



人的发展经济学书系

广西人的发展经济学研究基地项目

# 人的发展经济学研究

第六辑

主 编 巫文强

副主编 黄兴豪

綫装書局



人的发展经济学书系

广西人的发展经济学研究基地项目

# 人的发展经济学研究

第六辑

主 编 巫文强  
副主编 黄兴豪

线装书局

## 图书在版编目(CIP)数据

人的发展经济学研究. 第六辑/巫文强, 黄兴豪主编.

—北京: 线装书局, 2017.11

(人的发展经济学书系)

ISBN 978-7-5120-2922-4

I. ①人… II. ①巫… ②黄… III. ①发展经济学—文集 IV. ①F061.3-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第262503号

## 人的发展经济学研究 (第六辑)

---

主 编: 巫文强

副 主 编: 黄兴豪

责任编辑: 姚 欣

出版发行: 线装书局

地 址: 北京市丰台区方庄日月天地大厦B座17层(100078)

电 话: 010-58077126 (发行部) 010-58076938 (总编室)

网 址: [www.zgxzsj.com](http://www.zgxzsj.com)

经 销: 新华书店

印 制: 南宁市桂川印务有限责任公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 19.25

字 数: 190千字

版 次: 2017年11月第1版第1次印刷

印 数: 0001—1000册



线装书局官方微信

---

定 价: 48.00元

此为试读, 需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

# 《人的发展经济学研究》 学术委员会

## 主任委员

胡 钧 中国人民大学经济学院荣誉一级教授，博士生导师

常修泽 清华大学中国经济研究中心研究员，中国宏观经济研究院研究员、教授，博士生导师

## 特邀委员

陈社英 美国印第安纳大学东南校园原学术协理副校长，佩斯大学原副校长及终身教授，清华大学教授

邝家贤 香港亚太法律协会会长，博士

## 委 员（排名不分先后，以姓氏笔画为序）

丁为民 天津师范大学经济学院原院长，教授、博士生导师

孔德周 首都师范大学政法学院副教授，博士

王朝明 西南财经大学经济学院教授委员会主席，贫困与发展研究中心执行主任，教授、博士生导师

龙文懋 首都师范大学政法学院教授，博士

刘 林 中国石油大学（北京）工商管理学院副教授，博士

刘 铮 上海大学社会科学院原副院长，教授、博士生导师

刘凤义 南开大学经济学院教授、博士生导师

刘方健 西南财经大学经济学院原院长，马克思主义经济学研究院副院长，教授、博士生导师

刘旭友 贵州省委党校发展研究院院长，教授，博士

学的研究引起了一批专家学者的关注，并积极参与，至今积累了一批可观的研究成果。为及时总结推介这些宝贵的成果并为后来的专家学者提供更好的学术平台，在广西壮族自治区社会科学界联合会的大力支持下，广西人的发展经济学研究基地以连续书刊出版物的形式不定期地编辑出版这套《人的发展经济学研究》辑刊，期望更好地为研究人的发展经济学问题的专家学者服务。

本辑刊第一批（2013年）出版三辑，第一辑主要以2009年中国首次人的发展经济学研讨会论文为主，第二辑以2010年中国第二次人的发展经济学研讨会论文为主，第三辑以2011年人的发展经济学高端论坛（又称中国第三次人的发展经济学研讨会）论文为主。第二批（2014年）出版一辑两册，即第四辑（上、下册），把2011年高端论坛专题讨论的成果和2012年中国第四次人的发展经济学研讨会论文以及2008年至2012年具有代表性的人的发展经济学研究成果结集出版。第三批出版两辑，分别是第五辑和第六辑。第五辑主要选刊2014年在全国各地刊物发表的有关人的发展经济学研究以及第五次中国人的发展经济学研讨会具有代表性的论文；第六辑主要选刊2015年在全国各地刊物发表的有关人的发展经济学研究以及第六次中国人的发展经济学研讨会具有代表性的论文、首届中国人的发展经济学青年论坛优秀论文。本辑刊注重直接刊发研究者即时研究成果，在全国各地人的发展经济学研究专家、学者的大力支持下，力争将本刊打造成人的发展经济学研究成果的权威学术发布平台。

