

内蒙古自治区哲学社会科学重点项目成果

内蒙古生态文化 建设战略研究

RESEARCH ON
THE STRATEGY
OF
INNER MONGOLIA
ECOLOGICAL CULTURAL
CONSTRUCTION

魏智勇 白志峰◎著

中国环境出版集团

内蒙古自治区哲学社会科学重点项目成果

RESEARCH ON
THE STRATEGY
OF
INNER MONGOLIA
ECOLOGICAL CULTURAL
CONSTRUCTION

内蒙古生态文化
建设战略研究

魏智勇 白志峰◎著



中国环境出版集团·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

内蒙古生态文化建设战略研究 / 魏智勇, 白志峰著. — 北京: 中国环境出版集团, 2019.5

ISBN 978-7-5111-3977-1

I. ①内… II. ①魏… ②白… III. ①生态环境建设—研究—内蒙古
IV. ①X321.226

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 085320 号

出版人 武德凯
责任编辑 宾银平 沈建
责任校对 任丽
装帧设计 彭杉

出版发行 中国环境出版集团
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67113412 (第二分社)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2019 年 5 月第 1 版
印 次 2019 年 5 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 17.5
字 数 270 千字
定 价 80.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com



编委会

主 任 向 东

副 主 任 张慧宇

主 编 魏智勇 白志峰

副 主 编 郭瑞清 李 婧

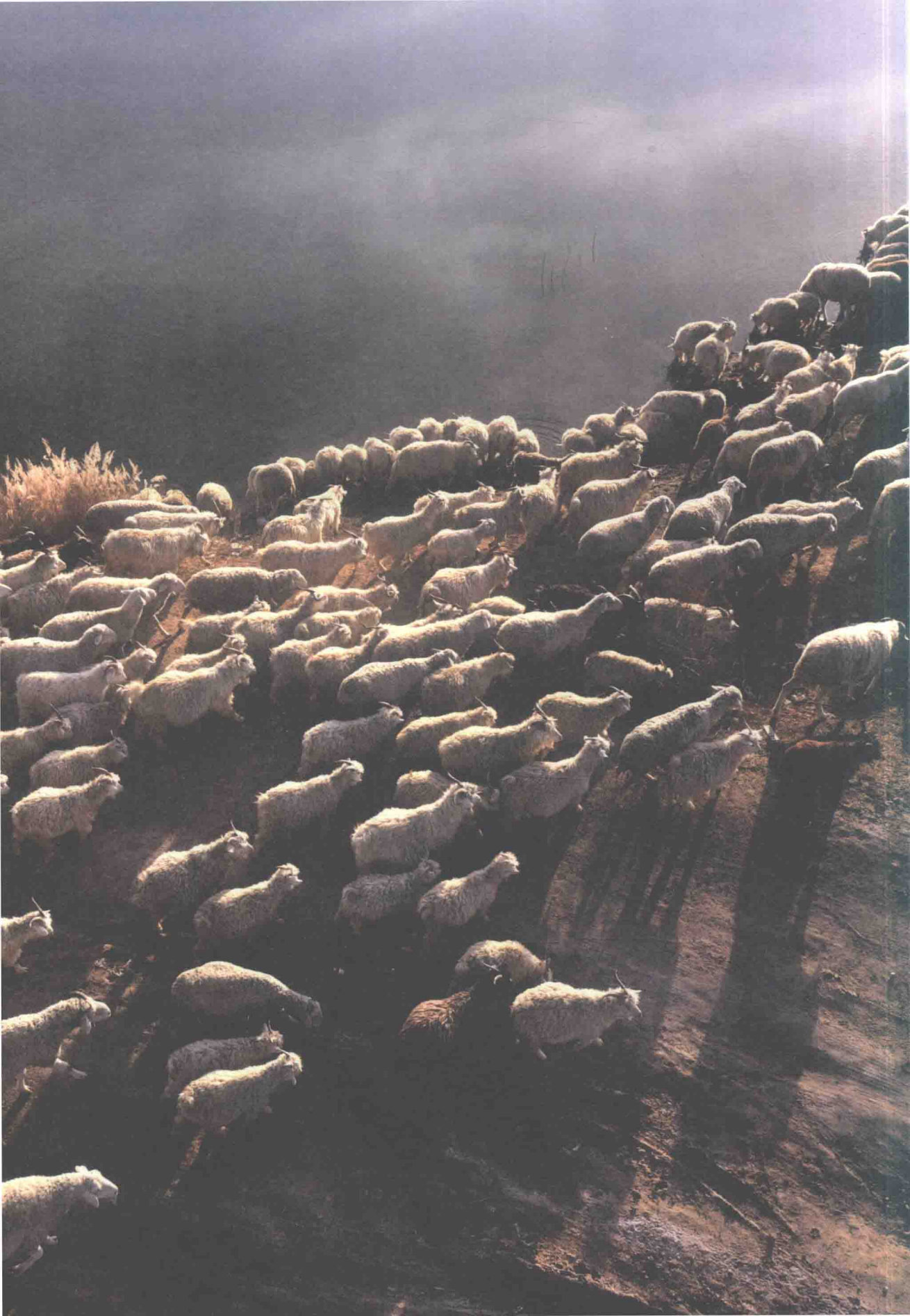
编委会成员 (按姓氏笔画排序)

