



创新设计前沿

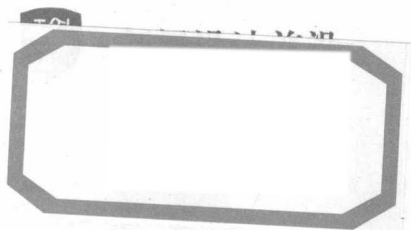
# 上海城市公共开放空间与休闲研究

车生泉 徐浩 李志刚 卫宏健 著



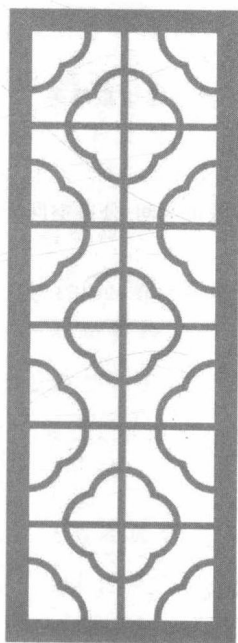
上海交通大学出版社

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS



# 上海城市公共开放空间与休闲研究

车生泉 徐浩 李志刚 卫宏健 著



上海交通大学出版社

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

## 内容提要

城市公共开放空间是市民日常生活、工作、学习之余接触最多的场所,也是决定城市宜居水平和城市形象、构建国际文化大都市的重要因素。本书在对国内外对公共开放空间相关研究、各国规划管理经验和典型案例整理的基础上,注重实证研究,自下而上地通过样地调研、调查问卷等方式研究了上海城市公共开放空间体系和休闲活动网络,在兼顾公平、高效、便捷等原则的基础上,分别就城市建成区、市域生态空间和政策支持体系提出了较具体的提升措施和优化建议。

本书适合风景园林、城市规划、建筑学等城市空间的研究者以及相关行业的专业技术人员和管理人员阅读参考。

## 图书在版编目(CIP)数据

上海城市公共开放空间与休闲研究 / 车生泉等著.

—上海:上海交通大学出版社,2019

ISBN 978-7-313-21311-2

I. ①上… II. ①车… III. ①城市空间-公共空间-研究-上海 IV. ①TU984.251

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 096463 号

## 上海城市公共开放空间与休闲研究

著 者:车生泉 徐 浩 李志刚 卫宏健

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

印 刷:常熟市大宏印刷有限公司

开 本:710mm×1000mm 1/16

字 数:231千字

版 次:2019年7月第1版

书 号:ISBN 978-7-313-21311-2/TU

定 价:68.00元

地 址:上海市番禺路951号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:15.75

印 次:2019年7月第1次印刷

版权所有 侵权必究

告 读 者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:0512-52621873

# 前 言

城市公共开放空间是满足城市居民休闲活动的主要室外场所,在欧美等国家,公共开放空间是城市规划中一项重要内容,早在1877年,英国伦敦就制定了《大都市开放空间法》,美国凯文·林奇在《城市意象》一书中对公共开放空间的性质、功能和空间关系等进行了诠释,我国深圳市制定的《深圳城市规划标准与准则》对公共空间进行了界定。

上海市在新一轮的城市规划中加入了城市公共开放空间和休闲网络体系的研究,通过借鉴国外先进国家的经验、结合上海的现状和发展需求,明确公共开放空间的概念、类型和功能等基本特征,找出城市公共开放空间和休闲网络体系的关系,发现上海公共开放空间与休闲需求的矛盾,建立上海城市公共开放空间的规划对策,以期为后续的城市总体规划和相关专项规划提供理论和技术支持。

本书在对国内外公共开放空间相关研究、各国规划管理经验和典型案例整理的基础上,注重实证研究,对上海8个代表性社区和市域开放空间进行实地调研,调研从空间和休闲两个方面进行,通过足量调查数据的比较分析,提出上海公共开放空间的特点、问题和相关对策;同时,对上海居民的休闲需求、满足状况、发展趋势和与公共开放空间的对应关系进行了分析。在此基础上,提出了上海城市公共开放空间优化提升策略与规划指引。

本书是作者在广泛吸收多年来国内外学者在城市公共开放空间的教学、科研和实践成果的基础上,结合作者的研究和实践的经验和积累编著而成。适用于风景园林、城市规划、建筑学等城市空间的研究者以及相关行业的专业技术人员和管理人员等阅读参考。本书的特点如下:

(1)系统全面。本书突破了既往研究中对城市公共开放空间单方面的



倚重,全面构建了城市公共开放空间的系统分类。

(2)突出方法。本书注重理论和调查研究方法的结合,立足于城市公共开放空间调查与设计的应用性、操作性和实践指导性。

(3)注重实践。基于典型样地的调查,获得城市公共开放空间和居民休闲需求的直接数据,力求做到理论与实践相结合,突出实践应用价值,促进读者对理论知识和方法体系的理解与深化。

本书通过对城市公共开放空间及休闲活动相关概念的比对与分析,确立城市公共开放空间和公共开放空间休闲活动网络的内涵与范畴;分析与借鉴国内外公共开放空间规划建设案例,构建城市公共开放空间体系和休闲活动网络;通过样地调研、调查问卷等方式,分析上海市公共开放空间现状特征,提出公共开放空间规划建设的策略及引导。

本书得到了上海交通大学出版社的大力支持,书中部分案例得到了上海市规划和土地管理局、华东师范大学楼嘉军教授和上海交通大学汤晓敏教授的帮助,上海交通大学陈丹老师、于冰沁老师、阚丽艳老师,博士研究生郭健康、谢长坤,硕士研究生沈子欣、陈舒、张杨、陈子涵、臧洋飞、迟娇娇、南凯凯等参加了本书的部分研究方案制定、资料收集、现场调查、数据分析和图表绘制等方面的工作,在此表示诚挚的谢意!

由于本书是上海市规划和国土资源管理局“上海市城市总体规划(2040)战略议题工作之十一——《上海城市公共开放空间体系和休闲活动网络研究》”的阶段性研究成果,加之成书仓促,书中存在不足与错误,敬请读者批评指正。

作者

2019年5月

# 目 录

## 绪论 /1

- 0.1 背景介绍 /1
- 0.2 公共开放空间的概念辨析 /2
- 0.3 公共开放空间休闲活动 /9
- 0.4 研究进展 /10

## 第1章 国内外公共开放空间案例分析与借鉴 /17

- 1.1 城市建成区公共开放空间体系相关案例分析 /17
- 1.2 市域生态开敞空间相关类型案例分析 /28
- 1.3 总结与借鉴 /46

## 第2章 上海公共开放空间和休闲活动网络体系构建 /48

- 2.1 上海公共开放空间分类体系构建的方法与原则 /48
- 2.2 上海公共开放空间分类体系构建 /49
- 2.3 公共开放空间休闲活动网络 /58

## 第3章 上海市建成区公共开放空间现状分析 /63

- 3.1 样点选择与调研方法 /63
- 3.2 样点公共开放空间类型分析 /68
- 3.3 样点公共开放空间数量分析 /81



3.4 样点公共开放空间结构模式构建 /88

3.5 本章小结 /95

#### 第4章 上海建成区公共开放空间居民休闲活动调查分析 /97

4.1 公共开放空间休闲活动行为观察及特征分析 /97

4.2 基于居民休闲活动的建成区公共开放空间综合分析 /106

4.3 本章小结 /109

#### 第5章 上海市域生态开敞空间现状与分析 /111

5.1 上海线性生态空间现状 /111

5.2 上海郊野公园现状 /118

5.3 上海都市自然地现状 /121

5.4 上海农业休闲观光园现状 /124

5.5 上海市域生态开敞空间总体分析 /134

#### 第6章 上海城市居民公共开放空间休闲活动 and 需求特征分析 /139

6.1 上海城市居民人口学特征 /139

6.2 上海城市居民公共开放空间休闲活动 and 需求特征调查 /143

6.3 上海城市居民公共开放空间休闲活动 and 需求特征总结分析 /157

6.4 本章小结 /160

#### 第7章 上海城市公共开放空间优化提升策略与规划指引 /162

7.1 上海城市公共开放空间布局优化原则 /162

7.2 上海城市公共开放空间结构优化的总体思路 /163

7.3 上海城市公共开放空间规划及管理分层机制 /166

7.4 上海市建成区公共开放空间优化提升策略 /168



7.5 上海市域生态开敞空间总体规划结构与布局 /206

7.6 上海城市公共开放空间规划管理政策保障机制 /216

## 第8章 结论与展望 /218

8.1 结论 /218

8.2 展望 /226

附录 /227

参考文献 /232

索引 /239

# 绪 论

随着城市化建设的快速发展,城市公共开放空间作为城市居民公共休闲活动的主要场所,是市民日常生活、工作、学习之余接触最多的空间,深入研究城市公共开放空间体系和休闲活动网络对于合理规划设计公共开放空间,满足市民公共生活日常休闲活动的多样化需求等具有重要意义。