巫文强

2017年7月31日

## 主编的话

人类社会发展到今天，就大部分地区或国家而言，由于第二、第三产业的强力推动，已经进入了被我们骄傲地称之为现代化的社会。而我们这个现代化社会的经济发展却因社会主义要与市场经济结合、因发生于自由市场经济美国而后波及全球至今未能消除的经济危机，变得让我们难以捉摸。其中，特别令我们震惊的是，人的发展与经济发展之间的关系问题，或者更准确地说，社会生产和分配的结合与每一个个人的生存和发展问题，原来并没有得到真正足够的重视，更不用说很好地解决。这就逼迫我们去反思经济学理论，正视现有经济学理论无法全面正确地解释当今经济社会发展的现实。与此同时，要创新经济学理论并用以解释和指导现实的经济的发展，已经成为学术界的普遍共识。我们就是在这样的背景下开展和推进人的发展经济学研究。

人的发展经济学是关于人的发展和经济运动相互关系的规律的学说。这是我们开展和推进人的发展经济学研究多年来形成的基本共识，也是人的发展经济学研究的最大成果。对于人的发展和经济运动相互关系的规律的探究，前人可资借鉴的东西不多，更多的是社会实践——社会主义计划经济实践、资本主义市场经济实践，尤其是中国社会主义市场经济试验，给我们提供的素材很丰富。这也就决定了人的发展经济学研究，现成合用的东西少，摆在我们面前的问题却很多，即困难非常大，风险也很大。然而，科研人员的品格、科学研究的真义就是不畏艰险，科研人员就是要在艰险的探索中其乐无穷并实现其自身的价值。

自2009年中国首次人的发展经济学研讨会召开以来，人的发展经济

学的研究引起了一批专家学者的关注，并积极参与，至今积累了一批可观的研究成果。为及时总结推介这些宝贵的成果并为后来的专家学者提供更好的学术平台，在广西壮族自治区社会科学界联合会的大力支持下，广西人的发展经济学研究基地以连续书刊出版物的形式不定期地编辑出版这套《人的发展经济学研究》辑刊，期望更好地为研究人的发展经济学问题的专家学者服务。

本辑刊第一批（2013年）出版三辑，第一辑主要以2009年中国首次人的发展经济学研讨会论文为主，第二辑以2010年中国第二次人的发展经济学研讨会论文为主，第三辑以2011年人的发展经济学高端论坛（又称中国第三次人的发展经济学研讨会）论文为主。第二批（2014年）出版一辑两册，即第四辑（上、下册），把2011年高端论坛专题讨论的成果和2012年中国第四次人的发展经济学研讨会论文以及2008年至2012年具有代表性的人的发展经济学研究成果结集出版。第三批出版两辑，分别是第五辑和第六辑。第五辑主要选刊2014年在全国各地刊物发表的有关人的发展经济学研究以及第五次中国人的发展经济学研讨会具有代表性的论文；第六辑主要选刊2015年在全国各地刊物发表的有关人的发展经济学研究以及第六次中国人的发展经济学研讨会具有代表性的论文、首届中国人的发展经济学青年论坛优秀论文。本辑刊注重直接刊发研究者即时研究成果，在全国各地人的发展经济学研究专家、学者的大力支持下，力争将本刊打造成人的发展经济学研究成果的权威学术发布平台。

巫文强

2017年7月31日

## 目 录

## 理论研究

- 人生存和发展保障的制度建构及落实  
——兼及经济与人协调发展的法律保障 ..... 巫文强 (1)
- 以人民为中心发展理论是对马克思人的本质学说的新发展  
——兼论坚持以人民为中心发展的理论基础 ..... 刘旭友 (26)
- 关于“人的发展经济学”研究对象的讨论  
..... 胡 钧 (37)
- 对社会主义市场经济基本范式及相关问题的理解  
..... 胡 钧 (46)
- 关于人的发展经济学定义、研究对象和方法的若干思考  
..... 程启智 (60)

