



中国侨务丛书
(2016年卷)

丛书主编 裘援平

中国涉侨政策法规 文件汇编

(2016年版)

董传杰 主 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国侨务丛书
(2016年卷)

丛书主编 裘援平

中国涉侨政策法规 文件汇编

(2016年版)

董传杰 主 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

中国涉侨政策法规文件汇编: 2016 年版/董传杰主编. —广州: 暨南大学出版社, 2018. 1

(中国侨务丛书. 2016 年卷)

ISBN 978 - 7 - 5668 - 2326 - 7

I. ①中… II. ①董… III. ①华侨政策—汇编—中国②华侨事务—行政法—汇编—中国 IV. ①D634. 0②D922. 159

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 027742 号

中国涉侨政策法规文件汇编 (2016 年版)

ZHONGGUO SHEQIAO ZHENGCE FAGUI WENJIAN HUIBIAN (2016NIANBAN)

主 编: 董传杰

出 版 人: 徐义雄

责任编辑: 黄圣英 何镇喜 黄佳娜

责任校对: 何 力

出版发行: 暨南大学出版社 (510630)

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

网 址: <http://www.jnupress.com>

排 版: 广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 29

字 数: 564 千

版 次: 2018 年 1 月第 1 版

印 次: 2018 年 1 月第 1 次

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

中国侨务丛书（2016年卷）

世界华侨华人史

2014—2016年世界侨情报告

中国侨务工作概览

华侨华人与中华民族伟大复兴

中国涉侨政策法规文件汇编（2016年版）

国际移民问题概述

各国移民政策法规比较研究

出版人：徐义雄

责任编辑：黄圣英 何镇喜 黄佳娜

责任校对：何 力

封面设计：集力書裝 彭 力

“中国侨务丛书（2016年卷）”

编委会名单

主 编：裘援平

副 主 编：郭 军

编 委：（按姓氏音序排列）

潮龙起 陈奕平 董传杰

关一凡 胡 军 贾益民

李明欢 林如鹏 王辉耀

徐西鹏 庄国土

《中国涉侨政策法规文件汇编（2016年版）》

编写组名单

主 编：董传杰

编 委：（按姓氏音序排列）

白 鸽 姜知然 严武龙

杨远斌

总 序

翻开中华民族数千年深沉厚重的发展历史，早在 2 000 多年前的秦汉时期，连通欧亚的丝绸之路就开启中华儿女远赴海外的足迹；直至改革开放以来，大批中国人走出国门学习工作生活，积极投身祖（籍）国和住在国发展建设，架起中外友好交流合作的桥梁，成为全球化的世界上一道亮丽的风景线。国兴则侨兴，国强则侨强，“侨”的命运始终与民族的兴衰荣辱密切相关，“侨”的历史可以说是中华民族发展史的鲜明写照。

时至今日，数以亿计的海外侨胞和归侨侨眷，分布在世界近 200 个国家和国内各地，长期在海外生活工作漂泊的经历，使他们更能感受到祖国和民族的强弱意味着什么，也更加怀有情系桑梓、回馈家乡的爱国情怀。每当民族和国家面临战乱、灾难或发展困境之际，他们都会感同身受、挺身而出，与祖国人民共赴国难、共担责任、倾情奉献。

中国改革开放以来，侨资始终是中国引进外资的主体，占我国实际利用外资总额的 60%；华侨华人专业人士是中国引进高端人才的主体，占“千人计划”等引进的海外高层次人才的 95%；海外华商是我国对外贸易的重要力量，在全球编织起进出口、零批售贸易网络；华侨华人捐献的款物占我国公益慈善捐款的 60%。近几年来，华侨华人还成为“一带一路”建设的积极参与者，国家尊严和海外利益的忠诚守护者，维护中国和平统一大业的坚定支持者，中华文化和民族精神的海外传承者，中外友好交流合作的热情推动者，在中华民族伟大复

兴进程中发挥着越来越大的作用。

正如习近平总书记指出的，中国改革开放事业取得伟大成就，广大华侨华人功不可没；实现中华民族伟大复兴，需要海内外中华儿女共同努力；把广大海外侨胞和归侨侨眷紧密团结起来，发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用，是党和国家的一项重要工作。这为凝聚海内外中华儿女的意志勾勒出最大公约数，为团结海内外中华儿女的力量画出了最大同心圆。

