

赵 健◎主编



新型城镇化背景下  
宜居县城规划

LIVABLE COUNTY PLANNING  
IN THE CONTEXT OF  
NEW URBANIZATION

中国建筑工业出版社

# 新型城镇化背景下宜居县城规划

赵 健 主编



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型城镇化背景下宜居县城规划/赵健主编. —北京:  
中国建筑工业出版社, 2019. 1  
ISBN 978-7-112-23025-9

I. ①新… II. ①赵… III. ①县-区域规划-研究-  
中国 IV. ①TU982. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 273898 号

责任编辑: 李 鸽 陈小娟 毋婷娴

责任校对: 张 颖

封面设计: 崔思达

新型城镇化背景下宜居县城规划

赵 健 主编

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路 9 号)  
各地新华书店、建筑书店经销  
北京佳捷真科技发展有限公司制版  
北京中科印刷有限公司印刷

\*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 13<sup>3</sup>/<sub>4</sub> 字数: 339 千字  
2019 年 3 月第一版 2019 年 3 月第一次印刷

定价: 79.00 元

ISBN 978-7-112-23025-9

(33102)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

# 编写委员会

主 编 赵 健

参编人员 李佳洁 安诣彬 李 甜 方 波  
王 星 阿拉太 陈 晨 刘 铸  
徐 也 白 雪 李 睿 谢四维

指 导 李 宏 殷程志 常玉杰

# 前 言

县作为我国行政机构设置中最基本、最稳定的建制单元，始于春秋战国时期。秦统一六国后确立的郡县制格局基本沿用至今，已有两千多年历史。县制的经久不衰是由于其对国体运行机制具有极大的适应性，在社会经济发展中起到至关重要的作用。据统计，2014年末全国共有县城1596个（包括县、旗、自治县、自治旗）。作为县级人民政府所在地镇，县城不仅是全县的政治、经济和文化中心，还是广大农村地区与城镇化地区之间有机衔接和过渡的空间节点，是整个城镇体系中承上启下的重要环节。

相对于城市规划，我国县城规划研究和实践工作都起步较晚。以1989年颁布的《中华人民共和国城市规划法》为标志，首次明确“县级以上地方人民政府城市规划行政主管部门主管本行政区域内的城市规划工作……县级人民政府所在地镇的城市规划，由县级人民政府负责组织编制。”2008年颁布的《中华人民共和国城乡规划法》提出“县人民政府组织编制县人民政府所在地镇的总体规划，报上一级人民政府审批”，明确了县规划编制与审批的主管部门。但是对于县这个城乡事权集中、城乡联动发展特色鲜明的特殊规划单元，国家层面的城市规划体系并没有将其单列，在编制技术方面也没有特殊规定。因此县城规划编制的工作方法、技术标准只能参考城市规划的相关文件，例如《城市规划编制办法2006》等。在缺乏有针对性的理论及方法指导的情况下，造成大量县规划建设缺乏对县城特殊性的认识。在县城建设中“小县城模仿大城市”的规划方法屡见不鲜，造成越来越多的县城经过规划后反而丧失了原来的特色，陷入“千城一面”的困境。

本研究立足于县城规划建设的现状问题及主要特征，落实“新型城镇化、生态文明”等国家政策，重点研究县城层面城乡规划中的关键技术、适用技术和技术标准等内容，探索提炼目前较为适用的包括县域城乡规划、县城规划区划定方法、县城空间特色塑造、县城公益性公共服务设施配置、县城绿色交通系统规划、县城宜居生态公用设施工程规划等方面的规划技术。重点突出了几个创新和转变，包括：从“重县城”向“统县域”转变，从“独立规划”向“多规合一”转变，从“套用城市标准”向“量身定做”转变等。有利于完善我国的城乡规划编制体系，提升县城规划编制水平，加强县城的城市规划管理，科学引领县城的健康发展。为我国县城建设的物质空间改善、技术水平提升、技术人才培养等方面实现整体发展提供依据与保障，切实提高城乡建设、公共服务、市政设施各项规划和建设水平，促进新型城镇化背景下的以县城为主要载体的就地、就近城镇化，建设生态宜居、特色鲜明的县城。

本书编写基于中国建筑设计研究院（集团）科技创新基金项目“新型城镇化背景下的县城规划关键技术研究”的主要研究成果。值此，谨向所有给予指导及帮助的领导、专家、同仁深表感谢！也恳请广大读者批评指正，不吝赐教！

