

**Better City,
Better Life**
New Era,
Shared Future

从
世博会
到
进博会

陈东晓 —— 主编 季路德 —— 副主编

格致出版社  上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从世博会到进博会/陈东晓主编. —上海:格致

出版社:上海人民出版社,2019.10

ISBN 978-7-5432-3059-0

I. ①从… II. ①陈… III. ①博览会-介绍-上海

IV. ①G245

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 210982 号

责任编辑 张苗凤

封面设计 人马艺术设计·储平

从世博会到进博会

陈东晓 主编

季路德 副主编

出 版 格致出版社

上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发 行 上海人民出版社发行中心

印 刷 常熟市新骅印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 28.5

插 页 4

字 数 336,000

版 次 2019 年 10 月第 1 版

印 次 2019 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-3059-0/G·689

定 价 88.00 元

代序 从世博会到进博会

周汉民

（2018年10月11日，第十一期“浦江养老金融夜话”在中国金融信息中心举行。全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民在此次活动中作了“从世博会到进博会”的主题报告。本文转自中国金融信息中心公众号2018年10月17日。）

进博会首次向世界宣告是在2017年5月14日“一带一路”国际合作高峰论坛上。习近平主席谈到，为推动“一带一路”倡议的进步、进展和发展，我们中国作为倡议的首创国，要做四件事，其中有一件就是2018年秋季将举办首届进口博览会。着重提出这届博览会是2018年4月10日在博鳌亚洲论坛，习主席的主旨演讲为世界瞩目，习主席说的第一件事就是我们要更加扩大市场准入的范围。“市场准入”这个词是舶来的，市场准入是世界贸易组织六大原则中的一项原则，如何进一步扩大市场准入的范围？用大白话说，进一步开放市场。第二件事，是进一步改善营商环境。世界银行每年发布营商环境年度报告，而2017年、

2016年两次年度报告在全球193个经济体的排行中，我们只排第78名。而世界银行发布这样的报告，它取用的样本在中国只来自两座城市，一为上海，一为北京，上海占比55%，北京占比45%，所以中国营商环境的好坏上海承担主要责任。第三，习主席在演讲中提出我们进一步改革开放的举措，就是要加大知识产权保护的力度。习主席说：“要加大知识产权侵权违法行为惩治力度，让知识产权的侵权者付出沉重代价。”^[1]第四，我们宣告，2018年11月5日到10日，在中国上海要举办这一届进博会，而且提到这是“主场外交的收官之作”。

一、改革开放的三个重要历史节点

改革开放40年，有三个时间点，这三个时间点讲明了，就能了解为什么上海是国家改革开放的排头兵，是科学发展的先行者。

（一）1978年，党的十一届三中全会

首先是1978年。40年前的中国是什么情况？中国的生产总值是3000亿美元，2017年中国的国内生产总值（GDP）是12.22万亿美元，在今天联合国193个成员国中，经济总量超过10万亿美元的只有两个国家，2017年接近20万亿美元的美国，和2017年超过12万亿的中国。但反过来说，20万亿和12.2万亿就是我们的差距。中国人均GDP在1978年是376美元，到2017年是8700美元。从2017年反观1978年，中国的外贸进出口总额是209亿美元，当年占世界贸易总额1%都不

[1] 《习近平：要加大知识产权侵权违法行为惩治力度，让侵权者付出沉重代价！》，中华人民共和国商务部网站，qbbc.caefi.mofcom.gov.cn/article/h/201707/20170702612500.shtml。

到，是0.8%，排行第32位。2017年，中国外贸进出口总额4.1万亿美元，中国已经连续四年成为世界贸易第一大国。1978年12月22日，一个所有中国人必须铭记的日期，改革开放就从这一天起步；2018年的12月22日，是改革开放的40周年。