站在新的历史起点上，我们比以往任何时候，都更需要包括海外侨胞在内的全体中华儿女勠力同心，向着实现中华民族伟大复兴的目标砥砺前行。

新时代呼唤新气象，新征程要有新作为，新气象、新作为离不开思想指引和理论支撑。为加强侨务理论研究和对侨务实践指导，国务院侨务办公室编纂出版本套“中国侨务丛书”，包括《世界华侨华人史》《2014—2016年世界侨情报告》《中国侨务工作概览》《华侨华人与中华民族伟大复兴》《中国涉侨政策法规文件汇编（2016年版）》《国际移民问题概述》和《各国移民政策法规比较研究》，从历史、社会、政治、经济、法律、文化等多个角度，全面展现侨情发展变化和侨务现状与趋势，希望能为促进新时代侨务事业新发展，增进全社会对华侨华人和侨务工作的了解有所助益。

国务院侨务办公室

李 强

2017年12月

前 言

涉侨政策法规是侨务工作的根本依据和重要保障。在党中央、国务院的高度重视和有关部门的大力支持下，国家为依法维护海外侨胞和归侨侨眷权益，制定出台了一系列涉侨法律法规和政策文件。为便于深入了解和掌握涉侨政策法规，我们对目前适用的涉侨法律法规和政策文件进行了整理汇编。

本书的收录范围是：与侨务工作相关的法律、行政法规、部颁规章、地方性法规以及中央有关部门制定的规范性文件。内容按照综合类、行政管理类、民事类、商事类、社会类共 5 个类别编排。其中，行政管理类分为身份、出入境管理；民事类分为婚姻，继承、收养，房产；社会类分为教育、人才引进、社会保障、社区和华侨农场、慈善捐赠。希望本书的出版，能够为相关部门及各级侨务干部更好地了解 and 运用涉侨政策法规，依法做好维护海外侨胞和归侨侨眷权益提供依据和参考。

本书编写组

2017 年 12 月

目 录

总 序 / 1

前 言 / 1

一、综合类 / 1

中华人民共和国宪法（摘录） / 1

中华人民共和国国籍法 / 8

全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国国籍法》在香港特别行政区实施的几个问题的解释 / 9

全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国国籍法》在澳门特别行政区实施的几个问题的解释 / 10

