

农村产权改革与 乡村振兴战略对接研究

伍国勇等 著

NONGCUN CHANQUAN GAIGE YU
XIANGCUN ZHENXING ZHANLÜE DUJIE YANJIU



人民出版社



农村产权改革与
乡村振兴战略对接研究

伍国勇等 著

NONGCUN CHANQUAN GAIGE YU
XIANGCUN ZHENXING ZHANLUE DUJIE YANJIU



人
民
出
版
社

责任编辑:高晓璐

图书在版编目(CIP)数据

农村产权改革与乡村振兴战略对接研究/伍国勇等著. —北京:人民出版社, 2019.7

ISBN 978-7-01-021008-7

I. ①农… II. ①伍… III. ①农村-产权制度改革-研究-中国②农村-社会主义建设-研究-中国 IV. ①F321.1②F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 133929 号

农村产权改革与乡村振兴战略对接研究

NONGCUN CHANQUAN GAIGE YU XIANGCUN ZHENXING ZHANLÜE DUIJIE YANJIU

伍国勇 等著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 7 月第 1 版 2019 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:22.5

字数:338 千字

ISBN 978-7-01-021008-7 定价:66.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

习近平总书记在十九大报告中首次提出“乡村振兴战略”“深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济”。将农业农村农民问题置于关系国计民生的根本性问题的^①高度，要求始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。振兴乡村要求坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。2018年9月26日，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，明确了从党的十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。要紧紧密结合2020年中国贫困人口全部脱贫的战略目标，全面实现小康社会，高质量促进农村发展乡村振兴，各地采取了区别于过去农村工作的措施与方法。^①

早在2014年11月，农业部、中央农办、国家林业局印发《积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点方案》，确定在

^① 中共中央、国务院：《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》。

全国 29 个县（区、市）开展试点。到 2017 年，29 个试点地区试点工作已经结束。2017 年，试点地区又新增了 100 个县（区、市）。2018 年农村集体经济产权改革试点继续增加到 300 个，首次开展集体产权制度改革“整省整市”试点（吉林省、江苏省、山东省、贵州省七个市），2021 年完成改革。那么，农村集体产权制度改革的重点有哪些？又将如何稳步推进？怎么促进精准扶贫、乡村振兴？ these 问题是摆在全国人民面前急需解决的紧迫性问题，关系到乡村振兴战略的有效落地，关系到精准扶贫的伟大使命在 2020 年高效达成。^①

本书立足点就是如何将农村产权制度改革与乡村振兴战略落地结合起来，让产权成为乡村振兴的重要利益链接点和促进农村发展的源动力。让农民拥有产权，等于拥有土地一样的保障功能，让城市居民有渠道拥有产权，也等于促进农村与城市“二元结构”的融合，让城市生产要素充分流入农村，才是农村改变发展振兴的根本动力。

本书结构安排上分三篇，上篇是“综合研究”，以农村集体产权改革为主线，紧密结合乡村振兴战略的“五个振兴”内容，从产权设计、产权配置、模式搭建与改革建议等方面全面阐述了农村集体产权改革与乡村振兴战略的机制与模式，就产权改革与产业振兴、产权改革与组织振兴、产权改革与人才振兴、产权改革与文化振兴、产权改革与生态振兴等“五大振兴”进行研究，有理论分析，有实践研究，有案例剖析，有链接机制，有模式提炼，也有政策建议和措施；中篇是“专题研究”，分别对农地制度改革与精准扶贫的对接、农村基层治理体系促进乡村振兴、精准扶贫促进乡村振兴关键问题进行研究、体制机制

^① 农业农村部：《关于商请确定农村集体产权制度改革试点有关事项的函》（农经函〔2018〕2号），见 http://www.moa.gov.cn/govpublic/NCJJTZ/201807/t20180712_6153986.html。