（二）2001年，中国加入世界贸易组织

2001年，中国“入世”。这个历史时期特别关键，特别重要。也就是由于这个时间点，中国多了一个政治语汇叫“与国际接轨”，与国际接轨就是与国际规则融合、向国际惯例靠拢。中国是1986年7月11日提出“复关”申请的，从1986年7月11日努力到1994年12月31日，后来无法完成“复关”的使命，转而开始向“入世”进军。世界贸易组织成立于1995年1月1日。历经千辛万苦，中国终于在2001年12月11日完成“入世”的宏愿。从1986年7月11日到2001年12月11日，一共15年5个月的努力。2001年，中国的贸易已经有了长足的进步和发展，从一个非常落后贫穷的国家，到2001年外汇储备达到2000亿美元，2017年12月31日外汇储备达到3万多亿美元。中国打开国门，成为世界利用外资的主要国家之一，中国是整个世界，包括发达国家在内利用外资第三的国家。2016年中国成为世界对外投资的第二大国，这就是中国的地位。由此，必须把结论说得清清楚楚，一个国家2001年的经济总量是10.9万亿元人民币，2017年是82.7万亿元人民币，靠的是什么？中国人以更大的开放来倒逼更深入的改革，国家有幸，民族有未来。

（三）2012年，党的十八大

2012，十八大标志进入新时代。第三个是中共召开十八大的时间

节点，在这个时间节点，中国发生了很多事。2012年成了大的转折，1978—2012年，连续35年，中国年均GDP增长率是9.9%，从2012年开始到2017年，中国经济年均增长率已经下行到7.1%，而这五年中有一年已经跌入7%以下，那就是2017年的6.9%，2018年要保住6.9%是十分困难的，其中有重大的因素，那就是中美贸易摩擦。因而中国进入了新的常态，完全可以用一个“低”、三个“高”来形容。低的就是增长的速度。高的是，第一，劳动力成本极大提高。今天中国小时工资已经达到5美元了。而在中国的邻国印度尼西亚，今天的小时工资是0.95美元，这就是差异。劳动力成本的极大提高，是从2012年开始的，中国人口进入了刘易斯拐点的区间。从2012年到2018年，每年新增劳动力锐减300万—400万。第二，环境成本极大提高。大气环境如此，水环境和土壤环境也是如此。第三，能源资源对世界的依赖度越来越高。2017年只是“十三五”的第二年，中国对世界石油的依存度已经达到69%，是相当令人震撼的。这就是2012年中国经济进入的新常态，在这样的新常态的影响下，一路走到了今天。

二、上海世博会对城市发展的五点启示

（一）以人为本

第一个启示就是以人为本。以人为本指什么呢？就是以人的基本需求为本，以人的尊严为本。基本需求和尊严，这两者不能偏废。由此，上海世博会是怎么做的呢？全世界国家不论大小，几乎齐聚上海参加世博会，这种盛会全球没有看到过，246个官方参展者中，主权国家是190个，当年联合国成员国是192个，全世界都来到中国，再加上56个

国际组织，齐聚在 5.28 平方公里的土地上。当时拟定的世博园区是什么样的土地？这块土地上有 1.8 万户居民，家里全部是用煤球炉和马桶的。国际展览局考察团 2003 年 3 月 11 日考察，我们无法让他们踏入要准备办世博会的园区，因为走在小弄堂里，两边晾着马桶，人都过不去；生炉子又烟雾缭绕。最后我们找到一家小厂，在四层楼上，让国际展览局看现场。这就是当年，1.8 万户居民，5 万人全部动迁，274 家工厂（包括江南造船厂）全部搬迁，首先让这块土地的人民生活美好起来。184 天连续举办，从未间断。在这 184 天一共来了 7 308.44 万人，这个纪录不敢说永远，但可以说长远来看不会打破。许多人是出于爱国心来到世博会：我是中国人，我得来一次，不是为别的，这就是中国的故事。