编者

# 目 录

第一章 总论 .....	1
第一节 研究背景 .....	1
第二节 县城的主要特征与职能 .....	3
第二章 县城现状基本情况及存在的问题 .....	5
第一节 县城规模 .....	5
第二节 县城建设现状 .....	7
第三节 县城规划编制现状 .....	13
第三章 县域城乡规划研究 .....	15
第一节 县域城乡规划编制内容 .....	15
第二节 县域城乡统筹 .....	21
第三节 县域多规合一 .....	25
第四节 县域村镇体系规划 .....	28
案例一：广西壮族自治区巴马瑶族自治县“多规合一”规划 .....	30
案例二：安徽省繁昌县城城乡统筹规划 .....	35
第四章 县城规划区划定 .....	42
第一节 县城规划区划定的发展演变 .....	42
第二节 县城规划区的划定方法 .....	48
第五章 县城空间特色塑造 .....	64
第一节 县城现状空间特色解析 .....	64
第二节 县城空间特色塑造路径 .....	71
第三节 县城空间特色塑造 .....	79
案例一：广西壮族自治区百色田东县核心区城市设计和控制性详细规划 .....	95
案例二：河北省张家口市沽源县绿地系统专项规划 .....	99
第六章 县城公益性公共服务设施配置研究 .....	104
第一节 现状特征与规划配置存在的问题 .....	104
第二节 规划配置总体原则与影响因素分析 .....	119
第三节 教育设施规划 .....	121

第四节	文化设施规划 .....	125
第五节	新型社区公共服务中心——邻里中心初探 .....	130
第六节	与规划编制体系相结合的设施配置编制要求 .....	134
<b>第七章</b>	<b>县城绿色交通系统规划方法研究 .....</b>	<b>136</b>
第一节	绿色交通理论概述及实例研究 .....	136
第二节	县城绿色交通规划设计关键内容 .....	140
第三节	县城绿色交通结构研究 .....	143
第四节	县城绿色交通道路网规划设计 .....	146
第五节	以绿色交通为特色的道路断面规划设计 .....	152
第六节	其他重要规划设计内容 .....	161
<b>第八章</b>	<b>县城宜居生态公用设施工程规划技术研究 .....</b>	<b>177</b>
第一节	引言 .....	177
第二节	县城宜居生态公用设施工程规划探索 .....	179
第三节	县城宜居生态公用设施工程运营管理和实践 .....	205
<b>结语</b>	.....	<b>208</b>
<b>参考资料</b>	.....	<b>209</b>

# 第一章 总论

## 第一节 研究背景

### 一、合理引导县城发展，推动新型城镇化

2013年《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：新时期需要“坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。”我国未来的城镇化只有充分发挥县城的作用，才能真正促进中小城市的发展，实现就地、就近城镇化，提升城镇化的整体质量。

2014年国务院《政府工作报告》提出，今后一个时期，要着重解决好现有“三个1亿人”问题，其中包括“引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。实践中，新型城镇化更多地表现为以县城为主的就近城镇化，这在中西部地区尤为突出。

### 二、提升县城服务水平，建设生态宜居县城

自2006年以来，环境保护部根据《全国生态县、生态市创建工作考核方案》，开展“国家级生态县”建设和评选工作，致力于具有地方特色的区域经济社会与人口、资源、环境相协调的生态经济发展模式的探索。从2009年住房城乡建设部出台《国家园林县城评选办法》至今，相关部门每年开展相关评比与检查工作，大大促进了我国县城整体城市环境与绿化建设水平的提升。

县级公共服务设施是城乡服务体系的重要纽带，中央针对其规划建设提出专门指导意见，如2015年发布《国务院办公厅关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》，提出：“县级公立医院是农村三级医疗卫生服务网络的龙头和城乡医疗卫生服务体系的纽带，推进县级公立医院综合改革是深化医药卫生体制改革，切实缓解群众看病难、看病贵问题的关键环节。”2015年《中共中央关于加快推进生态文明建设的意见》中明确提出，所有县城和重点镇都要具备污水、垃圾处理能力，提高建设、运行、管理水平。

### 三、提升县城规划编制水平，推进县域多规合一

从2014年开始，针对“村镇规划照搬城市规划模式、脱离村镇实际、指导性和实施性较差等问题”，住房城乡建设部开展了“县域村镇体系规划试点工作”。探索县域城乡规划、国民经济和社会发展规划、土地利用规划及生态环境规划等“多规合一”的规划方法，建立“多规合一”的工作机制，实现县域村镇体系规划全覆盖，全县“一张图”管理。探索符合新型城镇化和新农村建设要求的县域城镇化战略和空间格局以及实施措施，提出工

业化、农业现代化以及传统产业传承发展并举的产业政策和产业布局，提出人的就业、人的生活、人的素质、人的布局等“以人为本”的规划措施，提出耕地红线、生态红线、城镇开发边界以及合理用地等土地利用布局，构建以不同层次功能圈为基础的村镇体系和基础设施布局。重点解决目前县域规划中存在的各层次规划缺乏衔接、重现代轻传统、重县城轻乡镇、可操作性差等问题。

同年，住房城乡建设部下发了《关于开展县（市）城乡总体规划暨“三规合一”试点工作的通知》。编制县（市）城乡总体规划，实现经济社会发展、城乡、土地利用规划的“三规合一”或“多规合一”，逐步形成统一衔接、功能互补的规划体系。要以城乡规划为基础、经济社会发展规划为目标、土地利用规划提出的用地为边界，实现全县（市）一张图，县（市）域全覆盖。以上位规划为依据，将经济社会发展规划确定的目标、土地利用规划提出的建设用地规模和耕地保护要求等纳入县（市）城乡总体规划。同步研究提出城乡总体规划与土地利用规划在基础数据、建设用地范围和规划实施时序等方面的衔接方案。

