

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

防范化解重大风险

党员干部读本

周 兵◎著

北京日报出版社

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

防范化解重大风险

党员干部读本

周 兵◎著

北京日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

防范化解重大风险党员干部读本 / 周兵著. —北京:
北京日报出版社, 2019. 6
ISBN 978-7-5477-3298-4

I. ①防… II. ①周… III. ①中国共产党—党员—思想
政治教育—学习参考资料 IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 067117 号

防范化解重大风险党员干部读本

出版发行: 北京日报出版社

地 址: 北京市东城区东单三条 8-16 号东方广场东配楼四层

邮 编: 100005

电 话: 发行部: (010)65255876

总编室: (010)65252135

印 刷: 三河市祥宏印务有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2019 年 6 月第 1 版

2019 年 6 月第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 11

字 数: 125 千字

定 价: 39.00 元

版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

目 录

C O N T E N T S

第一章 打好防范化解重大风险攻坚战

- 一、注重防范化解重大风险是我们党的优良传统 2
- 二、习近平新时代中国特色社会主义思想是打赢保障 8
- 三、把坚决做到“两个维护”落实到打赢行动中 18
- 四、以担当意识和斗争精神做好防范化解重大风险各项工作 ... 22

第二章 政治安全是实现中华民族伟大复兴的重要保障

- 一、国家政治安全的核心要义 26
- 二、把党的政治建设摆在首位 28
- 三、政治安全是实现中华民族伟大复兴的保障 36
- 四、不断发展社会主义民主政治 38

第三章 打好防范意识形态领域重大风险的主动战

- 一、认清意识形态工作当前面临的紧迫形势 55
- 二、牢牢把握意识形态工作领导权 58
- 三、建设社会主义文化强国 75
- 四、切实筑牢新时代社会主义意识形态的安全堤坝 82

第四章 防范化解经济领域重大风险要图之于未萌

- 一、国家经济安全的当前现状 90
- 二、打好防范化解金融风险攻坚战 92
- 三、防范化解经济领域重大风险的对策 97

第五章 科技领域安全是国家安全的重要组成部分

- 一、完善国家创新体系 102
- 二、建立自主创新的制度机制优势 105
- 三、完善政产学研用协同创新机制 109
- 四、让科技创新惠及民生 114

第六章 社会安全是保障国家安全的重要条件

- 一、社会安全是保障国家安全的重要条件 117
- 二、扎实推进扫黑除恶专项斗争 120
- 三、警惕境外一些非政府组织对社会安全威胁隐患 124

第七章 积极塑造外部安全环境

一、人类命运共同体理念引领人类文明进步方向	127
二、“一带一路”建设与合作	135
三、中国模式的发展优势凸显	141

第八章 加强和推进党的建设事业向前发展

一、增强“四个意识”、坚定“四个自信”	145
二、保持同人民的血肉联系	148
三、严守政治纪律和政治规矩	153
四、坚决打赢反腐败斗争	159
五、落实新时代好干部标准	164

第一章 打好防范化解重大风险攻坚战

2019年1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。习近平总书记在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。习近平总书记的重要讲话具有很强的思想性、针对性、指导性，对于我们提高防范化解重大风险的能力、战胜前进道路上的各种艰难险阻、牢牢把握工作主动权具有十分重大的意义。

进入新时代，只有不断提高党的执政能力和领导水平，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持底线思维，做好各项工作，才能打好防范化解重大风险攻坚战。要在加强政治锻炼、增强“两个维护”的自觉性和坚定性上见行动见成效，不折

不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署。要在增强风险意识、坚持底线思维上见行动见成效，下好先手棋、打好主动仗。要在提高防范化解风险能力上见行动见成效，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强发现风险、认识风险、化解风险的本领。要在永葆斗争精神、勇于担当作为上见行动见成效。要在完善风险防控机制上见行动见成效，把风险防控要求落实到每个领域、每个岗位、每个工作环节。要在落实做实防范化解重大风险领导责任上见行动见成效，形成完整责任链，及时解决突出问题。不断增强责任感和使命感，全力以赴做好防范化解重大风险各项工作。

一、注重防范化解重大风险是我们党的优良传统

中国共产党是在应对各种风险挑战中不断成长壮大的。在风险挑战面前，中国共产党人从未退缩，而是冷静观察、积极防范、有效应对、成功化解。这是我们党创建以来不断从胜利走向新的胜利的重要原因。

