

# 贵州改革开放 40 年档案纪实

The Forty-Year Documentary Archive of  
Guizhou's Reform and Opening-Up

中共贵州省委宣传部

贵州省新闻出版局 编

贵州省档案馆



孔學堂書局

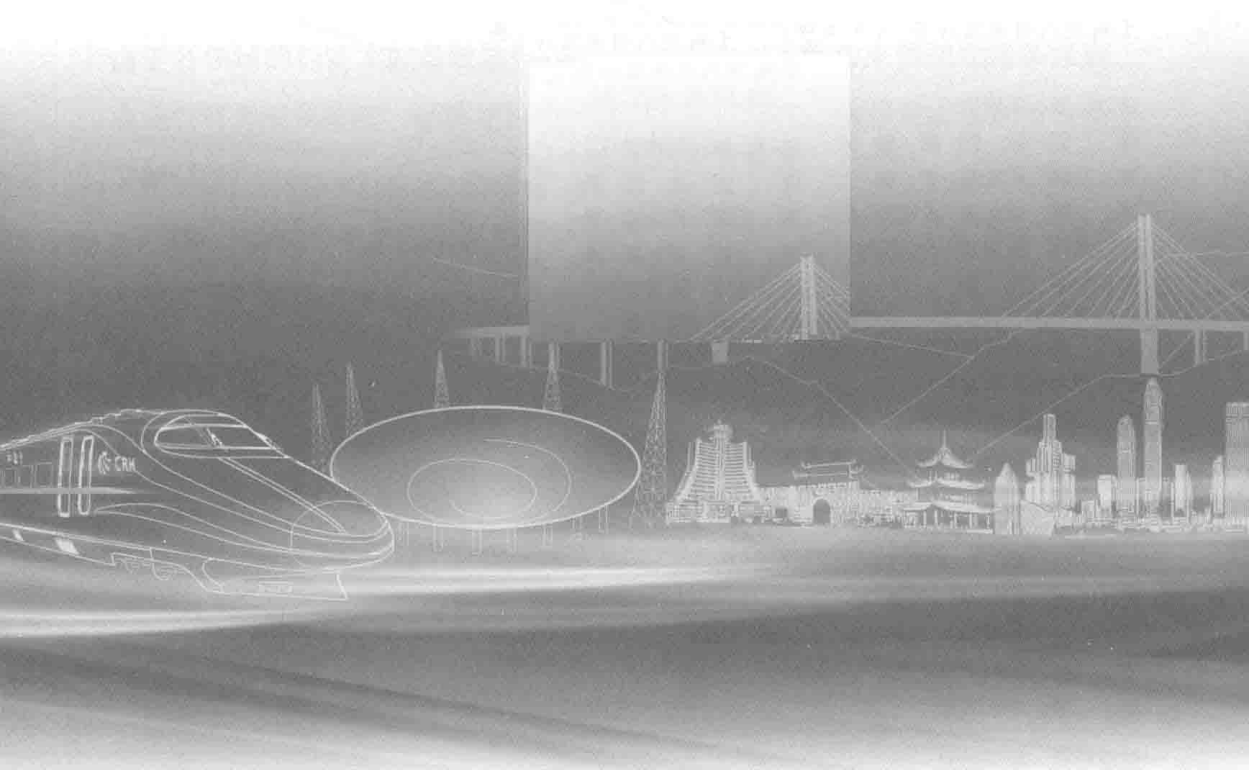
# 贵州改革开放 40 年档案纪实

The Forty-Year Documentary Archive of  
Guizhou's Reform and Opening-Up

中共贵州省委宣传部

贵州省新闻出版局 编

贵州省档案馆



孔學堂書局®

本书获2018年度贵州省出版传媒事业发展专项资金资助

---

### 图书在版编目 ( CIP ) 数据

贵州改革开放40年档案纪实 / 中共贵州委宣传部, 贵州省新闻出版局, 贵州省档案馆编. — 贵阳: 孔学堂书局有限公司, 2018.12  
ISBN 978-7-80770-128-6

