转型期农村基层党建论

湛玉洁 著

南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

转型期农村基层党建论

谌玉洁 著

南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

转型期农村基层党建论 / 谌玉洁著. —南京：南京师范大学出版社，2017.5

ISBN 978-7-5651-3094-6

Ⅰ. ①转… Ⅱ. ①谌… Ⅲ. ①中国共产党—农村—基层组织—党的建设—研究 Ⅳ. ①D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 322489 号

书　　名	转型期农村基层党建论
本册主编	谌玉洁
责任编辑	王欲祥
出版发行	南京师范大学出版社
地　　址	江苏省南京市宁海路 122 号(邮编:210097)
电　　话	(025)83598919(总编办)　83598412(营销部)　83598297(邮购部)
网　　址	http://www.njnup.com
电子信箱	nspzbb@163.com
照　　排	南京理工大学资产经营有限公司
印　　刷	江苏凤凰通达印刷有限公司
开　　本	710 毫米×1000 毫米　1/16
印　　张	14.75
字　　数	240 千
版　　次	2017 年 5 月第 1 版　2017 年 5 月第 1 次印刷
书　　号	ISBN 978-7-5651-3094-6
定　　价	35.00 元

出 版 人　彭志斌

南京师大版图书若有印装问题请与销售商调换

版权所有　侵犯必究

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目 录

绪 论 / 001

一、基本概念界定 / 005

二、研究现状综述 / 010

三、研究思路与结构 / 019

第一章 马克思主义基层党建理论述要 / 022

第一节 农村基层党组织的地位与作用 / 022

一、党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础 / 023

二、农村基层党组织的领导核心地位 / 025

第二节 农村基层党组织的功能 / 026

一、联系、服务群众 / 026

二、组织、动员群众 / 028

三、传达、执行党的政策 / 031

四、发展、教育管理党员 / 032

第三节 农村基层党建的目标 / 034

第四节 农村基层党建要随着环境和任务的变化而变化 / 036

一、组织形式要适应环境和群众的需要 / 036

二、组织的功能定位应倾向于适应性而非特定性 / 038

三、工作方式、活动方式要因时、因事而变 / 039

第二章 党的农村工作与农村党建的历史回顾 / 041

第一节 传统农村的社会变迁 / 041

一、近代中国社会的基本性质 / 041

二、近代中国农村社会的基本特点 / 043

三、近代中国农村的“自治”传统 / 044
第二节　党的农村工作与农村党建的历史回顾 / 047
一、新民主主义革命时期 / 047
二、社会主义革命和建设时期 / 051
三、历史上党的农村工作和农村党建的基本特点 / 053
第三节　党的农村工作和农村党建的历史经验 / 055
一、组织农民是农村工作和农村党建的首要任务 / 055
二、维护农民根本利益是农村工作和农村党建的基础 / 059
三、动员是农村工作和农村党建的主要活动方式 / 066

第三章　社会转型期的中国农村和农村基层党建 / 073
第一节　中国农村社会转型的历程 / 073
一、1978—1988 年，以家庭联产承包责任制为核心的农村改革 / 074
二、1989—1999 年，“三农”问题的凸显 / 075
三、2000 年起的农村综合改革 / 076
四、农村城镇化建设 / 077
第二节　农村社会转型的内涵 / 079
一、农村经济结构由一元向多元转变 / 079
二、农村社会结构由总体性社会转为分化性社会 / 081
三、农民价值观念由传统向现代过渡 / 087
第三节　党的领导方式和治理方式的转变 / 089
一、党的执政方式的改变 / 090
二、党领导的社会管理体制的创新 / 094
三、农村社会治理方式的转变 / 096
第四节　环境变迁对基层党组织角色定位的新要求 / 098
一、农村建设的领导者 / 099
二、农村利益的整合者 / 100
三、农村自治的引导者 / 102
四、农村社会稳定的推动力量 / 104

