

江油人事志

JIANG YOU REN SHI ZHI

江油市人事局 编



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

ISBN 978-7-5643-0505-5



9 787564 305055 >

图书在版编目 (C I P) 数据

江油人事志 / 江油市人事局编. —成都: 西南交通大学出版社, 2009.11

ISBN 978-7-5643-0505-5

I. ①江… II. ①江… III. ①人事管理—概况—江油市—1912~2006 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 215542 号

江油人事志

江油市人事局 编

责任编辑	秦振秀
特邀编辑	刘 恒 陈慧清
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成 品 尺 寸	185 mm × 260 mm
印 张	24.5
字 数	610 千字
版 次	2009 年 11 月第 1 版
印 次	2009 年 11 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-0505-5
定 价	80.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

发展 为民 创新 实干



2009年7月，江油市人事局党组召开中心组学习会，班子全体成员参加会议，人事局党组书记、局长、编委办主任唐明君（中）主持会议。



2008年10月，国家人力资源和社会保障部考试中心党委副书记李广陵（正中）、省人事厅考试中心主任熊意棚（左一）一行到江油调研人事考试工作。图为人事局党组书记、局长、编委办主任唐明君（右一）向上级领导汇报工作。



2009年6月，省人事厅副厅长徐毅（左二）、信访处处长王建红（左一）、培训处调研员李德林（左三）一行来江油调研人事编制系统信访维稳和大学生就业创业工作。图为人事局党组书记、局长、编委办主任唐明君（右三）向上级领导作专题汇报。



江油人事志
JIANG YOU REN SHI ZHI



1998年8月，江油市人才市场成立暨98大中专毕业生双选会。①图为绵阳市领导、江油市级领导到会祝贺并讲话。②图为当天招聘会现场。



“5.12”地震后，江油市人事局、人才服务中心于2009年2月召开“春风送岗位”大型免费现场招聘会。图为招聘会会场。



2009年11月，江油市高校毕业生创业扶持资金发放仪式暨创业经验交流会在江油宾馆召开，图为会议现场。

出席会议的领导有江油市委常委、常务副市长张贵刚同志（中）、绵阳市人事局副局长潘仕荣同志（左三）、江油市人大副主任徐甫元同志（右三）、江油市政协副主席郭桂萍同志（左二）、绵阳市人才中心主任向华玲同志（右二）、江油市政府常务副秘书长于亮同志（左一）、江油市人事局局长、编委办主任唐明君同志（右一）。



2009年6月，江油市农村人才工作会在江油宾馆召开。图为会议现场。



1998年8月，省人事厅党组书记、厅长蒋先继（前排右四）一行在绵阳市人事局副局长陈利生（前排右三）陪同下，到江油检查公务员单项法规贯彻执行情况。



《江油人事志》征求意见座谈会

2009年2月，《江油人事志》征求意见座谈会在青莲九天唐园召开。图为人事局党组书记、局长、编委办主任唐明君（左三）主持座谈会。



2005年2月，江油市人事局、编委办在开展“保持共产党员先进性教育”活动中，面向社会公开征求对人事人才和机构编制工作的意见。图为人事局党组书记、局长刘世国（前排右四）主持座谈会。



1985年5月，江油县人事局机关干部职工工会活动合影。



1996年10月，江油市级机构改革，撤销市委组织部人事部，分设市委组织部、市人事局。图为分设前机关全体职工合影。



2006年12月，江油市人事局、编委办、人才服务中心全体干部职工合影。

《江油人事志》编纂领导小组

(2006年5月—2009年12月)

顾 问 易 林 宋开慧 胡德兵 袁 明

组 长 唐明君

副组长 刘世国 杜 勇 康昭富 甘 紫

成 员 (以姓氏笔画为序)

邓 斌 向北平 朱芳进 余永革 张立超

余忠海 何忠辉 钟 伟 赵 勇 赵 琨

赵 璐 胡仁强 晏子国 董文进 蹇文海

《江油人事志》编辑人员

主 编 唐明君

副主编 刘世国

编 辑 刘世国 何忠辉 董文进 刘亚平 杨安业

《江油人事志》审定人员

主 审：刘世国

助 审：何忠辉

《江油人事志》撰写人员

- 杨安业 (第一章 人事机构)
刘亚平 (第二章 人事制度与人事管理)
刘亚平 (第三章 机构编制)
杨安业 (第四章 干部队伍)
杨安业 (第五章 干部录用、聘用、分配、调配与安置)
董文进 (第五章第五节 军转干部安置)
杨安业 (第六章 考核、任免、奖惩)
杨安业 (第七章 专业技术人员管理)
刘亚平 (第八章 人才服务与人才市场)
何忠辉 (第九章 工资、福利、抚恤)
何忠辉 (第十章 退休、离休、退职)
刘世国 (第十一章 人事部门自身建设)
刘世国 (凡 例)
刘世国 (目 录)
杨安业 (概 述)
刘亚平 (大事记)
刘世国 (后 记)