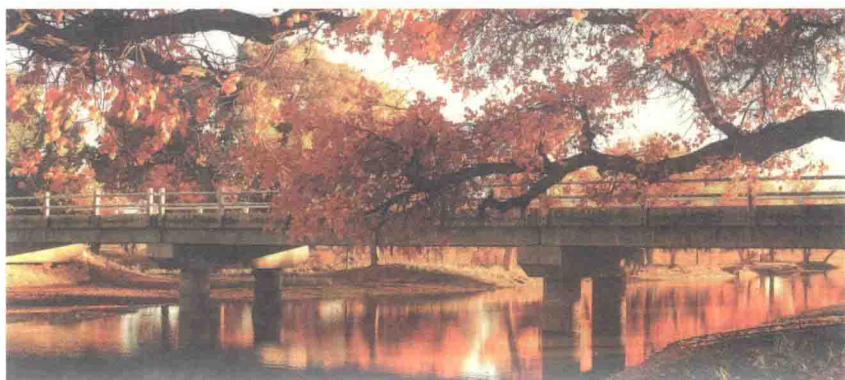
牛晓瑞 白云天 祁 瑜 杜 慧

李 洋 杨爱群 吴 超 武珊珊

周琳琳 郑淑清 都 兰 常红梅

韩艳丽 樊倩妮





序言

继党的十七大首次把建设生态文明作为我国全面建设小康社会的战略目标以后，党的十九大再次将生态文明建设提高到了一个新的高度，明确提出到本世纪中叶，将把我国建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中，生态文明建设是我们奋斗目标的重要内容，而作为生态文明建设的思想和理论基础，对生态文明建设起着重要引领和支撑作用的生态文化，必将在实现伟大中国梦的实践中发挥强大的驱动作用。

党中央、国务院非常关注内蒙古自治区的生态文明建设。2014年，习近平总书记在考察内蒙古自治区时明确提出，“当前是全面落实党中央对内蒙古发展战略定位、打造祖国北疆亮丽风景线的关键时期”，“内蒙古要大胆先行先试，积极推进生态文明制度建设和改革”。2019年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，“保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战，

守护好祖国北疆这道亮丽风景线”。习近平总书记的重要指示深刻阐明了内蒙古自治区在全国疆域发展大局中的战略地位和奋斗目标，为内蒙古自治区发展确立了新定位、赋予了新使命，是引领内蒙古自治区改革开放和现代化建设的根本指针。

生态文化是新时代生态文明建设的主流文化，内蒙古拥有许多得天独厚的生态文化资源。内蒙古高原是北方游牧文化的摇篮，几千年来，生活在这里的各个民族共同创造了美好的生活家园，共同创造了中华文化的重要组成部分——草原文化。这里既有沃野千里的草原牧场、葱葱郁郁的原始森林、神秘奇特的沙漠景观、广袤无垠的阡陌农田等，还有保护传承下来的草原生态文化、农耕生态文化、森林生态文化、沙漠生态文化等优秀历史文化精品，更有能够代表内蒙古精神的“蒙古马文化”“骆驼文化”“胡杨文化”和“航天文化”等。这些都是中华民族乃至全人类的文化财富，也是内蒙古打造祖国北疆亮丽风景线的最大特色和魅力所在。