## 马克思主义与人的发展

- 马克思主义是人的全面自由发展的理论基石 ..... 寿思华 (69)
- 从马克思的公平效率观看中国收入分配调整 ..... 王 岩 (90)
- 马克思人的自由全面发展理论的现代诠释 ..... 朱解放 (102)

## 生产、分配、消费与人的发展

- 论专业化效率、职业化收入分配体制与市场经济条件下的人的发展  
——兼论教师、医生的收入问题 ..... 江 波 (112)
- 生产方式视域中的资本与人的发展 ..... 宋 一 (124)

## 新型城镇化与人的发展

- 中国新型城镇化应注重人的可持续发展····· 胡雪萍 (134)  
城镇化发展对人生存发展环境影响研究····· 黄锡富 (142)

## 社会经济形态与人的发展

- 市场化条件下公共政策设计与人在经济发展中的地位  
····· 江 波 俞梅珍 (155)  
市场经济与人的发展····· 施九青 (166)  
社会主义物质文明建设与人的全面自由发展····· 李欣广 (193)

## 经济增长与人的发展

- 人生存和发展的社会保障····· 巫文强 (204)  
经济增长方式与人的自由全面发展 ····· 刘 铮 陈 颖 (216)  
经济增长、国民幸福与人的发展  
——基于改革和转型的经济学视角····· 黄 信 (226)

## 学术研讨

- 经济发展中青年发展权实现的现实反思与保障探究  
——中国首届人的发展经济学青年论坛述评  
····· 王政武 刘远杰 (236)  
社会主义市场经济与人协调发展的思维向度和制度建构  
——中国第六次人的发展经济学研讨会综述  
····· 王政武 韦丽银 刘远杰 (250)  
青年生存和发展家庭保障的经济学困境与制度建构  
——中国第二届人的发展经济学青年论坛述评  
····· 王政武 杨俏丽 (280)

# 人生存和发展保障的制度建构及落实

## ——兼及经济与人协调发展的法律保障

巫文强

**[摘要]** 经济发展与人的发展不协调已成为世界性问题。人生存和发展的物质条件和获取途径需要获得制度性保障。国家必须调整社会生产和分配活动以及各种生产关系，保障社会成员的生存和发展。社会理想信念与保障社会成员生存和发展思想的一致性对人生存和发展具有决定性作用。当下中国，最重要的是厘清社会主义市场经济下的生产关系，在这个基础上，设计、建构和践行使每一个中国人的生存和发展都得到基本、同等保障的制度。

### 一、人生存和发展的物质条件和获取途径需要获得制度性保障

基于人生存和发展保障的制度建构，是现代文明社会需要做好的一件最为重要的事情。这也是从古到今人类先贤以及一切要做领袖的政治家脑海中反复思量着的事情。

遗憾的是，至今为止，能够把基于人生存和发展保障的制度建构与社会生产和分配活动紧密结合，并真正做到让每一个社会成员生存和发

---

**[作者简介]**巫文强，男，广西人的发展经济学研究基地主任，广西人的发展经济学研究会会长，《改革与战略》杂志社社长，总编辑，编审，研究员。

展都得到很好保障的事情，似乎没有在以一个国家为单位的社会中出现过。我们倒是从一些以村集体、乡集体或者一些社会联合体，如中国的南街村、周家庄乡，日本的亚玛给希实显地，<sup>①</sup>以色列的KIBBUTZ（集体农庄），<sup>②</sup>看到或了解到这些小社会里存在着的确实能够保障全体成员每一个个人生存和发展的制度建构。2013年，中国年末内地总人口为136072万人，全年国内生产总值568845亿元，<sup>③</sup>人均国内生产总值41804.71元，是有条件通过制度建构来使人生存和发展得到较好保障的。2012年，美国国内生产总值总量15.68475万亿美元，人均49776.14美元，<sup>④</sup>更有条件通过制度建构来保障人的生存和发展。从中国南街村的做法来看，保障好村民的生存和发展，用不着年人均数十万元人民币，像美国这样人均近5万美元（相当于30多万元人民币）的社会，保障好每一个人的生存和发展，使美国每一个人不因经济原因而困顿，是绰绰有余的了。世界上人均国内生产总值高于中国的国家还有很多，但是，

