

# 中国 行政 史

尚德机构学术中心 主编

课程代码：00322

**尚考通**  
助您考取名校学历

SUNLANDS  
**尚德机构** ™

# 中国行政史

## ZHONGGUOXINGZHENGSHI

- 
- ◎ 主 编：尚德机构学术中心  
◎ 编委会：欧 蓬 刘通博 杜 铮 高智威  
◎ 编 者：郭焯宏 孙 涛 渠荣翔 王杉杉

( 2019 年版 )

课程代码：00322

## 图书在版编目(CIP)数据

中国行政史 / 尚德机构学术中心主编. — 北京:  
企业管理出版社, 2019.1

ISBN 978-7-5164-1867-3

I. ①中... II. ①尚... III. ①行政管理—历史—中国  
IV. ①D69

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第012982号

---

书 名: 中国行政史

主 编: 尚德机构学术中心

责任编辑: 于湘怡

书 号: ISBN 978-7-5164-1867-3

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路17号 邮编: 100048

网 址: <http://www.emph.cn>

电 话: 编辑部(010) 68701661 发行部(010) 68701816

电子信箱: 1502219688@qq.com

印 刷: 三河市富华印刷包装有限公司

经 销: 新华书店

规 格: 787毫米 × 1092毫米 16开本 19.25印张 400千字

版 次: 2019年3月第1版 2019年3月第1次印刷

定 价: 49.00元

---

版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换

# 前言

## 知己知彼——了解《中国行政史》

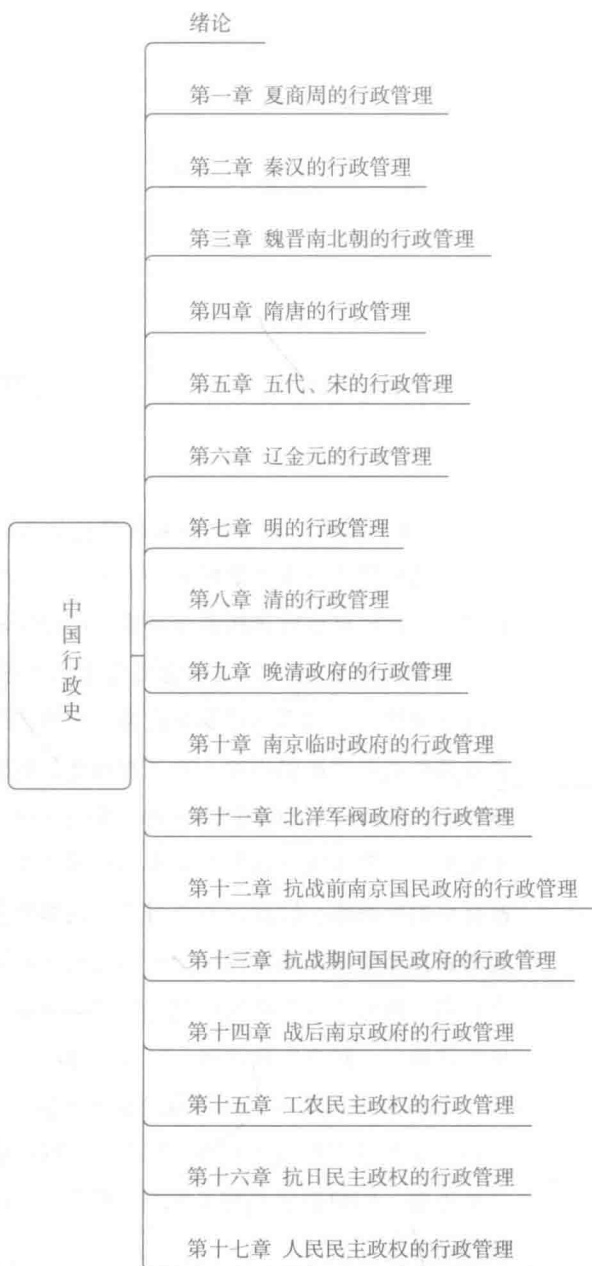
“中国行政史”是全国高等教育自学考试行政管理专业的必考课程，是为培养和检验自学应考者掌握关于中国行政史的基本原理、基本知识、基本概念和对中国行政史进行分析的基本能力而设置的一门专业基础课程。