（一）我们党对防范化解重大风险的高度重视

在新民主主义革命时期，中国共产党人面对国内外各种反动势力，每名党员随时可能为革命流血牺牲，革命军队在炮火纷飞的战场上出生入死，同时还要应对探索革命道路过程中的各种风险挑战。然而，我们党带领和依靠广大人民群众，取得了一个又一个胜利。党在革命时期的发展历程，也是不断应对重大挑战、克服重大危机、化解重大风险的历程。

新中国成立后，在建设社会主义的过程中，我们既取得了伟大成就，也遇到一些重大问题。1956年年初，毛泽东同志通过深入调

查研究，把遇到的重大问题概括为“十大关系”。这十大关系就是十大矛盾，处理不当就可能演变成重大风险。毛泽东同志发表《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著述，体现了我们党对防范化解重大风险的高度重视。

改革开放后，我们党对面临的风险挑战有着十分清醒的认识。邓小平同志早在上世纪80年代中期就提出：“改革是中国的第二次革命。”^①“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。”^②正是因为我们党充分预见到改革开放中可能遇到的各种风险，并不断提高防范化解重大风险的能力，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，保证改革开放事业披荆斩棘、乘风破浪、高歌猛进。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记强调：“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。”^③习近平总书记在党的十九大报告中明确提出“增强驾驭风险本领”，这些都体现了我们党对所面临的错综复杂的世情国情党情的清醒认识和着力防范化解重大风险的高度自觉。

① 邓小平1985年9月23日在中国共产党全国代表会议上的讲话。

② 邓小平：《要吸收国际的经验》（1988年6月3日），《邓小平文选》第三卷第267页。

③ 《提高防控能力着力防范化解重大风险 保持经济持续健康发展社会大局稳定》，新华网2019年1月21日。

当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”“四个自信”“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持稳中求进态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。但是，这并不意味着我们就可以高枕无忧了。要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须深刻认识前进道路上的风险挑战。

经过 40 多年改革开放，我们进入了发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，在经济稳中向好、社会总体稳定的同时，各种风险挑战也不断显现。其中既有显性风险又有隐性风险，既有来自内部的风险又有来自外部的风险，既有一般风险又有重大风险，而且这些风险挑战呈现出交织性、复杂性、综合性等特点。比如，从经济领域来说，我国虽已成为世界第二大经济体，但发展质量和效益还不够高，创新能力不够强。我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，必须精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。又如，从社会领域来说，虽然人民群众的生活水平普遍得到提高，但教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境等关系群众切身利益的问题依然较多，部分群众生活困难。统筹协调好各种利益关系，下大气力解决好人民群众切身利益问题，不仅关系社会稳定和谐，更关系党执政的社会基础。因此，在前进道路上，只有对来自政治、意识形态、经济、科技、社会、党的建设等领域的重大风险有清醒认识，才能下好先手棋，掌握工作主动权。

（二）防范化解重大风险要未雨绸缪

新的历史条件下，防范化解重大风险任务依然十分艰巨。习近

平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”^① 强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好，要切实重视分析解决各项工作中的风险，从思想、能力和制度上全面着力，在积极防范化解重大风险中开拓事业新局面。

1. 增强忧患意识，防范风险挑战

防范化解重大风险，关键在防，坚持未雨绸缪。防，就要防得住，不让风险发生，或者把风险消灭在萌芽状态。在兴衰史鉴的逻辑中牢固树立居安思危的政治自觉。增强忧患意识、防范风险挑战是我们党从历史兴替中得出的宝贵经验，也是治党治国始终坚持的重大原则。我们必须树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，居安思危、知危图安。要深刻把握我们党发展壮大的生存之道。“历史周期率”之问言犹在耳，东欧剧变殷鉴不远。环顾世界，国际金融危机深层次影响继续显现，形形色色的保护主义明显抬头，地区热点此起彼伏，霸权主义、强权政治仍然盛行，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。同时，在经济、军事、科技等方面，西方发达国家依然占据优势，它们通过制定和推行符合自身利益的规则体系获取巨大利益。国际形势波谲云诡，周边环境复杂敏感，我们对于来自外部环境的风险挑战必须保持高度警惕。

