

TIGAO DIFANG DANGWEI GONGZUO KEXUEHUA SHUIPING PEIXUN JIAOCAI

提高地方党委工作 科学化水平 培训教材

石国亮 主编



国家行政学院出版社

石国亮 主编

提高地方党委工作
科学化水平
培训教材

图书在版编目 (CIP) 数据

提高地方党委工作科学化水平培训教材 / 石国亮主编. — 北京: 国家行政学院出版社, 2016. 4
ISBN 978 - 7 - 5150 - 1760 - 0

I. ①提… II. ①石… III. ①中国共产党 - 地方组织 - 工作 - 学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 065578 号

提高地方党委工作科学化水平培训教材

作 者 石国亮

责任编辑 王美丽

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

编辑部 (010) 68928761 68929009

网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司

版 次 2016 年 4 月北京第 1 版

印 次 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本 16 开

印 张 14

字 数 200 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 5150 - 1760 - 0

定 价 36.00 元

前 言

地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度，完善这项制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。协调推进“四个全面”战略布局，必须始终坚持和加强党的领导，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。省、市、县三级地方党委作为本地区的领导核心，在贯彻落实中央决策部署、推动党的奋斗目标实现上居于关键位置、负有重大责任。地方党委工作必须进一步加强，地方党委领导能力必须进一步提高。^① 中共中央修订颁布并于2015年12月25日起施行的《中国共产党地方委员会工作条例》，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，进一步落实了地方党委全面从严治党的政治责任，通过全面梳理地方党委工作实践中存在的突出问题，吸收有效经验，破除制度障碍，创新方式方法，确立了地方党委开展工作的规则，力图进一步提高地方党委工作的科学化水平。贯彻落实好《中国共产党地方委员会工作条例》，对进一步加强和改进地方党委工作，提高党的执政能力和领导水平，具有十分重要的意义。

为帮助各级党委和广大干部党员学习和理解这个新条例，我们精心编写了此书。考虑到此次修订是在1996年版《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》的基础上进行的，而且改动的力度比较大，并且有些方面是根本性的修改，我们在本书的写作体例中贯穿

^① 中共中央印发《中国共产党地方委员会工作条例》[N]. 人民日报, 2016-01-05 (1).

了“便于对照学习”的原则，在每一章的前面设置了“导读”，接着列出新修订的《条例》的条文（用【新条文】表示）和1996年版的条文（用【旧文对照】表示），然后再进行解读。在对新《条例》的解释中，既有宏观的概括，也有微观的深入细致的分析；既坚持理论、政策与实践的统一，又坚持学术对话和现实关怀相统一，力求深入浅出，通俗易懂。由于本书对新修订的《中国共产党地方委员会工作条例》的解读，是建立在与1996年版《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》的比较研究基础上的，所以本书将1996年版《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》简称为“原《条例》”，而将2015年版《中国共产党地方委员会工作条例》简称为“新《条例》”。有时根据上下文的需要，也使用了全称。

需要强调的是，学习贯彻《中国共产党地方委员会工作条例》，特别是要与学习贯彻习近平总书记就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》的重要批示，以及中共中央组织部印发的《关于学习贯彻习近平总书记重要批示精神 加强党委（党组）领导班子建设的通知》的要求结合起来。

目录

Contents

- **第一讲 《中国共产党地方委员会工作条例》概述** 1
 - 一、修订《条例》的历史背景和重大意义 3
 - 二、新《条例》的基本精神、框架和主要内容 9
 - 三、新《条例》的主要特点和创新之处 12
 - 四、学习好落实好新《条例》的基本要求 15

【延伸阅读】

 - 地方党委工作的基本遵循 21
- **第二讲 党的地方委员会工作的指导思想和基本原则** 23
 - 一、条例制定的目的和依据 25
 - 二、条例的适用范围 28
 - 三、党的地方委员会的领导核心作用 29
 - 四、党的地方委员会工作必须遵循的原则 33
 - 五、党的地方委员会的领导方式 36

【延伸阅读】

 - 牢牢把握地方党委工作的重大问题 39
- **第三讲 党的地方委员会的组织和成员** 43
 - 一、党的地方委员会和常务委员会的选举产生、任期 45
 - 二、党的地方委员会委员、候补委员配备 47