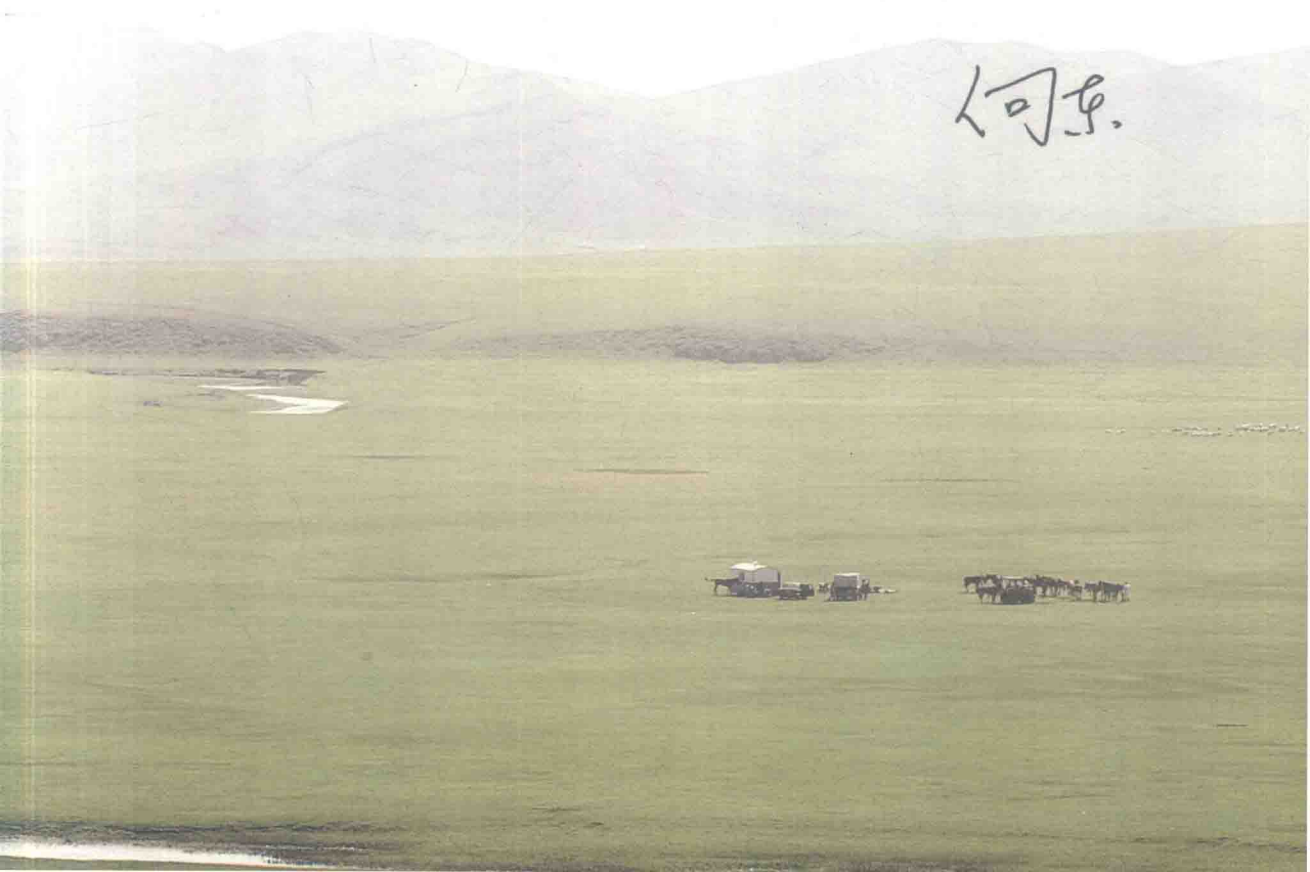
长期以来，内蒙古自治区党委、政府始终高度重视生态建设和环境保护，特别是国家实施西部大开发战略以来，相继实施了一大批生态建设重大工程和节能环保重点工程，加快产业转型升级步伐，推动淘汰落后产能，生态环境实现了“整体恶化趋缓，治理区明显好转”。然而，随着工业化、城镇化加快推进，产业结构优化升级艰难爬坡，