忧，是指忧愁、忧虑；患，是指祸害、灾难。忧患既是指困苦患难，也是指一种忧虑担心的心理或情绪。忧患意识是指一个人关注超越自身的利害、荣辱、成败，将世界、社会、国家与人民的利

^① 习近平 2017 年 10 月 18 日在中国共产党第十九次全国代表大会上所作的报告。

益和前途系于心上，这是一种对人类、社会、国家或人民可能遭遇到的困境和危难抱有警惕的意识，是由此激发、产生的一种奋斗图强，战胜困境的勇气和信心。习近平总书记指出，“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性，坚持底线思维，做到居安思危”。^① 我们要全面领会这些指示中的深刻内涵和现实意义，不断增强忧患意识，始终保持清醒的头脑，保持开拓进取的昂扬锐气。

我们具有忧患与危机意识并不意味着我们对民族发展的前途不乐观，恰恰因为我们有着远大的理想和信念，我们才多了这种危机感、忧患感，我们对前途有信心，但我们更要脚踏实地，看到现实工作中的诸多不足，我们党只有不断完善自我，改善自身机制，才能最终带领人民实现中华民族的伟大复兴。我们有忧患与危机意识，并不是盲目的乐观派，也不是无奈的悲观派，我们正视自己，我们对自己的道路充满自信，我们也正视自身，我们是在不断发现问题和解决问题中前进。

增强忧患意识源于党对马克思主义立场观点方法的自觉运用。马克思主义哲学是我们认识世界、改造世界的强大武器。辩证唯物主义世界观和方法论告诉我们，物质世界是不断运动、变化和发展

^① 《习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调 坚持从严治党落实管党治党责任 把作风建设要求融入党的制度建设》，新华网 2014 年 6 月 30 日。

着的，世界万事万物都是相互依存、在一定条件下可以相互转化的矛盾统一体。影响党的事业兴衰成败的因素同样如此，安与危、治与乱、机遇与挑战，不是一成不变的，既有从量变到质变的积累转化过程，又有认知上的辨别和深化过程。这就要求我们必须增强忧患意识，强化底线思维，把握事物发展规律，推动矛盾向好的方面转化，以争取最好的结果。

时至今日，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但我们绝不能躺在功劳簿上志得意满。实现中华民族伟大复兴的伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。船到中流浪更急，人到半山路更陡。我们党领导全国各族人民已经夺取了中华民族“站起来”“富起来”的伟大胜利，正在从“富起来”走向“强起来”，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大，绝不能有半点骄傲自满、故步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。正因为如此，习近平总书记强调：“历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党永远立于不败之地。”^①我们一定要牢记习近平总书记的教诲，坚持用时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，在应对风险挑战中锻炼提升自己，在解决党内存在的突出矛盾和问题中净化纯洁自己。只有这样，我们才能够引领承载着中华民族伟大复兴梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

^① 《历史使命越光荣奋斗目标越宏伟 越要增强忧患意识越要从严治党》，《人民日报》2014年10月9日第1版。

2. 深刻把握内外部环境的新变化

党的十八大以来，党和国家事业发生历史性变革，取得历史性成就。党的十九大召开之后，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国认真抓落实促改革，坚持稳中求进工作总基调，积极推进高质量发展，各项工作开创了新局面，人民生活持续改善，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新步伐，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了更加坚实的基础。

与此同时，也要充分看到经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，解决发展不平衡、不充分的任务依然艰巨繁重。这些问题是前进中不可忽视的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，并且在现实中表现出不同的特点，需要妥善周全应对。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。要根据形势的发展变化，打好防范化解重大风险的攻坚战。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想是打赢保障

防范化解重大风险必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引。在马克思列宁主义的基本原理与中国走向全面繁荣昌盛的建设实践高度结合而诞生的习近平新时代中国特色社会主义思想

想，是中国共产党创建以来的一件大事，是中国人民革命建设历程上的一件大事，是中华民族实现伟大复兴的中国梦征程上的一件大事。习近平新时代中国特色社会主义思想是以中国特色社会主义为代表的科学社会主义由弱变强、由小变大的质的转变的重要标志，是中国特色社会主义发展的新高峰，它集中体现了马克思列宁主义和中国实际相结合的最新成果和巨大硕果，将科学社会主义推到了历史制高点。只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持底线思维，着力防范化解重大风险，才能夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