《江油人事志》协助收集部分资料人员

蹇文海 罗兴才 赵 璐 张代乐 晏子国
邓 斌 董文进 赵 勇 赵 琨

序

盛世修志，是国家、民族繁荣昌盛的标志，是社会主义精神文明建设的重要组成部分，是功在当代、惠及千秋的好事。

古人云：欲知大道，必先知史。人事工作作为政府工作的重要组成部分，伴随着新中国的成长，特别是党的十一届三中全会以来，为我市的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、党的建设以及各项事业的健康发展起到了保驾护航的重要作用，而自身又随着时代的发展不断推陈出新。在市场经济体制日臻完善的今天，发掘和继承人事、人才工作的经验和成果，对促进和服务于江油各项建设的高速发展具有重要的现实意义。为此，需要我们正确认识、了解、掌握和研究人事、人才管理变化发展的客观规律和历史状况。江油市人事局本着“存史、资政、教化”的宗旨，精心策划，通力协作，精心编修，一部反映江油人事制度衍变和发展的志书终于付梓成书，这是值得庆贺的一件大喜事！

江油市人事局于 2006 年 5 月成立修志编纂领导小组及编辑部，着手《江油人事志》的编纂工作，在纲目设计，史料的收集、整理、编纂、会审和修订等过程中，始终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义观点，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针和政策，求实存真，秉笔直书。志书上限起于辛亥革命成功后的 1912 年，下限止于 2006 年，着重记述了新中国成立后，在中国共产党的领导下，江油干部队伍建设和人事管理工作的发展历程、经验及教训。本着详近略远原则，也记述了民国时期人事管理的史实，并追述了清末部分有关史实。

新中国成立五十多年来，江油人事部门在市委、市政府的领导和上级人事部门的指导下，认真贯彻党的干部、人事政策，在干部吸收、调配、考核、奖惩、培训，大中专毕业生分配（安置），军转干部及内调干部安置，机构编制管理，干部职工工资福利、退職退休，人才开发与交流等人事管理方面做了大量卓有成效的工作，并作了许多有益的探索，推动了人事制度的改革和发展，为江油市各项事业更好更快地发展，为构建和谐、平安的社会秩序提供了重要的人事、人才保障。《江油人事志》史料翔实，体例科学，文笔朴素，真实地展示了江油市人事管理工作的全貌和时代特色，可谓融资料性、科学性、思想性、可读性于一体。志书的问世，填补了江油没有人事专志的空白，有利于我市广大人事工作者鉴古知今，了解江油人事管理的历史、现状并把握未来，对于进一步深化干部人事制度改革具有极大地指导意义。

读罢这部花大力气、汇集集体智慧、下足苦功夫方大功告成的志书，掩卷之余，不由让人想起自新中国成立以来，无论是新中国成立初期还是全面开展社会主义建设时期，无论是改革开放新时期还是全面建设小康社会时期，一批又一批人事工作者淡泊名利，在人事、人才工作战线上忘我工作，为江油的经济建设和社会事业全面进步作出了突出贡献。在我市“加



快推进科学重建、加快推进科学发展”的今天，处处凝聚着人事干部的辛劳和汗水，借此志书出版之际向他们表示由衷而诚挚的敬意。

“事非经过不知难”，志书编纂历经三年，编纂人员废寝忘食，忘我工作，数易其稿，实属不易。为此，我竭诚希望江油市民、特别是人事工作者珍藏它、学习它。在今后的人事管理及其他各项工作中，承前启后，继往开来，鼓足干劲，开拓进取，拼搏创新，再立新功！

值此志书杀青付梓之际，略陈数语，是以为序。

中共江油市委书记

二〇〇九年七月三十一日

凡例

一、指导思想。本志以马列主义、毛泽东思想、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，坚持实事求是原则。

二、上下时限。本志原则上以1912年为上限、2006年为记述下限，因有关事物溯源或记述的需要可略有突破。本着“详近略远”的原则，着重记述中华人民共和国成立后，特别是党的十一届三中全会以后的人事工作。

三、结构层次。本志卷首设“概述”、“大事记”，卷末附文存、后记。志书主体部分按章、节、目三个层次编排，共设十一章三十九节九十二目。

四、表述形式。本志运用现代汉语，使用文字以国家新闻出版署、国家语言文字工作委员会于1992年7月颁布的《出版物汉字使用管理规定》为标准。“概述”采用夹叙夹议、叙议结合体裁；“大事记”采用编年体与纪事本末体相结合的体裁；各章节采用记述体裁，只述不议，褒贬于史实之中。