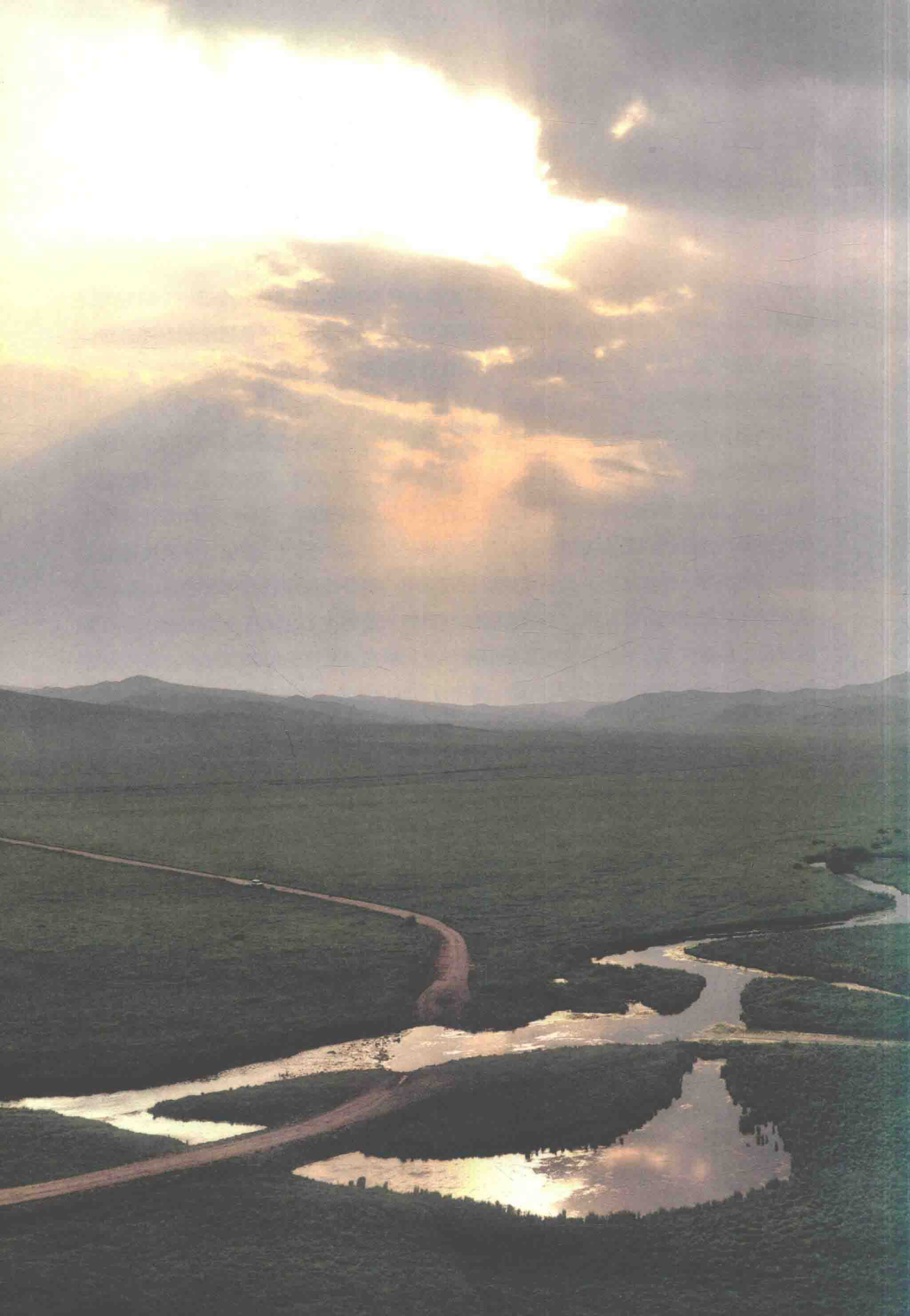


内蒙古自治区整体生态环境比较脆弱的局面仍未根本改变。在当前和今后一个时期内，我们一定要牢固树立绿色发展理念，坚定不移地走绿色富区、绿色惠民的发展道路，加快形成人与自然和谐发展的新格局，切实筑牢我国北方重要生态安全屏障，为国家生态安全做出新贡献。

