

农业可持续发展综合示范区建设研究 ——以江西省新余市为例

◎ 高尚宾 薛颖昊 徐志宇 陈长青 等 编著



中国农业科学技术出版社

农业可持续发展综合示范区建设研究 ——以江西省新余市为例

◎ 高尚宾 薛颖昊 徐志宇 陈长青 等 编著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业可持续发展综合示范区建设研究:以江西省新余市为例 / 高尚宾等编著. —北京:中国农业科学技术出版社, 2018.7

ISBN 978-7-5116-3765-9

I. ①农… II. ①高… III. ①农业可持续发展—农业综合发展—研究—新余 IV. ①F327.563

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第145958号

责任编辑 李 雪 徐定娜

责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街12号 邮编:100081

电 话 (010) 82109707(编辑室) (010) 82109702(发行部)

(010) 82109709(读者服务部)

传 真 (010) 82109707

网 址 <http://www.castp.cn>

发 行 全国各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 710 mm × 1 000 mm 1/16

印 张 10.5

字 数 177千字

版 次 2018年7月第1版 2018年7月第1次印刷

定 价 68.00元

—— 版权所有 · 侵权必究 ——

《农业可持续发展综合示范区建设研究 ——以江西省新余市为例》

编著人员

主编著

高尚宾 薛颖昊 徐志宇 陈长青

副主编著

徐海顺 白春明 靳拓 贾涛

参加编著人员（按姓名笔画排序）

习斌 王利 文北若 尹建锋 龙致炜 白春明

刘亚丽 孙仁华 孙新素 李欣欣 李垚奎 李晓华

李朝婷 吴泽赢 张桂彬 张霁萱 陈长青 陈宝雄

周玮 郑顺安 居学海 段青红 秦天昱 袁宇志

贾涛 倪润祥 徐文勇 徐志宇 徐海顺 高尚宾

黄波 靳拓 薛颖昊 魏莉丽

前 言

习近平总书记指出，农业发展不仅要杜绝生态环境欠新账，而且要逐步还旧账；推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。推进农业可持续发展，是贯彻绿色发展新理念、推进农业供给侧结构性改革的必然要求，是加快农业现代化、转变农业发展方式的重大举措，是守住绿水青山、建设美丽中国的时代担当。《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《全国农业可持续发展规划（2015—2030年）》均对农业可持续发展提出了高标准、严要求，要求探索具有中国特色的农业可持续发展道路。江西省生态环境质量位居全国前列，在生态文明建设中接力探索实践，取得了较好成效，获批成为我国首批全境列入生态文明先行示范区建设的省份之一。因此，研究江西省农业可持续发展综合示范区的建设，具有十分重要的现实意义。

新余市地处赣西地区中心位置，是赣、浙、粤、鄂、湘等5省交通枢纽，区位优势明显，文化底蕴浓郁，旅游资源丰富。新余市人均生产总值和城镇居民人均可支配收入均位居江西省前列，其粮食生产、畜禽养殖、农产品加工等方面的优势在江西省乃至全国十分显著，是国家商品粮、瘦肉型猪基地，循环农业特色明显。近年来，新余市农业现代化取得了较大成就，也付出了不少代价，农业发展面临资源条件和生态环境两个“紧箍咒”，农业综合效益不高、产品竞争力不强、农村劳