---

①亚玛给希主义源自一位叫山岸已代藏日本人，日语“山岸”的汉语译音为“亚玛给希”，其中文名称又叫日本山岸会，指的是20世纪50年代由山岸会创始人山岸已代藏创建的一种生活一体化、经营一体化的独特农业公社生活模式。其宗旨是强调人和自然的和谐统一、用自己的双手创造物质财富、消灭私有、铲除私欲、实现各尽所能、各取所需，使人类共同走向繁荣。加入山岸会的村庄被称为实显地，这就是亚玛给希实显地的由来。除日本本土39个村落后，在德国、瑞士、美国、澳大利亚、巴西、韩国、泰国7个国家也有其实显地。会员达10多万人。

②KIBBUTZ（集体农庄），即是一个由志愿者组成的集体社区，主要务农，在那里没有私有财产，集体农庄对它的成员及其家庭的一切需要负责。以色列的“集体农场”独特公有的社会经济模式，它有着近百年的悠久历史，曾是公有社会主义运动的最成功的产物之一。集体农庄同中国的人民公社是有所差别的，其社员必须经过实习审核通过。农场内所有的财产都归共有，社员可获得住房及工作分配，享有子女教育免费、水电免费和医疗服务免费等福利，并且社区的公共设施、生活必需品也是免费的。社员每月有100美元左右的零用钱，他们必须一起工作、用餐、娱乐和进行军事训练，同时享有信仰和行动上的自由，其宗旨是在生产、消费和教育等一切领域实行自己动手，实现平等与合作。集体农庄就是一个共有社会，成员共同劳动，按需分配，内部实行民主和平等，外界人加入集体农庄，财产必须充公。若成员外出做工，其收入也需上缴归集体所有。参见曹新《出以色列记：一个中国女记者的真实遭遇》，中国城市出版社2005年2月第1版。

③资料来源：中华人民共和国国家统计局《中华人民共和国2013年国民经济和社会发展统计公报》。

④参见巫文强《社会生产和分配与人的生存发展——保障人生存发展的经济基础和途径选择研究》，线装书局2014年版第127页。

通过社会生产和分配来很好地保障每一个社会成员生存和发展的国家却很少，<sup>①</sup>原因在于世界上大多数国家都没有能够使社会思想与经济学思想很好地结合起来。这就是说，至今为止，人类社会没有解决好保障人生存和发展的物质条件在经济学理论中的地位问题。

### （一）人生存和发展的物质条件问题在经济学理论中的地位

人类要从事生产活动，原因是人必须通过社会生产，从而创造出人生存和发展所需要的物质财富。然而，到了有资本参与其中的社会生产阶段，商品经济学思想却把人类的社会生产带入了偏离保障人生存和发展的轨道，异化为拜物教的活动，钱、利润、资本收益最大化成为社会生产和分配活动的核心。不可否认，人类社会也出现过不以商品经济思想为主的社会，即社会主义社会，以国家为单位进行试验的有苏联、前东欧社会主义国家、蒙古、朝鲜、古巴、越南、老挝、柬埔寨和中国，另外缅甸和一些非洲、南美洲国家也在进行类似社会主义的试验。这些进行社会主义试验的国家所实行的社会主义，按照社会主义阶段论的分类，属于初级阶段的社会主义，其共同点是社会生产的发展或社会生产效率的问题解决得不好，致使国家没有足够的物质条件以便通过社会分配来保障好人生存和发展的问題。一些学者认为是西方自由主义经济思想或西方国家采用和平演变的策略导致苏联和东欧社会主义国家灭亡，实际上西方的阴谋只是外因，内因是本国老百姓的生存和发展保障出了大问题，最终同意走西方资本主义市场经济的道路。<sup>②</sup>中国因为进行社会主义市场经济试验，在一定程度上解决了社会生产的发展或社会生产效率的问题，但中国没有解决好社会分配问题。从越南实行社会主义定向的市场经济来看，他们也没有解决好社会生产发展或社会生产的效率问题，更没有解决好社会分配问题，因此，出现网传越南要公投改变国家的社会主义性质，走资本主义道路。

