

第二届中国环境与发展国际合作委员会

第三次会议文件汇编

中国环境与发展国际合作委员会
国家环境保护总局 编

华文出版社

第二届中国环境与发展国际合作 委员会第三次会议文件汇编

(1999年10月19日-21日)

中国环境与发展国际合作委员会
国家环境保护总局 编

华文出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议文件汇编/中国环境与发展国际合作委员会,国家环境保护总局编. -北京:华文出版社,2000.3

ISBN 7-5075-1009-3

I. 第… II. ①中… ②国… III. 环境-关系-可持续发展-国际学术会议-文件-汇编 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 04968 号

华文出版社出版

(邮编:100800 北京西城区府右街 135 号)

电话:(010)63097990 (010)83086663

*

北京颐航印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 21.5 印张 550.4 千字

2000 年 3 月第 1 版 2000 年 3 月第 1 次印刷

*

印数:001-300 册

定价:75.00 元

目 录

一、领导人讲话

- 朱镕基总理在会见第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议的委员
与工作组组长时的讲话..... (3)
- 温家宝主席在开幕式上的讲话..... (5)
- 拉贝尔副主席在开幕式上的讲话..... (7)
- 曲格平副主席在开幕式上的讲话..... (9)
- 刘江副主席在开幕式上的讲话..... (11)
- 解振华副主席在开幕式上的讲话..... (13)
- 解振华副主席在闭幕式上的讲话..... (15)

二、会议主要文件

- 第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议给中国政府的建议..... (19)
- 第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议纪要..... (26)
- 秘书处工作报告..... 张坤民(28)
- 第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议工作组组长协调会报告... 佐依特曼(36)

三、会议特邀发言

- 中国:新世纪的挑战和机遇..... 联合国秘书长特别顾问 莫里斯·F·斯特朗(41)
- “十五”中国发展的前景..... 国家计委副秘书长 郑新立(45)

四、专家工作组工作报告

- 中国能源的可持续发展
..... 能源战略与技术专家工作组 中方组长 倪维斗
..... 外方组长 托马斯·约翰逊 (51)
- 污染控制工作组 1999 年度工作报告
..... 中方组长 曲格平
..... 外方组长 托尼·施奈德 (70)

黄土高原的可持续农业与农村发展:面向未来的规划

..... 可持续农业专家工作组 中方组长 孙鸿烈
外方组长 伯纳德·桑塔克 (72)

促进强化可持续发展的中国贸易与环境政策

..... 贸易与环境专家工作组 中方组长 叶汝求
外方组长 大卫·鲁诺斯 (92)

生物多样性专家工作组第三年度(1999)工作报告

中方组长 汪松
外方组长 谢庇特 (106)

环境经济专家工作组 1999 年度工作报告

..... 中方组长 厉以宁
外方组长 杰米拉·渥福德(127)

《推行清洁生产示范省市》项目的进展

..... 清洁生产专家工作组 中方组长 钱易
外方组长 井出亚夫 (132)

经济计划和环境保护课题组工作进展和今后工作设想

..... 中方组长 刘江
外方组长 马丁·里斯 (140)

环境与交通专家工作组 1999 年工作报告

..... 中方组长 王扬祖
外方组长 鲁道夫·潘特森(143)

五、有关部门和地方关于农业、能源、污染控制、环保“十五”规划及履行国际公约情况的报告

关于吉林省农村可再生能源开发利用情况的报告..... 吉林省副省长 刘淑莹(149)

中国电力工业的发展与环境保护..... 国家电力公司副总经理 陆延昌(152)

内蒙古农牧业可持续发展与中加合作示范项目..... 内蒙古自治区副主席 郝益东(155)

狠抓黄土高原的综合治理 加快陕西生态环境的改善和社会经济的协调发展

..... 陕西省副省长 王寿森(157)

中国的中西部农业开发和农业可持续发展..... 农业部常务副部长 万宝瑞(161)