什么叫以人为本？我们建了一个面向残疾人的展馆，叫生命阳光馆。中国肢体残障者有 8 700 万人，超过法国的总人口，而全世界的残疾人共有 6.8 亿人。这个馆最后得到了上海世博会唯一的集体大奖，没有一个人不称赞。走进这个馆，可以看见没有双臂的人在用牙写毛笔字，称为书法大家。馆里还有好几个用脚弹钢琴的。这些都体现了人性、人格和人的尊严。

（二）文化多元

第二个重要的启示是文化多元。上海世博会的文化多元是怎么表现的？我们的文化多元，第一靠展示，第二靠活动，第三靠论坛。我们的展示就是我们的展馆。上海世博会把最美的展馆都放在一起了，放出来就像一张画。我们一共举办了 22 900 场文化活动。回顾梁晓声先生的伟大论述，文化是善良，文化是约束之后的自由，文化是直达心灵的力量，文化是一种自觉。所以，我们举办了许多论坛，把世博的理念尽可

能推向世界。引用温家宝同志的一句话，“上海世博会犹如一部写在大地上的百科全书，构成了一幅多元文化和谐共融的美好画卷”^[1]。

（三）科技创新

上海世博会的第三个启示是科技创新。科技创新是源泉，人才是财富。上海世博会力争做到将电子革命的成果推向世博会。世博会对太阳能的大面积使用，形成了对清洁能源非常重要的一种推动。当年有1 000余辆新能源车，日均行驶180公里，运送乘客超过1亿人次。当时太阳能的应用和垂直墙体的绿化在整个亚洲都是领先的，这是中国人的创造。城市最佳实践区是这届世博会留给世界最大的遗产。城市最佳实践区选了伦敦零碳、阿尔萨斯的绿墙体、马德里空气树和竹屋、汉堡“被动房”、瑞士三城水治理。他们把最好的案例送给我们，告诉我们应该怎么做、怎么学。后来又设计了网上世博会，让世博会永不落幕。

（四）合作共赢

第四个重要的启示就是合作共赢。全世界来到中国，就是希望合作的。把这么多的国际组织请到一起，就是求和谐共存的。为什么把这么多国际组织请来？因为上海现在国际组织太少了，只有1个，而日内瓦有400个，所以当时的一个目的就是把更多的国际组织留在上海。有一些参展国与中国没有建立外交关系，比如在大洋洲，借助了斐济这个国家的首都，才把未建交的六国请来，达成整个大洋洲参加上海世博会的协定。联合国前任秘书长加利做的最后一件事就是确认联合国参加上海

[1] 《温家宝总理在2010年上海世博会高峰论坛上的讲话》，中华人民共和国中央人民政府网站，www.gov.cn/ldhd.2010-10/31/content_1734483.htm。

世博会。美国馆的总代表是时任国务卿希拉里的密友，他说，世博会是个平台，让世界都知道中国的故事。哥伦比亚馆总代表把展馆中珍贵的哥伦比亚宝石作为礼物送给中国人民。年轻的法国馆总代表感到自豪的是，卢浮宫从来没有做过这么一桩事，将 12 幅国宝级的绘画同时拿到一个地方展出，在上海世博会实现了，这让世界都知道了上海世博会。大家都把世博会作为希望、友好的种子。

（五）面向未来

第五个启示是面向未来。世博会切中了世界脉搏，促进了城市未来的发展。现在是后世博会阶段，如何把上海建设成为更加国际化、更加美好的城市，一定要有新的作为。

三、进博会及其四大意义

进口博览会于 2018 年 11 月 5 日到 10 日在上海举办。进口博览会到底是什么样的构成？它是三合一。第一件事情就是形式的多样性。进博会的第一种参展形式叫国家参展，这一届进博会参展国家一共是 80 个。第二个是企业参展。参展企业主要是以买卖为主，企业来自 130 个国家和地区，企业数量总和是 2 800 个。第三个重要的构成就是虹桥贸易论坛。这次贸易论坛设一个主论坛，三个分论坛，主论坛定于 2018 年 11 月 5 日，习近平主席将作重要的主旨演讲，在这一刻为重要的国家政策进行宣誓，这是一个重要时机。