第四章 社会转型期农村基层党建的创新实践 / 107
第一节 农村基层党建的理论创新 / 107
一、党在农村领导核心的实现方式 / 108
二、党建指导思想的创新 / 111
三、党组织设置原则的优化 / 113
四、党内民主的发展 / 114
第二节 农村基层党建的实践创新 / 117
一、党组织设置方式的创新 / 117
二、组织建设的创新 / 119
三、基层党内民主发展的创新 / 123
四、党员教育与管理方式的创新 / 127
五、基层党建工作方式的创新 / 131
第三节 党领导下的农村治理模式的改革实践 / 134
第四节 农村基层党建面临的挑战 / 145
一、村党组织的核心作用弱化 / 145
二、以党组织为核心的村民自治体制机制不完善 / 151
三、党员的先锋模范作用难以发挥 / 156

第五章 农村基层党建应对社会转型的路径 / 161
第一节 农村基层党建是全方位、立体的“大党建” / 161
一、坚持开放、服务的工作理念 / 162
二、运用引导、协商、服务的工作方式 / 164
三、整合农村社会各类资源 / 165
四、围绕中心与服务大局相结合 / 167
第二节 乡镇党建体制机制改革 / 170
一、改革乡镇领导体制 / 171
二、建立健全党内权力运行机制 / 175
三、创新基层党建工作机制与工作方式 / 177
第三节 完善以党组织为核心的农村自治体制 / 183
一、新型农村治理体制改革原则和目标 / 183

二、新型农村治理体制改革的基本框架 / 185
第四节　创新以党支部为核心的村级组织建设 / 192
一、培育农村新型领导骨干 / 193
二、健全功能型的组织体系 / 197
三、加强和规范党内政治生活 / 201
四、完善社会服务体系 / 206
五、以服务与协商建立和谐的社会秩序 / 208

结　语 / 211

参考文献 / 214

后　记 / 229

绪 论

中国是一个历史悠久的农业大国，农业是国民经济的基础，农民是中国革命和建设的主要力量，村庄是中国社会的基本单元。据2009年的相关统计，中国农村面积占国土面积的97.4%。在过去的十多年里，中国减少了90万个村，且还在以每天80—100个的速度消失[①]。有学者指出，中国农村当前的快速消失大多是由2004年开始的农村推行的行政村合并运动造成的，是村落—自然村的消失。据2010年第六次全国人口普查显示，中国仍有50.32%的人口居住在农村[②]。美国政治学家亨廷顿在其著作《变化社会中的政治秩序》中说过，“在现代化政治中，农村扮演着关键性的‘钟摆’角色”，“它不是稳定的根源，就是革命的根源”[③]。对于当代中国来说，农村是中国共产党最大的社会基础和群众基础之所在，是党政治大厦的重要基石。正因如此，农民、农村工作一直是全党工作的重中之重。

改革开放以来的社会转型，使得农民、农村、农业，即所谓“三农”问题成为当代中国社会影响改革开放进程的重要问题。当前的“三农”问题，既是中国社会发展中历史问题的积淀，也有改革开放过程中改革措施不匹配，缺乏全面、系统的设计的原因；既是经济问题，也是政治问题。“三农”问题的解决，需要全面深化改革，多种措施并举；也需要基层实践过程中的创新。农村基层党组织作为中国共产党在农村全部工作和战斗力的基础，党组织在农村的政治动员、村民自治中的正确导向以及党员先锋模范作用的发挥，有利于调动农民的主动性

① 冯骥才. 中国每天消失近百个村落　速度令人咂舌[EB/OL]. 中新网，2012-10-21.

② 国家统计局. 2010年第六次全国人口普查主要数据公报(第1号)[EB/OL]. 2011-04-28. http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/201104/t20110428_30327.html.

③ [美]塞缪尔·P. 亨廷顿. 变化社会中的政治秩序[M]. 王冠华，刘为，等译. 上海人民出版社，2008：241.