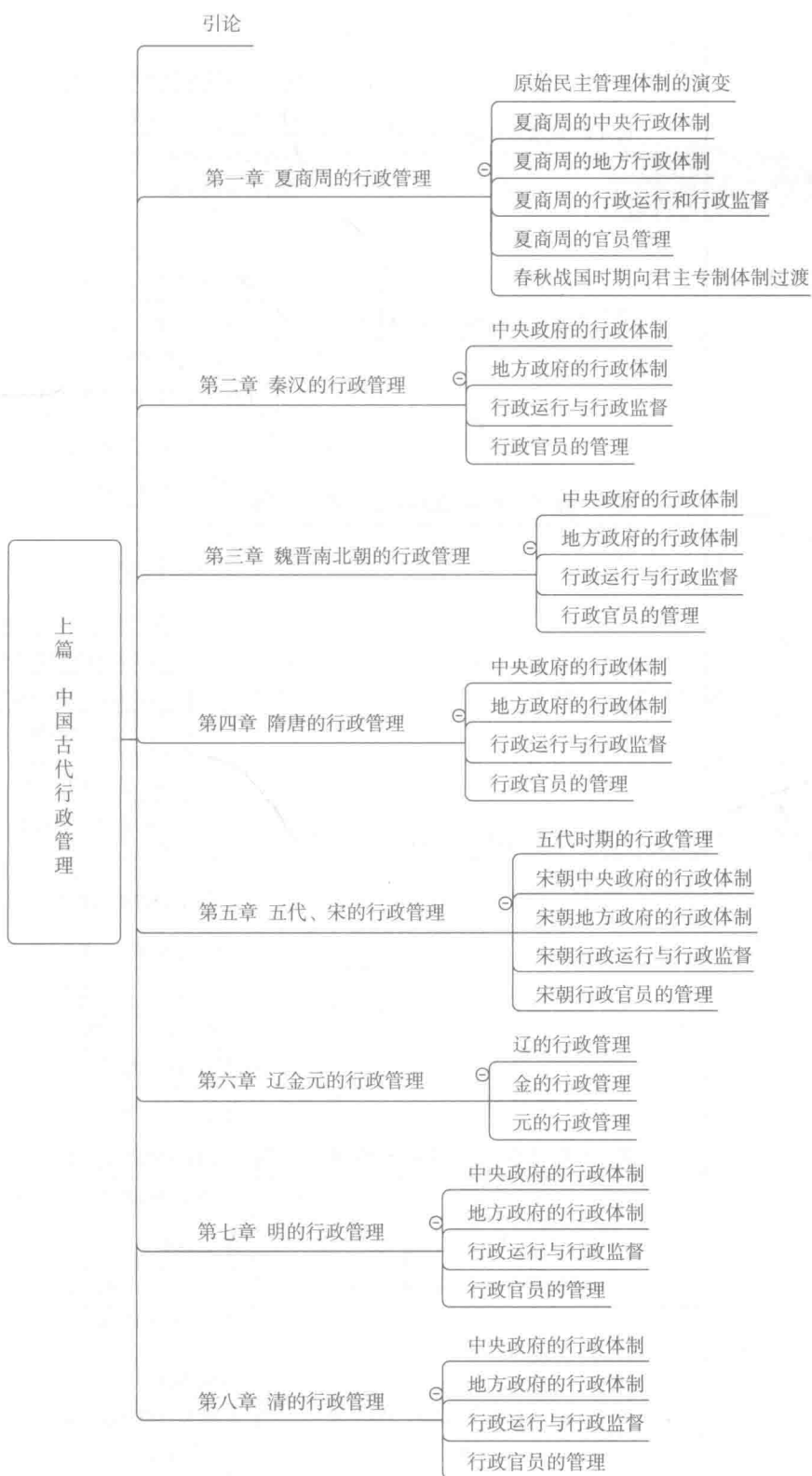
中国行政史是一门以中国历史上的行政沿革为研究对象的课程。本课程以历史唯物主义的基本原理为指导，坚持实事求是，分析中国行政史的基本特点及其形成和发展的规律。通过对自夏王朝以来至中华人民共和国成立之前这段时间内的行政管理经验的总结，研究中国行政史的历史演进、阶级性质、基本原则，以及中国从古到今的中央行政体制、地方行政体制、行政监督和对行政官员的管理等。因此，本课程是一门兼具知识和理论分析的课程。本课程设置的目的是使考生在掌握关于中国行政史的基本原理、基本知识的基础上，掌握认识、理解和分析中国行政史的基本方法，能够科学分析中国从古到今的中央行政体制、地方行政体制、行政监督和对行政官员的管理。