可以说，由于现有的经济学理论中人生存和发展保障的物质条件问题没有地位或没有引起足够的重视，基于人生存和发展保障的制度建

<sup>①</sup>北欧国家做得相对较好，国民的保障水平、保障程度都较高。

<sup>②</sup>当然，苏联、原东欧社会主义国家的老百姓现在也没有从走西方资本主义市场经济的道路中获益，其生存和发展保障问题甚至比原来还不如。

构，也就缺少经济学理论的基础进而是缺少经济实践的支持。这也是现阶段人类社会不管经济发展水平如何，其社会成员生存和发展保障的问题都没有得到很好解决的真正原因。人的发展经济学作为一门“研究人要保障生存和发展怎样开展社会经济活动的科学”，它必然要重视研究人生存和发展的保障与社会经济活动的关系，必须强调人怎样为了实现对自身生存和发展的保障而开展社会经济活动，社会经济活动的目的性要更加明确，人的主动性和能力的发展或人的素质的提高必定成为它要研究的重要方面。特别重要的是，人的发展经济学最终必定会为基于人生存和发展的保障制度的建构提供经济学理论基础，并指导经济实践服务于人生存和发展的保障。

### （二）经济发展与人的发展不协调已成世界性问题

人生存和发展保障的制度建构以及经济实践对人生存和发展保障制度的支持，是至今为止无论社会主义国家还是资本主义国家都没有做好的事情。这也是经济发展与人的发展不协调成为世界性问题的根本原因。

经济发展与人的发展不协调，主要表现为经济发展水平的提高与人生存和发展保障水平的提高不同步，社会贫富差距大，社会失业和不能就业的群体比较大等。令人可惜的是，无论是号称最民主、最懂人类普世价值的西方政客，还是经常以慈善行为来表明自己最有爱心、最懂得爱“人”的明星企业家，他们内心深处并不认同社会生产和分配要以能保障好人生存和发展为依归。而那些希望社会生产和分配都要围绕保障好人生存和发展的社会主义国家，由于生产效率提高问题解决的困难进而是物质财富创造受限，难以使经济发展与保障人生存和发展同步协调起来。一个是能做而不愿做，一个是想做而能力受限，最终导致经济发展与人的发展不协调不可避免地成为世界性问题。

### （三）人生存和发展得不到好的保障根源在于制度性缺陷

就社会生产发展而言，世界上人口最多的中国和世界上经济最强大的美国，人均国内生产总值都已经达到能够较好（美国是很好）解决人生存和发展保障问题的程度。实际上，世界范围内，经济发展水平高于中国和人均创富水平高于美国的国家还有不少，但是为什么人生存和发展保障解决得不好，还是个世界性问题？这是需要认真研究的。

以美国为例，著名的奥巴马医改案，不就是要多给一些贫苦人享受国家的医疗补贴吗，为什么却要在议会中掀起那么大的风浪，以至于出现政府关门事件？<sup>①</sup>2012年，美国人均国内生产总值已经5万美元，相当于人均国内生产总值30多万元人民币了，真正是不差钱了，在社会分配中多分配一点钱给穷人用于解决医疗保障，有何不可呢？至于中国，现在已经是世界第二大经济体，2013年人均国内生产总值也已经超过4万元人民币，为什么一些人、一些家庭还是有就业难、读书难、买房难、看病难、养老难等问题呢？一些学者喜欢拿中等收入陷阱说事，<sup>②</sup>这里面无论是学理、法理还是情理，对中国所谓的“新三大问题”“新六大问题”的形成，都解释不清。中国现在60岁左右的人都清楚，所谓的“新三大问题”“新六大问题”是怎样从无到有、由小变大、由轻到重，然后把人压得透不起来的。明眼人一看就会明白，这纯粹就是制度设计造成的。人均国内生产总值4万元，就是说中国大陆地区2013年所生产出的全部最终产品和劳务的价值，简单说就是当年创造出来的财富，平均下来就是每一个人4万元。假如社会平均分配的话，只要能够有1.5万元落实到每一个个人，三大问题也能去掉两个，读书难、看病难问题肯定就不存在了。由此可见，制度设计和执行有缺陷，才是人生存和发展得不到好保障的根本性原因，与钱够不够多没有关系。实际上，有钱不愿意、或者原本就没有想到用一整套好的制度来对社会成员生存和发展进行保障，才是问题的实质。