与创造性，激发农村活力，促进“三农”问题的解决。因而，中国共产党十八大报告中指出：“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重。”①

我们必须注意到，改革开放以来的社会转型也带来党组织某些功能、领导方式和工作方式的转型。这是因为，“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党”②。但是，“党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的”③，这不仅仅是忧患意识，更是现实：在新的历史时期里，党肩负的使命更加繁重、紧迫，承担的责任更加重大、艰巨，人民群众对党的期望和要求也越来越高，而面临的国内外形势和环境却日趋复杂。这就要求中国共产党与时俱进，做到“始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益”④。保持党的先进性，保持和密切党与人民群众的血肉联系，这是中国共产党的立党之本、执政之基和力量之源。所以说，适应和引导、领导社会转型，在社会转型中巩固党的执政基础的工作就显得紧迫而又艰巨。

中国共产党的执政基础在基层，“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础”⑤，基层党建工作对保证、加强和巩固党的地位，维护社会的和谐稳定，具有相当重要的地位，即所谓“基础不牢，地动山摇”。农村基层党建对于巩固党的执政地位的重要性不言而喻。

在新民主主义革命、社会主义革命和建设时期，中国共产党农村工作和农村党建成绩斐然，积累了丰富的经验和方法。然而，改革开放特别是建立社会主义市场经济体制以来，中国农村政治、经济、社会结构均发生前所未有的变革：农业经济结构发生深刻变化，新经济组织大量涌现，农民成为自主经营、自我管理的主体；农村社会出现阶层分化；农民主体地位确立，农民思想更趋开

① 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进　为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].人民出版社，2012：23.

② 江泽民文选(第三卷)[M].人民出版社，2006：536.

③ 中共中央关于加强党的执政能力建设的决定[M].人民出版社，2004：4.

④ 江泽民文选(第三卷)[M].人民出版社，2006：280.

⑤ 江泽民文选(第三卷)[M].人民出版社，2006：289.

放;农村人口流动打破社会固有结构,如此等等,使得农村治理面临突破与转型,也对中国共产党的农村工作和农村党建提出新的挑战和要求。在这样的背景下进行农村基层党建理论与路径研究,在理论和实践上都极具现实意义。

丰富中国共产党农村基层党建理论 1940年6月21日,毛泽东在延安新哲学会第一届年会上指出:"理论这件事是很重要的,中国革命有了许多年,但理论活动仍很落后,这是大缺憾。要知道革命如不提高革命理论,革命胜利是不可能的。过去我们注意的太不够,今后应加紧理论研究。"[①]应当说,对党的理论,包括党建理论研究的重要性,全党历来高度重视。从历史上看,党建理论研究一直遵循着"实践—认识—再实践—再认识"的路径发展,农村基层党建理论是基于党建实践经验的总结并予以理论升华而产生的,是党建理论整体中的重要组成部分。当代中国农村党建理论研究虽然取得一系列重要成果,但与现实需求仍存在一定差距。特别是十八大以来,农村基层党建的实践创新迭出,这些经验的推广及深入发展都需要理论研究予以支撑,将其予以理论升华。同时,理论特别是基础理论研究的真正价值在于其前瞻性和导向性,在于研究和探寻实践背后的规律,在于其科学性和指导意义。本书试图以系统、深刻、前瞻性和导向性的理论研究,丰富农村基层党建理论体系。同时,农村基层党的建设是中国共产党建设的一个重要组成部分,对农村党建理论的研究也是对中国共产党党建理论的丰富。

构建新时期党在农村社会领导方式和"大党建"的体系及实施路径 在相当长的历史时期里,中国共产党凭借党在农村革命和建设中取得的巨大成就、领导亿万农民"翻身得解放"形成的道德威望,获得广大农民的爱戴和支持,取得领导核心地位。建国后,执政党的行政权力以及计划经济下党和政府主导着人们各种社会生活资源的配置,强化了中国共产党在农村的领导力。改革开放以来,农村政治、经济、社会结构发生了深刻的变革,原本同质性很高、附着于集体之上的农民群体分化为包含着多个阶层及多样利益追求的"自由人",作为基层民主重要内容的村民自治赋予村民直接行使民主的权利,使得党组织在农村社会的领导核心地位面临法律和制度供给不足的困境。市场经济体制的确立、

① 中共中央文献研究室.毛泽东著作专题摘编(下)[M].中央文献出版社,2003:1916.