内蒙古自治区生态环境厅组织专家所著的《内蒙古生态文化建设战略研究》一书，契合时代要求，对内蒙古生态文化建设的背景意义、资源禀赋、经验借鉴、总体思路、重点任务、典型案例、对策建议等方面进行了积极研究探索，这是一项具有开创性的研究成果，为推动内蒙古生态文明和生态文化建设提供了科学、系统、权威的理论支撑和实践指导。希望大家认真借鉴项目研究成果，更好地凝聚各方面的力量，全面加强内蒙古生态文化体系建设，努力推动人与自然和谐的生态文明理念成为全社会的主流文化。从而在习近平生态文明思想的指导下，以高度的使命感和责任心，以奋发有为的精神状态和务实高效的实际行动，为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦贡献力量。

何东







目录

第一章 绪论 / 001

- 第一节 研究背景 / 002
- 第二节 研究意义 / 004
- 第三节 国内外研究概况 / 007

第二章 生态文化的内涵与现实价值 / 017

- 第一节 相关概念辨析 / 018
- 第二节 生态文化的内涵与特征 / 024
- 第三节 生态文化与生态文明的辩证关系 / 030
- 第四节 内蒙古生态文化建设的现实价值 / 032

第三章 内蒙古生态文化的资源禀赋 / 037

第一节 概况 / 038

第二节 生态文化禀赋 / 043

第三节 生态文化建设取得的成就 / 074

第四节 生态文化建设的机遇和挑战 / 085

第四章 国内外生态文化建设借鉴 / 093

第一节 国内生态文化建设借鉴 / 094

第二节 国外生态文化建设借鉴 / 105

第三节 国内外生态文化建设启示 / 117

第五章 内蒙古生态文化建设的总体思路 / 123

第一节 生态文化建设的指导思想 / 124

第二节 生态文化建设的基本原则 / 125

第三节 生态文化建设的战略目标与重点领域 / 127

第四节 正确处理内蒙古生态文化建设中的几大关系 / 142

第六章 内蒙古生态文化建设的重点任务 / 147

第一节 生态文化精神层面建设 / 148

第二节 生态文化物质层面建设 / 165

第三节 生态文化制度层面建设 / 180

第七章 内蒙古生态文化建设典型案例 / 191