优化能源结构,推进环境的可持续发展

上海市副市长 左焕琛(164)

实行环境与发展综合决策,推动可持续发展战略实施

江苏省副省长 张连珍(168)

国家环境保护“十五”规划的基本思路..... 国家环保总局副局长 祝光耀(171)

积极推进清洁生产 促进太原经济发展..... 太原市市长 曹中厚(176)

中国履行环保国际公约情况的报告..... 国家环保总局副局长 祝光耀(178)

国家林业局履行有关国际公约进展情况的报告..... 国家林业局副局长 李育才(181)

矿山地质环境现状与对策..... 国土资源部副部长 寿嘉华(185)

六、人员名单

新任委员和工作组组长简历..... (197)

出席第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议人员名单..... (200)

缺席的委员和工作组长名单..... (206)

七、研究成果

中国洁净煤技术引进:现状、机会、障碍与战略研究 贸易与环境专家工作组(209)

中国对外贸易与环境保护政策协调研究

..... 贸易与环境专家工作组 外经贸部国际贸易经济合作研究院(244)

国际投资规则与可持续发展:中国的角度 贸易与环境专家工作组(287)

欧盟成员国环境标准及要求对于中国纺织行业对外贸易影响研究

..... 贸易与环境专家工作组(305)

中加合作内蒙古自治区可持续农业实践示范项目筹备情况及合作前景

..... 内蒙古自治区人民政府(334)

朱镕基总理在会见第二届中国环境与发展 国际合作委员会第三次会议的委员 与工作组组长时的讲话

1999年10月20日

首先,祝贺第二届中国环境与发展国际合作委员会第三次会议的召开。我很高兴能在北京最美好的季节里同各位朋友再次见面,当面听取你们对中国政府的建议。

(在委员会副主席拉贝尔女士、委员马丁·里斯、奥肯、佐依特曼和特邀嘉宾斯特朗先生发言之后)

我非常高兴和感谢各位对中国环境与发展事业提出的宝贵意见。尽管你们由于时间的关系,使用了非常简要的语言,但是仍给我留下了非常深刻的印象。我认为:你们提出的意见非常重要,而且也适合中国具体情况。中国政府一定会重视大家提出的意见,认真研究和吸收,把中国的可持续发展工作做好。

我也想趁此机会,向大家简要介绍这一年来中国政府在环境保护方面所做的工作。一年来,我国在环境保护和生态环境改善方面做了大量的工作,我们由此体会到:重视环境保护,是解决目前通货紧缩趋向的一个非常重要的措施。这是一个新的认识。去年,为了应付历史上特大的洪水灾害,我们投入了大量资金整修长江、黄河大堤,以及恢复水灾造成的损失。我们认识到:水灾的原因是由于生态环境的破坏,特别是长江、黄河中上游的森林砍伐。为此,我们花了很大的力量调查研究,制定了包括退耕还林在内的一个大规模的行动计划。我相信,这对拉动中国经济起到重要作用。

过去几个月,我到中国西部的几个省考察了生态环境。我发现:在海拔几千米的山区里,森林都遭到砍伐。尽管那里的山坡很陡,但都种上了地,当地人称之为“地图田”。在这样陡的山上种地非常困难,产量也很低,而且破坏了生态环境。每逢雨季,雨水把泥土冲下山,进入了长江、黄河。这就是水灾形成的原因。

我在陕西省看到了世界银行资助的一个项目,是把“地图田”改造成梯田。我想:这个办法还是不能解决水土流失的问题。而且,中国现在不需要在高山开荒种地。我们需要的是把所有山上的农田改成林区,种上林草。当时在山区开荒是形势所迫,因为中国需要粮食,山区需要粮食。现在情况已经完全改变了。从1997年以来,中国每年多余2500万吨粮食。我们完全可以在这些山区允许农民退耕还林,种树种草。中国的粮食成本高于美国和加拿大,所以难以进入世界市场。相反,有些优质小麦品种还要从美国和加拿大进口。再这样下去,我们多余