三、常委会委员配备和党的地方委员会换届选举 50

【延伸阅读】

地方党委工作条例 20 年来首次修订 明确常委人数 52

第四讲 党的地方委员会的职责 59

一、党的地方委员会在党代表大会闭会期间的职权和
主要职责 61

二、常委会在全会闭会期间的职权和主要职责 65

三、党委书记、副书记及常委会其他委员的职责 68

四、建立职责清单制度 70

五、认真履行全面从严治党主体责任和党风廉政建设
主体责任 71

六、加强思想政治建设和作风建设 75

【延伸阅读】

让专职副书记“专”起来 77

第五讲 党的地方委员会的组织原则 79

一、坚决贯彻执行党中央决策部署和上级党组织决定 81

二、支持和保证下级党组织依法依规正常履职 88

三、坚持民主集中制，实行集体领导和个人分工负责
相结合的制度 90

四、党委书记带头执行民主集中制 93

五、其他方面的组织纪律 98

【延伸阅读】

《纪律处分条例》背后的案例故事 99

第六讲 党的地方委员会及其常委会的议事和决策 107

一、党的地方委员会及其常委会议事决策的基本原则 109

二、党的地方委员会及其常委会议事决策的机制 115

三、全会的议事决策·····	118
四、常委会会议的议事决策·····	121
五、党的地方委员会及其常委会的扩大会议·····	124
六、书记专题会议、常委会委员议事协调会议和 协商民主·····	125
七、决策的实施、落实和调整·····	130
【延伸阅读】	
推进党委决策法治化·····	131
■ 第七讲 党的地方委员会的监督和追责 ·····	139
一、对党的地方委员会的领导和监督·····	141
二、对党委常委会及其成员履行职责情况的 考核和奖惩·····	143
三、对违反本条例有关规定的追责·····	145
【延伸阅读】	
关于实行党政领导干部问责的暂行规定·····	149
■ 第八讲 《中国共产党地方委员会工作条例》的实施 ·····	155
一、关于《条例》适应范围的补充规定·····	157
二、关于党的地方委员会贯彻《条例》的要求·····	159
三、关于《条例》的解释权·····	176
四、关于《条例》的施行时间和效力·····	178
【延伸阅读】	
把“一线指挥部”建成更加坚强的战斗堡垒·····	179
■ 附录	
中国共产党地方委员会工作条例·····	184
中共中央组织部印发《关于学习贯彻习近平总书记重要批示 精神 加强党委（党组）领导班子建设的通知》·····	194

