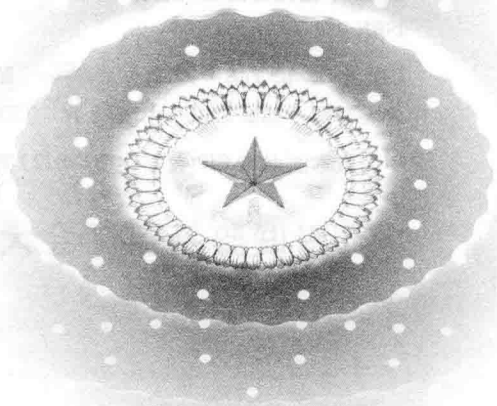


# 人大代表 简明知识读本

陈荧 高群 陈国刚 © 编著



# 人大代表 简明知识读本

陈英 高群 陈国刚 © 编著

**图书在版编目(CIP)数据**

大代表简明知识读本/陈荧,高群,陈国刚编著.

—北京:中国民主法制出版社,2012.8

ISBN 978-7-51620130-5

I. ①人… II. ①陈… ②高… ③陈… III. ①人民

代表大会制—基本知识—中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 204212 号

---

书名/人大代表简明知识读本

RENDAIDAIbiaoJIANMINGZHISHIDUBEN

作者/陈 荧 高 群 陈国刚 编著

---

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里7号(100069)

电话/63056573 63058790(编辑部) 63055259(总编室)

传真/63056983 63058790

http://www.npc.gov.cn

E-mail: MZFZ@263.net

开本/16开 700毫米×1000毫米

印张/12.5 字数/202千字

版本/2012年10月第一版 2012年10月第一次印刷

印刷/河北省永清金鑫印刷有限公司

---

书号/ISBN 978-7-51620130-5

定价/26.00元

出版声明/版权所有,侵权必究。

---

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

图书出品人：肖启明

文案统筹：刘海涛

责任编辑：胡天焰

封面设计：聂 强

# 目 录

## 第一编 人民代表大会制度基础知识

一、人民代表大会制度 .....	(3)
(一) 人民 .....	(3)
(二) 国家 .....	(3)
(三) 人民代表大会制度是我国的政权组织形式 .....	(6)
(四) 人民代表大会制度是我国的根本政治制度 .....	(6)
二、选举和选举制度 .....	(9)
(一) 选举与选举制度的概念 .....	(9)
(二) 我国选举制度的基本原则 .....	(10)
(三) 代表名额的确定与分配 .....	(13)
(四) 直接选举 .....	(18)
(五) 间接选举 .....	(21)
(六) 对破坏选举的制裁 .....	(26)
三、国家机构 .....	(28)
(一) 国家机构的含义和分类 .....	(28)
(二) 国家机构的组织原则 .....	(28)
(三) 中央国家机构 .....	(29)
(四) 地方国家机构 .....	(30)
(五) 民族区域自治地方的自治机关 .....	(30)
(六) 中央与地方关系 .....	(32)
四、特别行政区 .....	(33)
(一) 特别行政区的概念 .....	(33)
(二) 中央与特别行政区的关系 .....	(34)
(三) 特别行政区的政治体制 .....	(34)
(四) 特别行政区的法律制度 .....	(36)

五、政党与国家政权 .....	(38)
(一) 我国的多党合作政治协商制度 .....	(38)
(二) 中国共产党对国家政权的领导 .....	(39)

## 第二编 人民代表大会制度相关知识

一、人民代表大会审议的报告常用名词解释 .....	(43)
(一) 人大常委会工作报告常用名词 .....	(43)
人民代表大会 .....	(43)
全国人民代表大会及其常务委员会 .....	(43)
全国人民代表大会及其常务委员会的职权 .....	(44)
地方各级人民代表大会及其常务委员会 .....	(45)
地方各级人民代表大会的职权 .....	(46)
地方各级人民代表大会常务委员会的职权 .....	(47)
(二) 政府工作报告、国民经济和社会发展规划报告、 预决算报告常用名词解释 .....	(49)
公共财政预算 .....	(49)
政府性基金预算 .....	(49)
国有资本经营预算 .....	(49)
社会保险基金预算 .....	(49)
积极的财政政策 .....	(49)
中央财政赤字 .....	(49)
中央预算稳定调节基金 .....	(49)
非税收入 .....	(49)
中央财政收入 .....	(49)
中央本级收入 .....	(49)
地方上解收入 .....	(50)
中央财政支出 .....	(50)
中央本级支出 .....	(50)
税收返还 .....	(50)
转移支付 .....	(50)
一般性转移支付 .....	(50)
专项转移支付 .....	(50)
地方财政收入 .....	(50)

