



广东社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF NONPROFIT ORGANIZATION IN GUANGDONG

广东社会组织 发展报告 (2016~2017)

主编/涂斌 彭未名

副主编/王达梅

ANNUAL REPORT ON NONPROFIT ORGANIZATION IN
GUANGDONG PROVINCE(2016-2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



广东社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF
NONPROFIT ORGANIZATION IN GUANGDONG

广东社会组织发展报告 (2016~2017)

ANNUAL REPORT ON NONPROFIT ORGANIZATION IN
GUANGDONG PROVINCE (2016-2017)

主 编 / 涂 斌 彭未名
副主编 / 王达梅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

广东社会组织发展报告. 2016-2017 / 涂斌, 彭未名
主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12
(广东社会组织蓝皮书)
ISBN 978-7-5201-3146-9

I. ①广… II. ①涂… ②彭… III. ①社会团体-发展-研究报告-广东-2016-2017 IV. ①C232.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 212926 号

广东社会组织蓝皮书

广东社会组织发展报告 (2016~2017)

主 编 / 涂 斌 彭未名

副 主 编 / 王达梅

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 陈 颖 王 煦

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 427 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3146-9

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B-2018-783-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《广东社会组织发展报告（2016 ~ 2017）》

编 委 会

主 任 卓志强

副主任 王长胜 庄侃 刘海春

编 委	黎建波	王德彬	江海鹰	张峰	李志华
	李其斌	张树焕	邹丽雅	徐志军	汤爱萍
	柳锋	黄静	宁彬	王福军	凌冲
	柳涛	刘勤裕	吴启荣	黄远周	陈凯
	陈伟东	邓文汉	李振东	叶学斌	杨晓鹏
	林靖	邓家升	蔡炯豪	林博毅	林淑华
	汤雪芬	蓝伟平	陈志平	黄国俊	彭未名
	高云坚	涂斌	王达梅	张信勇	彭灵灵
	黎梓如	林英贤			

摘 要

本蓝皮书分为总报告、地区报告、案例分析三大部分。

总报告部分，对2016年、2017年广东省社会组织发展现状、社会组织发展做法和措施、社会组织发挥的作用、社会组织发展存在的问题等展开分析，并对广东省社会组织未来发展改革思路 and 对策进行探索。

地区报告部分，对2016年、2017年广东省21个地市社会组织发展状况进行分析。一是对各地市的社会组织增长、市内各区县社会组织发展均衡状况、社会组织从业人员等基本情况进行数据统计分析；二是从社会组织法规政策创新和制定、扶持社会组织发展、社会组织人才建设、政府向社会组织购买服务、社会组织信息化建设、社会组织的监督、社会组织党建工作等方面阐述各地市推动社会组织发展的做法和措施；三是对各地市社会组织发展中存在的问题进行分析，并提出社会组织发展的措施。地区报告力争呈现各地市在社会组织发展方面的特色之处，供不同地区作为发展社会组织的借鉴参考。

案例分析部分，分别选择社会团体、社会服务机构、基金会三种类型的社会组织作为案例进行分析。在社会组织案例分析中，既能够反映广东省社会组织发展的成绩和特色，又反映广东省社会组织存在的特殊问题，引发我们对广东省社会组织发展问题和原因的深层次思考，探索更加合理和有效的发展建议。

关键词：社会组织 广东省 总报告 地区报告 案例分析

Abstract

This blue book is divided into three parts: general report, regional reports and case analysis.

In the general report, the development status of nonprofit organizations in Guangdong Province in 2016 and 2017, as well as the development practices and measures of nonprofit organizations, the role played by nonprofit organizations and the problems existing in the development of nonprofit organizations, etc. are analyzed. It also explores the ideas and countermeasures for the future development and reform of nonprofit organizations in Guangdong.