#### （四）制度性保障人生存和发展的物质条件和获取途径已成当务之急 就目前社会发展的情况来看，无论是社会主义国家、资本主义国家

<sup>①</sup>2013年的美国政府关门事件，媒体报道的很多。在互联网键入“美国政府关门”搜索，相关信息轻而易举得到。浏览凤凰网2013年10月1日13时28分上网信息《解读美国政府为什么会关门？要关多久？》，可以有比较详细的了解。参见巫文强《社会生产和分配与人的生存发展——保障人生存发展的经济基础和途径选择研究》，线装书局2014年版第126页。

<sup>②</sup>中等收入陷阱，网上查一下就知道，指的就是新兴市场国家突破人均GDP1000美元的“贫困陷阱”后，很快会奔向1000美元至3000美元的“起飞阶段”；但到人均GDP3000美元附近，快速发展中积聚的矛盾集中爆发，自身体制与机制的更新进入临界，很多发展中国家在这一阶段由于经济发展自身矛盾难以克服，发展战略失误或受外部冲击，经济增长回落或长期停滞，陷入所谓“中等收入陷阱”阶段。资料来源：百度百科<http://baike.baidu.com/view/892575.tom?fr=aladdin>。

还是实行封建制度的国家，也不管经济上是实行市场体制还是计划体制，解决人生存和发展保障的物质条件和获取途径问题，都需要在制度层面加以考虑。特别是一些有条件解决好人生存和发展保障问题的国家，如中国，经济发展已经到了人均国内生产总值4万元人民币的程度，社会各阶层人员贫富差距却越来越大，引发了各种各样对社会安全构成威胁的社会问题，加大了社会管理的成本和难度，直接影响社会各阶层人员的幸福指数。这种情况如果长期得不到改变，其后果将不堪设想。一些富裕国家或富裕阶层，其成员作为人类最有条件进行充分自由发展的群体之一，让我们看到最多的不是自由全面发展着的人，而是不断向人的发展所应有方向相反方面“变质”地发展着，由“单向度”的人，继续向“娱乐至死”的人发展。而一些发展中国家，却通过贫富分化，在不断地制造生活贫困的“受碍”发展群体和被钱奴役的“变质”发展群体。马克思去世已经130多年了，他在《1844年经济学哲学手稿》中所提出的异化劳动问题，又以一种变本加厉的形式，在现代商品经济繁荣的背景下呈现出人的更高级的异化。就是说，现代商品经济带领人类追求到的，并不是人类本应该有的向着全面自由方向的发展，反而是向着“单向度”的、“娱乐至死”的摧残人类的方向发展。

## 二、保障社会成员生存和发展要有一套切实可行的制度体系

从世界范围来看，各国各地区经济社会的发展过程中，都确实是把保障社会成员生存和发展做了或多或少的考虑，一些号称“民主”的国家还把社会福利当作“民主票箱”。但从总体上看，无论是资本主义还是社会主义，也不论是市场经济体制还是计划经济体制，对于保障社会成员生存和发展而言，似乎都还缺乏行之有效的制度建构。即便是号称把社会主义关注人的优势与创造物质条件有优势的市场经济体制结合起来的社会主义市场经济，已经被认为是“强强联合”了，但中国的实践却表明，这样做的结果是保障社会成员生存和发展的制度建构更加困难，更加难以把握。因此，对于为什么要建构基于保障社会成员生存和发展