世博会和进博会的异同，可以非常简单地进行四个比较：第一，主题不同。进博会的主题叫“新时代，共享未来”，而世博会的主题是

“城市，让世界更美好”。第二，性质不同。进博会是贸易，世博会是公益。第三，形式不同。进博会有一部分文化娱乐活动，包括批了42条游览线、50个主题等。而世博会一定是展示、论坛和文化活动并举。第四，两者的相同之处在于，同为国家行为，同为国际事件，既是国家行为，又是国际事件。

因此，进博会的意义有四个。

（一）2018年中国四个主场外交的收官之作

作为国家的主场外交，就必须有东道主竭尽全力的努力。四个主场外交，指的是海南博鳌亚洲论坛、上合组织峰会、中非合作高峰论坛、国际进口博览会。因此，这次会议很重要。就在刚刚结束的第三次主场外交上，习近平总书记非常明确地宣布：第一，中国决定扩大非洲商品，特别是非资源类产品的引进。有人认为，中国去非洲就是掠夺资源，这次中国要非常明白地告诉世界，本次进博会主要引进非洲的非资源类产品。第二，非洲大陆是世界难得的大陆，没有一个发达国家，相当数量是最不发达国家，所以中国免除非洲最不发达国家的参展费用。世博会的成功与这一条完全相关，很多人不知道，以为中国给人家的钱，就是一种浪费，其实世界的资源完全是多种形式的。中国2010年的世博会得到的国际支持，完全可以用“无与伦比”来形容。在准备进博会期间，我们在倒计时100天中开了四次大会，副总理胡春华同志、上海市委书记李强同志出席，特别讲到这次要形成广泛的影响力。倒计时80天召开了一次重要的决战会议，谈到的这句话很重要：这次举办进博会，代表中国从注重出口到注重进出口平衡，再到注重进口的导向。我们有了这样的国家导向变化。倒计时30天，坦率地说，这次

的努力比起当年的世博会有过之而无不及。现在李强同志每天都在第一线。这次这么努力，就要让世人看到一个真实的中国，善良的中国，愿为世界作新的贡献的中国，这很重要。这是第一个意义，主场外交。

（二）落实国家战略

进博会不能办了就算，而是得与国家的四个战略和一个倡议有非常紧密的关联。这四个重要发展战略分别是：自由贸易试验区战略、京津冀协同发展战略、长江经济带发展战略、粤港澳大湾区发展战略。一个倡议，是指“一带一路”倡议。

当下中国这四个战略将引导国家走向未来。

第一个战略，自贸试验区战略。自贸区从上海起步，2013年到2015年增加了天津、广东和福建自由贸易试验区，到了2017年，增加了辽宁、陕西、四川、湖北、河南等11个自由贸易试验区。2018年4月13日，增加了海南自由贸易试验区，而且海南“学硕连读”到2025年要基本建成自由贸易港。这一战略的重要意义在于，它是中国进一步开放的压力测试场。自贸区到底该做什么？自贸区该测试压力。因此，这次的进博会和自贸区战略是紧密相连的。

第二个战略，京津冀协同发展战略。两个直辖市和一个省份，1.1亿人口，25万平方公里土地，是对北京非首都功能的疏解。北京直辖市功能在逐步向通州转移，而首都功能很大程度上在进行新的试验，那就是2017年4月1日成立的雄安新区。所以要关注这一重大战略。进博会与之完全可以有结合点。

