

南亚国家参与“一带一路”研究丛书

# 巴基斯坦 与中国新疆地区交往历程研究

On the History of Multidimensional Exchanges of Pakistan and Xinjiang

李景峰 著



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

南亚国家参与“一带一路”研究丛书

# 巴基斯坦 与中国新疆地区交往历程研究

On the History of Multidimensional Exchanges of Pakistan and Xinjiang

李景峰 著



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

巴基斯坦与中国新疆地区交往历程研究 / 李景峰著.  
—昆明: 云南大学出版社, 2018  
(南亚国家参与“一带一路”研究丛书)  
ISBN 978-7-5482-3526-2

I. ①巴… II. ①李… III. ①中外关系-经济交流-  
经济史-新疆、巴基斯坦 IV. ①F127.45②F125.535.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 211768 号

策划编辑: 蔡红华  
责任编辑: 严永欢  
封面设计: 刘光火  
封面制作: 王娅一

## 巴基斯坦与中国新疆地区交往历程研究

李景峰 著

出版发行: 云南大学出版社  
印 装: 昆明理煌印务有限公司  
开 本: 787mm × 1092mm 1/16  
印 张: 18.75  
字 数: 288 千  
版 次: 2018 年 11 月第 1 版  
印 次: 2018 年 11 月第 1 次印刷  
书 号: ISBN 978-7-5482-3526-2  
定 价: 69.00 元

地 址: 昆明市一二一大街 182 号 (云南大学东陆校区英华园内)  
邮 编: 650091  
发行电话: (0871) 65033244 65031071  
E-mail: market@ynup.com

若发现本书有印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

## 作者简介

李景峰，四川省社会科学院助理研究员。主要从事南亚国家关系研究，发表论文数十篇，主持国家社科基金、国家民委、四川省社科基金等多项课题。

## 自序

通过对古代巴基斯坦和中国新疆地区交往历史的回顾和研究可以发现，早在 3000 年前双方就已经形成了以物物交换为交易方式的“宝石之路”，后随着宗教的传播和商贸的发展，该条线路逐渐成为东西方交流的主要通道和交汇地，并带动了沿线思想、技术、语言、社会习俗等领域的相互融合。因此，巴基斯坦和中国新疆地区不仅是“一带一路”倡议的核心区，也是古代丝绸之路的核心区。

到了近现代，英印政府和俄国在阿富汗一线展开博弈，两国纷纷向南疆派遣“考察队”、在新疆喀什地区设立总领馆，以增强在该地区的影响力，新疆地区也被动地和英属印度进行“交往”。这段历史也说明了大国间在该地区的博弈往往是“零和博弈”，当一个强国试图去控制该地区，打通南下或北上通道的时候，必然要遭到其他强国的极力阻挠与打压，进而导致试图改变现状的强国的衰落。

中华人民共和国成立后，巴基斯坦是最先与新中国建交的伊斯兰国家，中国理解巴基斯坦在 20 世纪 50 年代所面临的困难和所做出的外交选择，并秉承谨慎、全面的原则，妥善处理在新疆地区滞留的巴基斯坦侨民和在巴基斯坦滞留的维吾尔、塔吉克侨民。

20 世纪 60、70 年代，巴基斯坦和中国在重大事件中的互动奠定了今天中巴交往的政治、经济基础，而新疆地区则在其中发挥了重要作用，这个时期也是中巴“两全四好”关系的开端、是巴基斯坦和中国新疆地区互联互通的起点、是中巴经济走廊建设的原点。首先，第二次、第三次印巴战争的爆发使中巴两国关系经受了历史的考验，并结下了深厚的友谊，此后，巴基斯坦和新疆地区人员往来更加频繁、政治互信更加深化，中国和巴基斯坦也互为全天候、全