中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法（摘录） / 11

中华人民共和国涉外民事关系法律适用法 / 18

中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法 / 22

中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法 / 24

中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 / 32

中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法 / 35

广东省华侨权益保护条例 / 38

福建省华侨权益保护条例 / 44

上海市华侨权益保护条例 / 48

湖北省华侨权益保护条例 / 53

南京市华侨权益保护条例 / 59

二、行政管理类 / 62

（一）身 份 / 62

中华人民共和国护照法 / 62

中华人民共和国居民身份证法 / 66

中华人民共和国普通护照和出入境通行证签发管理办法 / 70

国务院侨务办公室关于印发《关于界定华侨外籍华人归侨侨眷身份的规定》的通知 / 75

国务院侨办、公安部、外交部关于印发《华侨回国定居办理工作规定》的通知 / 76

（二）出入境管理 / 79

中华人民共和国出境入境管理法 / 79

中华人民共和国外国人入境出境管理条例 / 94

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》 / 102

外国人在中国永久居留审批管理办法 / 106

中共中央组织部、人力资源社会保障部、公安部等二十五部门关于印发《外国人在中国永久居留享有相关待遇的办法》的通知 / 110

三、民事类 / 113

（一）婚 姻 / 113

中华人民共和国婚姻法 / 113

婚姻登记条例 / 119

国家人口计生委、公安部、国务院侨办关于涉侨计划生育政策的若干意见 / 123

（二）继承、收养 / 124

中华人民共和国继承法 / 124

中华人民共和国收养法 / 128

中国公民收养子女登记办法 / 132

外国人在中华人民共和国收养子女登记办法 / 134

华侨以及居住在香港、澳门、台湾地区的中国公民办理收养登记的管辖以及



所需要出具的证件和证明材料的规定 / 138

(三) 房 产 / 139

中华人民共和国城市房地产管理法 / 139

国有土地上房屋征收与补偿条例 / 148

中共中央办公厅、国务院办公厅转发《关于加快落实华侨私房政策的意见》的通知 / 153

国务院侨办、建设部关于归侨侨眷职工因私出境租住公房和参加房改买房问题的规定 / 156

国务院侨办、建设部关于归侨侨眷职工参加房改买房问题的补充规定 / 157

住房和城乡建设部、国家外汇管理局关于进一步规范境外机构和个人购房管理的通知 / 157

福建省保护华侨房屋租赁权益的若干规定 / 159

广东省拆迁城镇华侨房屋规定 / 160

四、商事类 / 162

中华人民共和国外资企业法 / 162

中华人民共和国中外合作经营企业法 / 164

中华人民共和国中外合资经营企业法 / 167

中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例 / 170

国务院关于鼓励华侨和香港澳门同胞投资的规定 / 183

中华人民共和国外资企业法实施细则 / 185

中华人民共和国中外合作经营企业法实施细则 / 196

指导外商投资方向规定 / 206

外国企业或者个人在中国境内设立合伙企业管理办法 / 209

国务院关于进一步做好利用外资工作的若干意见 / 210

国务院关于支持汕头经济特区建设华侨经济文化合作试验区有关政策的批复 / 213

中共中央、国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见 / 214

境外投资管理办法 / 225

国家发展改革委、外交部、工业和信息化部等十三部门关于印发鼓励和引导

民营企业积极开展境外投资的实施意见的通知 / 231

国务院侨办、国有资产监督管理委员会、中华全国工商业联合会、中国国际贸易促进委员会关于发挥侨务优势服务中国企业走出去的若干意见 / 235

国务院侨办关于下发《涉侨经济案件协调处理工作暂行办法》的通知 / 237

建设部等六部门关于规范房地产市场外资准入和管理的意见 / 242

住房城乡建设部等部门关于调整房地产市场外资准入和管理有关政策的通知 / 244

福建省保护华侨投资权益若干规定 / 245

四川省华侨投资权益保护条例 / 247

江苏省保护和促进华侨投资条例 / 250

五、社会类 / 254

（一）教育 / 254

中华人民共和国中外合作办学条例 / 254

中华人民共和国中外合作办学条例实施办法 / 263

教育部高校学生司、国务院侨办文教宣传司关于暨南大学、华侨大学有关招生工作的通知 / 272

教育部、外交部、公安部、国务院侨务办公室关于印发《内地（祖国大陆）普通高等学校联合招收华侨、港澳台地区学生简章》的通知 / 273

教育部、国家发展改革委、财政部、国务院侨务办公室关于调整国内普通高校招收海外华侨学生收费标准及有关政策问题的通知 / 275

财政部、教育部关于印发《港澳及华侨学生奖学金管理暂行办法》的通知 / 276

国务院侨务办公室、教育部关于印发《关于华侨子女回国接受义务教育相关问题的规定》的通知 / 279

教育部关于规范我高等学校接受外国留学生有关工作的通知 / 280

国务院侨务办公室、教育部关于华侨学生在国内接受高中阶段教育有关问题的通知 / 281

（二）人才引进 / 282