改革与乡村振兴投融资模式研究，设计利益链接机制，分析发展问题，提出政策建议；下篇是“实施方案”，即实践案例及操作方案。以笔者为全国第八个国家级示范区“贵安新区”委托制作的“农村集体产权改革实施方案”为背景，分析了农村集体产权改革的总体要求、实施步骤、管理办法以及操作方案等，展示了四个不同类型的案例。为农村集体产权改革在乡村振兴应用提供了操作思路。

本书认为：第一，乡村振兴是未来农业农村发展的主基调主战略，是新时代中国农业农村发展的重大战略转折；第二，乡村振兴的内容是“五个振兴”，关键是人才振兴，核心是组织振兴，载体是生态振兴，路径是产业振兴，目的是文化振兴。“五个振兴”相互影响相互作用和紧密连接有机整体，连接的基本方式就是“产权改革”；第三，乡村振兴的基本思路是“促进三个聚集”，即生产要素向农村聚集、人才队伍向农村聚集、公共资源向农村聚集，只有城市资源全面导向农村，全面涌进农村，乡村才能真正振兴；第四，乡村振兴的保障是体制机制改革，包括农村产权制度改革、农村土地制度改革、投融资体制机制改革、农村人才发展体制机制改革、农村公共服务（特别是教育医疗等）体制改革、农村基层治理体制改革等。

本书适用于农村社会基层治理、农林经济管理、农村与区域发展方面的研究生与教师参考，也适用于区域经济学、政府治理、社会学、管理学、经济学方面的教学研究参考用书，同时适用于精准扶贫、基层政府管理、农业与农村发展等方面的政府机构和研究机构制定政策参考。

另外，本书得到我校农业经济管理、农村与区域发展研究生陈晨、余玉语、任秀、孟晓志、孙小钧、张承艺、张佳伊等人在调研、数据

整理、初稿撰写等方面的支持和辛苦付出；本书也吸收了部分专家的贡献及宝贵意见（第四章为汪霞副教授供稿、第八章为马良灿教授供稿、第九章为王华书教授供稿、第十章为汪磊教授供稿。当然文献标注不一定完整，有挂一漏万之处请作者见谅，其他信息见注释和参考文献）；本书得到2017年贵州大学“农林经济管理国内一流学科建设项目（编号：GNYL〔2017〕002）”专项出版资金资助，本书调研及研究得到2016年贵州省软科学项目“农村产权改革与精准扶贫的对接研究（编号：黔省科合字2016〔002〕）”、2018年贵州大学中喀研究院重大招标课题“乡村振兴战略落地模式与利益链结机制研究”联合资助。同时，在贵州省教育厅人文社科重点研究基地贵州大学中国喀斯特地区乡村振兴研究院安静、现代和浓郁的学术环境熏陶下完成初稿撰写校对工作；在香港中文大学中国研究服务中心丰富的资料储备、细致周到的学术服务下，查阅、矫正、完善和最后审定了很多内容，使本书资料丰富程度和完整性进一步提高，在此一并感谢。

伍国勇

二〇一九年一月

目 录

上篇 综合研究

第一章 产权链接机制研究的理论基础与分析框架·····	3
第一节 农村产权改革的基本理论梳理·····	3
第二节 农村产权改革助力“五个振兴”的分析框架·····	11
第二章 农村产权改革助推产业振兴链接机制研究·····	30
第一节 产业振兴的科学内涵·····	30
第二节 产业振兴的具体内容·····	33
第三节 培育乡村产业发展新动能的难点·····	36
第四节 产权改革与产业兴旺链接机制·····	39
第五节 促进产业振兴的保障措施·····	43
第三章 农村产权改革促进乡村组织振兴链接机制研究·····	45
第一节 乡村组织振兴的背景·····	45
第二节 产权改革与乡村组织振兴链接机制·····	47
第三节 乡村组织振兴的保障机制·····	54
第四节 典型案例：浙江“枫桥经验”·····	61