具体对考生而言，本课程设置的目标是：第一，理解中国行政制度在各个时期历史条件下形成的特点；第二，了解中国行政史的各种具体制度和国家机关的设置、组织形式和相互关系；第三，理解中国行政制度的运行方式，理解政治制度与国情的关系。

## 全书思维导图

全书思维导图为我们呈现了本书的整体知识脉络，通过导图可以清晰地看出每章需要掌握的主要知识点。学习的过程是对框架充实的过程，犹如亲手为树干添加一片片绿叶，是树干的收获，也是我们的收获。同样，对于考前复习，导图也功不可没。沿着框架，以点带线，由线及面，能够帮助我们快速将知识点串联起来，一本书由厚变薄，知识点就都装进我们的脑子里了。





上篇 中国古代行政管理

引论

第一章 夏商周的行政管理

- 原始民主管理体制的演变
- 夏商周的中央行政体制
- 夏商周的地方行政体制
- 夏商周的行政运行和行政监督
- 夏商周的官员管理
- 春秋战国时期向君主专制体制过渡

第二章 秦汉的行政管理

- 中央政府的行政体制
- 地方政府的行政体制
- 行政运行与行政监督
- 行政官员的管理

第三章 魏晋南北朝的行政管理

- 中央政府的行政体制
- 地方政府的行政体制
- 行政运行与行政监督
- 行政官员的管理

第四章 隋唐的行政管理