The regional report part analyzes the development status of nonprofit organizations in 21 prefecture-level cities in Guangdong Province in 2016 and 2017. Firstly, statistical analysis was made on the growth of nonprofit organizations in various cities, the balanced development of nonprofit organizations in cities and counties, and the employees of nonprofit organizations. Secondly, the practice and measures of promoting the development of nonprofit organizations in various cities are expounded from the aspects of innovation and formulation of social organization regulations and policies, support of the developing nonprofit organizations, the human resources construction of nonprofit organizations, government purchase of services from nonprofit organizations, the information construction of nonprofit organizations, supervision of nonprofit organizations, and the party construction of nonprofit organizations. Thirdly, it analyzes the problems existing in the development of nonprofit organizations in various cities and puts forward measures for the development of nonprofit organizations. The regional report strives to present the characteristics of various cities in the development of nonprofit organizations, so as to provide reference for different regions to develop nonprofit organizations.

In the case analysis, three types of nonprofit organizations, namely social groups, social service institutions and foundations are selected as case studies. In the case study of nonprofit organizations, it not only reflects the achievements and

characteristics of the development of social organization in Guangdong Province, but also reflects the special problems of social organization in Guangdong Province, which has led us to deeply reflect on the problems and causes for the development of nonprofit organizations in Guangdong Province and explore more rational and effective proposals for development.

Keywords: Nonprofit Organizations; Guangdong Province; General Report; Regional Report; Case Analysis

序

党的十九大报告将社会组织纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，社会组织全方位参与新时代国家建设，成为我国社会主义现代化建设的重要力量。改革开放40年来，广东社会组织取得了长足的发展，从改革开放初期的100多个发展到2017年的63846个，近40年间增加了6万多个社会组织，和40年前相比，增长了630多倍。随着社会组织数量快速增长，广东社会组织在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、扩大对外交往等方面发挥着越来越重要的作用。

广东一直是全国深化改革的前沿阵地，在社会组织领域，勇于探索，积极作为，从行业协会商会管理体制改革起步，到直接登记的推进，再到转移职能、购买服务，改革的方向清晰、路径明确、系统性强，为全国社会组织管理制度的改革提供了有益借鉴。2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》，2017年，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的实施意见》，这两个改革文件的出台，充分体现了党中央国务院、省委省政府对社会组织工作的高度重视，为广东社会组织今后一段时期的发展指明了方向。广东认真贯彻落实改革文件，发扬务实创新、勇于开拓的精神，在加强社会组织党的建设、强化事中事后监管、扎实推动基层社会组织发展等方面持续深化改革。特别是在大力发展基层社会组织方面，总结推出了规范管理、管育并重的“汕头经验”，确保中央精神落地生根。

当前，社会组织工作受到党中央、国务院前所未有的重视。党的十九大报告突出强调要发挥好社会组织、慈善事业、志愿服务在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中的作用。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表的重要讲话中，要求广东在



“四个方面走在全国前列”，其中“在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列”，给我省社会组织在社会治理中发挥积极作用提出了更高要求。今后，广东社会组织工作要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，要提高政治站位，强化责任担当，扎实做好和推进社会组织各项工作。首先，要加强社会组织党的建设，发挥党组织的政治核心作用，确保社会组织发展的正确政治方向。其次，要积极稳妥推进社会组织管理制度改革，改革制约社会组织发展的体制机制，激发社会组织内在活力和发展动力。再次，要坚持放管并重，既要简政放权，优化服务，积极培育扶持，又要加强事中事后监管，要依法查处社会组织违法违规行为，取缔非法社会组织，营造风清气正的社会组织发展环境，促进社会组织健康有序发展。同时，社会组织要加强自身能力建设，建立健全法人治理体系，提升自我规范、自主发展能力，真正成为提供服务、反映诉求、规范行为、促进和谐的重要力量。最后，社会组织还要自觉肩负起社会组织在新时代的历史重任，积极履行社会责任，广泛参与到新时代的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各领域中来，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”做出积极贡献。

2016~2017年是广东社会组织管理制度改革承前启后的重要时期。本蓝皮书既系统梳理2016~2017年广东社会组织发展的做法、经验和成效，又对存在的问题进行剖析，探索解决之策。希望蓝皮书的出版能够为各地社会组织发展提供有益的借鉴，为政府、企事业单位、社会组织、社会个人之间的合作提供相关的资料信息以及有价值的政策建议。同时，搭建社会组织发展交流平台，使得社会各界、专家学者对社会组织发展中存在的问题和对策进行探索，以便积极促进广东乃至全国社会组织的健康有序发展，使社会组织更好地服务国家、服务社会、服务群众、服务行业。