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

社会管理体制的改革、村民自治的全面推行，使原本通过掌握各种社会资源分配强化党的领导力、领导地位的传统方式，失去特定的经济和社会基础，中国共产党在农村社会中传统的领导方式与工作方式难以为继。本书通过对社会转型期农村政治、经济、社会结构的历史与现实两个维度的剖析，通过探讨中国农村社会综合管理体制的“或然”和“必然”，对党的农村工作和基层党组织地位、作用、领导方式和工作方式作理论探索，以此构建农村基层包括农村基层党组织的自身建设体系、中国共产党在农村自治中发挥引导政治方向作用的保证体系、基层党组织和农村新兴经济组织与非政府组织的监督协调体系的“大党建”体系。

从理论和现实、可能和可行两个层面，系统、正面回答中国共产党是农村社会的坚强核心　罗斯切尔德曾指出：“如果政治体系能长期满足成员的需要和利益，也可赢得统治的合法性；同时，即使一传统的政治体系完全拥有统治的合法性，但如其长久以来表现得昏庸无能，亦会慢慢蚀耗其合法性。”[①]改革开放以来，农村工作一直是党工作的重中之重，“三农”问题始终是党和各级政府着力解决的重要问题。但现实是，“三农”问题一直没有得到根本性解决，且深层次矛盾愈发凸显、激化；农村干群之间、各利益群体间关系紧张；党在农村的向心力和凝聚力有弱化趋势。这一切，既与改革开放以来，党的农村工作一直着力于让农民致富的经济工作，着力于惠农、为农民减负，没有从根本上解决诸如城乡二元结构等深层次、制度性问题；党组织一直关注和尊重农民的主观能动性和创造力，但对他们的教育和引导不足；党和政府在“摸着石头过河”的改革过程中缺乏系统的整体设计，随着改革的深入，农民有着愈来愈强烈的“相对剥夺感”等问题相关。也与农村基层党建多注重组织建设，强调“纵向到底，横向到边”，忽视了农村基层党组织的作风建设和党员工作能力的培养；上级党组织对农村基层组织的指导、引导和监督在某些地区、在一定程度上有所不足；村两委之间、党组织和经济组织之间的关系在制度和法律界定上不清晰等相关。这些问题产生的原因，既有当前农村自治的“先天不足”，也与制度上的“后天失

① J. Rothschild. Political Legitimacy in Contemporary Europe. in B. Benitch (ed.) Legitimation of Regimes. Beverly Hills: Sage Publications Inc. 1979: 38 - 39. 转引自白钢，林广华. 论政治的合法性原理[J]. 天津社会科学，2002(4).

调”相关。本书力图通过对农村基层党建现状研究、剖析，从理论和现实、可能和可行两个层面，系统、正面回答中国共产党是农村社会建设的领导者、农村利益的整合者、社会稳定的坚强核心。

指导基层党建的实际工作 农村基层党组织作为党在农村全部工作和战斗力的基础，肩负着动员群众、组织群众、教育群众、团结群众的重要责任。农村经济社会的发展变化，对农村基层党建工作的开展提出了新的要求。现阶段，农村实行以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制，在解放和发展生产力、调动农民生产积极性方面，无疑是效果显著的。然而，统分结合的双层经营体制在农村更多体现为“分而不统”，农民因其松散的个体独立经营，面对市场经济冲击时显得软弱无力，农民增产增收困难重重。法国思想家托克维尔在《论美国的民主》中也提到：“在民主国家里，全体公民都是独立的，但又是软弱无力的。他们几乎不能单凭自己的力量去做一番事业，其中的任何人都不能强迫他人来帮助自己。因此，他们如不学会自动地互助，就将全都陷入无能为力的状态。”[①]只有通过党组织的引导、动员、教育将农民凝聚起来，以组织去应对市场，以组织为渠道表达自身诉求、维护自身权益，才能加速基层社会经济的发展、满足农民的利益诉求。本书的研究以及所构建的“大党建”体系，是以组织、教育、引导、服务为核心，以开放式、社会化的管理方式和工作方式、功能化的党组织设置方式、服务和协商为主要内容的工作理念来指导和实施基层党建，有益于农村党建的顺利展开。