（一）深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义

习近平新时代中国特色社会主义思想的诞生是我们党和人民的庄严选择，是共产主义事业前进的必然结果，具有鲜明的时代色彩和深厚的实践基础。习近平新时代中国特色社会主义思想的形成充分彰显出 21 世纪中国马克思主义的理论品格、实践品格与时代品格，是科学社会主义发展的必然、是中国共产党发展的必然、是中华民族腾飞的必然、是开启新时代的必然。习近平新时代中国特色社会主义思想开辟了马克思主义新境界，开创了中国特色社会主义事业新局面。进入新时代的中国特色社会主义所取得的伟大成就有目共睹、举世公认。

党的十八大以来，是社会主义改革发展、中华民族伟大复兴的跃升时期，更是科学社会主义伟大复兴的关键时期，实践证明，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党和国家事业取得了全方位、开创性的成就，发生了深层次、根本性的变革，中华民族踏上了强起来的新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想广泛

而又深刻的涵盖，是中国共产党的理论新质变、行动新指南、斗争新武器，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。习近平新时代中国特色社会主义思想成为党的指导思想是顺应科学社会主义发展、中国共产党发展、中华民族腾飞的客观实际。我们要坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为航标灯塔、精神砥柱、行动指南、党建圭臬。坚定维护核心、把牢政治方向，把坚定维护习近平总书记核心地位作为最大政治和政治责任，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为做好各项工作的最高遵循。

党的十八大以来，我们党围绕回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题进行艰辛探索，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。列宁指出：“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用”。^① 习近平新时代中国特色社会主义思想的形成是基于唯物史观基本原理的运用和发展，是马克思主义基本原理同时代步伐密切衔接的具体体现，是对坚持和发展中国特色社会主义实践经验的深刻理论总结。习近平新时代中国特色社会主义思想所构成的一整套全面严谨的科学思想理论体系，是马克思主义中国化的又一次历史性的跨越。习近平新时代中国特色社会主义思想的全面形成是时代和实践的呼唤，是中国共产党不断开辟马克思主义的新领域、新境界的客观需要，是指导我们党的事业不断由胜利走向胜利的坚实保障。

习近平新时代中国特色社会主义思想的形成是中华民族腾飞的

^① 《列宁选集》第一卷，第242页。

必然。回望中华大地五千年的风霜雨雪，实现国富民强、民族腾飞一直是中华民族的梦想。而这一梦想只有到了今天才得以有实现的现实基础。这个现实基础就是在中国共产党的领导下，建设有中国特色社会主义所取得的光辉成就。从毛泽东同志在天安门城楼上宣布“中国人民从此站起来了”，开创中华民族独立自主、富国兴邦的新中国开始，到中国共产党十一届三中全会，党恢复确立实事求是的思想路线，向以经济建设为中心的转移，再到今天我国经济总量排名世界第二位。中华民族已经如巨龙般腾飞，这是占世界人口五分之一的民族的伟大腾飞。中华民族的冉冉升起已经无法阻挡，中华民族的腾飞是社会主义富有生命力的有力明证，再次向世界昭示只有社会主义才能救中国，才能使民族强盛。历史实践证明，国家和民族的顺利发展有赖于指导思想的正确。指导思想起着凝聚党心、军心、民心的巨大作用。习近平新时代中国特色社会主义思想的形成，是中华民族腾飞的必然结果，是千百年来无数中华儿女为实现伟大的“中国梦”奋斗拼搏的必然结果。

习近平新时代中国特色社会主义思想的形成是开启新时代的必然。准确把握我国发展的历史方位和时代特征，对于我们党制定正确的路线方针政策至关重要。习近平总书记在党的十九大报告中，在全面总结过去5年的工作和历史性变革基础上，作出了“中国特色社会主义进入了新时代”这一重大政治论断，强调“这是我国发展新的历史方位”。时代发展有一个从量变到质变的过程，在量变中蕴含和孕育着质变，质变是量变积累的结果、同时又开启新的量变。回顾党领导人民的奋斗历程，革命也好，建设也好，改革也好，都经历了从量的积累到质的飞跃的不同发展阶段。党中央作出“新时