第四章 农村产权改革助力农村人才振兴链接机制研究·····	68
第一节 人才振兴的背景研究·····	68
第二节 核心概念与基本理论·····	73
第三节 贵州省典型乡土人才成长机制现状分析·····	78
第四节 制约贵州乡土人才培养机制的因素分析·····	93
第五节 域外经验：江苏乡土人才开发的案例研究·····	101
第六节 贵州乡土人才的培育路径研究·····	111
第五章 农村产权改革实现文化振兴链接机制研究·····	121
第一节 文化振兴的提出背景·····	121
第二节 乡风文明建设探索·····	126
第三节 文化振兴与产权改革的内涵界定·····	128
第四节 产权改革推动文化振兴的对接研究·····	130
第五节 案例实证：产权改革促进文化振兴·····	134
第六节 农村文化振兴保障措施·····	138
第六章 农村产权改革促进生态振兴链接机制研究·····	140
第一节 生态振兴提出的相关背景·····	140
第二节 农村生态产权改革现状及问题·····	156
第三节 产权改革与生态振兴的链接模式·····	160
第四节 域外经验：广西林权改革案例·····	162
第五节 产权改革与生态振兴对接的政策建议·····	165

中篇 专题研究

第七章 农地制度改革与精准扶贫的链接机制研究·····	171
第一节 农地制度的相关研究·····	171
第二节 农地制度改革与精准扶贫的对接逻辑·····	175
第三节 农地制度改革与精准扶贫的对接模式·····	191
第四节 农地制度改革与精准扶贫的对接案例·····	195
第五节 农地制度改革与精准扶贫的政策建议·····	207
第八章 农村基层治理体系创新促进乡村振兴·····	210
第一节 乡村治理体系的提出背景·····	210
第二节 乡村治理的近现代流变与现代转型·····	214
第三节 全面推进新时代乡村社会的有效治理·····	225
第九章 精准扶贫促进乡村振兴之关键问题研究·····	242
第一节 乡村振兴中经济主体的内生动力及影响因素·····	242
第二节 乡村振兴中知识溢出角度的关键问题·····	257
第三节 乡村振兴中产业组织及制度研究·····	265
第四节 乡村振兴中的农业保险等问题·····	279
第五节 乡村振兴中农村食品安全问题研究·····	290
第十章 体制机制改革与乡村振兴投融资模式研究·····	295
第一节 贵州乡村振兴发展的投融资机制体制现状·····	297

第二节	贵州乡村振兴投融资模式的实地调研	307
第三节	贵州乡村振兴投融资机制体制存在的问题	311
第四节	优化贵州乡村振兴投融资模式的对策措施	313

下篇 实施方案

第十一章	案例：贵安新区农村产权改革促进乡村振兴	318
参考文献	345

第一單元 機械連接機構的結構設計與
分析框架

上篇

综 合 研 究

第一章 产权链接机制研究的理论基础与分析框架

第一节 农村产权改革的基本理论梳理

一、马克思产权理论

从“产权”名词来源考证，马克思在其著作中并没有提出明确的概念范畴，马克思对产权的研究总是寄托于所有制中。《马克思恩格斯全集》用“Eigentum”或“Eigentum recant”表述财产关系，英文释义为产权或者财产权，中文版用“所有制”代替这两个词组，财产关系、财产权、产权在文中多次出现。马克思产权理论是基于生产资料所有制产生的一系列关于人与人之间利益问题的研究，马克思通过经济学研究，在以劳动价值论为基础，剩余价值论为核心的体系上，产权理论是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互作用基础上产生的。马克思采取先研究劳动力—资本矛盾后研究供给—需求矛盾的方法，继承发展了古典经济学的劳动价值论，将产权理论建立在古典理论基础上，深刻揭示按照“天赋人权”理论建立的资本主义经济，其内在矛盾和运动规律是资产者利益大于劳动生产要素及其所有权的。