第一节 社区生态文化建设的新路径——记包头南海子湿地自然学校 / 192

第二节 蒙树生态科技园旅游发展总体规划 / 201

第三节 高校自行车循环利用的问题分析及解决措施——以内蒙古师范大学为例 / 212

第四节 库布齐沙漠生态治理纪实 / 228

第五节 充分发挥环保宣教部门的主力军作用 / 238

第八章 内蒙古生态文化建设的保障措施 / 249

第一节 充分认识生态文化的价值功能 / 250

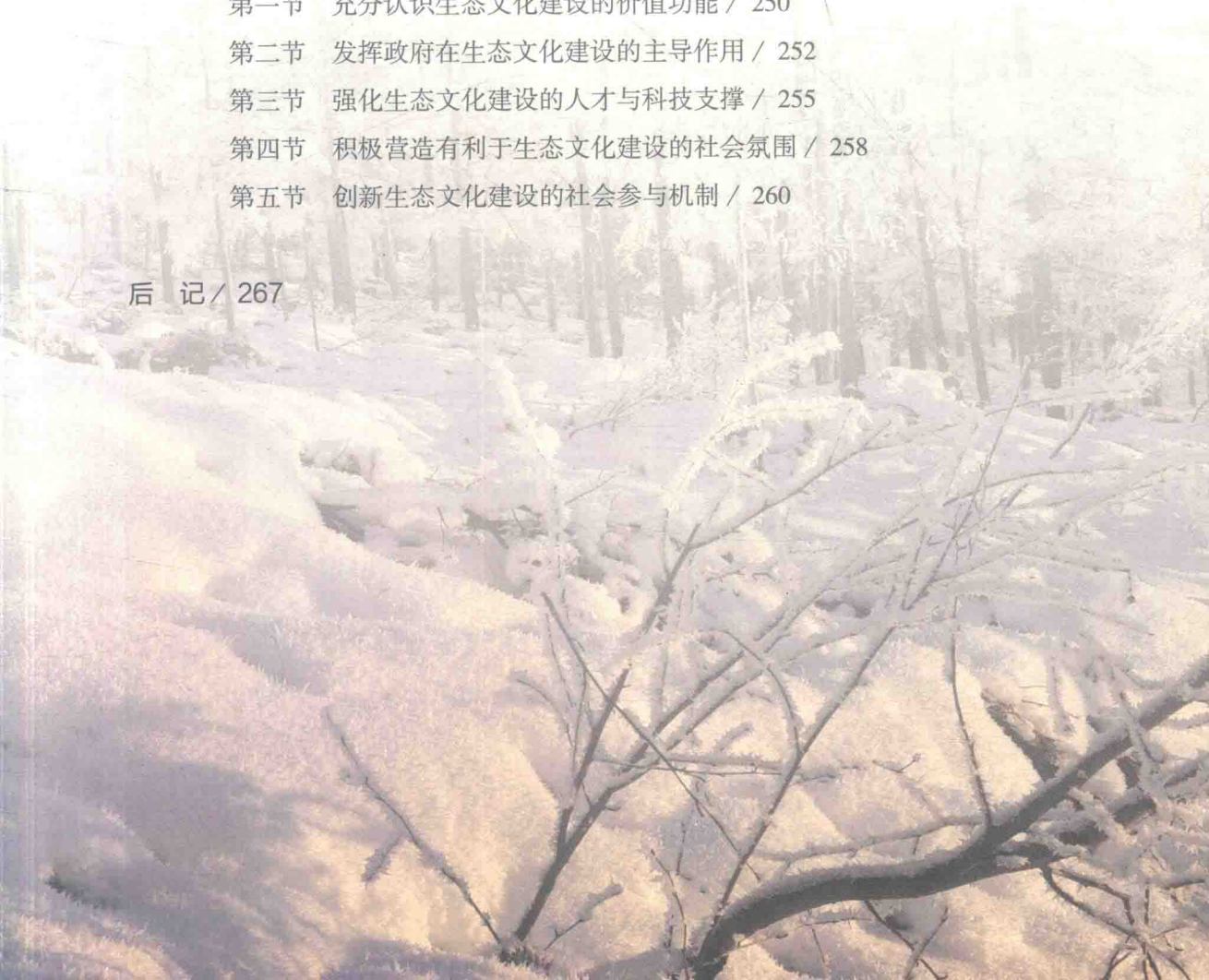
第二节 发挥政府在生态文化建设的主导作用 / 252

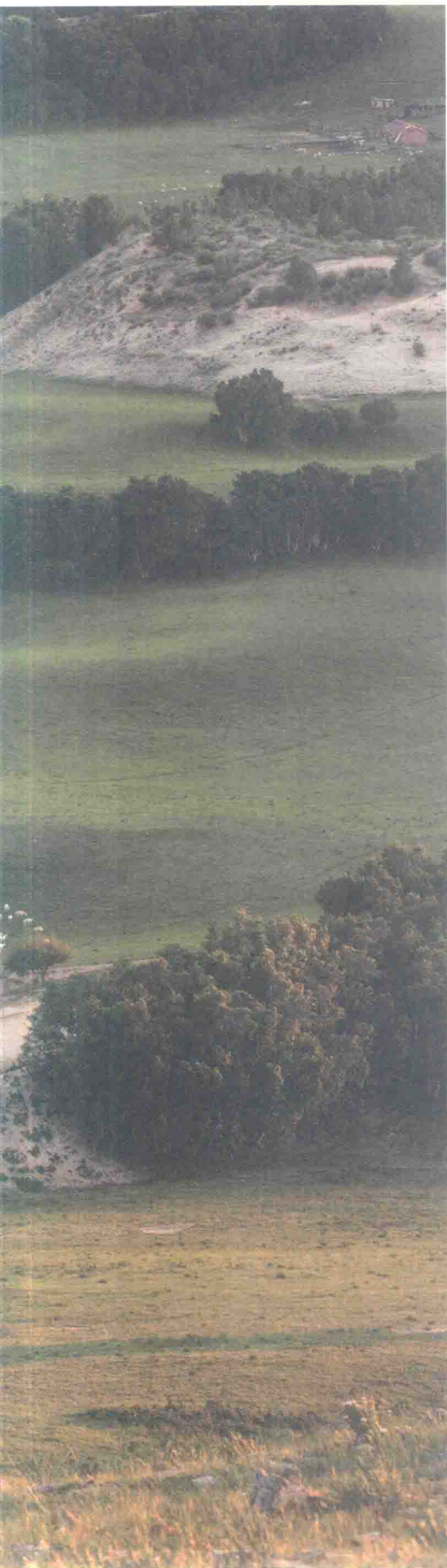
第三节 强化生态文化建设的人才与科技支撑 / 255

第四节 积极营造有利于生态建设的社会氛围 / 258

第五节 创新生态建设的社会参与机制 / 260

后 记 / 267





第一章

绪 论

文化是民族的血脉与灵魂，是经济社会发展进步的坚实根基和不竭动力。生态文明作为人类文明的一种新形态，是在生态文化指导下形成的新成果，因此，要构建生态文明社会，就要进行生态文化建设，树立生态文化核心价值观，使其成为社会的主导价值理念。生态文化是人类在工业革命之后面对严峻现实问题时的一种自我反思，是以科学的价值观为核心指导生态文明建设的文化形态，是生态文明时代的价值观和生存方式，同时更是一面旗帜，引领工业文明向生态文明转变。党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设提出了一系列新理念、新思想、新战略，生态文化建设已经得到了各级政府和社会各界的高度重视和认同。本章通过介绍本书的研究背景、研究意义、梳理国内外生态文化的研究现状、阐述主要内容与创新点，为更好地开展生态文化建设奠定坚实的理论基础。



第一节 研究背景

一、人类对工业文明的反思和对生态文明价值观的觉悟

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“资产阶级在它不到一百年阶级统治中所创造的生产力，比过去一切时代创造的全部生产力还要多，还要大。”¹从18世纪60年代算起，直到今天已有近300年的工业文明历史。工业文明在促进人类社会发展的同时，也使生态环境遭到前所未有的破坏，造成了诸如环境污染、气候异常、资源枯竭等一系列十分严峻的全球性生态问题，且已经大大超出了自然界自我修复、自我净化的能力，人与自然的和谐关系逐渐破裂，人类生存环境持续恶化，彼此之间的冲突及紧张状态日益加剧，严重威胁经济社会的发展，阻碍人们生活质量的提高。