动力结构性失衡等问题日益凸显。所以，转变农业发展观，探索具有新余特色的农业可持续发展道路，实现农业绿色发展，迫在眉睫、刻不容缓。

本研究在剖析新余市农业发展基础条件与产业状况的基础上，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，深入挖掘赣西农耕文化底蕴，以农业生产可持续、生态环境可持续、社会发展可持续为目标，探索打造可推广、复制的农业可持续发展的创新型“新余模式”。在空间布局上，以“中优主城、东进罗坊、西联仙湖、北融新城”为发展战略，形成“一圈、一核、两带、三区、多点”的总体格局，构建区域“点一面一片”农业体系。在循环体系上，分别在生产、产业、地域三个不同尺度和层次范围内构建清洁生产和资源节约高效利用的可持续循环农业体系，构建“主体小循环、园区中循环、市域大循环”的新格局。在重点任务上，通过“6个一批”充分辐射带动周边区域，即出台一批绿色发展政策、发展一批生态示范农场、壮大一批生态示范农庄、培养一批生态农民、培育一批生态产业、建立一条全产业链服务链。在生产可持续上，重点构建优质粮油、健康养殖、绿色蔬菜、区域特色等“八大产业”。在生态可持续上，重点突出节水高效利用、化肥农药减量化、农业废弃物资源化等“四大工程”。在社会可持续上，重点打造现代农业经营主体培育、农业生产社会化服务、农业金融与保险服务等“六大支撑体系”。最后，建立健全组织、政策、资金、人才、科技等“五大保障体系”，着力将新余市建设成为“三产”融合型国家农业可持续发展综合示范区、江西省全市域绿色农业示范区和江西省统筹城乡发展先行示范区。

本研究得到了新余市人民政府和新余市农业局的大力支持，与南京农业大学和中国农业大学共同完成。本研究时间紧、任务重，编者调研考察和掌握的资料也较为有限，书中可能还存在着一些值得商榷之处。恳请大家批评指正。

编著者

2018年4月

目 录

1 规划背景与意义	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划意义	4
2 农业可持续发展内涵与趋势	7
2.1 农业可持续发展的内涵	7
2.2 农业可持续发展模式	8
2.3 农业可持续发展的趋势	9
2.4 生态循环农业发展原则与模式	10
3 新余市农业发展基础条件与产业现状	13
3.1 资源禀赋和环境条件优越	14
3.2 社会经济平稳发展	18
3.3 农业可持续发展优势明显	21
3.4 面临的问题和挑战	28

4 发展思路和目标任务	31
4.1 指导思想	31
4.2 发展原则	31
4.3 发展定位	33
4.4 建设目标	34
4.5 六大重点任务	36
5 农业可持续发展战略格局	41
5.1 整体空间格局	41
5.2 循环体系格局	48
5.3 组织模式格局	59
6 农业产业可持续发展建设	61
6.1 优质粮油产业	61
6.2 健康养殖产业	65
6.3 绿色蔬菜产业	71
6.4 特色园艺及林果产业	74
6.5 区域特色农业	79
6.6 农产品加工与物流业	83

6.7	多功能休闲农业	88
6.8	生态循环农业	92
7	农业生态环境可持续发展建设	97
7.1	节水高效利用	97
7.2	化肥、农药减量化	100
7.3	农业废弃物资源化	102
7.4	重金属污染耕地修复	107
8	可持续发展支撑能力建设	111
8.1	现代农业经营主体培育体系	111
8.2	农业生产社会化服务体系	114
8.3	农产品与环境质量安全监管体系	115
8.4	区域农业品牌建设体系	116
8.5	科技创新集成与示范推广体系	118
8.6	农业金融与保险服务体系	120
9	保障措施	123
9.1	组织保障	123

9.2 政策保障	123
9.3 资金保障	124
9.4 人才保障	124
9.5 科技保障	125
附件一 新余市农业可持续发展综合示范区建设研究附图	127
附件二 新余市农业可持续发展综合示范区建设项目库（表）	147

规划背景与意义

推进农业绿色发展，是贯彻新发展理念、推进农业供给侧结构性改革的必然要求，是加快农业现代化、促进农业可持续发展的重大举措，是守住绿水青山、建设美丽中国的时代担当。要把农业绿色发展摆在生态文明建设全局的突出位置，全面建立以绿色生态为导向的制度体系，实现农业可持续发展、农民生活更加富裕、乡村更加美丽宜居。江西省生态环境质量位居全国前列，在生态文明建设中接力探索实践，取得了较好成效，获批成为我国首批全境列入生态文明先行示范区建设的省份之一。江西省牢牢把握这个历史性机遇，部署“建设国家生态文明试验区，打造美丽中国、江西样板”。围绕“生态自然之美、和谐文明之美、绿色发展之美、制度创新之美”，探索生态文明建设新模式，并着力构建生态有机的绿色农业体系。以发展绿色生态农业为主攻方向，以加强农业面源污染治理为基本要求，着力推进产业集群发展，深化农业农村改革，大胆实践，改革创新，扎实推进生态文明先行示范区建设农业专项工作。为打造美丽中国“江西样板”的新余特色，新余市委市政府邀请农业农村部农业生态与资源保护总站联合南京农业大学共同编制《江西省新余市农业可持续发展综合示范区规划》，以明确农业可持续发展方向和路径，指导全市农业绿色发展。