《关于开展县（市）城乡总体规划暨“三规合一”试点工作的通知》确定了浙江省开化县、浙江省德清县、安徽省寿县、江西省于都县、山东省桓台县、河南省获嘉县、陕西省富平县7个试点县。其中，浙江省开化县结合自然资源资产调查，摸清县域资源环境本底条件，系统梳理各类规划，查找交叉矛盾等问题，研究制定规划体系、空间布局、基础数据、技术标准、信息平台和管理机制“六个统一”为目标的“多规合一”改革方案。

#### 四、助推县域经济发展，探索多元化发展模式

中国社会科学院财经战略研究院于2015年5月发布了《中国县域经济发展报告2015》，遴选出了全国县域经济竞争力百强县、全国县域经济发展潜力百强县和全国县域经济创新力50强；自2011年起中央电视台财经频道连续四年在人民大会堂成功举办“中国县域经济发展高层论坛”，针对时下中央提出的重要政治经济政策，研讨在县域层面的落实问题。此外，县是中央实现三农政策，带领农民脱贫致富的重要政策落脚点，相应的政策、资金帮扶，都由县级行政机构进行具体落实。

浙江省探索出了县域经济发展的十大模式，包括“新型工业化—萧山模式”“贸易国际化—义乌模式”“农业现代化—温岭模式”“经济生态化—安吉模式”“城乡一体化—嘉善模式”“企业规模化—鄞州模式”“创新驱动—上虞模式”“草根创业—慈溪模式”“海洋开发—玉环模式”“小县大城—云和模式”<sup>①</sup>。

云南省通过推进金融支持，提高县域金融服务可获得性和县域金融服务便利化水平，促进城乡统筹和县域经济发展，加快城镇化建设步伐。<sup>②</sup>陕西省的“资源县”近年来探索由低层次资源开发产业到高端化资源产业转变、单一性资源产业到多元化产业转变，在从资源依赖型增长到创新型发展转变的同时，也在充分挖掘自身的文化资源优势，大力发展

① [http://www.zjdpc.gov.cn/art/2013/5/20/art\\_233\\_538814.html](http://www.zjdpc.gov.cn/art/2013/5/20/art_233_538814.html).

② <http://yn.wenweipo.com/fazhanyin/ShowArticle.asp?ArticleID=71482>.

文化旅游产业。<sup>①</sup>

## 第二节 县城的主要特征与职能

### 一、县城的概念界定

县城是县级人民政府所在地的镇，在我国现在的城乡建制体系中是建制镇。在住房和城乡建设部公布的历年《城乡建设统计公报》中，统计数据主要分为城市（直辖市、地级市、县级市）建设、县城（县、特殊区域、新疆生产建设兵团师团部驻地）建设、村镇（建制镇、乡、镇乡级特殊区域、自然村）建设三个部分。由此可见，县级市是纳入城市范畴的，但由于县城在规模、形态、经济发展等方面具有区别于城市的独特性，因而是作为独立的统计单元进行数据的统计与分析。因此，本次研究对象聚焦于县城，不包括县级市。

### 二、县城的主要特征

县城的职能主要是服务其所在县域的乡村地区，是广大农村地区的生产生活服务中心，一般县城居住的人口为农业与非农业人口并存；而城市则是以非农业人口为主，二、三产业为主导，作为地区政治、经济、文化中心的形式而存在。区别于城市“一家独大”的特点，县城所依托的广阔的农村腹地是其存在的根本。

首先，县城具有双向互补的职能特征。县城建立了联系城乡的经济关系，打破了城市提供工业品、乡村提供农副产品的单一分工格局，在资源禀赋和比较优势基础上形成了双向互补。

其次，县城具有城乡二元的社会特征。一方面表现在相当部分居民具有亦工亦农双重的社会身份，另一方面是家庭的不完全城市化。县城社会具有较强的地缘关系和乡土意识。

最后，县城具有多元独特的地域特征。从全国范围来看，县城分布广泛，不同地区之间的自然条件、资源状况、产业结构等许多方面存在很大差异，因此在社会、经济、文化等各个方面都具有鲜明的地域属性。

### 三、县城的职能与作用

#### （一）县城是实现就近城镇化的重要载体

据统计，到2013年底我国县城人口共1.33亿，约占县域总人口的19%，因此县城还有很大的空间承载就近城镇化的农业人口（图1-1）。目前各地都在进行农业转移人口市民化的各种探索，其最终目标都是要使农民实现从传统生产生活方式向现代生产生活方式的转变。《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》中明确提出差别化的落户政策，“以合法稳定就业和合法稳定住所（含租赁）等为前置条件，全面放开建制镇和小城市落户限制”，这一点是落实就近就地城镇化最重要的保证。