方位的伙伴关系国，这是今天巴基斯坦和中国新疆地区交往的政治基础。其次，中巴喀喇昆仑公路（简称“KKH”）的修建打通了巴基斯坦和新疆地区的陆路通道，带动了中巴之间大型经济合作项目不断涌现，这是今天巴基斯坦和中国新疆地区交往的经济基础。当前，中巴经济走廊框架下的“五通”项目可以说既是该公路在新时期的物理延伸，又是中巴互联互通精神的延伸。

在上述中巴政治、经济建设的基础上，本书从巴基斯坦和中国新疆地区的人文交流、经贸合作、边贸往来、安全协同等方面切入，对不同历史时期巴基斯坦和中国新疆地区交往的国际背景、交往重点、突出问题等进行梳理、分析和思考。

安全合作是中国新疆地区与巴基斯坦交往的重要目标。本书通过对不同历史时期巴基斯坦和中国新疆地区呈现的安全形势进行梳理和对安全动态进行分析，认为目前新疆地区和巴基斯坦的北部地区都处于从不发达地区向发达地区过渡的中间时期，从历史学和国际关系学角度看，这类地区在转型升级过程中往往伴随着动荡和不安定因素，而巴基斯坦在打击“东突”势力、维护中国新疆地区稳定方面所发挥的作用也是不可替代的。因此，中国新疆地区和巴基斯坦开展安全合作不仅是必需的，而且双方合作的广度和深度也是独一无二的。中国新疆地区和巴基斯坦安全合作的重点是边境管控和反恐合作，主要采取的措施包括推动“阿富汗—中国—巴基斯坦—塔吉克斯坦四国军队反恐合作协调机制”落实、联合演习、设立警务合作机制、建立定期会晤机制、常态化沟通、定期巡逻和应急处置体系等，未来根据情况需要，双方还可以进行更深度的合作。

近年来，在中巴自贸区、货币互换、互设银行分行等一系列经济政策的支持下，巴基斯坦和中国新疆地区经贸与投资发展平稳、潜力巨大。本书通过对1949年10月—2017年7月巴基斯坦和中国新疆地区经贸与投资的制度建设历程、边境贸易发展历程等历史纪录进行梳理，分析了中国新疆地区在积极利用自身的经济优势、利用中巴喀喇昆仑公路的物流运输优势和中巴边贸互市的政策优势，加大与巴基斯坦开展棉花、纺织品、水果、蔬菜、海产品、石材、

矿产等领域的贸易往来，分析了当前中国新疆地区与巴基斯坦在贸易过程中出现的整体贸易规模不足、进出口产品单一、贸易不平衡等问题的深层次原因。还对巴基斯坦的投资政策、投资注意事项等进行梳理，认为巴基斯坦对外国投资管制较为宽松，这也吸引了不少中国新疆地区的企业赴巴投资，以投资代替贸易的方式也缩小了巴基斯坦和新疆地区的贸易逆差，但也要注意防范可能遇到的缺乏技术工人、巴基斯坦项目资金不到位等投资问题。

经济的发展必然带动社会的变迁。南疆地区脱贫是中国新疆地区与巴基斯坦交往的重要目标之一，也是本书关注的重点。根据“十三五”规划，国家将在南疆投资建设一系列基础设施工程，这些工程一方面与新疆地区和巴基斯坦的互联互通项目相对接，另一方面也将解决新疆地区劳动力就业问题，促进新疆地区建筑、水泥、钢材等行业的发展，进而打破制约南疆发展的经济结构不合理、地理交通不便、科研水平不强等束缚，带动南疆地区发展。

历史的经验告诉我们，巴基斯坦和中国新疆地区的交往，可以提升巴基斯坦北部区域在地区战略格局中的地位，能够激活巴基斯坦成为地区枢纽国家的设想。对中巴两国来说，巴基斯坦和中国新疆地区的互联互通建设，则可以绕开大国博弈区，以双边合作方式，为中国西部地区打通一条最近的出海通道，巩固西部安全，构筑“西北重要安全屏障”，这样既拓展了新的发展空间，又避免与其他国家的直接对冲。