311 习近平关于加强党委领导班子建设论述摘编 195

321 常委会的工作方法 201

331 中国共产党党组工作条例（试行） 206

341 195

351 201

361 206

371 195

381 201

391 206

401 195

411 201

421 206

431 195

441 201

451 206

461 195

471 201

481 206

491 195

501 201

511 206

521 195

531 201

541 206

551 195

561 201

571 206

581 195

591 201

601 206

611 195

621 201

631 206

641 195

651 201

661 206

671 195

681 201

691 206

701 195

711 201

721 206

731 195

741 201

751 206

761 195

771 201

781 206

791 195

801 201

811 206

821 195

831 201

841 206

851 195

861 201

871 206

881 195

891 201

901 206

911 195

921 201

931 206

941 195

951 201

961 206

971 195

981 201

991 206

1001 195

1011 201

1021 206

1031 195

1041 201

1051 206

1061 195

1071 201

1081 206

1091 195

1101 201

1111 206

1121 195

1131 201

1141 206

1151 195

1161 201

1171 206

1181 195

1191 201

1201 206

1211 195

1221 201

1231 206

1241 195

1251 201

1261 206

1271 195

1281 201

1291 206

1301 195

1311 201

1321 206

1331 195

1341 201

1351 206

1361 195

1371 201

1381 206

1391 195

1401 201

1411 206

1421 195

1431 201

1441 206

1451 195

1461 201

1471 206

1481 195

1491 201

1501 206

1511 195

1521 201

1531 206

1541 195

1551 201

1561 206

1571 195

1581 201

1591 206

1601 195

1611 201

1621 206

1631 195

1641 201

1651 206

1661 195

1671 201

1681 206

1691 195

1701 201

1711 206

1721 195

1731 201

1741 206

1751 195

1761 201

1771 206

1781 195

1791 201

1801 206

1811 195

1821 201

1831 206

1841 195

1851 201

1861 206

1871 195

1881 201

1891 206

1901 195

1911 201

1921 206

1931 195

1941 201

1951 206

1961 195

1971 201

1981 206

1991 195

2001 201

2011 206

2021 195

2031 201

2041 206

2051 195

2061 201

2071 206

2081 195

2091 201

2101 206

2111 195

2121 201

2131 206

2141 195

2151 201

2161 206

2171 195

2181 201

2191 206

2201 195

2211 201

2221 206

2231 195

2241 201

2251 206

2261 195

2271 201

2281 206

2291 195

2301 201

2311 206

2321 195

2331 201

2341 206

2351 195

2361 201

2371 206

2381 195

2391 201

2401 206

2411 195

2421 201

2431 206

2441 195

2451 201

2461 206

2471 195

2481 201

2491 206

2501 195

2511 201

2521 206

2531 195

2541 201

2551 206

2561 195

2571 201

2581 206

2591 195

2601 201

2611 206

2621 195

2631 201

2641 206

2651 195

2661 201

2671 206

2681 195

2691 201

2701 206

2711 195

2721 201

2731 206

2741 195

2751 201

2761 206

2771 195

2781 201

2791 206

2801 195

2811 201

2821 206

2831 195

2841 201

2851 206

2861 195

2871 201

2881 206

2891 195

2901 201

2911 206

2921 195

2931 201

2941 206

2951 195

2961 201

2971 206

2981 195

2991 201

3001 206

第一讲

《中国共产党地方委员会工作条例》概述

学习新修订的《条例》，首先要对《条例》有一个总体的把握。本讲我们重点弄清《条例》修订的历史背景和重大意义，新《条例》的基本精神、框架和主要内容，新《条例》的主要特点和创新之处，以及学习好落实好新《条例》的基本要求。

一、修订《条例》的历史背景和重大意义

深刻理解《条例》修订的历史背景和重大意义，首先要了解《条例》的前身。1996年4月5日中共中央印发的《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，是坚持和健全党的民主集中制，加强和改进党的领导，规范地方党委工作的一个重要党内法规。此后，根据《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，各地结合自身的实际情况，制定了实施细则。

所谓《试行》就是没有最后确定，而要先在实践中检验考察成效，再对问题、漏洞作进一步完善。

经中共中央批准，中共中央办公厅和中共中央组织部曾于2000年8月12日发出通知，要求各省、自治区、直辖市对近几年省、市、县三级地方党委贯彻执行《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》的情况进行一次自查和督促检查。

以山西省为例，该省省委派出11个督查组，于2000年10月10日至20日对各地市贯彻执行《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》情况进行督促检查。督促检查的主要内容是：《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》下发以来，地市县党委在学习贯彻《条例》中采取了哪些具体措施，有什么特点，集体领导和个人分工负责相结合制度的执行情况如何，全委会、常委会成员的思想作风、工作作风有哪些明显改进。督促检查的方法、步骤是：听取汇报进行座谈，实地检查，进行暗访以及查阅有关档案资料和会议记录。通过督促检查，了解情况，总结经验，查找不足，推动落实，为省委制定决策和指导工作提供依据，进一步加强地市县党委建设，提

高地市县党委的工作水平。^①到2000年11月，各地自查和督促检查工作基本完成。随后，中共中央办公厅和中共中央组织部派出12个检查组，到部分省、自治区、直辖市进行抽查。

通过这次自查和督促检查发现，《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》颁布后，各级地方党委认真贯彻执行，有效地促进了地方党委自身建设。但是，在贯彻执行《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》的过程中，也遇到了一些新的情况，存在着一些不容忽视的问题，迫切需要认真研究解决。以甘肃省为例，存在的主要问题有：一些党委的领导成员对《条例》的学习不够深入，贯彻执行的自觉性不高；一些地方党委全委会的作用发挥得不够好；少数党委既存在发扬民主、广泛征求意见不够的问题，也存在集中各方面的意见、实行统一领导不够的问题；有的领导班子职责不清，议事质量不高，决策程序不完善；有的领导班子成员之间不能开展正常的批评与自我批评，存在着不团结的情况；经常性的监督检查不够，一些地方落实《条例》不到位，甚至发生不按《条例》规定办事的现象，等等。^②

为了适应新形势新任务的需要，坚持和健全党的民主集中制，不断加强地方党委建设，提高各级地方党委的领导水平、工作水平，一些地方就贯彻执行《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》过程中需要进一步明确和强调的有关问题提出了贯彻落实意见。例如，2001年6月6日，中共甘肃省第九届委员会第四次全体会议通过了《中共甘肃省委关于进一步贯彻〈中国共产党地方委员会工作条例（试行）〉的若干意见》，内容包括：充分认识新形势下贯彻《条例》的重大意义；全面履行地方党委的职责，严格遵循组织

^① 李化民. 总结经验 推动落实 [N]. 山西日报, 2000-10-10 (1).

^② 中共甘肃省委关于进一步贯彻《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》的若干意见 [N]. 甘肃日报, 2001-06-11 (2).