- 中央政府的行政体制
- 地方政府的行政体制
- 行政运行与行政监督
- 行政官员的管理

第五章 五代、宋的行政管理

- 五代时期的行政管理
- 宋朝中央政府的行政体制
- 宋朝地方政府的行政体制
- 宋朝行政运行与行政监督
- 宋朝行政官员的管理

第六章 辽金元的行政管理

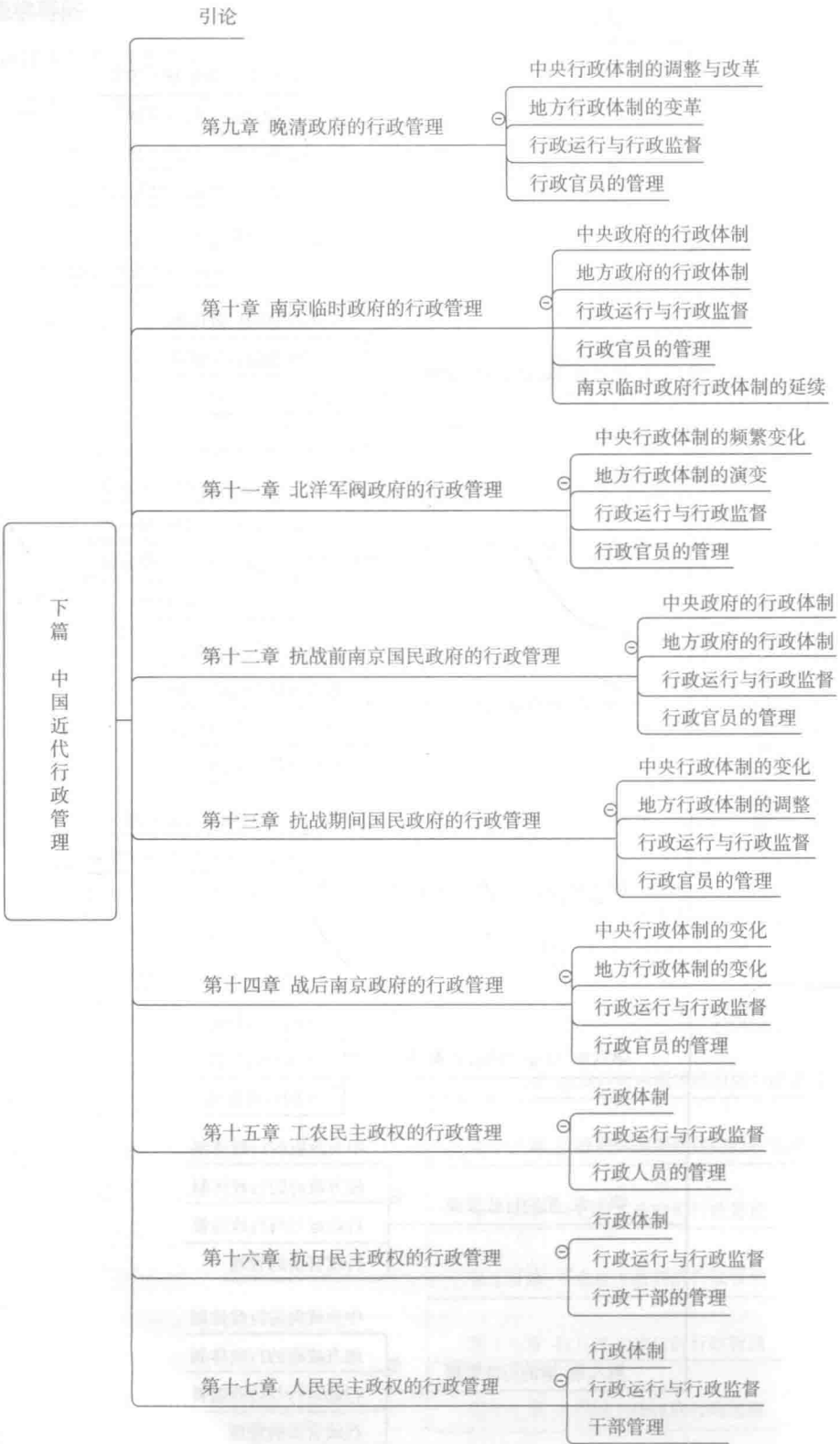
- 辽的行政管理
- 金的行政管理
- 元的行政管理

第七章 明的行政管理

- 中央政府的行政体制
- 地方政府的行政体制
- 行政运行与行政监督
- 行政官员的管理

第八章 清的行政管理

- 中央政府的行政体制
- 地方政府的行政体制
- 行政运行与行政监督
- 行政官员的管理



# 目 录

绪 论	1
-----	---

## 上篇 中国古代行政管理

引 论	4
-----	---

第一章 夏商周的行政管理	8
--------------	---

第一节 原始民主管理体制的演变	8
第二节 夏商周的中央行政体制	10
第三节 夏商周的地方行政体制	15
第四节 夏商周的行政运行和行政监督	18
第五节 夏商周的官员管理	22
第六节 春秋战国时期向君主专制体制过渡	25