总之，巴基斯坦和中国新疆地区开展多维度的交往有利于该地区的繁荣与和谐，但未来双方仍需继续开展细致务实的交流以促进政策相通、加强互联互通建设以促进贸易畅通、增进人员往来以促进民心相通。

## Foreword

This book explored the exchanges and bi-lateral relations between Xinjiang Province of China and Pakistan in history from ancient times, and discovered that the two regions had formed a “Road of Precious Stones” to exchange products since 3000 years ago. Over the time, this route had become the main channel and the central area of exchanges for the East and the West, as religions spread and bi-lateral trades developed. Moreover, this route also helped compromise various aspects of the regions along the line, including the ideologies, technologies, languages, social rituals and so on. Therefore, Pakistan and Xinjiang are not only the core areas of “the Belt and the Road”, but also the core areas of the ancient Silk Road.

Not until recent and modern times, the British Government started the power play with Russia along the Afghanistan regions. In order to exert more influence on the region, the two countries started to send expedition teams to South Xinjiang one after another, and each established consulate general in Kashgar of Xinjiang. Meanwhile, Xinjiang was forced into the relations with Pakistan which is under the British administration. This period of history reflected that the power plays of great powers in this area was often times a “zero-sum game”. As a great power attempted to control this area and open up the down-to-south or up-to-north channels, the other powers would certainly obstruct its effort, and this might result in the failure of the great power which tried to improve its status quo.

After the founding of new China, Pakistan was the first Muslim country that established diplomatic relations with China. At the time, China understood

Pakistan's difficulties and diplomatic choices in the 1950s, and took cautious with comprehensive principles so as to settle the problems of Xinjiang's people living in Pakistan and Pakistanis in Xinjiang.

In the 1960s and 1970s, the interaction between Pakistan and China in major events laid the foundation for the current political and economic basis of Sino-Pakistan relationship, where Pakistan also played an important role in these events. This period was the starting point of the exchange and interconnections between Pakistan and China's Xinjiang region. The outbreak of the Second and the Third India-Pakistan War saw the relationship between China and Pakistan withstand the test of history. Since then, there had been more frequent personnel exchanges between Pakistan and Xinjiang, and political mutual trust had deepened. After that, China and Pakistan had formed an all-round partnership, which was the political foundation of exchanges between Pakistan and China. After deployed huge investments in manpower, resources and so forth, the Karakoram Highway ( KKH ) project was completed and put to use in 1978. The KKH had since then helped stimulate the big economic projects between the two countries. This was the economic foundation of exchanges between Pakistan and China.

On the basis of the above-mentioned political and economic foundations, this book also tried to analyze the bi-lateral cultural exchanges, and trade exchanges under the framework of the opening policies of Xinjiang Province of China to Pakistan over the history, then further explored the international background, core exchanges aspects as well as security cooperation.

Security cooperation was the overall goal of China's opening up to Pakistan. This book analyzed the security situation in Pakistan and China over the years in the book. From the French historian Fernand Braudel's historical research theory, the book discovered that the Xinjiang and Pakistan in the process turned less developed areas into more developed areas. From the perspective of history and international relations, the country's transformation and upgrading in this period was often accompanied by turbulence. Therefore,

on one hand, the stability of Xinjiang would be the primary task for the opening policies. On the other hand, the development of Xinjiang also required the stability of Xinjiang, and through opening up to achieve long-term stability was the primary task for the opening policies of Xinjiang.

Security cooperation was focused on border control and anti-terrorism cooperation. The main measures between Pakistan and China included the implementation of the “Afghanistan-China-Pakistan-Tajikistan four countries anti-terrorism cooperation and coordination mechanism” which was aiming to establish military cooperation mechanism, regular meetings mechanism, normalize communication and emergency response system in the future, where necessary, the two parties could also carry out further in-depth cooperation.