<sup>①</sup> [http://district.ce.cn/newarea/roll/201507/23/t20150723\\_6022116.shtml](http://district.ce.cn/newarea/roll/201507/23/t20150723_6022116.shtml)

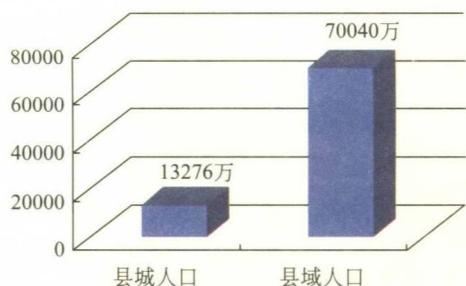


图 1-1 全国县城和县域人口统计对比  
来源：《2014 年中国县城建设统计年鉴》

以县域为空间单元推进人口迁移和落户定居，将有利于农村人口的乡土认同、文化适应和社会融合；县城在农业转移人口的成本问题上具有明显的优势。首先，县域范围内的房价与大中城市相比较低，农村转移人口能够更快地融入城镇生活中去；其次，县域产业主要是以劳动密集型产业为主，更适合农村转移人口就业。可以说，由于县城较低的就业门槛和定居成本，在吸引农村剩余劳动力转移、推进城镇化发展中起到了重要的作用。

### (二) 县城是统筹城乡公共服务的重要支撑平台

县级政府负责提供县域内的公共产品，承担了一系列公共服务职能，包括行政办公、教育科研、文化娱乐、医疗卫生、环卫环保等，并以县城为中心统筹配置县域范围内的各类公共服务设施。县城相对完善的社会化服务和农业技术支持，使其成为支撑农业现代化发展的重要节点，也是作为各类公共服务系统从大城市向农村延伸的中间站。以县城为核心统筹县域内的公共与公用设施，推进公共服务均等化，将有利于城乡一体化发展，构建新型城乡关系。

### (三) 县城是改善人居环境、展现特色风貌的关键区域

县城规模相比大城市来说较小，因此对周边区域的环境冲击较小，对生态环境的保护和整治相对容易，是环境敏感度较高、生态脆弱地区较适合的城镇类型。县城相较大城市的生态条件较好，且具有独特的社会和文化优势，有利于实现建设生态宜居城市的目标。

与此同时，更值得我们关注的是县所拥有的巨大自然、人文资源禀赋。据统计，全国约 50% 的重要历史文保单位和几乎全部的中国历史文化名镇名村，大部分的自然保护区、湿地、森林公园、重要生态功能区等都位于各县县域规划范围内。这些独具特色的文化和自然资源，在县一级城市的建设发展当中既需要给予妥善保护，也应该成为塑造城市特色的重要依托（图 1-2）。

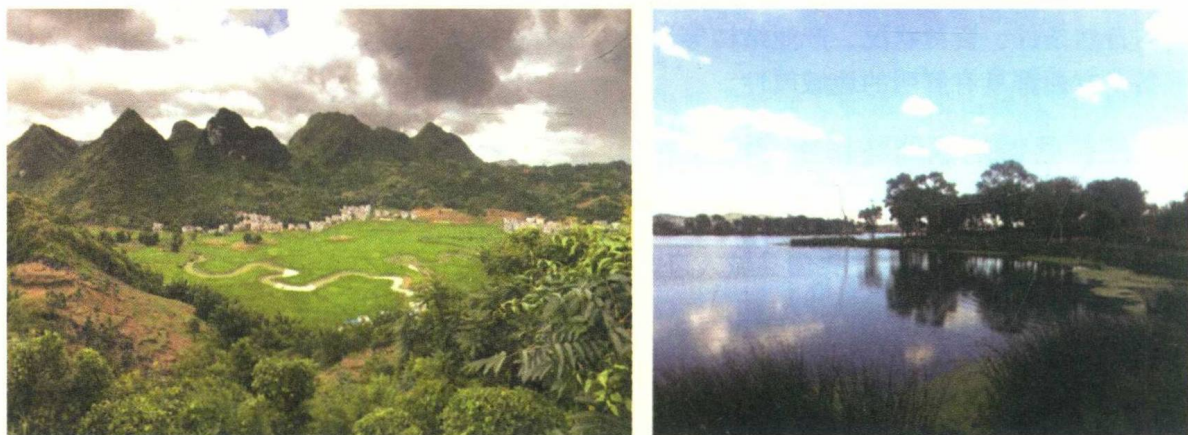


图 1-2 县城特色风貌照片  
(摄于 2014 年)

## 第二章 县城现状基本情况及存在的问题

### 第一节 县城规模

依据《2014年中国县城建设统计年鉴》，2014年末全国共有县城1596个（包括县、旗、自治县、自治旗），其中可统计的县城1579个，县城人口1.40亿人，暂住人口0.16亿人，建成区面积2.01万平方公里。<sup>①</sup>