I. ①贵… II. ①中…②贵… ③贵… III. ①改革开放—成就—贵州  
IV. ①D619.73

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2018 ) 第281507号

## 贵州改革开放 40 年档案纪实

中共贵州委宣传部 贵州省新闻出版局 贵州省档案馆 编

---

总 策 划: 慕德贵

策 划: 徐 静 谢 念 归 然

主 编: 邓国超 李 筑

编 务: 谢亚鹏 古咏梅 何君明 张忠兰

责任编辑: 张发贤 丁 羽

责任印制: 张 莹

出 品: 当代贵州期刊传媒集团

出版发行: 孔学堂书局

地 址: 贵阳市乌当区大坡路26号

印 制: 深圳市新联美术印刷有限公司

开 本: 787mm×1092 mm 1/16

字 数: 720千字

印 张: 48.75 彩页 16

版 次: 2018年12月第1版

印 次: 2018年12月第1次

书 号: ISBN 978-7-80770-128-6

定 价: 198.00元

---

版权所有·翻印必究

## 编辑说明

一、为庆祝改革开放 40 周年，深刻反映 40 年来贵州经济社会发展的经验和成就，中共贵州省委宣传部、贵州省新闻出版局、贵州省档案馆组织出版《贵州改革开放 40 年档案纪实》一书。

二、本书收录了已公开发布的，中国共产党十一届三中全会以来集中反映中共贵州省委、贵州省人民政府坚决贯彻落实党中央、国务院的各项重要改革措施和工作部署，结合贵州实际所作出的各项重大改革决策，带领全省各族人民艰苦奋斗、开拓进取的奋斗历程的重要档案文献。

三、本书分上篇和下篇，上篇以编年体形式收录了改革开放以来召开的八次中国共产党贵州省代表大会的报告，呈现贵州改革开放 40 年的重大决策；由于各领域的档案文献卷帙浩繁，本书下篇只收录 40 年来贵州在改革开放、农业农村和脱贫攻坚、经济建设、科教文化、生态文明建设等方面的重要档案文献。

四、为保持档案文献的原貌，本书基本上照录文献原文。由于编者水平有限，不足之处敬请读者指正。

编者

2018 年 12 月

- 001 **上篇 中国共产党贵州省代表大会报告**
- 002 **为实现财政经济状况、社会风气和党风的根本好转而斗争**  
——中国共产党贵州省第五次代表大会报告（1983年8月23日）
- 017 **进一步解放思想加快改革开放步伐迎接贵州 90 年代的新发展**  
——中国共产党贵州省第六次代表大会报告（1988年8月22日）
- 042 **抓住机遇加快发展为实现贵州第二步战略目标而努力奋斗**  
——中国共产党贵州省第七次代表大会报告（1993年11月3日）
- 062 **高举邓小平理论伟大旗帜把富民兴黔伟大事业全面推向 21 世纪**  
——中国共产党贵州省第八次代表大会报告（1998年8月18日）
- 090 **全面贯彻“三个代表”重要思想抢抓机遇加快发展  
开创富民兴黔事业新局面**  
——中国共产党贵州省第九次代表大会报告（2002年4月22日）
- 113 **全面贯彻落实科学发展观为实现贵州经济社会发展的  
历史性跨越而奋斗**  
——中国共产党贵州省第十次代表大会报告（2007年4月22日）
- 139 **以党的十八大精神为指引坚持科学发展奋力后发赶超  
为与全国同步实现全面建设小康社会宏伟目标而奋斗**  
——中国共产党贵州省第十一次代表大会报告（2012年4月15日）
- 166 **紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围 决胜脱贫攻坚  
同步全面小康 奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来**  
——中国共产党贵州省第十二次代表大会报告（2017年4月16日）

## 下篇 贵州改革开放 40 年重要档案文献

189

### 一、贵州改革开放的重要决策

190

#### 以十三大精神为指针以改革为动力把兴黔富民的事业推向前进

——中国共产党贵州省第五届委员会第九次全体扩大会议报告(1987年12月11日)