从人类进化和发展的历史来看，人类文明经历了原始文明、农耕文明和工业文明三个时代。在人类历史文明进程中，任何一种文明形态都具有生命周期，如若不能创新发展，则会随着历史的进程逐渐消亡，被更先进的文明所取代。后现代主义思想家托马斯·伯里曾预言：“后现代文明时代应当是生态时代。”²工业文明已不能满足人类当前发展的需要，即将被新的生态文明取代。生态文明则将会是一个充分遵循人、自然及社会和谐客观发展规律，人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣的时代。

二、自然系统和社会系统中的困境

生态环境的急剧恶化已成为全球日益关注的焦点。最初，发达国家和地区对自然资源的过度开发导致了当地自然资源的枯竭和环境的恶化，由此开始转向相对不发达国家 and 国内落后地区，对它们进行资源掠夺以及环境破坏。这一系列行为加剧了落后

1 马克思，恩格斯. 马克思恩格斯选集（第一卷）[M]. 北京：人民出版社，1995：277.

2 大卫·雷·格里芬. 后现代精神[M]. 王成兵，译. 北京：中国社会科学出版社，1992：8.

国家和地区的生态危机，导致落后国家和地区的贫穷以及区域经济发展恶性循环。在人与自然、人与人之间的竞争中暴露和引发了更多的生态问题，由原来的自然系统问题转变为社会系统问题。被誉为中国学术泰斗的季羨林先生曾说过：“人类自从成为人类以来，最重要的是要处理三个关系：一是人与自然的关系；二是人与人的关系，也就是人与社会的关系；三是个人内心思想、感情的平衡与不平衡的关系。”¹ 工业文明带来的一系列生态问题，人们主观意识开始觉醒，重新审视生态与人类之间的血脉关系，通过对生态问题本身的反思，透视生态危机背后的文化根源，探索摆脱生态危机的文化变革之路，寻找一种新的文化来更好地适应人与社会的发展，即生态文化。正如 2015 年 9 月 28 日习近平主席在第七十届联合国大会讲话中指出的：“我们要解决好工业文明带来的矛盾，以人与自然和谐相处为目标，实现世界的可持续发展和人的全面发展。”