1.1 规划背景

1.1.1 加快推进农业供给侧结构性改革，实施乡村振兴战略，把绿色发展作为我国农业农村长期发展的主线

习近平总书记在十九大报告中首次提出实施乡村振兴战略。战略中提出要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富

裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期中国农业政策改革和完善的主要方向。2017年中央一号文件把推进农业供给侧结构性改革作为主题，提出顺应新形势新要求，坚持问题导向，调整工作重心，深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

当前，农业发展的内外部环境发生深刻变化，各种新老矛盾相互交织叠加，从供给侧看，突出表现为供需结构失衡、产销衔接失衡、要素配置失衡“三个失衡”。农业供给侧结构性改革，从内涵上讲，是要解决制约农业农村发展的结构性、体制性矛盾，调整优化农业农村经济结构，着力培育农业农村发展新的动能，加快构建现代农业生产体系、产业体系和经营体系，推动中国农业农村发展由过度消耗资源生态、满足“量”的需求为主，向集约节约利用资源，满足“质”的需求和追求可持续发展转变。其核心任务，是用改革的办法，推动农业生产组织形式和调控管理方式创新，建立以资源生态为基准、以市场需求为导向的要素配置机制和产品供给体系，重点化解资源错配和供需错位等结构性问题，保障主要农产品供给安全，减少过剩低端供给，扩大有效和中高端供给，提高农业的质量效益和竞争力。

2017年一号文件指出，推进农业供给侧结构性改革，要推进绿色发展，增强农业可持续发展能力。全面提升农产品质量安全水平，大力发展节水农业，推进化肥农药减量增效，全面推进农业废弃物资源化利用，扩大耕地轮作休耕制度试点规模，强化动物疫病防控等。一号文件特别注重抓手、平台和载体的建设。主要体现为“三区、三园、一体”。“三区”就是粮食生产的功能区、重要农产品的保护区和特色农产品的优势区；“三园”指的是现代农业产业园、科技园、创业园；“一体”是指田园综合体。总体上来讲，通过“三区、三园和一体”的建设，来优化农村的产业结构，促进三产的深度融合，把农村各种资金、科技、人才、项目等要素聚集在一起，加快推动现代农业的发展。2017年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，意见指出要把农业绿色发展摆在生态文明建设全局的突出位置，全面建立以绿色生态为导向的制度体系，基本形成与资源环境承载力相匹配、与生产生活生态相协调的农业发展格局，努力实现耕地数量不减少、耕地质量不降低、地下水不超