的粮食就会发霉、烂掉,还不如让山区的农田变成森林、草地。这样做,对中国的环境保护将是一个极大的改善。我相信,在十几年或者几十年后中国的森林覆盖率有可能增加1倍。

另一个进展是,一年来中国的城市在环境保护上取得了不小的进步,北京就是一个例子。北京在环境质量上确实有了很大的改善。

中国在其许多方面也有不小的改善。我希望各位委员有机会到中国的各处看一看,这对大家提出建议是有好处的。这次你们到厦门去,不凑巧碰上了台风,可能影响了你们的参观。我上次讲过,大连是中国绿化环境最好的城市,我建议你们去看一看。另外,我向你们推荐的第三个城市是深圳。深圳通过一年的环境治理又有了很大的进步。希望你们在每年开会之前,到中国那些环境治理比较好的城市去看看。隔几年一看,就可以比较了。

总之,中国从自身的经历中体会到了环境与发展的关系。我们将持续地致力于环境治理,这确实是一个产业,能够拉动国民经济的增长。同时,我们也希望国际组织在融资、技术和设备等方面给中国一些帮助。资金对我们来说并不是最为迫切的,我们需要世界银行、联合国开发署等国际组织参与中国的环境保护事业,你们的参与,会使国内人民更加认识到这个问题的重要性。

温家宝主席在开幕式上的讲话

1999年10月19日

尊敬的各位委员,各位来宾,女士们,先生们:

中国人民刚刚度过隆重庆祝中华人民共和国成立五十周年的喜庆日子。在这美好的金秋季节,我们迎来了竭诚为中国环境与发展事业作出贡献的中外委员、专家、学者。大家欢聚一堂,共商大计。我谨代表中国政府,并以我个人的名义,向远道而来的各位朋友表示热烈的欢迎。同时,向长期以来支持委员会工作的各国政府、国际组织和友好人士表示衷心的感谢!

国合会二届二次会议以来,中国的经济、社会 and 环境保护事业取得很大发展。一年来,我国政府继续实行积极的财政政策,扩大内需,促进发展,国民经济继续保持较快的增长,农业获得较好收成,企业效益明显回升,财政收入稳定增长,金融运行保持平稳,外贸出口止跌回升,人民生活水平继续提高。同时,环境保护也取得很大进展。实施“九五”计划以来,我国环境保护进入一个较快发展的时期,出现投入大幅度增加、治理进展加快、成效比较显著的良好局面。特别是去年以来,国家实行积极的财政政策,加强基础设施建设,把污染治理和生态建设作为投资的重点。1998年全国环境污染治理投资721.8亿元,比上年增长43%。今年国家财政预算和新增国债用于环境保护的资金占较大的比重。我们在进行经济结构的战略性调整中,采取一系列措施,加快行业的调整和改组,坚决制止重复建设,压缩过剩的生产能力,淘汰落后的工艺和设备,关闭污染严重的企业,为环境保护创造了有利条件。按照“九五”环境保护目标的要求,经过各方面的努力,取得了明显的成效。全国工业废水排放达标率达到65%,工业废气达标率达到66%,部分重点城市的水和大气环境质量达到规定的功能区标准。淮河、太湖、滇池流域的重点污染源基本实现达标排放,水质状况有所改善。国家将北京列为污染治理的重点,去年以来,先后采取了46项措施治理大气污染,环境状况有所改善。同时,我们十分重视标本兼治,加强生态环境建设。实施长江、黄河等七大流域水土综合治理、“三北”防护林体系等各类生态环境建设工程,开展植树种草,有计划有步骤地退耕还林、退田还湖,推广节水灌溉,治理水土流失,防治荒漠化,建设生态农业。随着这些措施的落实,我国生态环境将会得到明显改善。当然,我们也清醒地看到,我国环境形势仍然相当严峻,要从根本上扭转环境污染的局面,还需坚持不懈地努力。