2018年11月15日

目 录



I 总报告

B.1 广东省社会组织发展现状及前瞻

..... 《广东社会组织发展报告》编委会

执笔人：涂 斌 王达梅 彭未名 / 001

一 广东社会组织发展状况及特点 / 002

二 广东省社会组织发展措施 / 014

三 广东省社会组织发展存在的主要问题 / 027

四 广东省社会组织发展前瞻 / 031

II 地区报告

B.2 广州市社会组织发展报告..... 房瑞佳 / 035

B.3 深圳市社会组织发展报告..... 彭未名 王达梅 李良进 / 050

B.4 珠海市社会组织发展报告..... 柳 涛 / 060

B.5 汕头市社会组织发展报告..... 杨美芬 姚 军 / 073

B.6 佛山社会组织发展报告..... 刘宇明 文 勇 / 086

B.7 韶关市社会组织发展报告..... 白志华 黄远周 / 099

B.8 河源社会组织发展报告..... 陈 凯 涂 斌 / 110

B.9 梅州社会组织发展报告..... 李国平 涂 斌 / 125



B. 10	惠州市社会组织发展报告	涂 斌	柳春慈	温 智 / 141
B. 11	汕尾市社会组织发展报告	庄木松	杨美芬 / 154	
B. 12	东莞市社会组织发展报告	王达梅	叶学斌	邓志江 / 170
B. 13	中山市社会组织发展报告	蔡 岚	黄泳珊 / 181	
B. 14	江门市社会组织发展报告	涂 斌	李玉芬	陶 飞 / 197
B. 15	阳江市社会组织发展报告	杜琦琦	王达梅 / 213	
B. 16	湛江市社会组织发展报告	涂 斌	蔡炯豪 / 225	
B. 17	茂名市社会组织发展报告	林伯毅	王达梅	刘雪桃 / 242
B. 18	肇庆市社会组织发展报告		王达梅 / 254	
B. 19	清远市社会组织发展报告	高云坚	阮 元	周素平 / 265
B. 20	潮州社会组织发展报告	涂 斌	蓝伟平 / 282	
B. 21	揭阳社会组织发展报告	涂 斌	林 颖	林英贤 / 299
B. 22	云浮市社会组织发展报告		杨美芬 / 310	

III 案例分析

B. 23	加强诚信自律建设，增强资源整合能力			
	——东莞市大众社会工作服务中心	王达梅	涂 斌 / 324	
B. 24	加强人才队伍建设，提高职业化水平			
	——中山市心苑社会工作服务中心			
		王达梅	涂 斌	彭未名 / 330
B. 25	“借力”发展，塑造社会组织品牌			
	——珠海市蓝海社会服务中心	涂 斌	彭玲玲	王达梅 / 337
B. 26	有效处理各种关系，提升服务能力			
	——深圳市社会工作者协会	彭未名	涂 斌	王达梅 / 348
B. 27	多措并举，提高服务能力			
	——清远市社会组织总会	涂 斌	王达梅	彭未名 / 357

B. 28	政府与社会组织共努力，提高社会组织运作能力	
	——韶关市电子商务行业协会	王达梅 涂 斌 彭灵灵 / 363
B. 29	重视党建工作，完善内部治理结构	
	——广东省江西商会	涂 斌 陈成才 王达梅 / 369
B. 30	走特色运营之路，增强社会组织公信力	
	——梅州市东山中学发展基金会	
		涂 斌 彭灵灵 王达梅 / 380

CONTENTS



I General Report

B.1 Development Status and Prospects of Nonprofit Organizations in Guangdong Province

Annual Report on Nonprofit Organization in Guangdong Province Editorial Committee (Authors: Tu Bin,

Wang Damei and Peng Weiming) / 001

1. *Development Status and Characteristics of Nonprofit Organizations in Guangdong Province / 002*
2. *Development Measures of Nonprofit Organizations in Guangdong Province / 014*
3. *The Main Problems in the Development of Nonprofit Organizations in Guangdong Province / 027*
4. *Prospects for the Development of Nonprofit Organizations in Guangdong Province / 031*