中共中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》的通知 / 282



中共中央办公厅转发《中央人才工作协调小组关于实施海外高层次人才引进计划的意见》的通知 / 288

国务院办公厅转发公安部外交部等部门关于为外国籍高层次人才和投资者提供入境及居留便利规定的通知 / 291

关于为外国籍高层次人才和投资者提供入境及居留便利的规定 / 292

人事部关于印发《关于鼓励海外高层次留学人才回国工作的意见》的通知 / 294

人事部、教育部、科技部、公安部、财政部关于印发《关于鼓励海外留学人员以多种形式为国服务的若干意见》的通知 / 297

人事部、教育部、科技部、财政部关于印发《关于在留学人才引进工作中界定海外高层次留学人才的指导意见》的通知 / 300

中华人民共和国海关对高层次留学人才回国和海外科技专家来华工作进出境物品管理办法 / 302

人事部、教育部、科技部、财政部等十六部门关于印发《关于建立海外高层次留学人才回国工作绿色通道的意见》的通知 / 305

人力资源和社会保障部、公安部、海关总署关于海外高层次留学人才回国工作绿色通道有关入境及居留便利问题的通知 / 310

中共中央组织部、人力资源和社会保障部关于印发《关于支持留学人员回国创业的意见》的通知 / 312

中共中央组织部、人力资源社会保障部等五部门关于为外籍高层次人才来华提供签证及居留便利有关问题的通知 / 318

(三) 社会保障 / 321

中华人民共和国社会保险法 / 321

实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定 / 334

在中国境内就业的外国人参加社会保险暂行办法 / 338

劳动人事部、国务院侨务办公室、中国银行、中华全国总工会关于获准出国定居的退休、退职人员待遇问题的通知 / 341

国务院侨务办公室、劳动人事部、财政部关于归侨、侨眷职工因私事出境的假期、工资等问题的规定 / 342

国务院侨务办公室、人事部、外交部、劳动部、财政部关于归侨、侨眷离休、退休、退职人员因私事出境有关待遇的通知 / 344

民政部、国务院侨办等六部门关于特殊坟墓处理问题的通知 / 345



劳动和社会保障部办公厅关于取得国外永久性居民身份证回国工作人员在国内工作期间有关社会保险问题的复函 / 347

劳动和社会保障部、国务院侨务办公室关于获准出境定居的归侨侨眷职工医疗保险有关政策问题的通知 / 347

劳动和社会保障部办公厅关于出境定居的归侨侨眷职工享受一次性离职费问题的复函 / 348

人力资源和社会保障部办公厅关于进一步做好在国内就业的华侨参加社会保险有关工作的通知 / 349

国务院侨办、国家发展改革委等九部委关于做好散居困难归侨侨眷扶贫救助工作的意见 / 351

（四）社区和华侨农场 / 354

国务院侨办、民政部关于进一步加强社区侨务工作的意见 / 354

国务院侨办、国家发改委、民政部等十部门关于印发进一步推进华侨农场改革和发展工作意见的通知 / 357

国务院侨办、文化部关于加强侨乡地区和华侨农场文化建设工作的意见 / 361

国土资源部、国务院侨务办公室关于做好华侨农场土地保护和开发利用工作的意见 / 365

（五）慈善捐赠 / 369

中华人民共和国公益事业捐赠法 / 369

中华人民共和国慈善法 / 373

国务院关于促进慈善事业健康发展的指导意见 / 387

教育部、国务院侨办关于在中小学校布局调整中注意保护海外侨胞捐赠财产的意见 / 393

财政部、国家税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关问题的通知 / 394

财政部、国家税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关问题的补充通知 / 397

财政部、海关总署、国家税务总局关于慈善捐赠物资免征进口税收暂行办法的公告 / 399

财政部、国家税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除资格确认审批有关调整事项的通知 / 401



财政部、国家税务总局关于公益股权捐赠企业所得税政策问题的通知	/ 403
国务院侨务办公室关于印发全国侨办系统华侨捐赠工作管理办法的通知	/ 404
上海市华侨捐赠条例	/ 407
江苏省华侨捐赠条例	/ 411
湖南省华侨捐赠若干规定	/ 413
浙江省华侨捐赠条例	/ 416
海南省华侨捐赠公益事业若干规定	/ 419
安徽省华侨捐赠条例	/ 423
福建省华侨捐赠兴办公益事业管理条例	/ 426
广东省华侨捐赠兴办公益事业管理条例	/ 429
四川省华侨捐赠条例	/ 431
贵州省华侨捐赠公益事业条例	/ 435

附 录 / 439

公安部近年推出的出入境便利政策	/ 439
-----------------	-------

后 记 / 446

一、综合类

中华人民共和国宪法（摘录）

（1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行）

根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正）

第一章 总 纲

第一条 中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。

第二条 中华人民共和国的一切权力属于人民。

人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

第三条 中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。

国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地