在过去的一年里,国合会的各位委员和专家一如既往地努力工作,围绕中国环境与发展中的突出问题,开展调查研究,提供各国的先进经验,提出解决问题的建议。各专家工作组把研究工作集中到重点地区和关键项目,积极引进技术和资金,认真组织示范项目的实施。国合会的工作为我国环境保护事业作出了积极的贡献。在此,我对各位委员和专家表示衷心的感谢。

人类社会即将进入新的千年,我国的奋斗目标是在新世纪中叶基本实现现代化,这是一个宏伟的目标。在现代化建设中,我们必须实施可持续的发展战略,促进经济与环境的协调发展,这不仅是中国的利益所在,也是对人类的贡献。因此,我们在未来的发展中,在制定中长期规划时,将坚持把环境保护放在更加重要的位置。基本要求是:

——遵循经济规律和自然规律,坚持经济社会发展与环境保护、生态建设相统一。在加快经济建设的同时,切实加强环境保护和污染治理,加强生态建设,使它们紧密结合,相互促进。

——切实转变经济增长方式,走资源节约型发展的道路。坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位,在保护中开发,在开发中保护。生产活动和消费活动都要充分考虑保护资源和环境,努力提高资源的利用率,防止生态破坏和环境污染。

——统筹规划,突出重点,标本兼治,综合治理。要从实际出发,制定符合我国国情的环保规划,使环保工作建立在积极可行的基础上。突出抓好对全国有广泛影响的重点区域和重点工程,加紧改善这些区域的环境质量。既要解决环境面临的突出问题,尽快遏制生态环境恶化的趋势,又要从根本上进行治理,实现生态平衡和良性循环。

——依靠科技进步推进环境保护和治理。加强环境保护科学技术的研究与开发,加大环保科技投入,发展环保产业。加快企业技术进步和创新,推广节能降耗技术,推行清洁生产,发展生态农业和节水农业。

——严格执行环境保护和生态建设责任制。对环境资源实行“谁开发谁保护,谁破坏谁恢复,谁利用谁补偿,谁污染谁治理”的原则。健全对各类环境资源开发利用与保护治理紧密结合的机制。

——综合运用法律、经济和必要的行政手段,加强对环境保护和生态建设的调控。在充分发挥市场机制对资源配置基础性作用的同时,高度重视发挥政府调控的作用。加强环保立法工作,加大执法力度,实行政策引导,把环境保护和生态建设纳入规范化、法制化的轨道。同时,加强环境保护的宣传教育,提高全民环保意识。

——积极开展环境与发展方面的国际交流与合作。争取更多地吸收国外资金、先进的环保技术和管理经验,促进我国环境保护和生态建设。

中国是发展中国家,我们始终要抓住经济建设这个中心,加快发展。同时,我们要按照上述要求,坚持不懈地搞好环境保护和生态建设。

各位委员、女士们、先生们:

委员会自成立以来,致力于中国可持续发展的研究,向中国政府提出了大量建设性的意见,对于推动中国的环境与发展事业发挥了重要的作用,受到中国政府和中国人民的高度重视,也得到国际社会广泛而积极的评价。在即将进入新世纪的时候,我国正在着手制定新的发展规划。我们真诚地希望委员会出谋划策,对中国的长远发展提供更多的建议。我相信,经过各位委员和专家们的共同努力,充分发挥大家的聪明才智,我们这个委员会一定能够不负使命,为中国的环境与发展事业作出更大的贡献。

