、土地管理政策、农业财政投入、农村金融改革、农业劳动力管理、农业科技投入、农产品市场流通、农产品价格政策、农业贸易、农业综合开发、农业补贴政策、农村资源与环境保护、农民负担、农村社会保障、农村文化教育、农村扶贫、乡村治理等，这些方面的经验都弥足珍贵。特别是农村改革取得的成就和经验，为我国开展城市改革和其他领域的改革提供了支撑和借鉴。

农业发展一靠政策，二靠科学。新中国成立70年来，农业科技在奋进中发展，整体实力不断增强，由以跟跑为主，转变为跟跑、并跑、领跑并行，跻身世界第二方阵前列，国际影响力和竞争力日益提升；自主创新不断取得重大突破，系列标志性原创成果接连涌现，“籼型杂交水稻”获国家发明特等奖，黄淮海平原中低产地区综合治理、两系法杂交水稻技术获得国家科技进步特等奖，自主研制了禽流感疫苗、口蹄疫疫苗等一批重要产品；国家农业科技创新体系不断健全完善，机构数量、人员规模、产业和学科覆盖面均为全球之最；农业科技对农业农村发展的支撑引领能力不断提升，2018年农业科技贡献率达58.3%，主要农作物良种基本实现全覆盖，主要农作物耕种收综合机械化水平超过67%，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给、促进农民增收和农业绿色发展发挥了重要作用。

周虽旧邦，其命维新。以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局、顺应亿万农民对美好生活的向往，提出并实施乡村振兴战略。我们一定要深刻认识实施乡村振兴战略的重大意义，把乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的重大任务，深化农业供给侧结构性改革，聚力打赢脱贫攻坚战，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

总 目 录

出版说明

前言

政策成就卷

序篇 新中国农业 70 年的光辉成就	1
第一章 土地产权制度	85
第二章 基本经营制度	111
第三章 土地管理政策	134
第四章 农业财政投入	156
第五章 农村金融	167
第六章 农村劳动力管理	201
第七章 农业科技政策	222
第八章 农产品流通体制	240
第九章 农产品价格政策	258
第十章 中国贸易政策演变与农业对外贸易	283
第十一章 农业综合开发	307
第十二章 农业补贴政策	325
第十三章 资源与环境保护政策	349
第十四章 农民负担	364
第十五章 社会保障	382
第十六章 文化教育	405
第十七章 农村扶贫	428
第十八章 乡村治理	449

科学技术卷

总论	473
第一章 农业科技政策创新与发展	484
第二章 农业科技体系建设	517
第三章 农业科技人才队伍建设与发展	537
第四章 农业科技条件平台建设与发展	550
第五章 农业科技体制改革与机制创新	571
第六章 农业科技国际合作与交流	595
第七章 农作物种质资源与遗传改良	615
第八章 农作物栽培与耕作	639
第九章 农作物灾害防控	661
第十章 畜禽种质资源与遗传改良	687
第十一章 畜禽养殖	699
第十二章 动物疫病防控	714
第十三章 渔业科学技术	734
第十四章 热带农业科学技术	759
第十五章 农产品加工	787
第十六章 农产品质量安全	807
第十七章 农业机械与装备	825
第十八章 农业工程与设施农业	840
第十九章 农业资源高效利用	857
第二十章 农业生态环境	883
第二十一章 农业生物技术	899
第二十二章 农业信息技术	924
第二十三章 农业农村经济理论研究	950
第二十四章 农业科技管理	968

分 目 录

政策成就卷

序篇 新中国农业 70 年的光辉成就	1
一、农业综合生产能力显著提升，农村经济结构变化巨大	1
二、农村生产生活环境逐步改善，农村公共事业全面推进	14
三、农村文化生活日益丰富，农民幸福感日益增强	40
四、农村基层民主稳步推进，农民素质显著提高	53
五、农民收入稳步增长，脱贫攻坚成效凸显	67
第一章 土地产权制度	85
一、新中国成立之初的土地产权制度	85
二、从互助组到人民公社时期的土地产权制度	89
三、改革开放以后的土地产权制度	92
四、新时代的土地产权制度	97
五、未来土地产权制度改革展望	109
第二章 基本经营制度	111
一、小农经营体制的建立	111
二、农业生产的集体经营	112
三、家庭联产承包责任制的建立：农业生产经营重归家庭	118
四、农村基本经营制度的确立：家庭承包经营为 基础、统分结合的双层经营体制	122
五、农业经营体系的完善与创新	124
第三章 土地管理政策	134
一、改革开放前的土地管理政策（1949—1978 年）	134
二、改革开放以来的土地管理政策（1978 年至今）	139