地方本级收入 .....	(50)
地方财政支出 .....	(50)
地方本级支出 .....	(50)
上解中央支出 .....	(51)
增收 .....	(51)
超收 .....	(51)
财政赤字 .....	(51)
出口退税 .....	(51)
标准收入 .....	(51)
标准支出 .....	(51)
“三奖一补”政策 .....	(51)
稳健财政政策 .....	(51)
国债余额管理 .....	(51)
粮食直补 .....	(51)
农资综合补贴 .....	(51)
良种补贴 .....	(52)
农机购置补贴 .....	(52)
农业林业保险保费补贴 .....	(52)
新增建设用地土地有偿使用费 .....	(52)
新型农村合作医疗制度 .....	(52)
城镇居民基本医疗保险制度 .....	(52)
农村最低生活保障制度 .....	(52)
增值税转型改革 .....	(52)
资源税制度改革 .....	(52)
农村综合改革 .....	(53)
国有农场税费改革 .....	(53)
省直管县 .....	(53)
乡财县管 .....	(53)
国有资本经营预算 .....	(53)
部门预算 .....	(53)
支出标准体系 .....	(53)
实物费用定额 .....	(53)
国库集中收付制度 .....	(53)
政府采购 .....	(54)
公务卡 .....	(54)

翘尾 .....	(54)
廉租住房制度 .....	(54)
绩效考评 .....	(54)
县级基本财力保障机制 .....	(54)
村级公益事业建设一事一议财政奖补 .....	(54)
科技重大专项 .....	(54)
保障性安居工程 .....	(54)
增值税转型改革 .....	(55)
改革资源税制度 .....	(55)
成品油税费改革 .....	(55)
非税收入收缴管理改革 .....	(55)
国库单一账户体系 .....	(55)
农村义务教育经费保障机制 .....	(55)
农村义务教育薄弱学校改造计划 .....	(55)
政法经费保障体制改革 .....	(56)
新型农村社会养老保险试点 .....	(56)
国家基本药物制度 .....	(56)
国家创新型城市试点示范 .....	(56)
云计算 .....	(56)
西部地区生态文明示范工程 .....	(57)
能耗总量控制和节能量交易试点 .....	(57)
合同能源管理 .....	(57)
文化惠民工程 .....	(57)
成品油价格市场化改革 .....	(57)
居民阶梯电价 .....	(57)
生产性服务业改征增值税改革试点 .....	(57)
国有资本经营预算制度 .....	(58)
综合配套改革试点 .....	(58)
工资集体协商制度 .....	(58)
节能监察体制 .....	(58)
全国主体功能区规划 .....	(58)
农村三级卫生服务网络 .....	(59)
(三) 法院、检察院工作报告常用名词解释 .....	(59)
宽严相济的刑事政策 .....	(59)

申诉和申请再审案件 .....	(59)
案例指导制度 .....	(59)
诉讼风险 .....	(60)
死刑案件核准 .....	(60)
人民陪审员制度 .....	(60)
刑事被害人救助办法 .....	(60)
法官职业化 .....	(60)
法官助理制度 .....	(60)
抗诉 .....	(61)
调判结合的民事审判政策 .....	(61)
监督、维护和协调相统一的原则 .....	(61)
审判监督 .....	(62)
案件质量评估体系 .....	(62)
法官遴选制度 .....	(62)
审限内结案率 .....	(62)
环境公益诉讼 .....	(62)
未成年人轻罪犯罪记录消灭制度 .....	(62)
调解撤诉率 .....	(62)
巡回审判 .....	(62)
阳光司法 .....	(62)
量刑规范化 .....	(63)
小额案件速裁 .....	(63)
标的 (di) 额 .....	(63)
能动司法 .....	(63)
海事海商案件 .....	(63)
国家赔偿 .....	(63)
提级执行、指定执行 .....	(63)
再审 .....	(63)
诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制 .....	(63)
司法巡查制度 .....	(63)
廉政监察员制度 .....	(64)
“五个严禁” .....	(64)
特邀咨询员 .....	(64)
特约监督员 .....	(64)