第二章 秦汉的行政管理	29
-------------	----

第一节 中央政府的行政体制	29
第二节 地方政府的行政体制	33
第三节 行政运行与行政监督	37
第四节 行政官员的管理	39

第三章 魏晋南北朝的行政管理	43
----------------	----

第一节 中央政府的行政体制	43
第二节 地方政府的行政体制	45
第三节 行政运行与行政监督	47
第四节 行政官员的管理	50

第四章	隋唐的行政管理	52
第一节	中央政府的行政体制	52
第二节	地方政府的行政体制	57
第三节	行政运行与行政监督	61
第四节	行政官员的管理	65
第五章	五代、宋的行政管理	71
第一节	五代时期的行政管理	71
第二节	宋朝中央政府的行政体制	75
第三节	宋朝地方政府的行政体制	77
第四节	宋朝行政运行与行政监督	79
第五节	宋朝行政官员的管理	82
第六章	辽金元的行政管理	87
第一节	辽的行政管理	87
第二节	金的行政管理	92
第三节	元的行政管理	97
第七章	明的行政管理	103
第一节	中央政府的行政体制	103
第二节	地方政府的行政体制	109
第三节	行政运行与行政监督	113
第四节	行政官员的管理	117
第八章	清的行政管理	122
第一节	中央政府的行政体制	122
第二节	地方政府的行政体制	128
第三节	行政运行与行政监督	133
第四节	行政官员的管理	137

## 下篇 中国近代行政管理

引 论	142	
第九章	晚清政府的行政管理	147
第一节	中央行政体制的调整与改革	147

第二节	地方行政体制的变革	152
第三节	行政运行与行政监督	155
第四节	行政官员的管理	159
第十章	南京临时政府的行政管理	162
第一节	中央政府的行政体制	162
第二节	地方政府的行政体制	166
第三节	行政运行与行政监督	168
第四节	行政官员的管理	172
第五节	南京临时政府行政体制的延续	173
第十一章	北洋军阀政府的行政管理	178
第一节	中央行政体制的频繁变化	178
第二节	地方行政体制的演变	183
第三节	行政运行与行政监督	187
第四节	行政官员的管理	191
第十二章	抗战前南京国民政府的行政管理	195
第一节	中央政府的行政体制	195
第二节	地方政府的行政体制	200
第三节	行政运行与行政监督	203
第四节	行政官员的管理	206
第十三章	抗战期间国民政府的行政管理	210
第一节	中央行政体制的变化	210
第二节	地方行政体制的调整	213
第三节	行政运行与行政监督	216
第四节	行政官员的管理	220
第十四章	战后南京政府的行政管理	223
第一节	中央行政体制的变化	223
第二节	地方行政体制的变化	227
第三节	行政运行与行政监督	228
第四节	行政官员的管理	231

第十五章 工农民主政权的行政管理·····	234
第一节 行政体制·····	234
第二节 行政运行与行政监督·····	237
第三节 行政人员的管理·····	241
第十六章 抗日民主政权的行政管理·····	243
第一节 行政体制·····	243
第二节 行政运行与行政监督·····	248
第三节 行政干部的管理·····	251
第十七章 人民民主政权的行政管理·····	258
第一节 行政体制·····	258
第二节 行政运行与行政监督·····	262
第三节 干部管理·····	267
模拟卷（一）·····	270
模拟卷（一）答案及解析·····	274
模拟卷（二）·····	278
模拟卷（二）答案及解析·····	282
附录 中国行政制度演变历程表·····	287

# 绪论

通过学习、了解中国传统治国之道的精要，认识中国历史上在行政管理方面的建树和存在的主要问题，分析中国行政史的发展轨迹和基本向度。

## ▶ 历年考情直击

考 点	考 纲 要 求	考 试 题 型	重 要 程 度
中国传统的治国之道	理解、应用	单选	★
中国传统治国之道的特点和成因	理解、应用	无	
中国行政管理史的发展轨迹和发展向度	应用	无	

## ▶ 绪论内容提要

概括地叙述了中国传统的治国之道，阐明了中国传统治国之道的特点和成因，并对中国行政管理史的发展轨迹和发展向度进行了高度总结。

### 知识点 1

#### ▶ 中国传统的治国之道☆

传统中国的治国之道以“以德治国”为核心。

#### ▶ 知识解读

本知识点一般考查客观题。

着重注意传统中国的治国之道是“以德治国”。

#### ▶ 真题小练

单选题

(2014年10月全国)从总体上讲，传统中国治国之道的核心是( )