五、专用词语。本志涉及中华民国和中华人民共和国两个时期的划分，以“新中国成立前”、“新中国成立后”表述，涉及江油地方具体的解放时间以“解放前”和“解放后”表述。地名、官职名一律按不同历史时期的通用名称记写，人名一律直书其名，必要时可冠以职务或身份，团体、机构名称首次出现时记写其全称，以后陆续出现则按通用的简称记写，不再作说明。

六、本志使用的统计数字，由于数字来源、统计口径、使用角度等的不同，有时同一项目的数字在不同章节出现时略有差异，此类情况，编者忠实史料，未予调整。

七、资料来源。本志资料采自江油市（县）档案馆、市委组织部档案室、市人事局档案室、《绵阳市人事志》、《江油县志》以及江油市级有关部门编写的史料和提供的资料，所采用资料均经过考证核实，力求准确无误。因资料来源广泛，不再一一注明出处。本着实事求是的原则，部分年份资料缺失未作录入。

目 录

概 述	1
大事记	7
第一章 人事机构	34
第一节 人事管理机构	34
一、新中国成立前人事管理机构	34
二、新中国成立后人事管理机构	34
第二节 协调机构 挂靠机构	40
一、江油市（县）机构编制委员会办公室	40
二、江油市（县）老龄工作委员会办公室	43
第三节 事业机构	45
第二章 人事制度与人事管理	48
第一节 人事制度	48
一、新中国成立前人事制度	48
二、新中国成立后人事制度	55
第二节 人事管理	60
一、新中国成立前人事管理	61
二、新中国成立后人事管理	62
第三章 机构编制	75
第一节 机构演变	75
一、政府机构演变	75
二、党群机构演变	79
三、人大、政协机构演变	87
四、军事、司法机构演变	88
五、非常设机构演变	95
六、机构改革	99
第二节 编制核定、调整	114
一、编制核定	114
二、编制调整	115
第三节 机构编制管理	116
一、管理原则	116
二、管理办法	119
三、管理纪律	121

四、机构编制统计	123
第四章 干部队伍	137
第一节 干部队伍变化及发展	137
第二节 干部队伍结构	148
一、文化结构	148
二、年龄结构	151
三、性别和民族结构	153
四、专业结构	156
五、政治面貌	158
六、干部分类及分布	160
第三节 干部统计	163
第四节 教育和培训	166
一、新中国成立前公务人员训练	166
二、新中国成立后干部教育、培训	167
第五章 干部录用、聘用、分配、调配与安置	171
第一节 录用、聘用	171
一、20世纪50年代至70年代“社会招干”	171
二、20世纪80年代至1997年的干部录用、聘用	174
三、1998年至2006年干部的录用、聘用	178
第二节 留用、转干	179
一、留用	179
二、“以工代干”人员转干	180
三、集体所有制部分人员转干	180
四、民办教师转公办教师	181
五、工人“五大生”转干	182
六、聘用干部转录用干部	182
第三节 大中专毕业生分配	183
第四节 干部调配	189
一、调配管理	189
二、调配实施	196
第五节 军队转业干部安置	201
一、安置管理机构	201
二、军转干部和家属安置	202
三、复员干部改办转业	205
四、军转干部住房	205
五、解决部分企业军转干部生活困难	205
第六节 内调干部安置	206

一、三州内调干部安置	206
二、西藏、青海内调干部安置	207
第六章 考核、任免、奖惩	209
第一节 考 核	209
一、清末、民国时期官员考核制度	209
二、新中国成立后干部考核	210
第二节 任 免	216
一、清末、民国时期官员任用制度	216
二、新中国成立后干部任免	217
第三节 奖励与惩戒	225
一、清末、民国时期官员奖惩制度	225
二、新中国成立后干部奖惩	226
第七章 专业技术人员管理	239
第一节 专业技术人员队伍概述	239
一、20世纪50年代至70年代专业技术人员队伍	239
二、20世纪80年代至90年代中期专业技术人员队伍	240
三、1998年至2006年专业技术人员队伍	241
第二节 专业技术人员调整归队	244
第三节 职称评聘	245
第八章 人才服务与人才市场	253
第一节 人才服务	253
一、人才流动	253
二、人事代理	255
三、农村人才开发	259
第二节 人才市场	262
第九章 工资、福利、抚恤	265
第一节 工 资	265
一、工资制度	265
二、工资调整	272
三、工资管理	278
第二节 福 利	282
一、福利费	282
二、生活补贴	283
三、休假、请假待遇	285
第三节 抚 恤	287
一、残废抚恤	287