三、培育生态文化是生态文明建设的内在要求

资源短缺、环境污染严重、生态意识薄弱仍是当今中国发展面临的瓶颈，基于对中华民族生存与发展的深刻思考和长远谋划，2003 年胡锦涛同志提出“全面、协调、可持续”的科学发展观，使全社会牢固树立人与自然和谐发展的理念；2006 年中共十六届六中全会审议并通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干问题的决定》；2007 年党的十七大首次提出建设生态文明的重要战略任务，指出到 2020 年将把我国建设成生态环境良好的国家；2012 年党的十八大对建设生态文明做出全面部署，确立“五位一体”总体布局，首次将“生态文明”写入党章；2013 年，党的十八届三中全会首次确立了生态文明制度体系；2015 年 4 月出台《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，9 月颁发《生态文明体制改革总体方案》，对生态文明建设做出顶层设计，首次提出“坚持把培育生态文化作为重要支撑”²；党的十八届五中全会通过《中

1 季羨林. 季羨林说和谐人生 [M]. 北京: 中国书店出版社, 2008.

2 生态文明体制改革总体方案 [EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/21/c_1116632159.htm.




华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，确立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念¹，这是我国走向生态文明新时代的行动纲领，是克服生态危机、推进经济社会转型发展的文化选择，具有划时代的里程碑意义；2017年党的十九大报告在总结以往实践的基础上，提出了建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的“十四条坚持”，明确提出“坚持人与自然和谐共生”，报告前所未有地提出“像对待生命一样对待生态环境”“实行最严格的生态环境保护制度”等论断，甚至提出了“打赢蓝天保卫战”的理念，报告提出了详尽的生态文明建设举措，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境。

21世纪必将是人类走向生态文明的新时代，也是生态文化大繁荣、大发展的时代。我们相信，在构建和谐社会的进程中，凭靠我们雄厚的生态文化根基，中国特色的生态文化必将凭借其日益重要而又独特的软实力，逐渐融入和谐社会的每一环节中，助推生态文明建设。

第二节 研究意义

为促进全球生态问题的解决，中国一直在持续不断地努力，从积极促成《联合国气候变化框架公约》，到习近平主席出席气候变化巴黎大会并签署《巴黎协定》，到G20杭州峰会中国与其他国家达成共识要积极推动《巴黎协定》尽快生效，再到2017年党的十九大报告提出的“积极参与全球环境治理，落实减排承诺”，中国以实际行动

¹ 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》[EB/OL]. http://www.360doc.com/content/17/0911/13/47261213_686220091.shtml.



由于自然环境的改善,大批候鸟在迁徙过程中
在科左后旗阿古拉苏木哈根嘎查的湖面歇息

动为全球生态安全做出贡献。在这样的国内外大背景下,进行内蒙古生态文化建设战略的研究,是顺应国家生态文化建设的大潮流,不仅能够丰富生态文化建设的理论内涵,为其他地区研究生态文化建设提供可资借鉴的实证范例,同时对展现内蒙古的生态魅力及文化活力具有重要的实践意义。

一、理论意义

(一) 有利于丰富生态文化建设的理论内涵

为解决工业文明时代以来出现的困境,学者们从不同角度、不同学科背景多维度地提出了若干见解和看法。本书立足内蒙古自治区生态文化建设的现状,以发展的眼光和动态的观点借助构建生态文化的方式,阐释人与自然和谐发展及其关系的合理性,为正确认识和理解人与自然的关系提供科学路径,进一步提升人类对生态危机困境的认知和理解深度,从研究背景、研究现状、概念界定、生态文化与生态文明之间的关系进行全面、系统梳理,研究生态文化及当代现实价值,构建人与自然和谐相处、协同发展的生态文化,对进一步完善生态文化理论的内涵、构建丰富的生态文化理论体系具有重要意义。

(二) 有利于为其他地区生态文化建设提供实证研究范例

在生态文化建设研究中,区域生态文化越来越受到学者的关注。中国幅员辽阔,如果泛泛地谈生态文化建设,提出的对策往往比较笼统,针对性不强,可操作性也相对较差。2014年习近平总书记考察内蒙古自治区时,明确要求“内蒙古要大胆先行先试,积极推进生态文明制度建设和改革”。为贯彻落实总书记重要指示精神,内蒙古自治区先行启动“编制自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害赔偿与责任终身追究制度”三项生态文明制度改革创新试点工作,制定出台《关于加快生态文明制度建设和改革的意见》,生态文明建设加快推进。但内蒙古自治区整体生态环境比较脆弱的局面仍未根本改变,随着工业化、城镇化加快推进,产业结构优化升级艰难爬坡,人与自然和谐发展的任务更加艰巨繁重,生态建设与环境