采，化肥、农药使用量零增长，秸秆、畜禽粪污、农膜全利用，实现农业可持续发展、农民生活更加富裕、乡村更加美丽宜居。

1.1.2 稳步推进江西省生态文明先行示范区建设，推动绿色生态农业发展

2014年底，国家正式批复《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》，江西建设生态文明先行示范区上升为国家战略，这是江西第一个全境列入的国家战略。方案明确了建设中部地区绿色崛起先行区、大湖流域生态保护与科学开发典范区、生态文明体制机制创新区等三大示范定位。提出到2017年生态文明建设取得积极成效，到2020年生态文明先行示范区建设取得重大进展的阶段目标。明确优化国土空间开发格局、调整优化产业结构、推行绿色循环低碳生产方式、加大生态建设和环境保护力度、加强生态文化建设、创新体制机制等六大任务。2015年底，江西省委省政府出台《关于建设生态文明先行示范区的实施意见》，对农业可持续发展提出了明确要求：一是要加快产业转型升级，发展特色生态农业，大力推进农产品规模化、标准化、生态化生产，实施现代农业示范园区建设工程，积极创建一批国家级现代农业示范区和国家有机产品认证示范区。二是要抓紧编制现代农业强省建设规划，加快制定完善新型农业经营体系、农村产权制度等方面的政策意见。三是要全面推广农业清洁生产技术，推动农业生产循环化改造，加快创建一批“猪-沼-果”、“秸秆-食用菌-有机肥-种植”、林禽渔立体复合种养等模式的循环型生态农业示范园。四是要推广农业面源和农村生活污水与垃圾处理适用技术，加大农业面源污染防治力度，建设一批重要农产品产区病虫害安全用药示范区。五是要开展农村重金属污染耕地农业结构调整试点，实施历史遗留废弃矿山和国有老矿山地质环境恢复治理工程。2017年3月，《江西省农业生态环境保护条例》经省十二届人大常委会第三十二次会议审议通过，已于10月1日起施行。这是江西省农业生态环境保护方面的第一部地方性法规，明确了各级人民政府及农业、环境保护部门等相关部门在农业生态环境保护工作中的职责，对农用地分类保护、农用水水质监测、野生种质资源和外来物种监管等保护措施作出了具体规定，同时，对畜禽养殖禁养区管理、畜禽养殖废弃物无害化处理和综合利用、农业投入品目录管理、使用农业投入品规范、农业投入品废弃物回收利用等污染防治措施在法律制度层面上加以确认，具有较强的针对性、实用性和可操作性。

1.1.3 切实推进新余市农业可持续发展综合示范区建设，推动绿色转型升级

江西省委省政府出台的《关于建设生态文明先行示范区的实施意见》对新余提出了明确要求，一是推进新余新能源示范城市建设；二是推进新余水生态文明城市试点；三是支持新余开展农村重金属污染耕地农业结构调整试点；四是支持新余开展低碳工业园区试点建设。农业可持续发展是生态文明示范区建设的内在要求，生态文明建设利好政策的出台为新余市农业可持续发展提供了指导和有力的保障。新余市委市政府高度重视农业可持续发展，畜牧、蜜桔、水稻三大主导优势产业快速发展，积极开展农业重金属污染治理，优化养殖项目布局，实施生猪养殖业生态化改造，规模化商业化企业化的沼气产业初步形成，推广了猪沼肥果、猪沼肥稻、草牛沼草、猪工贸产业链等一批发展模式，探索依靠核心企业提供社会服务解决中小规模化养殖场废弃物的集中产业化循环发展机制。制定了一系列规划，包括《江西省新余市高新区省级现代农业规划》、《分宜县国家级现代农业示范区规划》、《渝水区省级现代农业示范区规划》、《仙女湖区省级现代农业示范区规划》等。出台了《新余市环境保护与生态建设“十三五”规划重大项目表》、《新余市生猪养殖业生态化改造方案的通知》、《关于开展“保家行动”的通知》、《推进绿色生态农业发展实施意见》、《水环境突出问题整治意见》、《新（改、扩）建畜禽养殖场审核备案管理办法》等一系列推动农业可持续发展的政策性文件。开展了集体资产产权制度、综合产权交易中心、全国新型职业农民培训推进试点等工作。各级政府、各部门齐心协力推动农业可持续发展能力建设，新余市农业可持续发展的示范引领作用越来越突出。

1.2 规划意义

1.2.1 树立农业可持续发展样板，引领区域农业可持续发展

总体上看，新余市生态农业发展态势良好，但在产业布局、系统设计、长期发展等方面仍存在问题，通过规划实施，遵循农业可持续发展的规律，结合新余实际，从强化科技、完善设施、优化结构、转变方式、体制机制创新等方面入手着力发展现代农业，加大示范区建设支持力度，将进一步提升新余市农业物质技