法律监督 .....	(64)
社会调查、亲情会见制度 .....	(64)
职务犯罪 .....	(64)
职务犯罪大案 .....	(65)
职务犯罪要案 .....	(65)
行贿犯罪档案查询系统 .....	(65)
刑事诉讼法律监督 .....	(65)
刑罚执行和监管活动法律监督 .....	(65)
民事审判和行政诉讼法律监督 .....	(66)
再审检察建议 .....	(66)
司法工作人员 .....	(66)
带案下访、定期巡访 .....	(66)
涉检信访案件 .....	(66)
首办责任制 .....	(66)
“六个严禁” .....	(66)
涉检信访 .....	(67)
职务犯罪 .....	(67)
行贿犯罪档案查询 .....	(67)
刑罚变更执行同步监督 .....	(67)
社会主义法治理念 .....	(67)
人民监督员制度 .....	(68)
特约检察员制度 .....	(68)
专家咨询委员制度 .....	(68)
检务督察 .....	(68)
刑事和解 .....	(68)
量刑建议 .....	(69)
侦防一体化机制 .....	(69)
检调对接 .....	(69)
逮捕职务犯罪嫌疑人报上一级检察院审查决定制度 .....	(69)
渎职侵权犯罪 .....	(69)
行政执法与刑事司法衔接工作机制 .....	(69)
职务犯罪案件一审判决两级检察院同步审查机制 .....	(69)
收押检察 .....	(70)
巡视检察 .....	(70)

督促起诉 .....	(70)
支持起诉 .....	(70)
派出检察室 .....	(70)
案例指导制度 .....	(70)
<b>二、法学基本概念</b> .....	(70)
(一) 法和法律 .....	(70)
(二) 法的渊源 .....	(71)
(三) 法的分类 .....	(72)
(四) 法的效力 .....	(73)
(五) 法律关系 .....	(75)
(六) 法律行为 .....	(77)
(七) 法律责任 .....	(79)
<b>三、中国特色社会主义法律体系</b> .....	(84)
(一) 法律体系的概念 .....	(84)
(二) 中国社会主义法律体系的构成 .....	(85)
(三) 中国特色社会主义法律体系的部门 .....	(88)
<b>四、其 他</b> .....	(89)
(一) 国旗、国歌、国徽、首都及行政区划 .....	(89)
(二) 我国的少数民族及其分布状况 .....	(92)
(三) 我国的民主党派和主要人民团体 .....	(94)

### 第三编 人大代表履职实务问答

<b>一、人大代表的地位及权利、义务</b> .....	(97)
(一) 如何理解人大代表的地位? .....	(97)
(二) 人大代表有哪些权利? .....	(97)
(三) 人大代表应当履行哪些义务? .....	(97)
<b>二、人大代表执行代表职务</b> .....	(98)
(四) 人大代表如何出席本级人民代表大会会议? .....	(98)
(五) 人大代表如何审议议案和报告? .....	(99)
(六) 人大代表如何参加本级人民代表大会的 各项选举? .....	(99)
(七) 人大代表如何参加本级人民代表大会表决? .....	(100)

(八) 人大代表如何提出议案? .....	(101)
(九) 人大代表如何提出质询案? .....	(102)
(十) 人大代表如何提出罢免案? .....	(103)
(十一) 人大代表如何提出建议、批评和意见? .....	(103)
(十二) 人大代表如何进行视察? .....	(104)
(十三) 人大代表如何进行专题调研? .....	(105)
(十四) 人大代表如何提议组织关于特定问题的调查委员会, 如何参加关于特定问题的调查委员会? .....	(106)
(十五) 人大代表如何组成代表小组并开展活动? .....	(106)
(十六) 人大代表在闭会期间可以列席哪些会议? .....	(107)
(十七) 人大代表如何提议临时召集本级人民 代表大会会议? .....	(108)
(十八) 乡级人大代表如何开展人民代表大会 闭会期间的活动? .....	(108)
<b>三、执行代表职务的保障</b> .....	(109)
(十九) 如何理解人大代表的言论免责权? .....	(109)
(二十) 如何理解人大代表的人身免捕权? .....	(109)
(二十一) 如何理解执行代表职务的时间保障? .....	(110)
(二十二) 执行代表职务有哪些经费保障? .....	(110)
(二十三) 如何理解执行代表职务的组织服务保障? .....	(110)
(二十四) 对阻碍、打击、拒绝协助代表执行职务 的如何惩处? .....	(111)
<b>四、其他</b> .....	(111)
(二十五) 人大代表如何接受监督? .....	(111)
(二十六) 人大代表在什么情况下暂停执行 代表职务? .....	(112)
(二十七) 人大代表资格在哪几种情况下被终止? .....	(113)
(二十八) 人大代表辞职应向谁提出? .....	(113)

## 第四编 宪法及代表执行职务常用法律

中华人民共和国宪法 .....	(117)
中华人民共和国全国人民代表大会组织法 .....	(140)

中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级  
    人民政府组织法 ..... (147)

中华人民共和国全国人民代表大会议事规则 ..... (164)