## 0.1 背景介绍

城市是人类活动高度集聚的区域,是人口和经济发展的核心。芝加哥学派认为:“城市决不只是一种与人类无关的外在物,也不只是住宅区的组合;相反,城市中包含着人类的本质特征,它是人类的通泛表现形式”。容纳着不同的人群及其多样的生活,城市空间是城市社会、经济、政治、文化等要素的运行载体,反映着城市系统中各种各样的相互关系和物质构成,并使各系统在一定地域范围内得到了统一。

城市空间主要包括各类建筑等内部空间和建筑外部公共开放空间。其中,城市公共开放空间便是容纳人类及其公共生活的主要空间,是满足城市居民休闲活动的主要场所,是市民日常生活、工作、学习之余接触最多的空间。“它是城市的舞台,是城市的客厅,是供城市呼吸的肺,它为城市带来了活力与色彩,为城市生活提供了多样化的可能性”。高品质公共开放空间的规划设计在建设对于满足市民公共生活日常休闲活动需求、优化城市自然生态环境意义重大,也是决定城市宜居水平和城市形象,构建国际文化大都市的重要因素。

在欧美等国家,公共开放空间规划设计早已成为城市规划的重要组成



部分。有关公共开放空间的研究起步较早,涉及面广、研究深入,取得了一系列成果。我国的城市公共开放空间研究及实践的发展尚处于初期阶段,相关理论和研究方法主要从宏观角度入手,以介绍和引进国外先进经验为主;较为细致、深入的研究则多以建成区或城市外围某一类型公共开放空间的调查与研究为主,从整体视角对具体城市公共开放空间体系及其规划设计的研究十分有限。

同时,随着城市的快速发展,我国出现了“人均生存空间减少,城市自然资源紧缺、环境恶化、城市公园绿地等公共开放空间衰退”等问题。上海作为中国最发达的城市之一,正处在优化发展的新时期,“经济的飞速增长给城市化带来了绝佳时机,但同时也带来了诸多的难题”;城市的高速发展也大大刺激了市民休闲需求的上升,上海城市休闲化趋势已经初步呈现。《上海市城市总体规划(1999—2020)实施评估报告(简稿)》指出,上海城市公共开放空间规划建设实际已明显落后于城市经济发展与市民需求增长,在空间布局、空间质量以及相关研究成果方面较之国外大都市,有明显的不足。同时,《关于编制上海新一轮城市总体规划的指导意见》指出,市民幸福是上海城市发展的根本追求,而城市公共开放空间规划、建设对构建宜居上海,提升居民幸福感至关重要。

## 0.2 公共开放空间的概念辨析

空间是城市存在的基本形式,是城市各项经济活动在一定地域范围内的实施。综合相关研究发现,国内外学界对于“城市公共开放空间”的概念界定仍较为模糊。与“城市公共开放空间”较为接近的概念主要包括“城市公共空间”和“城市开放空间”,但“城市公共开放空间”明显不同于后两者,之间既有交集又有区别。

### 0.2.1 相关概念

#### 1) 城市空间

城市空间主要指在城市范围内,由建筑、道路、广场、绿化、水体、城市小品等界定、围合形成的空间,主要包括建筑物内外空间,亦包括地面、地上和



地下空间。其在城市中不仅担负着城市的经济、政治、文化活动和各种各样的功能,还是城市生态和城市生活的重要载体。

法国城市政治经济学派创始人列斐伏尔用他的一句哲学话语深刻地揭示了空间的本质:“空间从来就不是空洞的,它总是蕴含着某种意义。”从而得出了“城市空间本质上是一种产品”,其空间价值能否最大化发挥充分取决于其对人类需求的满足度。空间被人创造及利用,但同时又塑造着人们的观念及社会意识,刺激着人们去使用,并从而促成多样化的城市生活。

## 2) 城市公共空间

公共空间的概念是与私有空间相对的,指空间所接纳的对象是公众,提供城市居民日常生活和社会生活公共使用的空间,如公园、都市商业性公共空间、公共性建筑物附属的公共空间、通道性公共空间如徒步区、林荫大道等。城市公共空间规划的目的在于创造富有特色、功能完备的环境,重点是公共绿地、广场、街道等空间的布局与设计。

为进一步明确公共空间的定义,可以从以下几个角度分别进行:

物质形态角度:一方面公共空间指城市建筑实体之间存在着的开放空间体,如道路、广场、公园绿地等,是市民进行各类公共交往,进行各类公共活动的开放性场所,基本涵盖了狭义的开放空间概念。另一方面也指以自然或半自然状态存在的开放空间,主要指市域范围内的自然或半自然的开放空间,是为市民提供休闲游憩活动的开放性场所。

使用者角度:公共空间指所提供的活动的公共性与广泛性,在城市规划领域内特指空间和场所的公共性,典型如各类各级公共中心。对于使用者而言,公共空间具有公共性,即不以市民职业、户籍等身份限制,任何身份的城市居民均可进入开展各类社会交往活动与休闲活动。

在实际规划与建设中,《深圳城市规划标准与准则》指出:“公共空间是指具有一定规模、面向所有市民 24 小时免费开放并提供休闲活动设施的公共场所;一般指露天或有部分遮盖的室外空间,符合上述条件的建筑物内部公共大厅和通道也可作为公共空间。”

## 3) 城市开放空间

开放空间有广义与狭义两种解释。广义方面,除各种可供人类生活其



中的建筑实体外,其相对的外部空间均可认为是开放空间,如山川、河流、广场、空地、庭院等;狭义方面,是指都市或其周边可供公众使用的非建筑实体空间,经由人们的使用或人为的塑造、设计,赋予特殊风格,同时具有休闲、游憩、运动、连通及美化都市等多种功能,且与我们生活息息相关的空间,如城市公园、广场、绿地等。

开放空间的概念最早出现于1877年英国伦敦制定的《大都市开放空间法》中。1906年修编的《开放空间法》第20条将开放空间定义为:任何围合或是不围合的用地,其中没有建筑物,或者少于1/20的用地有建筑物,其余用地作为公园和娱乐场所,或堆放废弃物,或是不被利用的区域。该定义强调了开放空间的非建筑性及其娱乐功能。

美国1961年的《房屋法》将开放空间定义为:城市区域内任何未开发或基本未开发的土地。该定义强调了保护土地的自然和历史景观及开放空间作为公园的土地资源价值。

哈密德·胥瓦尼(美国)在《都市设计程序》一书中对开放空间的定义是:“所有都市地区的地景,硬性景观(道路、人行道等)、公园与休憩空间等均为开放空间;至于都市地区的闲置土地(如都市更新时期所留下的‘超级窟窿(supper hole)’)则为非开放空间。开放空间包括公园与广场、都市绿地空间以及树木、座椅、水景、铺面、凉亭、垃圾桶、雕塑、时钟及其他开放空间中类似物件。行人步道、公共设施物等也可视为开放空间元素。”

凯文·林奇(美国)在《城市意象》一书中对开放空间进行定义:开放空间既是集中的、连续的,能为城市的剩余部分“造刻”的,又是任何人都能在其中自由活动的空间。它和土地所有权、大小、使用方式和景观都无关。同时提出:开放空间是小型的、广泛分布于城市结构里的、易于接近的,同时是多功能的。

在土地管理中,开放空间一般定义为“任一土地分区内的土地上,除明文列举许可的建筑外无任何障碍,从地面到天空均为开放的;同时,它必须为居于此土地分区内所有居民可达和使用”。我国一些学者认为:“开放空间是指城市公共外部空间,包括自然风景、广场、道路、公共绿地和休憩空间等。”还有学者认为,开放空间“一方面指比较开阔、较少封闭和空间限定要

素较少的空间;另一方面指向大众敞开的为多数民众服务的空间。不仅指公园、绿地等园林景观,而且包括城市街道、广场、巷弄、庭院等空间”。

开放空间可能是环境保护区、都市发展预留地,同时也包括提供游戏和运动场地的游憩场所,除了公园、广场和林荫道等传统的形式以外,也包括因人群集结而形成的市中心商业文化区等各种公共场所的户外休闲空间。

### 0.2.2 公共开放空间的概念界定

公共开放空间(Public Open Space)不是简单的偏正词语,亦不是公共空间与开放空间的简单叠加。参考相关研究(见表0-1),对比公共空间与开放空间的不同内涵(见图0-1),本研究将“公共开放空间”定义为:位于城市范围内(建成区或其他区域),存在于建筑实体外部、对所有城市居民开放、可供居民方便使用的开敞空间实体,是承载城市居民进行各类公共活动的重要场所。它既包括城市建成区内的公园绿地、广场、街区等休闲活动空间,亦包括市域范围内的森林、湿地、河湖水域、滩涂沙地、山地丘陵等自然开敞空间。