第三个战略，长江经济带发展战略。长江经济带，九个省、两个市，人口是国家总人口的40%，经济总量是国家经济总量的40%。这

样一个重大战略，今天核心的核心是长三角，长三角在朝着一体化更高质量发展。长三角 26 座城市的总面积接近 29 万平方公里，此时此刻的实住人口 2.2 亿，长三角 2017 年给国家创造的经济产值达 19.4 万亿元人民币，也就是接近国家 GDP 总量的 1/4。长三角在走的路叫一体化更高质量发展，而此次重要的进博会将为长三角带来许许多多的发展机遇。拥抱长三角，共筑一体化。这是未来发展的方向。

第四个战略，粤港澳大湾区战略。近 7 000 万人口的粤港澳，全力推动合作战略。要记住京津冀战略的重要词汇叫协同；要记住长江经济发展战略，其中有一部分叫长三角一体化。现在讲的粤港澳战略的关键词，叫作合作。

还有一个倡议，就是“一带一路”倡议。这一重要倡议在今天已经成为世界共识。这一重要倡议的“三共”原则，即共商、共建、共享，已经成为联合国四个文件的组成部分。这就是第二个意义。

（三）应对中美贸易摩擦

在这一关键时刻，中美两国关系从战略合作走向全面的战略竞争，中美两国的贸易摩擦已经全面升级。在这一当下，必须高举全球化的大旗，必须坚持贸易自由和投资便利的原则。因此，进博会不仅要做到第一个“三结合”，即国家展、企业展、论坛展的三结合，还要做到第二个“三结合”，进博会不要单单强调货物进口，还要强调技术进口，也要同时强调服务进口，这是应对当下贸易摩擦的重要手段。贸易摩擦的重要背景，第一，就是国家的价值取向，美国的国家价值取向已经回退到“美国第一”、让美国重新伟大的基础之上。因此，单边主义的手段和双边谈判不断地取代多边合作。中国于 2017 年 1 月 17 日在达沃斯世

世界经济论坛由习近平主席提出构建人类命运共同体，这是价值取向。第二，是两国 40 年的发展发生了质的变化，这个质的变化就是从战略竞争关系走到目前令人担忧的战略对抗关系。第三，贸易问题，这实质上是法律问题。比如，美国《1962 年贸易扩展法》第 232 条关于国家安全的表述、美国《1974 年贸易法》中关键的“301 条款”的“特别 301 条款”对知识产权的保护。还有几部法，非常重要是美国《2019 财年国防授权法案》，尽管是国防预算，但其中有许多是关于贸易投资的内容。第四，中美现在在军事上有许多热点，核心在南海和台海，这是非常需要关注的。第五，在投资、金融、文化等领域，美国有许多新的做法。国庆长假的七天发生了四件关键的大事：第一件事是 10 月 4 日，美国副总统彭斯的讲话；第二件事，这一周内美国和加拿大贸易协定的通过，其中有一个条款，美国人称之为“毒丸条款”；第三件事是中美两艘驱逐舰在南海相差 45 米；第四件事是美国五角大楼在 10 月 7 日发布的关于美国制造业审查和评估报告，对中国进行了抨击。中国必须向世界表明我们站在道义上，这个道义就是全球化的道义，是秉持贸易自由投资便利的道义。

（四）国际社会的高度期待

世界给予了这一届进博会极高的期望。比如，白俄罗斯认为，这届进博会的意义超出了贸易的范畴。尼泊尔认为，要从进博会中获得很大的利益。赞比亚认为，要和中国协同发展。澳大利亚则希望助力澳大利亚对中国的出口。秘鲁表示一定要把最好的产品带到中国来。新西兰谈到进博会时认为这是大好的机会。意大利则表示中意两国要结出丰富的合作成果。

四、进博会的期盼

进博会要成为一面镜子，让中国人找到解决我们的社会主要矛盾的途径，中国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一届进博会就是要告诉人们，我们要追求的这十个字：“高质量发展，高品位生活。”我们今天最大的问题是，国家全要素劳动生产率的低下。我们要看到这样的差异：我们的全要素劳动生产率是美国的40%，是西方七国的50%，但是占世界平均水平的60%。我们的核心是习近平同志所提出的供给侧结构性改革。供给侧结构性改革于2015年提出，就是为了总体推动我们国家的经济发展，讲到底，就是要“解决生产力，提升竞争力”。也就是要实现国家治理能力和治理体系的现代化，要把这样重要的努力落到实处。我们战略部署一路往下走，年年有深改组的会议来进行部署，核心还是一条，要通过“三去一降一补”，把责任落实，这些是我们必须要做的工作。