In recent years, Xinjiang and Pakistan's economic, trade and investment development had been stable and had demonstrated great potential, with the support of a series of economic policies such as China-Pakistan Free Trade Area, currency exchange and mutual bank branches. In this book, the development process of border trade between Xinjiang and Pakistan were reviewed in depth, so as to analyze the background and causes of the problems such as the shortage of the whole trade scale, the import and export product and the trade imbalance in the process of trade development between Pakistan and Xinjiang. It was discovered that Xinjiang had already been actively using the bi-lateral economic comparative advantage, merits of logistics and transportation in KKH and the policy advantages of Sino-Pakistani border trade, had increased trade in cotton, textiles, fruits, vegetables, seafood, stone, minerals and so on.

The development of economy would inevitably lead to social changes. Poverty alleviation in the southern Xinjiang is one of the important objectives of China's Xinjiang opening up to Pakistan. In the future, the state would invest in southern Xinjiang to build a series of infrastructure projects, which would try to solve the employment problem of Xinjiang's labor force, promote the construction, cement industry, steel industry and other industries

development.

The experience from history revealed that, as Pakistan and Xinjiang developed the exchanges in various aspects, Pakistan could improve its strategic importance in the area. At the same time, the bi-lateral development also enhanced the national security in Western China and established the country's critical security defense in the Northwest. In this way, China would be able to not only explore the new development, but also avoid the direct conflicts with the other countries.

In conclusion, the multidimensional exchanges between Pakistan and Xinjiang Province of China would profoundly benefit the bi-lateral prosperity and security. Having said that above, the more in-depth exchanges are demanded in order to promote political, economical, social development and harmony.

## 图、表目录

- 图 1 阿古柏时期喀什噶尔与英印贸易额/ 32
- 图 2 1986—1990 年巴基斯坦从新疆地区的边贸进口趋势图/ 109
- 图 3 新疆地区从巴基斯坦的进口额趋势图/ 134
- 图 4 瓜达尔港（示意图）/ 189
- 图 5 2011 年以来巴基斯坦国内被击毙的武装分子数量/ 221
- 图 6 2017 年 2 月 13—16 日巴基斯坦发生的恐袭事件/ 223
- 图 7 新疆地区少数民族和汉族人口发展趋势图/ 235
- 图 8 2016 年巴基斯坦人口构成/ 239
- 
- 表 1 乾隆二十五年至乾隆三十九年清朝与巴尔蒂斯坦往来  
奏报/ 46
- 表 2 2005—2006 学年巴基斯坦吉尔吉特 - 巴尔蒂斯坦入学率/ 49
- 表 3 中巴公路巴基斯坦段修建的三个工期/ 87
- 表 4 1983—1985 年新疆地区专业人员赴巴基斯坦考察统计表/ 98
- 表 5 1978—1989 年巴基斯坦华侨赴新疆地区访问、学术交流人数  
统计表/ 101
- 表 6 1979—1989 年巴基斯坦华侨赴新疆地区探亲人数统计表/ 102
- 表 7 1981—1987 年新疆地区自营出口巴基斯坦统计表/ 104

- 表 8 1980—1990 年新疆地区机化（五矿）出口欧亚各地区及与巴基斯坦对比统计表/ 106
- 表 9 1975—1986 年巴基斯坦和中国新疆地区的边贸统计表/ 109
- 表 10 1985 年乌鲁木齐海关对来往巴基斯坦华侨进出境行李物品征免税核放数量表（节选）/ 112
- 表 11 1991—2005 年巴基斯坦和新疆地区贸易表/ 123
- 表 12 1991—2005 年红其拉甫出入境旅客/ 126
- 表 13 1993—2005 年红其拉甫进出口货物量/ 127
- 表 14 “金新月”毒品流向新疆地区的直接通道/ 168
- 表 15 中巴经济走廊的项目进展情况表/ 179
- 表 16 2005—2016 年喀交会签约额/ 185
- 表 17 中国新疆地区接待游客统计表/ 204
- 表 18 1994 年和 2014 年新疆地区主要地州生产总值/ 231
- 表 19 巴基斯坦 2025 年基础设施发展愿景/ 242
- 表 20 中国、新疆地区与巴基斯坦 2008—2010 年、2014—2016 年进出口统计表/ 258
- 表 21 2008—2010 年、2014—2016 年中国从巴基斯坦进口商品类章（部分）金额表/ 260
- 表 22 2008—2010 年、2014—2016 年中国向巴基斯坦出口商品类章（部分）金额表/ 261