190

208

#### 贵州省人民政府关于建立毕节地区开发扶贫、生态建设试验区的请示(1988年5月26日)

215

#### 中共贵州省委 贵州省人民政府关于实施开放带动战略打好扩大开放总体战的决定(1994年12月25日)

223

#### 中共贵州省委 贵州省人民政府关于加大力度实施西部大开发战略的若干意见(2004年7月29日)

245

#### 中共贵州省委关于认真学习贯彻党的十七大精神进一步开创全省改革开放和社会主义现代化建设新局面的意见(2007年11月9日中国共产党贵州省第十届委员会第二次全体会议通过)

261

#### 国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见(国发〔2012〕2号文件 2012年1月12日)

286

#### 中共贵州省委关于贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的实施意见(2013年12月8日中国共产党贵州省第十一届委员会第四次全体会议通过)

308

#### 中共贵州省委关于贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的意见(2014年11月3日中国共产党贵州省第十一届委员会第五次全体会议通过)

331

#### 中共贵州省委 贵州省人民政府关于推进供给侧结构性改革提高经济发展质量和效益的意见(2016年2月29日)

353

#### 贵州内陆开放型经济试验区建设规划(2017年7月1日)

- 395 二、贵州农业农村和脱贫攻坚
- 395 “定产到组”姓“社”不姓“资”（《贵州日报》1978年11月11日第1版）
- 405 关于加快贵州农业发展速度的意见  
——在中共贵州省委工作会议上的讲话（1979年1月19日）
- 416 中共贵州省委关于放宽农业政策的指示（1980年7月15日）
- 422 中共贵州省委 贵州省人民政府关于贯彻《中共中央办公厅、  
国务院办公厅关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知》的  
意见（1997年12月5日）
- 426 中共贵州省委 贵州省人民政府关于加强农业生态建设  
促进国民经济可持续发展的意见（1999年1月29日）
- 434 中共贵州省委 贵州省人民政府关于切实做好新阶段  
扶贫开发工作的决定（2001年7月20日）
- 451 中共贵州省委 贵州省人民政府关于进一步加强农村工作  
提高农业综合生产能力的实施意见（2005年1月27日）
- 466 中共贵州省委 贵州省人民政府关于切实加强农业基础建设  
进一步促进农业发展农民增收的实施意见（2008年3月11日）
- 485 贵州省农村“组组通”公路三年大决战实施方案（2017—2019年）  
（2017年8月4日）
- 492 中共贵州省委 贵州省人民政府关于深入实施打赢脱贫攻坚战  
三年行动发起总攻夺取全胜的决定  
（2018年6月26日中国共产党贵州省第十二届委员会第三次全体会议通过）
- 516 三、贵州经济建设
- 516 中共贵州省委关于搞好国民经济调整工作的决定  
（1979年12月2日中国共产党贵州省第四届委员会第四次全体会议通过）
- 524 贵州省人民政府关于进一步开展经济技术协作的意见（1982年3月1日）

- 527 贵州省人民政府关于大力发展城镇集体所有制经济的决定  
(1984年1月24日)
- 535 中共贵州省委 贵州省人民政府关于加快改革开放步伐  
加速经济发展若干问题的通知(1992年4月17日)
- 542 中共贵州省委 贵州省人民政府关于促进乡镇企业  
大发展大提高的若干规定(1995年12月28日)
- 551 中共贵州省委 贵州省人民政府关于加快经济发展  
进一步做好财政工作的意见(1996年1月8日)
- 559 中共贵州省委 贵州省人民政府关于进一步加快个体、  
私营经济发展的决定(1996年12月15日)
- 567 中共贵州省委关于贯彻落实《中共中央关于完善  
社会主义市场经济体制若干问题的决定》的意见  
(2003年11月17日中国共产党贵州省第九届委员会第四次全体会议通过)
- 585 中共贵州省委 贵州省人民政府关于实施工业强省战略的决定  
(2010年11月8日)
- 595 贵州省人民政府关于进一步深化农村金融体制改革的指导意见  
(2012年7月8日)
- 603 国家发展改革委 工业和信息化部 中央网信办关于贵州省建设  
国家大数据(贵州)综合试验区有关事项的复函(2016年2月25日)
- 607 贵州省人民政府关于促进大数据云计算人工智能创新发展  
加快建设数字贵州的意见(2018年6月11日)
- 621 四、贵州科教文化建设
- 621 中共贵州省委 贵州省人民政府关于大力推进  
科学技术体制改革的决定(1985年9月10日)
- 627 中共贵州省委 贵州省人民政府关于推进教育体制改革的决定  
(1985年10月14日)