中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级  
    人民代表大会代表法 ..... (173)

**附：**

人大代表制度沿革 ..... (182)

西方国家议员制度的起源、形成及其基本内容 ..... (184)

人民代表大会制度

## 第一编

# 人民代表大会制度基础知识



## 一、人民代表大会制度

### (一) 人民

“人民”是与“敌人”相对应的政治概念，是指阶级社会中对人类历史的发展起积极推动作用的阶级、阶层、社会集体和个人。在不同的历史时期、不同的国家，人民有不同的范围。在现阶段，人民包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者。

人民与敌人的划分标准是由不同历史时期的社会主要矛盾决定的。阻碍人类历史发展、敌视和破坏人民民主制度的矛盾一方是敌人，相反就是人民。因此，人民在范围上不可能包括社会全体成员，从而与公民相区别。人民与公民是两个不同的概念，它们的区别是：（1）范畴不同。公民是与外国人相对应的法律概念，人民是与敌人相对应的政治概念。（2）范围不同。公民的范围大于人民的范围，公民中除包括人民外，还包括人民的敌人。（3）法律后果不同。人民是人民民主专政的主体，在国家政治生活中处于主人翁地位，我国宪法明确规定，国家的一切权力属于人民。人民享有宪法和法律规定的一切公民权利并履行全部义务。公民中的敌人是人民民主专政的对象，不能享有全部公民权利，也不能履行公民的某些光荣义务。

### (二) 国家

#### 1. 国家的定义

从抽象的角度讲，国家是一定范围内的人群所形成的共同体形式。国家政权是国家的具体化身，也是通常意义上对国家的理解。它是一种拥有治理一个社会的权力的机构，在一定的领土内拥有外部和内部的主权。

从国家的定义看，国家包含三个要素，即领土、人民和政府。所谓领土，即包括领土、领海、领空。作为国家的基本要素，领土并不只是供人居住的一片土地，它同样构成了这个国家、这个民族的历史、文化、宗教记忆的一部分，是这个国家的象征，是联系人民、使他们自我认同及互相认同的纽带。最理想的领土边界当然是自然边界：高山大河。但在更多情况下，现代国家的边界是条约边界。

所谓人民，是指所有服从于一个主权权力的人民。它可以是一个民

族，也可以包括若干民族；可以是本国人，即通过血缘关系得到此地位的人，也可以是归化了的外国移民，当他们离开自己的国土时，并不失去本国人民的资格。

人民并不仅仅是国家的臣民。在现代国家中，它首先是政治生活中的一个重要角色，是一个国家政治权力合法性的唯一来源，是一国的主权者。按照自然法理论及现代民主理论，它在国家权力出现之前便已存在，或者说国家是他们的创造物。在国内政治的领域中，人民更多的是被定义为公民，即有权参加政治事务的人。它超越了人们在经济地位、文化、职业上的不同，使人们有了一个新的共同身份。

合法的政治权力（政府），是一国政治生活中的一个重要角色，一个法人。国家意志因而与统治者的个人意志不同。在国内事务中，它合法地管理着人民，公正地处理人民之间的冲突，以及作为中央权力处理与其他国内法人的关系。它垄断着合法的强制权，单方面制定法律，是一个权力机构。当然在现代法治国家中，公共权力也必须在它制定的法律规定的范围内活动。

## 2. 国家的起源和本质

对于国家的产生与起源，不同时代、不同学者有不同的理解，主要有以下几种：

（1）国家神权说。国家是由神或上帝直接或间接创造的，是神为了保护人类而创造的。政治权力来自神授，统治者是上帝在人间的代理人，人民应绝对服从之。

（2）国家社会共同体说。亚里士多德认为，国家是一种自然产生的有益团体。每一个国家都是一种团体，每一种团体都是为了某种善而建立。但是社会共同体说没能很好地把国家与其他社会团体区别开来。

（3）社会契约说。社会契约说是对国家神权说的否定。国家是处于自然状态的人们为了保障生命与财产安全而订立契约而建立的。国家的任务是遵守自然法，保障公民权利；如果违背契约，人民就有权推翻之。社会契约说直接推动了资产阶级革命和新国家的建立。

（4）国家统治说。国家的核心要素是政府，政府是实现统治的工具。国家统治说表明了一些国家的统治特征和统治手段，但并不能科学地解释国家统治的本质，也难以让人明白国家到底为何物。

上述各种国家学说，大多只涉及国家的表面现象，马克思主义的国家学说则揭示了国家的本质。马克思主义认为，国家是私有制出现后阶级矛盾不可调和的产物，国家是一个阶级镇压另一个阶级的机器，国家