改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄。中国人最要紧的是能够在这个基础上，想到把大齿轮动起来，把整个国家的改革齿轮按部就班地运作起来。什么是我们对进博会的期盼？对内而言，我们要在这个过程中，满足人民日益增长的美好生活需要，解决社会主要矛盾；对外而言，要对世界的经济复苏和发展作出贡献。

五、结语

用三句话作为结语。

第一句话是 1944 年毛泽东同志所说的，我们的同志在困难的时候要看到成绩，要看到光明，要提高我们的勇气。第二句话是我们中国人朴实的表述：咬定青山不放松。什么是青山？青山就是改革开放。第三句话是重复 2016 年 9 月 3 日习近平同志在杭州二十国集团工商峰会讲话中的一句话：要把改革进行到底。

前言

陈东晓

进入 21 世纪，上海承办了两项中央政府交办的大型国际盛会：世博会、进博会。

习近平总书记说过，“办好一个会，搞活一座城”。上海能够在不到 10 年的时间里承办两个国际盛会，实在是难得的发展契机。至今，世博会的延伸效应仍在持续。进博会更将成为一年一度的盛会，而且要越办越好。这不是上海的侥幸，不是偶然，而是有其历史必然性。

一是中国从 20 世纪 70 年代末起，将对外开放作为国策已经几十年了。中国对外开放，不仅是民族心理的伟大解放，更是科学思考的重大结果，体现在无数个波澜壮阔的政策实践之中。中国打开了国门，扩大了与世界各国的物质、人员、信息交流。中国人渴望了解世界，也希望世界了解中国。

二是中国日益走进世界舞台的中央和前端。国际社会重视并期待中国扮演更加积极和重要的角色。世界各国或是欣赏中国文化，或是相信

中国对外交往的诚意，或是希望搭上中国快速发展的顺风车，愿意和中国人民有更多的往来。不可否认的是，经过改革开放 40 年，中国在世界政治和经济发展领域所取得的卓越成就，正不断提升其国际影响力和感召力。

三是由于历史的原因，上海与全国其他省区市相比，无论是公共管理能力还是经济实力，无论是城市精神、市民素质还是国际形象，都更经得起大型国际活动的考验。因此，中央政府要求上海承办世博会、进博会，不仅是赋予上海新的历史责任，也是对上海这座城市的充分信任。

城市发展史告诉我们，每座城市从诞生到发展，都是受两大因素影响：一是当地的自然禀赋，包括独特的地理环境；二是人文景观，特别是围绕着这座城市发生的一些重大事件。如果说自然地理决定了某处是否可以出现城市，那么重大事件则加快或延缓了城市的发展速度。而“办好一个会，搞活一座城”，就是主观上认识到这个规律，有意识地去组织大型国际活动。为此，需要剖析大型国际活动究竟对上海有哪些要求、上海如何通过这些考验来发展自己。

首先，要分析举办大型国际活动的策划过程。组织者如何上接中央政府的总体要求，下接上海的具体情况，对外还要密切把握国际社会的期待，从某个理念出发（比如，上海世博会从主题出发，进博会从“进口”出发），层层展开，最终形成多层次多板块的工作体系和组织框架。这项工作考验着城市管理者的系统思维、创新能力和国际视野。

其次，要分析大型国际活动的社会资源组织管理过程。不管是世博会还是进博会，都需要大量的资金，需要足够的空间，需要大批高质量的人才，需要社会公众的热情支持。而这些资源，都需要在短期内集