- 637 中共贵州省委 贵州省人民政府关于实施科教兴黔战略的决定  
(1995年9月20日)
- 653 中共贵州省委 贵州省人民政府深入贯彻《中共中央、国务院  
关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》的意见(1999年9月8日)
- 665 中共贵州省委 贵州省人民政府关于推进文化体制改革  
和加快文化发展的若干意见(2006年8月18日)
- 680 中共贵州省委关于贯彻党的十七届六中全会精神  
推动多民族文化大发展大繁荣的意见  
(2011年10月27—28日中共贵州省委第十届十二次全体会议审议通过)
- 698 贵州省人民政府关于实施教育“9+3”计划的意见(2013年1月14日)
- 705 中共贵州省委 贵州省人民政府印发《贵州省教育综合改革方案》  
(2015年12月31日)
- 729 五、贵州生态文明建设
- 729 贵州省大气污染防治行动计划实施方案(2014年5月6日)
- 745 中共贵州省委 贵州省人民政府关于贯彻落实《中共中央国务院  
关于加快推进生态文明建设的意见》深入推进生态文明先行示范区  
建设的实施意见(2015年7月13日)
- 763 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《国家生态文明试验区(贵州)  
实施方案》(2017年10月2日)

PART ONE

上篇

# 中国共产党贵州省 代表大会报告

# 为实现财政经济状况、社会风气和党风的根本好转而斗争<sup>①</sup>

——中国共产党贵州省第五次代表大会报告

(1983年8月23日)

## 一、过去五年的回顾

党的全省第四次代表大会，是在1978年3月召开的。从那次代表大会到党的十一届三中全会的近一年时间里，由于历史条件的限制，省委在指导思想上和实际工作中，仍然受“两个凡是”的束缚，沿袭了“左”的错误，使拨乱反正呈现徘徊状态，全省政治上和经济上的被动局面未能扭转过来。

党的十一届三中全会以来的四年多时间里，在党中央领导下，全省各级党组织不断解放思想，清除“左”的影响，动员和依靠各族人民，克服重重困难和阻力，在拨乱反正中进行了有成效的工作，实现了历史性的大转变。

我们坚决平反“文化大革命”及其以前历次政治运动中的冤假错案，认真落实关于人的各项政策，广泛开展全民文明礼貌活动；同时不断整顿社会治安，打击经济领域和其他领域中的严重犯罪活动。通过以上工作，调动了党内外各方面的积极因素，巩固和发展了安定团结的政治局面。

我们结合清查工作和落实干部政策，对各级领导班子多次进行调整和整顿，对各级领导干部和广大党员进行培训，使党组织的纯洁性有了提高，战斗力有了增强，党内政治生活走上了比较正常的轨道，去年以来进行的省、地两级党

---

<sup>①</sup>此文收入本书时个别字句略有删节。

政机关机构改革，使领导班子在革命化、年轻化、知识化、专业化方面前进了一步。

我们适时地把党的工作重点转移到经济建设上来，通过贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，初步扭转了我省国民经济比例关系严重失调的状况。不同形式承包责任制的推行，初步改变吃“大锅饭”的局面，调动了广大农民、职工和企业、部门、地方的积极性。农业生产长期停滞不前、农民生活长期贫困的状况正在改变，出现了一年比一年好的发展前景；工业生产下降和财政收入停滞不前的状况已经扭转，去年以来出现了工业生产总值、经济效益和财政收入显著增长的势头。城乡人民生活逐年有所改善。可以说，全省经济开始走上健康发展的轨道。