表0-1 不同研究中公共开放空间定义

定义者	时间	概念表述	资料来源
毛蔚瀛	2003	就其接纳的对象而言是公众,就其空间形态而言是开放的,给人以行为层面和心理层面的开放	毛蔚瀛.城市公共开放空间的规划控制研究[D].上海:同济大学,2003.
付国良	2004	可供全体市民免费使用的空间,是用于休闲、集会、娱乐等活动的场所	付国良.城市公共开放空间设计探讨[J].规划师,2004,20(5):46-50.
王发曾	2005	在一定城市地域内,具有一定结构和多重功能的、存在于城市建筑实体之外的开敞空间体	王发曾.论我国城市开放空间系统的优化[J].人文地理,2005,82(2):1-8.



(续表)

定义者	时间	概念表述	资料来源
陈家明	2007	为大多数城市居民服务的、供他们进行公共交往活动的开放性场所,是城市与其依存的自然环境进行物质、能量和信息交流的重要场所,是城市生态和城市生活的重要载体	陈家明.城市公共开放空间中生态意义的铺地环境设计研究[D].西安:西安建筑科技大学,2007.
周进	2008	属于公共价值领域的城市空间,主要是城市人工开放空间,或者说人工因素占主导地位的城市开放空间	周进.城市公共空间建设的规划控制与引导——塑造高品质城市公共空间的研究[M].北京:中国建筑工业出版社,2005:63,108.
卢一沙	2008	城市中室外的、对所有市民开放的、提供除基础设施外一定的活动设施、承载各类公共活动并以承载生活性公共活动为主的场所空间	卢一沙.总体规划阶段城市公共开放空间系统规划探究——以南宁市为例[D].苏州:苏州科技学院,2008.
宋立新等	2012	由公共权力创建并保持的、供所有市民使用和享受的场所和空间,具有社会和自然双重属性	宋立新,周春山,欧阳理.城市边缘区公共开放空间的价值、困境及对策研究[J].现代城市研究,2012(3):24-30.
苏倩	2013	存在于城市建筑实体之间,具有公共价值属性的城市开敞空间。具有公共性、开放性及动态性等特性	苏倩.深圳近30年城市公共开放空间中景观建筑的发展研究[D].无锡:江南大学,2013.

一定区域内,由不同类型公共开放空间组成的具有一定结构形态和功能构成的空间集合体被称之为该区域的“公共开放空间体系”。建成区公共开放空间体系,即指位于城市中心城区、边缘城区、远郊城区(新城、新市镇)等城市建成区域内的各类公共开放空间形成的系统,它是城市居民公共活动的空间基础与载体,是居民身边的公共开放空间集合。非建成区公共开

放空间体系,则指市域范围内城市森林、湿地、河湖水域、滩涂沙地、山地丘陵等自然开敞空间所组成的空间集合。

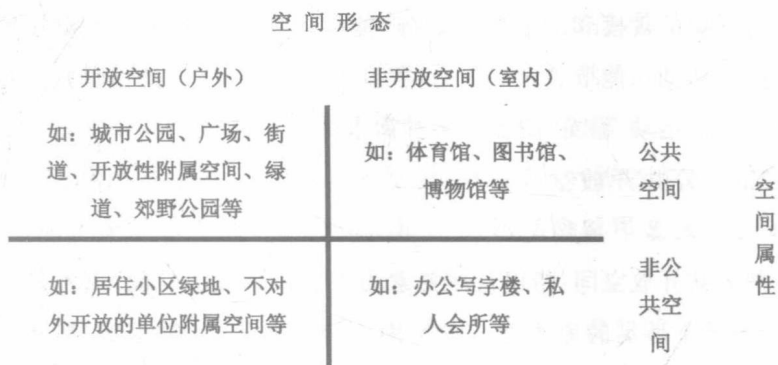


图 0-1 公共开放空间概念界定

综上所述,本书针对上海城市公共开放空间的界定应同时具备以下 3 个必要条件:

### 1) 公共性

强调城市公共开放空间是城市公众活动的核心场所。基于“公共使用”的角度,公共性主要体现在以下两个方面:

**接纳对象的公共性:**即使用者为普通大众,不以居民的性别、年龄、职业、户籍等区别,限制城市居民对空间的使用。如不对外开放的居住小区,其附属绿地空间只针对本小区居民服务而非公众,因此不具有公共性。

**功能用途的公共性:**即能够满足城市居民进行日常生活中各种公共活动的使用需求。

基于以上两点认识,结合样点调研和上海公共空间现状实际,可以认定独立设置的空间地块,如公园、广场、街道、绿道、郊野公园等具有公共性,而附属地块空间,如商场附属广场空间、公共性建筑物附属的服务空间等,亦具有公共性。虽然土地权属不是影响空间的公共性的决定因素,但在规划与管理中需对不同土地权属的空间采取不同的策略。