一、基本概念界定

本书研究社会转型期农村基层党的建设，是置于空间——农村基层、时间——转型期的背景之下展开的。因而，科学认识和界定“农村基层”和“转型期”的概念内涵，对于后续研究很有必要。

（一）农村基层

毛泽东曾经说过：“中国虽然有九百六十万平方公里，但是合共只有两块地方，一块叫农村，一块叫城市。”[②]农村是相对城市而言的。农村，又称为乡村、

① [法]托克维尔. 论美国的民主(下卷)[M]. 董果良，译. 商务印书馆，2009：694.

② 毛泽东选集(第五卷)[M]. 人民出版社，1977：336.

村落，一般是指以从事农业生产为主的农民聚居地。美国地理学家罗德菲尔德说过："乡村是人口稀少、比较隔绝、以农业生产为主要经济基础、人们生活基本相似，而与社会其他部分，特别是城市有所不同的地方。"[①]乡村，在中国古代又称"乡里"，这是因为统治者在郊里设乡，民众聚居之处为里，因以"乡里"泛指乡民聚居的基层单位，即所谓的"乡里，乡所居也"[②]。在当代中国，城、乡是二元、分治的，如1955年国务院颁布的《国务院关于城乡划分标准的规定》中指出，"城市人民同乡村人民的经济条件和生活方式都不同，政府的各项工作，都应当对城市和乡村有所区别"，该规定把"城镇和城镇型居民区以外的地区列为乡村"。改革开放以后，城乡仍是分治的。在1999年国家统计局制定并颁布的《关于统计上划分城乡的规定(试行)》中，根据中国现行行政区划和国务院关于市镇建制的规定，将中国地理区域划分为城镇和乡村。其中乡村是指城市市区、建制镇以外的区域，包括集镇和农村，"集镇是指乡、民族乡人民政府所在地和经县人民政府确认由集市发展而成的作为农村一定区域经济、文化和生活服务中心的非建制镇"，"乡村指集镇以外的地区"。从行政区划上说，当代中国农村包含乡、村两个层级。宪法规定，县以下行政区划为乡、民族乡、镇，乡镇之下的村按村民居住状况设立。村，有自然村和行政村之别：自然村是村落实体，行政村是行政实体。

党建工作中，"农村基层"涵括乡(镇)、村两个层级。1999年颁布实施的《中国共产党农村基层组织工作条例》规定："乡镇党的委员会和村党支部是党在农村的基层组织。"在传统意义上，农村基层党组织主要指乡镇党委和村党组织。乡镇一级有乡镇党委、县直部门驻乡镇单位党组织；村党组织包括行政村、自然村的党组织。改革开放以来，农村多元经济成分的发展，各类新社会组织、新经济组织的出现，使传统的以行政区划为依据的党组织设置方式发生转变。2012年中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行)》，要求"两新组织""依托行业协会(商会)、个体私营企业协会和龙头企业、专业经济合作组织组建行业性党组织"。

---

① 转引自叶齐茂.发达国家乡村建设考察与政策研究[M].中国建筑工业出版社，2007：132—133.

② 周礼注疏(上)[M].郑玄注.

因而，本书研究“农村基层”是以乡镇和村为主体的农村社会，农村基层党组织包含乡镇党、村和“两新组织”等党组织。

（二）转型期

“社会转型”中的“转型”是由生物学概念“transformation”移植而来，意指从一种形态到另一种形态的过渡、变迁或是转化。西方社会学者 D. 哈利生将“transformation”转用为“social transformation”，台湾社会学者范明哲在其《社会发展理论》一书中把“social transfomation”直接译为“社会转型”①。