我们能够取得上述成就，是认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，在政治上同党中央保持一致的结果。在实际工作中，有以下经验教训，值得我们记取。

### （一）坚持从实际出发，贯彻执行党中央的重大决策

党的十一届三中全会重新确立了实事求是的思想路线。这条马克思主义的思想路线，要求我们不仅敢于冲破“两个凡是”的束缚，按照实践是检验真理的唯一标准去分清是非，正确对待和解决历史遗留问题，更重要的是，必须学会从我们的实际出发，贯彻执行党中央的正确决策。历史经验告诉我们，在如何对待党中央和上级指示的问题上，历来存在两种迥然不同的态度和方法。一种是生吞活剥、照抄照搬照套，其结果不是发生错误、就是走过场。这实质上是一种教条主义的态度，是对上级指示怠工的最妙方法。另一种是认真学习、准确领会中央指示的精神实质，深入进行调查研究，切实弄清当地的工作实际和干部、群众的思想实际，制定出贯彻执行的具体政策措施。这是理论联系实际、实事求是的科学态度和方法。四年多来，我们在是否改变农业生产上的单一经营，是否承认包干到户的社会主义性质，是否重点发展轻工业以促进农业多种

经营的开展和重工业服务方向的调整，是否允许城乡个体经济适当发展等问题上，都经历过这两种不同态度和方法的争论。正是由于党的实事求是思想路线的指引，我们才逐步克服照抄照搬照套的不良风气，比较注重调查研究，不断加深对省情的认识，从实际出发贯彻执行党中央的指示、决定，从而取得了比较好的效果。当然，我们所坚持的从实际出发，实事求是，同那种背离党中央决策的地方主义和本位主义，是毫无共同之点的。

## （二）坚持党的群众路线，尊重群众的首创精神

党的十一届三中全会以来，人民群众在解放思想的方针指引下，社会主义积极性空前高涨，聪明才智和创造精神得到发挥。这就要求我们牢固树立全心全意为人民服务的思想，坚持从群众中来、到群众中去的工作方法，善于及时了解和把握群众的意愿，敏锐发现和识别群众实践中的新经验，认真加以总结提高，用以指导新的实践。过去我们受“左”的影响，往往把群众的正当要求和首创精神视为偏离社会主义的越轨行为，出现过拒不听取群众呼声而同群众“顶牛”的错误。1979年，我们反对农民自发搞的包产到组，纠所谓“单干”，就是这种错误的一种表现。1980年，我们下决心尊重群众的意愿，对农民自发搞的包产到户，采取了“承认现状、停止纠偏”的态度，继而在中央领导同志的倡导下，放手让农民自主地选择生产责任制形式；1981年，又根据职工群众的要求，借鉴农业的经验，在工业企业中放手推行经济责任制。这样，我们才在农业和工业的生产上开始扭转被动局面。各级干部在向群众学习中，也不断统一认识，提高了执行党的群众路线的自觉性。当然，我们所坚持的群众路线，同那种损害国家利益、集体利益的片面群众观点和群众要怎么办就怎么办的尾巴主义倾向，是毫无共同之点的。