县城分布在我国大部分地区，主要集中在中部、西部，两个地区的县城总数约占全国的3/4（图2-1）。东北地区城镇化水平较高，县级行政单元中县级市较多，县城数量相对较少。其中，吉林省共有19个县。东部地区经济发展较快，城镇化水平较高，市辖区、县级市较多，县城数量也相对较少，其中江苏省全省仅有21个县。

#### 一、用地规模

##### （一）县域

2014年末，我国县域总面积为769.74万平方公里，约占陆地面积的80%。其中西部地区县域面积占全国县域面积的80%。我国有近七成的县域面积在3000平方公里以下，并整体呈现东部县域面积小，西部县域面积大的特征（图2-2、图2-3）。

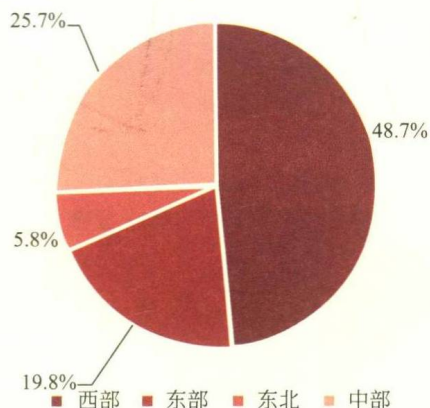


图 2-1 全国四大经济区县分布比例

来源：《2014年中国县城建设统计年鉴》

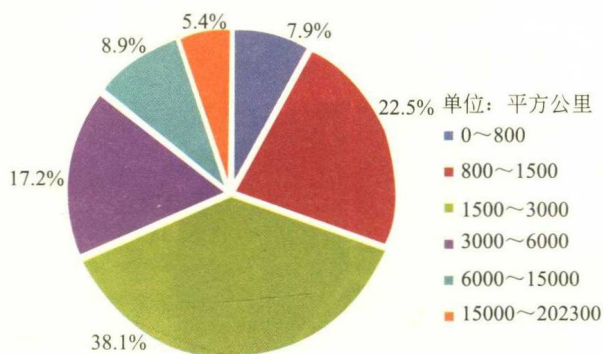


图 2-2 全国县城面积比例

来源：根据《2014年中国县城建设统计年鉴》分析而成

##### （二）县城

2014年末，我国县城总面积为7.9万平方公里，约70%的县城面积在40平方公里以下，其中20.8%的县城面积在10平方公里以下，24.2%的县城面积在12~20平方公里之

<sup>①</sup> 北京市延庆县、密云县和上海市崇明县因与城市建成区分不开，数据包含在城市部分。河北省邯郸县等13个县，因为与所在城市市县同城，数据包含在城市部分。福建省金门县暂无资料。并未统计新疆生产建设兵团数据。

间。县城面积总体呈现东大西小的趋势，40 平方公里以上的县城集中在东部沿海（图 2-4、图 2-5）。

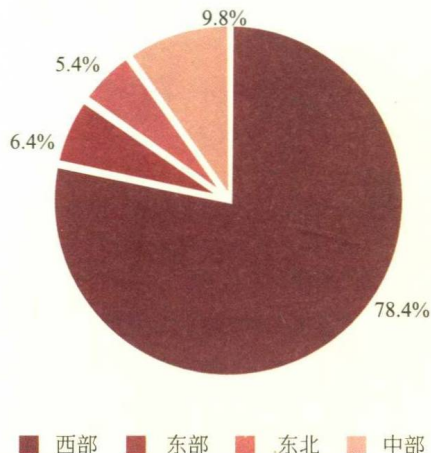


图 2-3 全国四大经济区县城面积分布比例

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

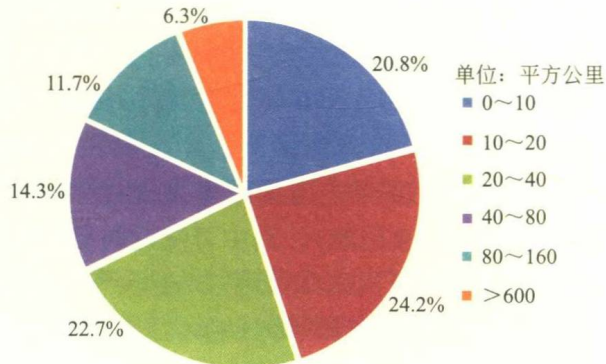


图 2-4 全国县城面积比例

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

从东部到西部县域面积逐步增大，而县城建成区面积却出现面积递减的趋势，仅从建设面积就可以反映出作为城乡连接点的县城发展程度，基本体现了全国城镇化发展的现状总体布局。

## 二、人口规模

### (一) 县城

2014 年末，我国县域总人口为 7.4 亿人，约占全国总人口的 54%。我国有近六成的县域人口在 40 万以下，1/4 的县域人口小于 20 万，并整体呈现东部县域人口多，西部县域人口少的趋势（图 2-6、图 2-7）。