“社会转型”是西方社会学现代化理论的重要概念之一。20 世纪 90 年代以来，“社会转型”开始成为国内学者研究的热点问题。社会学、经济学、哲学、政治学等学科从不同视角对其进行阐释。社会学家认为，“社会转型”包含社会结构、社会体制等方面的整体性发展，是从传统型社会向现代型社会的转变；经济学家更强调经济结构、经济制度的转型，认为“中国是一个转型的发展中国家。转型是指中国正在从计划经济转变到市场经济体制，发展是指中国正在从不发达状态迈向现代化”②。而哲学界人士在研究“社会转型”问题时，更倾向于研究转型中“人”这一因素，认为转型意味着人与自然的关系、人与人的关系以及人的存在方式和生活方式的深刻变化。政治学家在关注“社会转型”整体性与全面性的同时，更注重分析社会转型与政治稳定的关系，认为在社会转型过程中，“社会成员流动性的增加、社会各个方面的巨大摩擦以及对社会价值观念和人们心灵的强烈冲击和震荡，因此必然影响到政治和社会的稳定”③。这些研究深化了人们对“社会转型”的认识。但学科不同，关注视角及使用理论各异，导致学界众说纷纭、莫衷一是。

在诸多学科的研究中，社会学者对于“社会转型”的研究对本课题较具借鉴意义。社会学者以传统—现代发展观界定“社会转型”，认为“社会转型”是传统型社会到现代型社会的转变。“社会转型”主体是社会结构，是一种整体性发展，包含农业社会向工业社会、乡村社会向城镇社会、封闭社会到开放社会、伦理社会到法理社会的转变，是经济、政治和思想文化等领域的全面性变革。李

① 范燕宁. 当前中国社会转型问题研究综述[J]. 哲学动态，1997(1).

② 厉以宁. 转型发展理论[J]. 经济学动态，1997(4).

③ 马西恒. 政治与社会稳定：转型时期的不利因素及其控制[J]. 探索，1998(5).

培林作为国内较早提出并系统阐释“社会转型”问题的学者，指出：“社会转型的主体是社会结构，它是指一种整体的和全面的结构状态的过渡，而不仅仅是某些单项发展指标的实现；社会转型的具体内容是结构转换、机制转轨、利益调整和观念转变；在社会转型时期，人们的行为方式、生活方式、价值体系都会发生明显的变化。”①

对于当代中国“社会转型期”的时间跨度，学界影响比较大的观点有二，一是认为中国的社会转型开始于1840年，从1840年至今分为三个阶段：从鸦片战争开始到新中国建立的启动阶段；新中国成立后到改革开放的中速发展阶段；改革开放至今的加速发展阶段②。第三阶段被认为是真正意义上的社会转型，实现了被动转型到主动转型的转变。二是认为“社会转型期”就是改革开放以来中国社会的转型阶段。其实，认为当代中国的社会转型期是从1840年至今的漫长历史时期，是混淆了中国共产党领导的“革命”与“改革”、“历史时期”和“历史时期的发展阶段”。在中国社会的发展过程中，中国共产党领导的“革命”和“改革”是完全不同的促进中国社会变革和社会发展的行为和方式。中国共产党领导的中国新民主主义革命，用毛泽东的话说，“是一个阶级推翻一个阶级的暴烈的行动”③，这一革命是靠自下而上的、一个阶级推翻另一个阶级而实现的。革命胜利以后，中国社会的统治阶级、主导力量，乃至于国体、政体都发生了根本性的变化，中国由半封建半殖民地社会进入社会主义社会。就中国社会发展的长河来说，这是一个翻天覆地、被动转型的过程。而“改革”是中国共产党领导的自上而下——虽然也有自下而上的推动——进行的，是对社会主义制度的自我完善，是主动的转型，改革的结果是社会进入一个新的发展阶段。

当代中国社会转型的事实亦是如此。改革开放是中国共产党为当代中国发展做出的重要抉择。在中共十一届三中全会上，中国共产党认识到中国社会正在开始历史性转变，指出中国要逐步从以阶级斗争为纲转到以经济建设为中心的社会主义现代化建设。“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建

① 李培林.另一只看不见的手：社会结构转型[J].中国社会科学，1992(5).

② 郑杭生.中国社会大转型[J].中国软科学，1994(1).