## （三）坚持四项基本原则，正确开展两条战线的思想斗争

坚持四项基本原则，正确开展反对“左”的和右的两条战线的思想斗争，

是一条根本指导方针。四年多来，我们在指导思想上着重清理和坚决纠正长期存在的“左”的错误，这是完全必要的。不这样做，就不可能取得拨乱反正的重大胜利。但是，在我们着重批判和纠正“左”的错误倾向时，又容易出现右的倾向。比如，在贯彻解放思想方针的过程中，曾出现资产阶级自由化和无政府主义思潮；在纠正阶级斗争扩大化错误的时候，又出现对刑事犯罪活动打击不力的倾向；在农村推行包干到户责任制之后，又出现侵犯社会主义公有制的错误行为；在实行对外开放、对内搞活经济的政策时，又出现资本主义思想的腐蚀和经济领域中的严重犯罪活动；在调动集体和个人积极性时，又出现危害国家利益和损害消费者利益的错误倾向等等。我们的体会是，纠正“左”的错误，态度要坚决。该放宽的要放得大胆；一旦出现违背四项基本原则的右的错误，该纠正的也要纠得坚决。应当看到，对于近几年出现的右的错误倾向，有的我们及时采取措施，进行了制止和纠正；有的则缺乏敏锐的洞察力，未能果断和有效地加以纠正。在今后的工作中，我们一定要认真记取这方面的经验教训。继续肃清“左”的错误影响，同时注意防止并纠正右的错误倾向，做到有“左”反“左”，有右反右，正确地开展两条战线的斗争，以保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。

## 二、今后五年的基本任务

根据党的十二大提出的到本世纪末的奋斗目标，我们要在党中央领导下，团结全省各族人民，努力开创社会主义现代化建设的新局面，提前实现工农业总产值翻两番，为建设有中国特色的社会主义作出贡献。从这次代表大会到下次代表大会的五年期间，我们的基本任务是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，以《邓小平文选》为锐利思想武器，全力推进社会主义的物质文明建设和精神文明建设，加强党的建设，为实现财政经济状况的根本好转，社会风气的根本好转，党风的根本好转而斗争。

## （一）加强物质文明建设，实现财政经济状况的根本好转

贵州是我们伟大祖国的一个偏远多山的多民族省份，地上地下资源比较丰富。建国以来，在党的领导下，各民族和睦相处，进行了社会主义革命和社会主义建设。经过三十多年的努力，特别是三线建设，重工业和交通运输具备了一定规模，为进一步开发奠定了基础。但是，农业和轻工业相当薄弱，人口自然增长过快，生态系统遭到严重破坏，人民科学文化水平低，干部经营管理水平低，整个经济的效益也低，在财政、粮食方面，仍然靠国家的支持过日子。党的十一届三中全会以来，情况有所好转，但还未从根本上改变贫穷落后的状况。要从根本上改变这种状况，必须发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，必须经过长期坚持不懈的奋斗。今后五年内，我们首先要努力实现财政经济状况的根本好转。

1. 保证国家重点建设的顺利进行。重点建设是关系我国九十年代经济振兴的大事，是关系现代化建设前途的大事，是关系全国人民根本利益的大事。离开国家的重点建设，我省的经济振兴也是不可能的。根据我省水力、煤炭、磷、铝等资源比较丰富的情况，国家将进行能源、交通和一些原材料工业的重点建设。今后五年，我们面临的将是三线建设后又一次大规模的建设任务。因此，我们必须把保证国家重点建设的顺利进行，作为全省各级党组织和各族人民的光荣任务和神圣职责。同时，要认真总结和借鉴三线建设时期的经验教训，始终注意把国家重点建设同地方建设结合起来，协调发展，做到综合规划，综合开发，综合建设。

要教育干部、党员和人民树立全局观念。各级、各部门、各单位都必须坚决贯彻执行中央关于集中财力、物力的各项规定，保证完成上交任务，严格控制地方基本建设规模；及时处理好工农之间、地方同国家之间的关系；防止并纠正乱涨价、乱摊派、“吃大户”等错误行为，扫除建设过程中的一切障碍和阻力，坚决完成国家重点建设中由地方承担的任务。

要协助建设单位搞好生产和运输的衔接，重视环境保护，处理好“骨头”