A. “以德治国”

B. “以法治国”

C. “以理治国”

D. “以仁治国”

答案及解析：A。传统中国的治国之道的核心是“以德治国”。

## 知识点 2

### ► 中国传统治国之道的特点和成因

#### 1. 中国传统治国之道的特点。

(1) 在政治体制方面（特别是行政体制方面）的建树。

科举制度是中国和世界历史上具开创性和平等性的官吏及人才选拔制度。

监察制度是世界上最具特色和最严密的监察制度。

(2) 中国自古以来就有十分重视行政管理的传统。

中国传统政治文化中重视“治道”（行政）而轻视“政道”（政治）。

西方传统政治文化中重视“政道”（政治）而轻视“治道”（行政）。

(3) 中国历史上，政治与行政、行政与财政、行政与立法和司法是不分的（即行政权力支配一切的现象）。

#### 2. 中国古代“行政权力支配一切”局面形成的原因。

(1) 行政机关和行政权力的基本特点。

行政机关的存在早于立法机关。

行政权力具有演化为专制权力的先天性优势。

(2) 中国长期存在和发展的小农自然经济基础。

(3) 中国的人治和德治传统。

#### 3. 中国行政管理史的发展轨迹和发展向度（进一步概括为“依法治国”和“依法行政”）。

(1) 由专制而逐步转向民主。

(2) 由人治而逐步转向法治。

(3) 由崇政而逐步转向限政。

(4) 由无序而逐步转向有序。

### ► 知识解读

本知识点考查方式趋向于简答题。

着重注意中国行政管理史的发展轨迹和发展向度。

# 上篇

## 中国古代行政管理

作者	王康	译者	王康
出版社	三联书店	出版时间	2005年
ISBN	7-309-05111-1	定价	25.00元

中国古代行政管理的特点主要是什么？  
（1）君主专制制度，皇帝个人独揽大权，对全国行政事务拥有最终决定权。  
（2）官僚体系，通过科举制度选拔官员，形成了一套完整的官僚体系。  
（3）儒家思想的影响，强调等级秩序和道德教化。

中国古代行政管理制度的特点，主要体现在以下几个方面：  
（1）君主专制，皇帝拥有至高无上的权力。  
（2）官僚体系，通过科举制度选拔官员，形成了一套完整的官僚体系。  
（3）儒家思想的影响，强调等级秩序和道德教化。

中国古代行政管理制度的特点，主要体现在以下几个方面：  
（1）君主专制，皇帝拥有至高无上的权力。  
（2）官僚体系，通过科举制度选拔官员，形成了一套完整的官僚体系。  
（3）儒家思想的影响，强调等级秩序和道德教化。

# 引论

通过学习，了解中国古代行政管理的特色，掌握中西方封建社会中央集权体制的差异，认识封建社会行政管理与奴隶社会行政管理的不同。分析推动中国封建社会行政管理体制演变和发展的动力。

## ▶ 历年考情直击

考 点	考 纲 要 求	考 试 题 型	重 要 程 度
中国奴隶社会行政管理的特色	识记、理解、应用	单选、多选、简答	★★★
中国封建社会行政管理的特点	理解、应用	单选、简答、论述	★★★
中国古代行政管理的内在逻辑和发展趋势	理解、应用	单选、多选、简答、论述	★★★

## ▶ 引论内容提要

中国古代行政管理，经历了奴隶主专政和封建君主专政两个阶段。引论具体地讨论了这两个时期行政管理的特点和异同，通过对两个时期的比较，阐明了中国古代行政管理的内在逻辑和发展趋势。