拉贝尔副主席在开幕式上的讲话

1999年10月19日

温家宝副总理、曲格平教授、刘江副主任、解振华局长、各位委员、各位中外专家、朋友们：

今年正值中国的50周年大庆。我们在这个特别的时间来到北京，感到特别荣幸。

这是我们第二届国合会的第三次会议。我想谈一点关于国合会过去工作和未来挑战的看法。

中国政府采取了两项非常重要的战略：社会主义市场经济和可持续发展。这对中国和全球的未来都将产生影响。按照我们的理解，中国的“十五”计划将在很大程度上将这两个战略结合起来。正如朱镕基总理去年所讲的那样，“我们不能以牺牲环境为代价发展经济。我们必须坚持可持续发展战略。”

中国在这方面已经采取了有力措施，其中包括：关闭污染工厂，改善水利，植树造林，清淤清污等。中国正在能源生产、替代能源、工业过程和农业生产中开展对新清洁技术的调查、试验和应用。尽管采取了诸多措施，但中国政府认识到它还面临严重挑战，需要采取更多措施。

国合会汇集了各领域的中外优秀专家和机构代表。而国合会各工作组所进行的研究以及所提建议也是针对中国政府正在努力寻求解决的问题，其中包括能源战略、环境经济、污染控制、贸易、生物多样性、交通和清洁生产等。

同样重要的一点是，国合会及其工作组已经从以前的一般性交流转向更为实际的建议，并且最近开始实施了一些示范项目。这是一个非常好、非常有意义的转变。

与世界上其他国家一样，中国所面临的一个重要挑战是使各级政府、企业和公众都参与到环境保护中来。我们有些人去过模范城市厦门和大连，亲眼目睹了它们在社会各界都参与的情况下所取得的进步。他们的成功应归于出色的领导、较强的公众意识、有效的经济激励措施和有力的法律保障。地方省市的代表将使本次会议受益不少，我们对他们表示欢迎。

我认为，政府、企业和社会之间有机会达到真正的统一和联合。国合会的一个任务就是如何帮助中国向这个共同的目标努力。

环境政策在过去仅被认为是一个控制污染的问题。而现在我们对环境已经有了一个更加全面的认识。这包括生态建设的概念，即需要以可持续的方式保护和利用资源。另外，中国现在也比以往更加重视环境与经济发展的联系。可持续发展现在已经成为中国政府的一个中心主题。中国已经深刻地认识到，环境恶化是造成贫困的原因之一。中央部门正在努力将环境保护纳入到发展规划中去。

中国对环境问题的重视当然是有很多原因的。但我想我们可以自豪地说，国合会是起了

一定作用的。

“十五”计划的制定给我们提供了一个继续为中国做出贡献的机会。这既是一个机会，也是一项很大的责任。

我们如何面对这样的机会呢？首先，也是最重要的，我们所提的政策建议不仅应该是合适的和战略性的，而且是可行和实用的。中国已经接受了一般性的观念和思想。现在，我们应提出具体而有操作性的建议。

我们应该考虑到，“十五”计划将比以前更加遵循市场规则（社会主义市场经济）。实际上，市场确实可以改进资源分配。同时，委员会可能会建议引入市场激励机制（例如价格机制），这样，从工厂到个体农民，每一个人都可以体会到资源可持续利用对他们的好处。但是，也有这样的情况，市场本身及其相关因素并不能够考虑到一些环境成本的问题。在这方面，委员会也可以提出解决方法和手段，以保护我们这一代和下一代的公共利益。

当我环视会场的时候，我看到的是一个特别的群体，是一个出色的智囊团；我看到的是富有责任心和影响的人们，是具有智慧和能够帮助中国实现可持续发展目标能力的人们。

对于我们这些外方委员来讲，一项特别任务就是为中国的朋友们提供国际上在可持续发展领域的经验。我们必须保证提出的建议是建立在中国国情基础上的，这些建议是合适的，可行的，是可以在中国实践的。另外，你们还要负责这些建议的后续活动，即确保他们能够融入政策和行动。我认为，委员会成功的一个中心措施就是看政策在多大程度上变化，在多大程度上被应用。最后，尽管我们的工作是在政策级上的，看上去很抽象，但我们在实际生活中起到作用——在工厂里、在黄土高原的土地上，在中国的河流中，乃至人们的幸福生活。除此之外我还要补充一下，政策并不只是从上至下执行的。我们应该学习中国各方面的经验，这些经验可以影响政策的制定。使政策与行动联系起来正是我们国合会开展试验项目的目的。