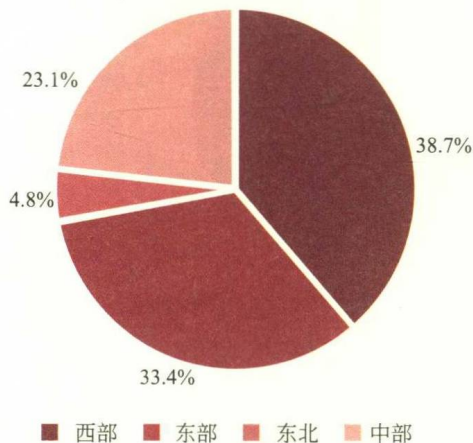


图 2-5 全国四大经济区县城面积分布比例

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

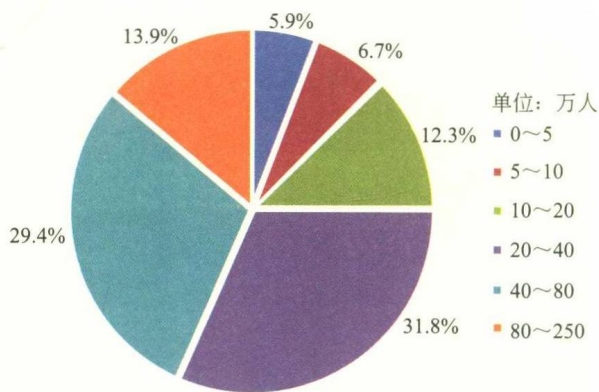


图 2-6 全国县域人口比例分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

### (二) 县城

2014 年末，我国县城总人口为 1.39 亿人。我国县城人口普遍较少，约有 74.6% 的县

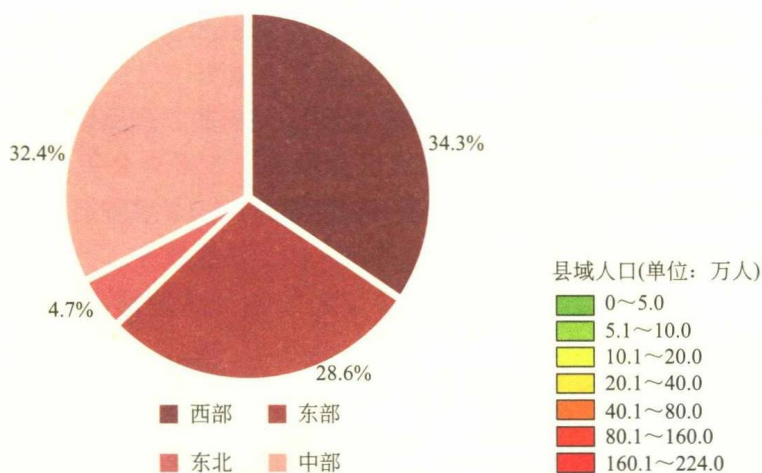


图 2-7 全国四大经济区县城总人口分布比例

城人口在 12 万以下，仅有 6.2% 的县城人口大于 20 万，且大部分集中在中部地区和川渝地区（图 2-8、图 2-9）。

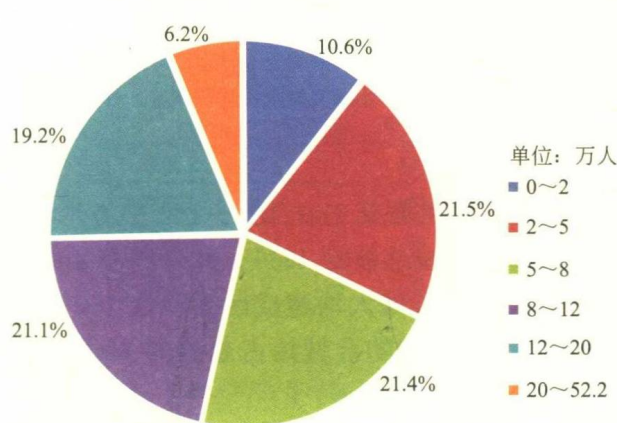


图 2-8 全国县城人口比例分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

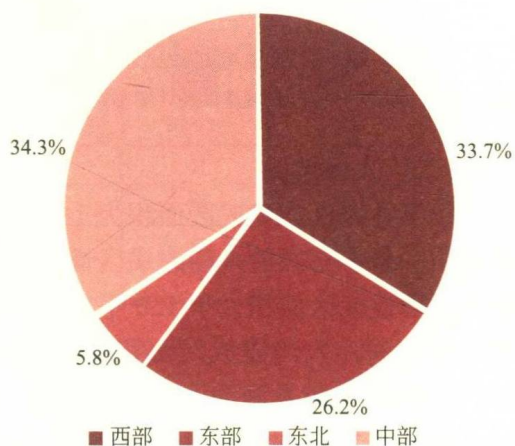


图 2-9 全国四大经济区县城总人口分布比例

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

总体上看，我国的县城分布广泛，人口众多，县城的数量近年来呈现递减趋势。县城作为县域范围内城镇化水平高、人口聚集度高、建设相对完善的地区，规模差异明显，主要表现在：我国东中部地区县城较多，且县城占县域的土地面积比例高，这一趋势向西部、北部逐步减弱。