# 目 录

## 绪 论/ 1

第一节 问题的提出、研究意义和价值、可行性与必要性/ 2

第二节 研究现状和内容框架/ 7

第三节 研究思路、研究方法和主要观点/ 17

第四节 重点难点和主要目标/ 20

第五节 创新之处和预期成果/ 21

## 第一章 新中国成立前巴基斯坦与中国新疆地区的交往/ 23

第一节 古代巴基斯坦和新疆地区的交往/ 25

第二节 英印政府治理下的巴基斯坦和新疆地区的交往/ 29

第三节 巴基斯坦和新疆地区交往的路线/ 34

第四节 巴基斯坦和新疆地区交往的语言/ 39

第五节 巴基斯坦和新疆地区交往中的人口迁徙/ 41

第六节 巴基斯坦和新疆地区交往中的马球运动/ 42

第七节 吉尔吉特 - 巴尔蒂斯坦和新疆地区的交往/ 44

## 第二章 1949—1959 年巴基斯坦和中国新疆地区的交往/ 53

第一节 巴基斯坦和中国新疆地区的官方往来/ 54

第二节 新疆地区在巴基斯坦的华侨、华人/ 66

第三节 巴基斯坦在新疆地区的侨民/ 68

## 第三章 1960—1979 年巴基斯坦和中国新疆地区的交往/ 71

第一节 中巴公路修建的意义/ 72

第二节 中巴喀喇昆仑公路修建的背景和历程/ 77

第三节 巴基斯坦和新疆地区边贸的起步和发展/ 90

## 第四章 1980—1989 年巴基斯坦和中国新疆地区的交往/ 95

第一节 80 年代巴基斯坦和新疆地区的人员往来/ 96

第二节 80 年代巴基斯坦和新疆地区的经贸往来/ 103

第三节 影响新疆地区稳定与安全的因素/ 110

## 第五章 1990—2008 年巴基斯坦和中国新疆地区的交往/ 115

第一节 巴基斯坦和中国新疆地区的经贸往来/ 116

第二节 影响新疆地区稳定与安全的因素/ 137

第三节 中巴铁路和中巴能源通道构想的提出/ 140

## 第六章 2008—2013 年巴基斯坦和中国新疆地区的交往/ 147

第一节 巴基斯坦和新疆地区的经贸合作/ 148

第二节 巴基斯坦的安全形势及对新疆地区的影响/ 158

第七章 2013—2017 年巴基斯坦和中国新疆地区交往的新篇章/ 175

第一节 中巴经济走廊建设的历史进程/ 176

第二节 中巴经济走廊建设进展/ 191

第三节 中巴经济走廊和新疆地区的对外开放/ 206

第四节 中巴经济走廊和中国新疆地区的安全/ 217

余论：巴基斯坦和中国新疆地区交往历程与该地区的发展/ 229

第一节 巴基斯坦和中国新疆地区交往历程与新疆地区的社会经济发展/ 230

第二节 巴基斯坦和中国新疆地区交往历程与巴基斯坦的社会经济发展/ 237

第三节 巴基斯坦和中国新疆地区交往的展望与建议/ 247

译名对照表/ 251

附 表/ 257

参考文献/ 263

后 记/ 279

# 绪 论

---