术装备水平和产业化水平，提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率，促进粮食生产稳定发展和农民持续增收，切实保护和改善生态环境。努力将新余市打造成为现代农业要素的集聚区、新技术和新成果展示的重要窗口、探索农业可持续发展道路的试验区，建设农业可持续发展的样板，作为典型引领赣鄱区域乃至全国农业可持续发展。

1.2.2 建设绿色有机农产品生产基地，推进区域大健康产业发展

新余市品牌战略已取得显著成效，恩达家纺品牌获得中国驰名商标，另有江西著名商标 35 件、市知名商标 29 件，地理标志认证一家（新余蜜桔），有机食品 2 家，获得认证的有机农产品有 17 个、绿色食品 21 个。但这些品牌知名度不够，不足以与国际、国内大品牌竞争。新余著名有机鱼需进一步扩大知名度，与当地及外地餐饮巨头对接合作，带动渔业发展。与国外相比，新余的休闲农业还没有挖掘和使用品牌效应，有影响力的休闲主体还不多。需大力发展高效生态农业，着力推进农业标准化生产和管理，加强绿色农产品、绿色食品、有机食品生产基地建设，打造一批国内外知名的绿色生产品牌。以发展绿色、高附加值农产品为重点，促进农业的有机化、绿色化发展，探索建立具有新余特色的农业绿色发展新途径，与休闲旅游养生资源等结合，共同推动区域大健康产业发展。

1.2.3 促进一二三产业融合发展，推动率先全面实现小康社会

2015 年新余市全年城镇居民人均可支配收入 29 836 元，增长 8.0%，绝对值仅次于南昌，居全省第二；农村居民人均可支配收入 13 986 元，增长 9.0%，绝对值仅次于萍乡，居全省第二。农村居民收入增长继续快于城镇居民，城乡居民收入差距进一步缩小。但是增加农民收入的任务还非常繁重，与市委、市政府确定的提前全面建成小康社会，统筹工业化、城镇化、信息化和农业现代化协调发展相比还有一定的差距。推进农业可持续发展示范区建设，通过培育家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体，加快金融、产权等制度创新，构建利益联结机制，构建长效的农村一二三产业融合发展推进机制，加快培育智能农业、循环农业、会展农业等新业态，推动种养业、加工物流、休闲农业、信息服务业协同发展，拓宽农业增收渠道，推进农民增收和农业增效，努力确保新余市城乡居民收入差距持续缩小，推动城乡统筹、一体化发展。

农业可持续发展内涵与趋势

2.1 农业可持续发展的内涵

20世纪80年代,农业可持续作为一种农业思潮在全球迅速传播,受到世界各国的关注并付诸实践。1980年3月联合国向世界发出了“确保全球持续发展”的呼吁,1983年成立了世界环境与发展委员会(WCED),1985年,美国加利福尼亚议会通过的《可持续农业研究教育法》正式提出了农业可持续发展这个概念。1987年美国农业部可持续农业研究与教育计划(SARE)正式提出了农业可持续发展的模式。1991年4月,联合国粮农组织(PAO)在荷兰召开国际农业与环境会议,形成了可持续农业和乡村发展(SABD)的丹波宣言,提出了农业可持续发展是指合理利用和保护资源环境,同时通过体制改革和技术改革,以生产足够的食物与纤维,来满足当代人及后代人对农产品的需求,促进农业和农村的全面发展。农业可持续发展的出发点和落脚点是发展,但发展必须合理利用自然资源,保持生态环境的良好状态,实现发展的可持续性。

作为拥有全球22%的人口,但耕地却不到7%的中国面临着农业发展的挑战。近年来,在增加粮食产量取得成果的同时,人们也意识到自然资源和环境付出的高昂代价,这对我国农业可持续发展提出了新的挑战。目前,可持续农业发展的概念和原则已被列入并表述在《全国农业可持续发展规划(2015—2030年)》中。我国在目前已被广泛接受的可持续农业发展的基本目标是粮食安全、就业、自然资源保护和环境保护。主要组成部分可以概括为农业生产、农村经济、农业生态系统和农村社会的可持续性。根本任务是可持续利用农业资源、优化农业产业结构、促进农民持续增收、转变农业消费模式。