在今年的委员会会议上，我们请来了两位嘉宾做主旨发言并帮助我们开展讨论，他们是莫里斯·F·斯特朗和国家计委的郑新立先生。能够得到中国政府的邀请并在这样重要的问题上提出建议，国际委员感到非常地荣幸。

曲格平副主席在开幕式上的讲话

1999年10月19日

主席先生,女士们、先生们:

在北京刚刚举行建国50周年盛大庆典之际,我们迎来了中国环境与发展国际合作委员会第三次会议。如今的北京,秋高气爽,花团锦簇,正以其美丽的节日盛装欢迎参加这次会议的所有海内外朋友。

回首新中国50年的历程,特别是改革开放20年来,中国发生了翻天覆地的变化,已从一个积贫积弱的农业大国变成了一个经济繁荣、社会进步、工业化初具规模的发展中大国。环境保护事业也从无到有,从小到大,得到了长足进展。20年来,在经济高速增长的情况下,全国的环境质量避免了急剧恶化的局面,部分地区的环境质量还得到了明显改善。

展望21世纪,中国人民再经过50年的艰苦创业,到下世纪中叶,中国将基本实现社会主义现代化,经济实力将达到中等发达国家的水平。到那时,环境污染将被基本控制,生态建设将有明显进展,全国的环境质量将得到根本的改善。中国将以一个经济发达、山川秀美的姿态出现在世界的东方。

为了实现这一目标,中国正在大力推行可持续发展战略,把可持续发展贯穿于中国现代化建设的整个过程。实践证明,只有坚持可持续发展战略,中国才能在下世纪中叶实现几代人梦寐以求的建设现代化强国的目标。

要实施可持续发展,首先必须强化政府的作用。通过立法和执法,特别是在法律上建立一个监控机制,来保障可持续发展战略的实施。现在,全国人大常委会已将《环境影响评价法》列入立法计划,这对实施可持续发展战略至关重要。

中国从20年前就开始实行建设项目环境影响评价制度,它作为环境保护法中的一项基本制度,一直发挥着重要作用。但是,现行的环境影响评价制度仅涉及单个的建设项目,而对影响深远的重大经济计划、开发规划和经济政策等等未能进行环境影响评价。历史经验表明:一项经济计划或政策失误所带来的环境问题,要远远大于一项建设项目的不当所带来的环境问题,而且前者治理的难度更大,挽回损失的余地更小。因此,为从源头控制污染的产生和生态的破坏,必须对有关的经济计划、开发规划和经济政策进行环境影响评价,实行宏观监控,这是保障可持续发展战略实施的关键所在。现在,《环境影响评价法》的立法工作已经启动。

要实施可持续发展,也必须发挥市场的作用。目前,中国正在建立社会主义市场经济。这对利用经济刺激手段进行环境管理,进而实现可持续发展,无疑是一次机遇。过去,我们对政府应用“命令—控制”手段进行环境管理比较熟悉,而对运用市场手段则比较陌生。现在,我们

必须补上这一课,逐步学会市场经济条件下的环境管理。

从世界各国的情况来看,利用经济刺激手段进行环境管理无非有这样几种:一是明晰各类资源的产权,使其所有权和使用权分离;二是运用市场机制对自然资源进行合理配置,以提高利用效率,同时建立排污权交易市场;三是利用税收手段,如征收污染税和资源税等;四是建立收费机制,如征收排污费和资源补偿费等;五是利用金融财政手段,如对一些环保项目给予优惠贷款、财政补贴等;六是建立环境损害的赔偿制度和保险机制;七是建立抵押金制度,等等。对于上述这些手段,我们现在也在开始运用,如正在修改的《大气污染防治法》中,就准备对现行的排污收费制度加以改革,从超标收费改为按照排污总量收费,排污就收费,超标就罚款,并逐步向征收环境税过渡。