II District Reports

B.2 Guangzhou Nonprofit Organizations Development Report

Fang Ruijia / 035

- B.3** Shenzhen Nonprofit Organizations Development Report
Peng Weiming, Wang Damei and Li Liangjin / 050
- B.4** Zhuhai Nonprofit Organizations Development Report
Liu Tao / 060
- B.5** Shantou Nonprofit Organizations Development Report
Yang Meifen, Yao Jun / 073
- B.6** Foshan Nonprofit Organizations Development Report
Liu Yuming, Wen Yong / 086
- B.7** Shaoguan Nonprofit Organizations Development Report
Bai Zhibua, Huang Yuanzhou / 099
- B.8** Heyuan Nonprofit Organizations Development Report
Chen Kai, Tu Bin / 110
- B.9** Meizhou Nonprofit Organizations Development Report
Li Guoping, Tu Bin / 125
- B.10** Huizhou Nonprofit Organizations Development Report
Tu Bin, Liu Chunci and Wen Zhi / 141
- B.11** Shanwei Nonprofit Organizations Development Report
Zhuang Musong, Yang Meifen / 154
- B.12** Dongguan Nonprofit Organizations Development Report
Wang Damei, Ye Xuebin and Deng Zhijiang / 170
- B.13** Zhongshan Nonprofit Organizations Development Report
Cai Lan, Huang Yongshan / 181
- B.14** Jiangmen Nonprofit Organizations Development Report
Tu Bin, Li Yufen and Tao Fei / 197
- B.15** Yangjiang Nonprofit Organizations Development Report
Du Qiqi, Wang Damei / 213
- B.16** Zhanjiang Nonprofit Organizations Development Report
Tu Bin, Cai Jionghao / 225



- B.17** Maoming Nonprofit Organizations Development Report
Lin Boyi, Wang Damei and Liu Xuetao / 242
- B.18** Zhaoqing Nonprofit Organizations Development Report
Wang Damei / 254
- B.19** Qingyuan Nonprofit Organizations Development Report
Gao Yunjian, Ruan Yuan and Zhou Suping / 265
- B.20** Chaozhou Nonprofit Organizations Development Report
Tu Bin, Lan Weiping / 282
- B.21** Jieyang Nonprofit Organizations Development Report
Tu Bin, Lin Ying and Lin Yingxian / 299
- B.22** Yunfu Nonprofit Organizations Development Report
Yang Meifen / 310

III Cases Analysis

- B.23** Strengthen the Construction of Honesty and Self-discipline
and Enhance the Ability of Resource Integration
—*Dongguan Dazhong Social Work Service Center*
Wang Damei, Tu Bin / 324
- B.24** Strengthen the Construction of the Talent Team and
Improve the Level of Professionalism
—*Zhongsan Xinyuan Social Work Service Center*
Wang Damei, Tu Bin and Peng Weiming / 330
- B.25** Develop by Leveraging to Optimize Nonprofit
Organizations Brand
—*Zhubai Blue Ocean Social Service Center*
Tu Bin, Peng Lingling and Wang Damei / 337

- B.26** Deal with Various Relationships Effectively and
Improve Service Capabilities
—*Shenzhen Social Workers Association*
Peng Weiming, Tu Bin and Wang Damei / 348
- B.27** Taking Multiple Measures to Improve the Service
Capabilities of the Association
—*Qingyuan Nonprofit Organizations General Association*
Tu Bin, Wang Damei and Peng Weiming / 357
- B.28** Government and Nonprofit Organizations Work Together
to Improve the Operational Capacity of Nonprofit Organizations
—*Shaoguan E-commerce Industry Association*
Wang Damei, Tu Bin and Peng Lingling / 363
- B.29** Pay Attention to Party Building Work and Improve Internal
Governance Structure
—*Jiangxi Commerce Association in Guangdong Province*
Tu Bin, Chen Chengcai and Wang Damei / 369
- B.30** Take the Road of Characteristic Operation to Enhance
Nonprofit Organizations Credibility
—*Meizhou Dongshan Middle School Development Foundation*
Tu Bin, Peng Lingling and Wang Damei / 380