## 第二节 县城建设现状

### 一、建成区规模

#### (一) 总体情况

2014 年底，我国县城建成区总面积为 19593 平方公里，人均建成区面积为 141 平方

米。县城建设用地总面积略小于县城建成区总面积，为 18225 平方公里，人均建设用地面积为 131 平方米。

从规模分布来看，我国 84% 的县城建成区面积在 20 平方公里以内，约半数的建成区面积不超过 10 平方公里。约 1/5 的县城建成区面积小于 5 平方公里。全国 86% 县城建设用地面积小于 20 平方公里，3/4 的县城建设用地面积不足 15 平方公里。建设用地面积小于 5 平方公里的县城占 23%（图 2-10、图 2-11）。

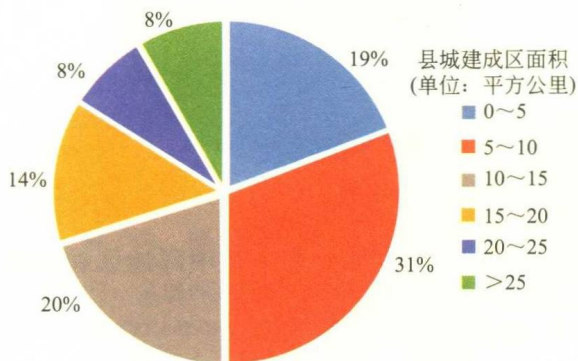


图 2-10 全国县城建成区面积分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

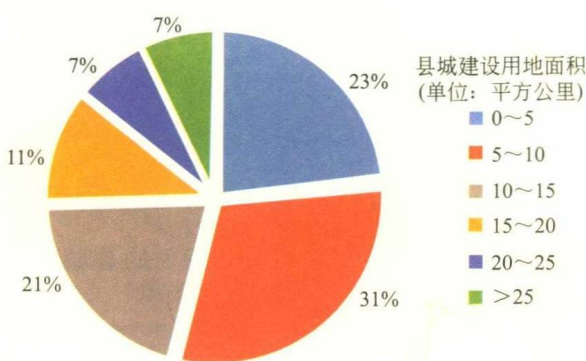


图 2-11 全国县城建设用地面积分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

## (二) 人均情况

我国县城人均建成区面积为 141 平方米，分布区间主要集中在 100~150 平方米，全国约 700 余个县城的人均建成区面积在此区间内，占县城总数的 45%。此外约有 40% 的县城人均建成区面积大于 150 平方米，其中，近 20% 的县城人均建成区面积在 150~200 平方米之间，人均建成区面积在 200~250 平方米/人之间的县城约占总量的 8%，大于 250 平方米/人的县城约占总量的 10%（图 2-12）。

我国县城人均建设用地面积为 131 平方米，分布区间与人均建成区面积的分布区间相似，主要集中在 100~150 平方米之间，约占总量的 46%。约有 22% 的县城人均建设用地面积为 50~100 平方米，18% 的县城人均建设用地面积为 150~200 平方米（图 2-13）。

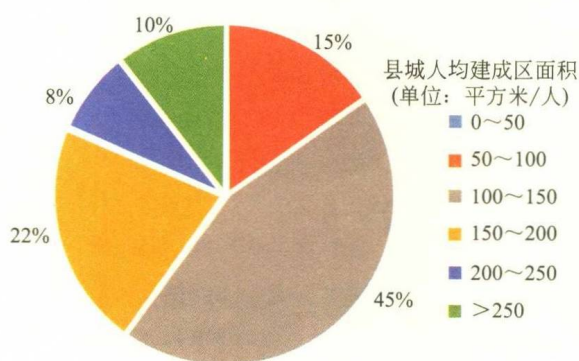


图 2-12 全国县城人均建成区面积分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

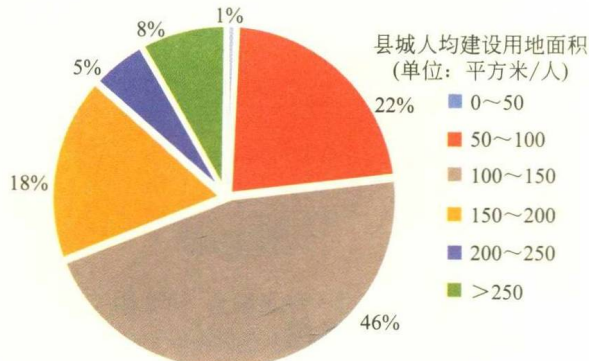


图 2-13 全国县城人均建设用地面积分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

我国县城现状建设用地情况与城市相比较为粗放。根据《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB 50137—2011),规划人口规模小于20万人的城市,规划人均建设用地面积均小于115平方米。而我国县城现状人均建设用地面积普遍大于这一数值。