要实施可持续发展,还必须鼓励公众参与。公众参与是除政府、市场之外的第三支力量。没有广大的公众参与,要搞好环境保护,实施可持续发展,几乎是不可能的。公众参与的形式可以多样化。如发动公众直接参与环境治理;在有污染的项目立项时实行公众听证会制度;公众利用自己的消费行为和倾向来影响市场,进而影响产生污染的各种生产活动;公众对有污染的上市公司的股票,拒买或抛售,等等。我相信,随着公众环境意识的逐步提高,公众参与的广度和深度将不断扩大。

女士们、先生们,中国的环境保护事业已经走过了近 30 年的历程,形成了一套较为完整的理论体系、制度体系和法律法规体系,开展了一系列卓有成效的环境治理和生态建设工作。在下世纪,我们仍将一如既往地学习和借鉴世界各国的先进经验,大胆探索有中国特色的环境保护道路,为中国乃至世界的环境保护事业做出新的贡献。

预祝中国环境与发展国际合作委员会第三次会议圆满成功!

刘江副主席在开幕式上的讲话

1999年10月19日

尊敬的主席先生、女士们、先生们：

金秋十月，是北京最美好的季节。大家从五洲四海汇聚到北京，在最美好的季节里，从事着人类最美好的事业，为中国的环境与发展献计献策。根据委员会的安排，这次会议将主要围绕中国“十五”规划涉及的环境与发展问题提出建议。对此，我想各位委员事先一定做了大量的调查研究和准备，希望会议通过交流意见和讨论，取得积极的成果。

各位委员，确定将“十五”规划中的环境与发展问题作为这次国际会议讨论的主题，有着十分重要和积极的意义。这充分反映了改革开放以来，中国环境与发展综合决策的科学化、民主化取得了重大进展。¹

从70年代起，中国逐渐将环境保护纳入政府的经济和社会发展综合决策。环境与发展的总体战略日趋完善和丰富，形成了经济体制和经济增长方式的两个转变、可持续发展和科教兴国的两大战略和控制人口增长，保护自然资源，保持良好的生态环境的基本国策，这些已经完整地体现在中国政府制定和正在实施的“九五”计划和2010年远景目标纲要中。同时，还制定和修订了一大批资源和环境法律法规，执法力度不断加大，执法水平迅速提高。

通过制定和实施国民经济和社会发展规划，对环境与发展问题进行指导、引导和具体的协调，是中国政府实施宏观调控和综合决策的重要手段。建国五十年来，我国已经制定了9个五年计划，其中“一五”计划到“五五”计划是在传统的计划经济体制下制定的；1980年以来的“六五”计划到“九五”计划是在由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中制定的，同时也是将环境保护逐步纳入计划体系的过程。

“六五”计划主要考虑了工业污染防治；“七五”计划对环境和生态保护的主要目标和任务提出了一些导向性的要求和政策措施，环境保护的内容趋于全面；“八五”计划进一步改进和完善了环境保护的内容和计划指标体系，并从1992年起增设了环境保护年度计划。“九五”计划是中国政府对环境保护纳入计划重视程度最高的一个中长期规划。其中，分阶段确定了到2000年和2010年的总体目标、“九五”计划期间国家在环境保护领域的主要任务，并将一些经济政策纳入计划和规划，以保障国家确定的环境和生态保护目标和任务的落实。按照“九五”计划，列入国家规划的环境治理和生态保护目标项目近1600项，涉及建设资金4500亿元以上。1998年和1999年，中国政府将环境保护和生态建设作为扩大国内需求的重要内容之一，在实施中，“九五”环保计划以及已经制定的各个重点流域、城市的污染防治规划发挥了重要的作用。