原则；完善议事和决策制度，规范党委工作运行机制；加强思想作风和工作作风建设，努力提高党委工作的水平和质量；加强监督检查，保证《条例》的贯彻落实。

实际上，《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，对加强和改善地方党委领导发挥了重要作用。随着党和国家事业不断发展，该条例已不能完全适应新形势新任务的要求。比如，对地方党委的组织构成和成员配备未作明确规定，对全会决策监督事项与常委会职责规定不够明确，对党建工作规定不够突出，对议事决策规定不够完善，对监督追责规定不够全面，等等。^① 解决这些问题，迫切要求对《条例》进行修订。

党的十八大以来，中央提出从严治党、制度治党、依规治党，对完善地方党委工作制度提出了许多新要求。党的十八届三中、四中全会以及《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》等明确要求抓紧修订地方党委工作条例。



权威声音

谢春涛（中共中央党校党史教研部主任，教授）：十八大以来，党中央强调制度治党、依规治党，党章是原则性的，很多内容还需要建章立制、具体细化。此次地方党委工作条例修订也是落实《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》、夯实我们党执政和自身建设的制度基础的题中之意。

从1996年到2015年底，跨越20年，根据形势和任务的要求，本着与时俱进的精神，中共中央决定修订《条例》。2015年12月14日中共中央政治局召开会议，审议通过《中国共产党地方委员会工

^① 赵兵. 让地方党委运行更科学——解读新修订的《中国共产党地方委员会工作条例》[N]. 人民日报, 2016-01-05 (6).

作条例》。此后，中共中央印发了《中国共产党地方委员会工作条例》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真遵照执行。^① 通知指出，1996年4月中共中央印发的《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，对加强和改善地方党委领导发挥了重要作用。随着党和国家事业不断发展，该条例已不能完全适应新形势新任务要求，党中央决定予以修订。通知强调，《条例》深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持问题导向和改革精神，突出地方党委全面从严治党政治责任，健全地方党委发挥领导核心作用的制度基础，完善地方党委运行机制，是新形势下做好地方党委工作的基本遵循。《条例》的制定和实施，对进一步加强和改进地方党委工作，提高党的执政能力和领导水平，具有十分重要的意义。

2016年1月4日，新华社授权全文播发《中国共产党地方委员会工作条例》。



相关链接

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持全面从严治党，提出一系列新思想新论断，采取一系列新部署新举措，推动党的建设取得新的重大成效。《条例》系统体现了党的十八大以来管党治党的最新理论成果和实践成果，为新形势下做好地方党委工作提供了基本遵循，注入了强大动力，为我们党执政治国提供了坚实组织制度保障。

《条例》对地方党委更好适应新形势新要求具有重要现实意义。在新的历史时期，我们党肩负着带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重大历史使

^① 中共中央印发《中国共产党地方委员会工作条例》[N]. 人民日报, 2016-01-05 (1).

命，也面临一些不容忽视的风险挑战。新形势、新任务、新挑战迫切要求进一步加强地方党委工作，提高地方党委领导能力。《条例》坚持问题导向，突出改革创新精神，深刻总结地方党委建设的生动实践和成功经验，直面工作中的不足和问题系统整治、精准施策，科学回答了新形势下加强和改进地方党委工作的若干重大问题，为各级地方党委更好地完成历史使命、战胜风险挑战提供了重要指导。

《条例》对坚持制度治党、依规治党具有重要实践意义。全面从严治党，制度是基础、是保障。全面从严治党越深入，党内法规制度建设也越要与时俱进。党的十八大以来，我们党着力扎牢制度笼子，颁布党内法规，制定工作五年规划纲要，出台廉洁自律准则、巡视工作条例、党组工作条例、纪律处分条例等多部重要党内法规，不断健全党内法规制度体系。这次修订出台《条例》，是党内法规制度的又一次重大创新，是制度治党、依规治党的新举措，有利于进一步促进地方党委工作制度化、规范化、程序化，提高管党治党制度化水平。

《条例》对地方党委更好发挥领导核心作用具有重要制度意义。更好发挥党的领导核心作用，需要健全的制度。《条例》从原则、组织架构、人员配备、工作职责、运行机制、监督追责等方面，作出详尽、具体、操作性强的规定，既明确方向和要求，也指明方法和路径。这既是对地方党委在党执政治国中重要地位作用的准确把握，也是党对执政规律、地方工作规律认识的深化发展，使地方党委职责更明晰、运行更规范、工作更高效、治理更科学，有利于更好发挥领导核心作用。

《条例》对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要战略意义。修订出台《条例》，既是党的自身建设领域的重要举措，也关系国家治理体系和治理能力现代化全局。一方面，《条例》的颁布，完善了党执政治国的组织制度，完善了党内法规体系，对于建设中国

特色社会主义法治体系具有促进作用。另一方面，地方治理体系和治理能力是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，地方党委职责履行得好、作用发挥得好，一个地方就治理得好、发展得好，进而对国家治理全局产生积极影响。

摘编自：孙政才. 贯彻地方党委工作条例 提高地方党委领导能力和工作水平 [N]. 人民日报, 2016-02-16 (6).