### (三) 地域差异

我国县城建成区面积地域分布差异明显,西部地区县城建成区面积普遍偏小,有255个县城的建成区面积在5平方公里以内,274个县城的建成区面积在5~10平方公里,仅有50余个县城的建成区面积大于20平方公里(图2-14)。

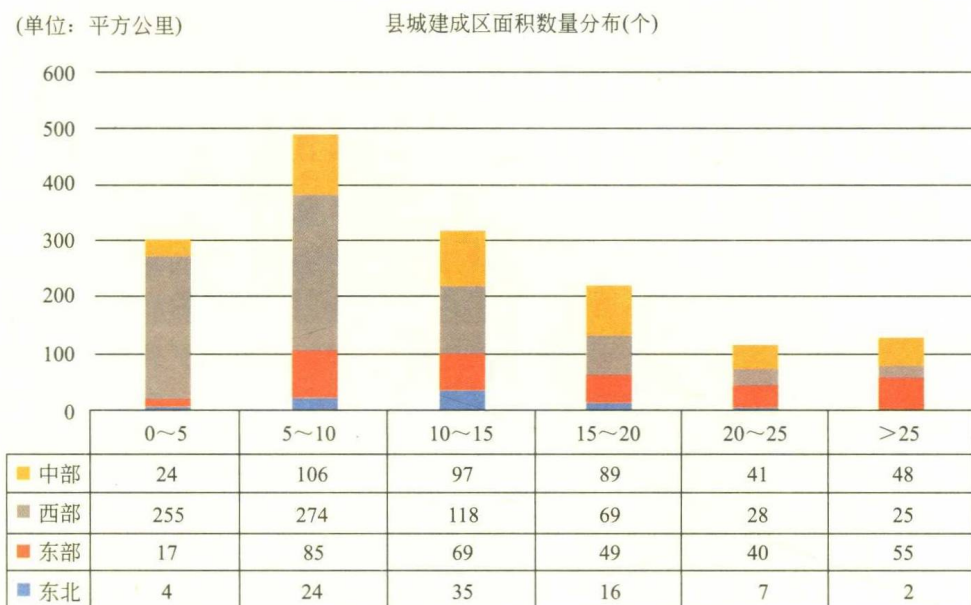


图2-14 全国县城建成区面积地域分布

来源:根据《2014年中国县城建设统计年鉴》分析而成

中部地区县城建成区面积主要集中在5~20平方公里范围内,且分布较为均衡。建成区小于5平方公里的县城较少,仅有24个。

东部地区县城建成区面积小于5平方公里的数量较少,大部分县城面积较大。其中建成区面积为5~10平方公里的县城为85个,数量较多。与其他地区相比,东部地区的建成区面积较大的县城数量较多。其中大于25平方公里的县城有55个,约占此类县城总数的40%。

东北地区县城数量相对较少,县城建成区面积普遍集中在5~20平方公里范围内。

我国人均建成区及建设用地面积的地区差异同样显著。传统产业以牧业为主的草原地区,如西藏、宁夏、内蒙古、新疆的县城人均建成区面积和人均建设用地面积普遍偏高。重庆、四川、湖北、湖南、广东、江西等地人均建成区面积和人均建设用地面积较小(图2-15)。

如依照东北、东部、西部、中部经济区域进行划分,中部地区人均建成区面积相对集约,为129平方米/人,低于全国141平方米/人。东北、东部、西部地区人均建成区面积均大于全国平均值(表2-1)。



图 2-15 全国县城人均建成区及建设用地面积省域分布

来源：根据《2014 年中国县城建设统计年鉴》分析而成

全国县城人均建成区及人均建设用地面积比较

表 2-1

地区	人均建成区面积(平方米/人)	人均建设用地面积(平方米/人)
东北	144	132
东部	147	143
西部	149	135
中部	129	119
总计	141	131

## 二、设施建设

### (一) 公共服务设施

与城市各项公共服务设施、商业设施主要服务本城市居民不同，县城公共服务设施、商业设施还起到极强的区域服务的作用。通过对全国多个县城的具体分析可知，目前县城公共设施建设的特征主要体现为营利性设施过剩，公益性设施不足。营利性设施建设情况与县市经济发展水平呈正相关，而公益性设施由于所在主管部门的地方权责重要性不同导致建设情况存在很大差异。教育、医疗服务在各地都受到较高重视，县级的相应设施建设规模、质量都相对较好；相比之下，文体设施在有文体传统的地区发展较好，而在大部分县城普遍配备不足。另外，县城的福利、养老设施普遍不足；文保单位保护、管理水平相对于大城市还比较落后。总体来讲，公共设施服务能力总体不足，类别间服务水平差异大，且分级不明确。

通过对《2014 年中国县城建设统计年鉴》我国县城各类用地比例的统计可看出，县城的公共管理与公共服务设施用地比例普遍略高于《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB 50137—2011) 中公共管理与公共服务设施用地比例宜符合 5%~8% 的规定。尤其是