### 知识点 1

#### ▶ 中国奴隶社会行政管理的特色☆☆

1. 中国奴隶社会始于夏朝，亡于春秋战国之际，夏、商、周三代是中国奴隶制的三个代表性王朝。

2. 中国奴隶社会行政管理的四个特色。

- (1) 神权政治色彩浓重。
- (2) 等级君主制的国家结构。
- (3) 以血缘关系为纽带，以“家”为模式组建的“家天下”王朝。

(4) 原始民主遗风的残留。

### ► 知识解读

本知识点一般考查客观题。

着重注意中国奴隶社会始于夏朝，注意中国奴隶社会的行政管理的四个特色。

### ► 真题小练

#### 单选题

1. (2012年10月全国) 中国奴隶社会始于( )

- A. 战国                  B. 西周                  C. 商朝                  D. 夏朝

答案及解析: D。中国奴隶社会始于夏，亡于春秋战国，夏、商、周三代是中国奴隶制的三个代表性王朝。

2. (2008年1月全国) 我国历史上国家制度神权政治色彩最重的时期是( )

- A. 夏、商、周时期                  B. 秦、汉时期  
C. 隋、唐、宋时期                  D. 元、明、清时期

答案及解析: A。中国奴隶社会始于夏，结束于春秋战国，夏、商、周三代是中国奴隶制的三个代表性时代。总体来说，整个奴隶制时代的行政管理呈现出以下特色。第一，神权政治色彩浓重。第二，等级君主制的国家结构。第三，以血缘关系为纽带，以“家”为模式组建的“家天下”王朝。第四，原始民主遗风的残留。

### ► 小试牛刀

#### 多选题

中国奴隶制时代行政管理的特色主要体现为( )

- A. 强烈的神权色彩                  B. 等级君主制的国家结构  
C. 以血缘关系为纽带                  D. 专制主义的中央集权  
E. 原始民主遗风的残留

答案及解析: ABCE。中国奴隶社会行政管理有四个特色。(1) 神权政治色彩浓重。(2) 等级君主制的国家结构。(3) 以血缘关系为纽带，以“家”为模式组建的“家天下”王朝。(4) 原始民主遗风的残留。

## 知识点 2

### ► 中国封建社会行政管理的特点☆☆

(1) 中国封建社会始于战国，止于1840年鸦片战争，经历了两千余年的发展历程。中国封建社会行政管理最重要的特点是君主专制主义中央集权。

## (2) 中国封建社会行政管理的特点。

中国封建社会行政管理的特点	
中国封建社会与西欧封建社会的差异	中国封建社会与中国奴隶社会的不同
①君主专制体制的时间长。 ②权力集中的程度高。 ③思想控制方法不同。 ④相对完善的官僚体系。	①形成了大一统的中央集权体制。 ②神权政治色彩有所淡化。 ③行政法制逐步建立。

(3) 从本质上看,中国古代行政管理是种人治。在两千多年的封建社会中虽然形成了一系列的法律法规,但是在实际行政管理中仍然弥漫着浓重的人治色彩。

## ► 知识解读

本知识点主要考查主观题。

着重注意区分中国封建社会与西欧封建社会和中国奴隶社会相比所具有的特点。

## ► 真题小练

简答题

(2017年10月全国)与西欧封建社会相比,中国封建社会行政管理具有哪些特点?

答案及解析:(1)君主专制体制的时间长。(2)权力集中的程度高。(3)思想控制方法不同。(4)相对完善的官僚体系。

## ► 小试牛刀

简答题

与中国奴隶社会相比,中国封建社会行政管理具有哪些特点?

答案及解析:(1)形成了大一统的中央集权体制。(2)神权政治色彩有所淡化。(3)行政法制逐步建立。

## 知识点 3

## ► 中国古代行政管理的内在逻辑和发展趋势☆☆☆

1. 中国奴隶社会的行政管理体制并不具有典型性,带有比较浓厚的氏族社会特征。
2. 中国进入封建社会后,列国分国首先形成中央集权的君主专制管理体制。
3. 中国封建中央集权专制体制的内在矛盾。
  - (1) 皇权与相权的矛盾(最主要的矛盾)。
  - (2) 中央集权与地方割据的矛盾。
4. 中国封建中央集权专制体制总的发展趋势是皇权不断扩大和膨胀,相权则一步步缩小。其变化按两种方式进行。