### 2) 开放性

具有生态、经济、文化、景观等一种或多种功能,位于城市建成区或郊区,具有明确、清晰的边界(城市道路、建筑、植物等围合而成),在常规时间



内对外开放,使用人群可方便到达、进出、开展活动。

### 3) 休闲性

具有一定的规模和配套服务设施,能够提供一定的休闲活动场地或连接相关休闲活动功能节点,可在一定程度上服务居民休闲活动的开展,能够满足城市居民运动、游览、交流等多种需求。

## 0.2.3 公共开放空间分类

### 1) 按照人类干预程度划分

**自然公共开放空间:**指以自然要素为主的公共开放空间,而不是指完全自然化、人类不涉足的原生态开放空间。一般来说,郊野绿地、林地、草原、海滩、湿地(滩涂、河流湖泊等)属于自然公共开放空间。在这类空间中,人与自然和谐相处,生态较为平衡,是满足人们长时间休闲游憩活动的主要空间载体。

**人工公共开放空间:**指在城市发展过程中人们有目的、有意识建设的空间,包括公园绿地、广场、步行街区、滨水开放空间等。人工公共开放空间往往承担了城市具体的职能,与人们的生活息息相关,是城市生活重要的载体。通常来说,其可以满足人们日常的休闲游憩需求,是构成现代城市公共开放空间的主体。

### 2) 按照空间形态划分

**点状公共开放空间:**点状空间面积相对较小,形状为团块或类似块体。例如,分散于城市各地的街头绿地、小型广场等。

**线状公共开放空间:**线状空间如城市建成区中的街道、滨水绿带等,市域建成区之外区域的绿道和蓝道等。绿道是沿着诸如河滨、溪谷、山脊线等自然走廊,或是沿着诸如用作游憩活动的废弃铁路线、沟渠、风景道路等人工走廊所建立的线型开敞空间,包括所有可供行人和骑车者进入的自然景观线路和人工景观线路;蓝道则指连接风景名胜、野营点、划艇运动区、环境保护区等设施或地点的水域集合体,其具体形态包括河流、湖泊、运河和海岸线等。

**面状公共开放空间:**面状空间是指城市中面积相对较大的公共开放空间,包括综合性公园、动植物园、大型广场和水域湿地等自然空间等。

### 3) 按照利益衡量标准分类

公益型公共开放空间:指以社会公共利益为目的而建,由政府或非政府公益型组织投资建设,也包括由法规引导私人部门进行城市开发活动向公众提供的非营利性公共空间等。此类型公共开放空间不以营利为目的,经营者在实际运作中仅收取部分用以维持管理、维护的费用。此类空间主要功能是满足居民的休闲活动需求,对于提高城市生活整体水平具有重要的意义,从这个层面上来看,公益型公共开放空间是城市公共开放空间的主体。

商业型公共开放空间:指以商业盈利为目的的收费型的公共开放空间,如建成区内的部分经营性场所(专业运动场、商业休闲空间等);市域建成区之外的诸如郊野公园、农业休闲观光园,此类空间可以满足人们较高层次休闲游憩需求,是公益型城市公共开放空间的补充。

## 0.3 公共开放空间休闲活动

### 1) 休闲活动

休闲活动指在特定的休闲时间(工作日的业余时间、节假日等)内,休闲主体自愿从事的、与谋生和获取报酬无关的、自己感兴趣的、有意义的活动,休闲活动是人们在休闲时间内实现休闲目标的具体形式和载体。

### 2) 公共开放空间休闲活动

城市空间是休闲活动顺利开展的空间载体与物质保障。城市公共开放空间作为最基础、居民日常生活中利用程度最高的城市空间类型,其内部开展的休闲活动是城市休闲活动的基础。由此,公共开放空间休闲活动是指在常规时间,以城市居民为主的休闲主体合理利用公共开放空间开展的各类休闲活动的总称。

### 3) 公共开放空间休闲活动体系

休闲活动的分类方法多种多样。楼嘉军等(2010)根据人们日常休闲活动的形式及其对人发展的意义,将休闲活动分为消遣娱乐类、怡情养身类、体育健身类、旅游观光类、社会活动类、教育发展类、消极堕落类7大类。参