③ 毛泽东选集(第一卷)[M].人民出版社，1991：17.

筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命。”[①]1984 年 10 月，中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出，中国“由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，实现了改革开放新的历史性突破”。在此背景下，中国共产党历经“两大转变”，即“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党”[②]。中共十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中指出，中国共产党成立八十八年、执政六十年、领导改革开放三十年来，相继实现三次历史性转变。即“从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变”[③]。

正是基于这样的认识，本课题的“社会转型期”是指改革开放以来的中国社会转型。

“中国社会转型的关键在农村。在某种意义上说，中国农村的转型程度，就是整个中国社会的转型程度。”[④]农村社会转型是从经济结构转型带来的整体性社会变迁，包含经济、政治、文化、社会等各个层面，涉及结构、体制机制、价值观念的转变。在计划经济体制向市场经济体制转轨过程中，阶层结构、家庭结构、组织结构、就业结构、产业结构等方面的转变，打破了社会结构的单一性，实现农村资源的重新配置，加速农村现代化进程；农村社会权力结构和利益结构的多元化促进利益分配与调节机制、社会管理机制、沟通机制等方面发生转变，呈现出农村社会多元主体治理格局；在“熟人社会”向“半熟人社

① 十一届三中全会以来重要文献选读(上)[M]. 人民出版社，1987：4.

② 江泽民文选(第三卷)[M]. 人民出版社，2006：532—536.

③ 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定[M]. 人民出版社，2009：2.

④ 郑杭生等. 转型中的中国社会和中国社会的转型[M]. 首都师范大学出版社，1996：前言 3—4.

会”乃至“陌生人社会”转变的同时，农民的价值观念、思维方式也发生传统到现代的转变，农民主体性与现代性意识增强，农民本身开始由“身份”向“职业”转型。

当前的“社会转型期”是农村由传统型社会到现代型社会的必经阶段。

二、研究现状综述

（一）既有研究回顾

农村基层党建是党建研究的重点领域之一，其研究者中既有基层党务工作者，也有高校、党校、研究机构的党建专家。农村基层党建的既有研究成果包含调研报告、工作总结、经验体会、理论探讨等多种形式，为本课题提供了借鉴。需要说明的是，本研究综述本当包含海外的研究成果，但海外学者虽对中国农村、农民给予极大关注，对于中国农村基层党建的研究却由于种种原因罕有著述，只能暂付阙如。

国内既往的关于农村基层党建的研究主要集中于以下几个方面。

1. 从纵向和横向层面总结、分析农村基层党建的经验与问题

所谓纵向和横向层面，是指纵向的历史分析及横向的地区典型案例研究。

回顾历史是为了探寻农村基层党建规律，以便更好地展望未来。农村基层党的建设从新民主主义革命时期至改革开放以来是一脉相承的，是基于中国共产党一直秉持的党建理念及工作方法之上的。理论工作者与党务工作者通过对不同时期具体经验与方法的总结、分析，归纳出对当代具有借鉴意义的做法，对于党建工作的规范化、系统化及制度化具有重要意义。学界关于党建经验总结的研究成果甚为丰富，既有从宏观的和历史的角度，总结和探讨中国共产党成立90多年来农村基层党组织在组织、思想、制度建设等方面的经验教训与未来的改革走向[①]，也有从微观层面具体考察和研究农村基层党建中关于“两委”

① 参见张书林. 试论改革开放三十年农村基层党组织建设[J]. 大庆社会科学，2008(4)；张荣臣. 党的建设90年的历程、经验和改革取向[J]. 学习论坛，2011(2)；王庭大. 建国以来党的制度建设的成就和经验[J]. 中国延安干部管理学院学报，2009(6)；张小华. 改革开放以来中国农村基层民主建设的成就与历史经验[J]. 兰州工业高等专科学校学报，2009(2)；马明冲，李茗茗. 农村基层党组织建设的历史回顾与经验启示[J]. 西南石油大学学报，2012(1)；吴梅芳. 农村基层党组织功能嬗变的历史考察及启示[J]. 探索，2008(5).

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com