马克思系统分析了历史上出现的各种产权形式，指出产权是包括所有权、占有权、支配权、使用权和收益权等各种权利集合的权利束。诸如

所有权、占有权等既可以统一于一个权利主体，也可以分别归属于不同主体，采取分离的形式或进行不同的权利组合。马克思分析资本主义以前的生产方式，提出独立的农民和个体生产者属于产权集中于同一权利主体的自然经济相适应的产权形式。随着社会化大生产的发展，资本主义企业中的所有权与使用权开始分离。在研究亚洲土地所有制时马克思分析了公有制产权形式，特别强调共有权实现形式是可以多样性的。“这种以同一基本关系（即土地公有制）为基础的形式，本身可能以十分不同的方式实现出来”。“在亚细亚的（至少是占优势的）形式中，不存在个人所有，只有个人占有；公社是真正的实际所有者；所以，财产只是作为公共的土地财产而存在。”^①对公有制国家，国家是最高的地主，主权是全国范围内集中的土地所有权，不存在私有土地的所有权，但是存在着对土地的私有和共同的占有权和使用权。产权形式要求与生产方式相适应。马克思认为产权起源于社会生产实践活动，是一种生产力发展不断变化的历史过程。指出“人们借以进行生产、消费和交换的经济形式是暂时的和历史性的形式”“各个人借以进行生产的社会关系，即社会生产关系，是随着物质生产资料、生产力的变化和发展而变化 and 发展的”“社会物质生产力发展到一定阶段，便同它们一直在其中活动的现存生产关系或财产关系（这只是生产关系的法律用语）发生矛盾。于是这些关系便由生产力的发展形式变成生产力的桎梏。那时社会革命的时代就到来了”。马克思认为生产力和生产关系形成的社会动力是产权演变的动力来源，当旧的生产关系不能适应新的生产力水平并阻碍了生产力发展的时候，新的且与生产力相适应的生产关系就将取代原来的生产关系。在此基础上，必将形成新的产权形式。所以，产权形式具有与当时生产方式相适应的时代性。

^①《马克思恩格斯全集》第30卷，人民出版社1995年版，第475页。

二、西方经济学产权理论

西方经济学家认为,产权关系首先是个人对财产的一种排他性占有关系,这种占有关系在给权利主体带来经济利益的同时也会产生交易成本;所以产权制度的形成和变迁是个人交易成本约束下追求利益最大化而进行自发交易的产物。西方经济学建立在以效用价值论为基础,边际效用为核心的分析体系上。产权理论借用新古典经济学的哲学基础和经济学基础,具有维护资产阶级生产资料资本主义私人占用的制度合法性和合理性的缺陷。把产权的法律属性上升到最高的高度,故意略去产权的实质和核心,忽视对物的所有或占有的问题,这也是一些学者质疑西方经济学产权理论取向私有化的原因。西方经济学产权研究中作为交易关系的产权制度是以资本主义市场经济制度作为首要条件和背景的。现代西方产权理论从市场经济运行的具体机制、经济个体的交易行为和契约关系、法权关系、成本收益关系等方面来分析产权关系。具体化、定量化和微观化的研究方法使得西方经济学主要从微观层面分析产权关系,是一种微观个体的分析范式,主要体现在科斯关于社会成本的论述中。^①

西方产权思想最早可以追溯到古典经济学,亚当·斯密说:“各个人都不断地努力为他自己所能支配的资本找到最有利的用途。固然,他所考虑的不是社会的利益,而是他自身的利益,但他对自身利益的研究自然会或者毋宁说必然会引导他选定最有利于社会的用途。”^②由他所代表的阶级本性所代表,斯密认为私有制是理所当然。这也是新旧古典经济学没有把产权理论的私有性当作研究重点的原因。将产权理论重新引入经济学的是制度经济学派的奈特和康芒斯,他们分别指出新古典经济学完全理性人的

^① 《马克思经济学与西方经济学产权理论比较研究》,见 <https://wenku.baidu.com/view/5f542896ed3a87c24028915f804d2b160b4e863c.html>。

^② 亚当·斯密:《国民财富的性质和原因研究》下卷,商务印书馆2009年版,第28页。