第四章 农业财政投入	156
一、新中国成立初期的财政支农政策	156
二、分税制度下的支农政策调整	157
三、农村税费改革到取消农业税	159
四、公共财政覆盖农村	161
五、历史经验总结	166
第五章 农村金融	167
一、新中国成立至改革开放前农村金融体系建立与演变	167
二、改革开放初期的农村金融政策（1978—1996 年）	175
三、深化中国农村金融体制改革（1996—2013 年）	181
四、党的十八大后发展普惠金融，深化农村金融体制创新	192
第六章 农村劳动力管理	201
一、改革前我国农村劳动力的管理体制	201
二、改革开放以来我国农村劳动力政策的演变	206
三、近年来我国农村劳动力外出就业的特点	215
四、当前我国农村劳动力管理存在的主要问题	218
五、完善我国农村劳动力管理	219
第七章 农业科技政策	222
一、建设发展阶段（1949—1965 年）	222
二、“文革”时期遭遇挫折阶段（1966—1976 年）	225
三、整顿恢复阶段（1977—1984 年）	227
四、改革创新阶段（1985—2012 年）	230
五、全面深化阶段（2013 年至今）	236
第八章 农产品流通体制	240
一、新中国成立初期的农产品流通体制（1949—1952 年）	240
二、统购统销时期的农产品流通体制（1953—1977 年）	243
三、过渡时期的农产品流通体制（1978—1984 年）	247
四、价格双轨制时期的农产品流通体制（1985—1997 年）	248
五、深化改革与农业电商的发展（1998 年至今）	253
第九章 农产品价格政策	258
一、新中国成立至改革开放前夕的农产品价格政策	258
二、双轨制背景下的农产品价格政策	262
三、新一轮粮食改革下的价格政策	269

四、全面粮食改革中的价格政策	272
第十章 中国贸易政策演变与农业对外贸易	283
一、计划管理下的对外贸易阶段（1949—1977年）	283
二、计划管理下的逐步开放阶段（1978—1991年）	289
三、加入 WTO 前的加快开放阶段（1992—2001年）	293
四、加入 WTO 后的全面开放阶段（2002—2011年）	297
五、新时期的开放升级阶段（2012年至今）	302
六、农业贸易政策演变的历史经验	304
第十一章 农业综合开发	307
一、农田水利建设	307
二、土地资源开发、治理及“两区”建设	312
三、农村基础设施建设	316
第十二章 农业补贴政策	325
一、中国农业补贴政策的历史演变	325
二、新时期中国农业补贴政策的构成	335
三、基于 WTO 国际规则下的农业补贴政策调整	344
第十三章 资源与环境保护政策	349
一、资源与环境保护政策变迁	349
二、资源与环境政策演进的历史经验	362
第十四章 农民负担	364
一、新中国成立以来农业税的变迁	364
二、新中国成立以来涉农税制的变迁	372
三、新中国成立以来“三提五统”和其他集资摊派的变迁	375
第十五章 社会保障	382
一、农村社会保障制度的初步建立（1949—1978年）	382
二、农村社会保障制度的调整阶段（1978—2002年）	390
三、农村社会保障制度的全面发展阶段（2003年至今）	397
第十六章 文化教育	405
一、新中国成立初期中国农村文化教育政策（1949—1966年）	405
二、“文革”时期中国农村的文化教育制度（1966—1976年）	410
三、改革开放初期中国农村文化教育制度（1978—1999年）	412
四、21世纪以来我国农村的教育政策（2000年至今）	418

第十七章 农村扶贫	428
一、我国扶贫开发历程	428
二、我国扶贫开发的主要做法与经验	444
三、2020 年以后我国扶贫工作展望	446
第十八章 乡村治理	449
一、新中国成立初期的乡村治理	449
二、集体化时期的乡村治理	453
三、改革开放初期乡村治理的探索	457
四、中国特色乡村治理体系的发展	460
五、未来乡村治理的展望	467