的制度体系，还要有进一步的认识。

### （一）国家或社会需要调整社会生产和分配活动以及各种生产关系

一个国家或社会，无论它是新生的还是建立比较久了的，都需要用具有正式形式和强制性的规范体系来调整社会生产和分配活动以及各种生产关系，以保证社会安定、社会生产得以开展，否则，这个国家或者社会对于其社会成员的生存和发展将是没有任何保障的。中华人民共和国成立之初，由于社会生产和分配活动以及各种生产关系没有很好的规范体系来调整，或者说新生政权没有来得及建立用以调整社会生产和分配活动以及各种生产关系的规范体系，以致一些大城市大米、布匹、煤炭等群众生活必需品被资本控制，物价飞涨，生活品市场混乱，出现了社会恐慌，使得新生政权受到严重威胁。这是因为当时新政权刚刚建立，新政府以为新中国可以利用私人资本来创造物质条件，从而实现中国共产党为人民大众谋幸福的理想。实际上，在这种思想上建构起来的保障社会成员生存和发展的制度，基础是不可靠的。私人资本家从一开始就不愿意改变资本收益最大化的原则立场，而没有资本家对资本收益最大化原则的改变，国家就不可能通过社会生产和分配活动创造出足够的物质财富，最终必然会使社会成员生存和发展得不到很好的保障。60年过去了，由于中国社会主义与市场经济的结合出现问题，政府和资本在共同主导中国社会生产和分配过程中，出现了不一致、不协调的情况，社会生产关系调整不好甚至调整不了，其直接后果就是在中国形成了“新三大问题”“新六大问题”，贫富差距越来越大的问题难以解决。这是新生中国和转型中国调整社会生产和分配活动以及各种生产关系时出现的情况。那么，建立资本主义国家已经很多年的美国又如何呢？详细情况要花很大力气才能了解，但2013年10月因要扩大贫困家庭医疗保障面的医改问题而引发的政府关门事件，2013年12月因工会与资方的矛盾而导致的底特律破产事件，<sup>①</sup>让我们了解到美国作为世界上最强大经济体国家，其社会生产和分配活动以及各种生产关系的调整也存在严重问题。

---

<sup>①</sup>北京时间2013年7月19日凌晨，美国“汽车之城”底特律市向美国联邦政府申请破产保护。2013年12月4日，据BBC报道，美国联邦法官裁决认为，底特律市应该获得破产保护。

因此，无论是什么样的国家，不管是资本主义国家还是社会主义国家，也不管是富有的还是贫穷的国家，社会生产和分配活动以及各种生产关系的调整，都是必需的。

（二）保障社会成员生存和发展是调整社会生产和分配以及各种生产关系的重要内容

前面我们已经指出，无论是什么样的国家，都要对社会生产和分配活动以及各种生产关系进行调整。这就涉及依据什么、以什么为标准来调整的问题。不同社会制度下、实行不同经济体制的国家，会有不同的思想基础、为了不同的目的、以不同的标准来对本国社会生产和分配活动以及各种生产关系进行调整。我们认为，不管各个国家的情况有何不同，但都是人类社会中的国家，只不过有社会形态的区别而已，在保障人的生存和发展这个问题上，不应该有太大的分歧，都应该对社会成员生存和发展的保障负有责任。这就是说，保障社会成员生存和发展，可以看作是所有国家调整社会生产和分配以及各种生产关系的重要内容。

（三）保障社会成员生存和发展需要形成一系列具有正式形式和强制性的行为规范

保障社会成员生存和发展作为调整社会生产和分配活动以及各种生产关系的重要内容，需要形成一系列具有正式形式和强制性的行为规范。这是现实的社会管理、现实的社会生产和分配行为所必需的。社会的管理活动和社会生产和分配的行为，不能是无章法、无政府的行为，而作为保障社会成员生存和发展的行为，本身就是以保障社会成员生存和发展为目的。为达到这个目的，就需要对达到这一目的做出一系列的制度安排，让我们的社会管理活动和社会生产和分配行为始终围绕完成保障社会成员生存和发展这个目的来展开。例如，为使社会生产和分配能够确实做到让劳动者的收入可以完成社会成员的家庭保障，就必须把社会成员生存和发展家庭保障的费用当作劳动力成本，从而当作社会生产成本，以制度（法律法规和各种政策）的形式来规定各用人单位必须向劳动者支付这笔家庭保障费用。中国一些城市所规定的最低工资，就是一种试图使社会成员生存和发展家庭保障得到落实的制度安排，可惜的是，它不是按照社会成员生存和发展家庭保障的基本需要来确定的，