序篇 新中国农业 70 年的光辉成就

1949年10月1日，中华人民共和国成立了，这标志着中国历史从此开辟了新纪元。2019年是中华人民共和国成立70周年华诞，纵观新中国成立以来走过的70年波澜壮阔的历程，不难发现，农业、农村、农民问题，始终是党和国家所关注的核心问题。农业兴，百业兴；农业稳，全局稳。农业的发展健康与否，直接关系到与之相联系的各行各业的兴衰，也直接决定了经济繁荣、社会稳定和人民安居乐业是否能够真正实现。新中国成立70年来，党和政府立足国情民意，始终高度重视“三农”问题，始终致力于促进农业生产发展、提升农村治理水平、改善农民生活条件，取得了卓越的成就。

一、农业综合生产能力显著提升，农村经济结构变化巨大*

（一）农林牧渔业总产值稳步增长，农村产业结构出现显著变化

1. 农林牧渔业产值总量特征

新中国成立70年来，我国农林牧渔业总产值总体上保持了稳步增长的态势。新中国成立后的1952年，全国农林牧渔业总产值仅461亿元，其中农业（种植业）产值396亿元，林业产值7亿元，牧业产值52亿元，渔业产值6亿元。此后，在党中央的坚强领导下，全国人民围绕“一五”计划开展了轰轰烈烈的社会主义工业化建设；农业作为国民经济的主要门类，承担着为工业化提供原料和人力资源的重任。1957年，我国农林牧渔业的总产值上升至537亿元，为“一五”计划胜利完成奠定了坚实的物质基础。社会主义建设时期，全国人民始终坚持艰苦奋斗与不懈探索，虽然经历了一些艰难曲折，我国的农业发展依然取得了显著的成就。1978年，农林牧渔业总产值达到1397亿元，较之1952年增长了936亿元，增幅达到203%，年均增长率约4.36%。党的十一届三中全会以来，解放思想、实事求是的思想路线得以重新确立；在以经济建设为中心的思想指导下，我国社会主义发展进入改革开放的历史新时期。广大农民的生产积极性伴随着家庭承包经营责任制的实行如火山爆发一般喷薄而出，我国农业的生产从此迎来持续不断的高速稳定增长阶段，创造了举世瞩目的“农业奇迹”。具体而言，2017年，我国农林牧渔业总产值达到了109332亿元，较之新中国成立之初的1952年增长了236倍有余，名义年增长率达8.8%。其中，农业（种植业）产值由1952年的396亿元增长至2017年的58060亿元，增长了145.6倍，名义年增长率为8.0%；林业产值由1952年的7亿元增长为2017年的4981亿元，增长710.6倍，名义年增长率为10.6%；牧

*本部分编写人员：迟亮、李辛一。

业产值由1952年的52亿元增长至2017年的29361亿元,增长了563.6倍,名义年增长率为10.2%;渔业产值由1952年的6亿元增长至2017年的11577亿元,增长了1928.5倍,名义年增长率达到了12.3%(表1)。

表1 1952—2017年中国农林牧渔业总产值变化及构成情况

单位:亿元

年份	农林牧渔业总产值	农业(种植业)	林业	牧业	渔业
1952	461	396	7	52	6
1957	537	444	18	65	10
1962	584	495	13	64	13
1965	833	684	22	112	15
1970	1021	838	29	137	17
1975	1260	1020	39	178	22
1978	1397	1118	48	209	22
1979	1698	1325	61	286	26
1980	1923	1454	81	354	33
1981	2181	1636	99	402	44
1982	2483	1865	110	457	51
1983	2750	2074	127	485	63
1984	3214	2380	162	587	85
1985	3619	2506	189	798	126
1986	4013	2772	201	876	164
1987	4676	3160	222	1068	225
1988	5865	3667	275	1601	322
1989	6535	4101	285	1800	349
1990	7662	4954	330	1967	411
1991	8157	5146	368	2159	483
1992	9085	5588	423	2461	613
1993	10996	6605	494	3014	882
1994	15750	9169	611	4672	1298
1995	20341	11885	710	6045	1701
1996	22354	13540	778	6016	2020
1997	23788	13853	818	6835	2283
1998	24542	14242	851	7026	2423
1999	24519	14106	886	6998	2529
2000	24916	13874	937	7393	2713
2001	26180	14463	939	7963	2815
2002	27391	14932	1034	8455	2971
2003	29692	14870	1240	9539	3138