和“肉”的关系。矿山建设的规模必须同交通运输能力相适应，力争交通先行。在建设方针上，要尽可能把粗料加工成精料，原料加工成材料或成品，尽可能少运原煤、原矿。只要做到这一点，就可以大大减少运量，缓和铁路运输的紧张状况，这是最大的经济效益。不论新建扩建项目，还是现有企业的技术改造项目，在设计上一定要有防治污染的要求和技术措施。凡是不符合国家环境保护规定的，一律不得施工。要做到旧的污染尽快消除，新的污染不再出现。重点项目的建设，一开始就要安排好“骨头”和“肉”的比例，过去那种先生产、后生活，先“架子”、后“育肥”的教训，再也不能重复了。

要根据国家重点建设的需要，始终注意搞好农副产品、轻工产品的生产和供应，发展服务业。同时，要以改造和提高为主发展公路运输，积极发展江河航运，相应搞好地方建筑材料、建设器材和协作配套件的安排。

要加强建设单位和施工单位职工队伍的思想政治工作，提高他们的政治素质和协同作战能力。

要努力做好建设前期准备工作，为更大规模的开发创造条件。

2. 继续大力加强农业。发展农业始终是我省经济建设的一个战略重点，必须进一步稳定、完善家庭联产承包责任制，彻底纠正侵犯社会主义公有制的错误行为，探索发展农村重点户、专业户的正确途径，帮助少数贫困地区和农户尽快脱贫致富，促进多种形式的经济联合，加快农业从自然经济向商品经济、传统农业向现代农业转化的进程。

根据我省山多地少的特点，发展农业必须确立大农业的观点，走农林牧结合发展、农工商综合经营的道路。要继续搞好农业区域规划，合理调整农业经济结构。不论农业还是林业、牧业、渔业，不论粮食还是经济作物，都要因地制宜地推广应用科学技术，良种良法一齐抓。要用五年或者更长一些时间，采取小流域治理承包、飞机播种和封山育林等办法，从大抓苗圃和树种、草种入手，基本上完成绿化荒山和退耕还林还草的任务，为根治水土流失、建立合理的生态系统打好基础。发展小水电对实现农村电气化、最终解决保护地面植被问题，

是一项战略措施，一定要作出规划，长期抓下去。要采取有效措施，进一步调动包干农户特别是种田能手的积极性，改造中低产田土，努力增产粮食，提高粮食商品率，逐步减少粮食调进，力争在这方面出现一个根本性的变化。

在农林牧结合发展的基础上，要相应改善和发展农林牧产品的收购、运输、加工和销售，使今后五年全省农业总产值的年平均增长速度保持在 6% 左右。

3. 努力提高经济效益。整个经济工作必须转到以提高经济效益为中心的轨道上来，使工农业产品既畅销又能为国家提供更多的积累，并有利于人民生活的改善。

要把农业、工业、交通、商业和社会事业的发展联系起来，寻求最佳的发展过程，达到最优的综合效果；大力加强经济情报和市场预测工作，建立咨询服务机构和经济发展研究中心。主管经济工作的领导同志在作出决策时，要注意系统工程方法的运用，力求避免瞎指挥。

工业的发展要把重点放在挖掘现有企业的潜力上。要首先抓好企业的全面整顿，提高企业领导班子和职工队伍的素质，提高企业的经营管理水平和技术素质，使企业具有旺盛的生命力和竞争力。要彻底消除经营性亏损，不具备生产条件、长期亏损而又勉强生产的企业，必须坚决停止财政补贴，实行关停并转。地方的资金，除直接用于发展农林牧业和开发智力以外，主要使用到利用当地资源而产品又适销对路，或虽非使用当地资源但产品有竞争能力的企业中去，用先进的技术装备和生产工艺进行技术改造，提高产品质量，降低物资消耗和劳动消耗，创造出一批畅销的贵州产品。在技术改造中，要十分注意引进先进而又适用的新技术。要广泛开展有偿技术协作，充分利用国防工业和仪器仪表工业中的先进装备和技术力量，改造地方工业企业。

在挖掘现有企业潜力的同时，对支农工业、县营小水电和与之相联系的农副产品加工工业、建材工业，也要量力而行地作适当安排。在食品工业、饲料工业、油漆化工和木材综合利用等方面，要有一个突破。

要坚决实行专业化和协作的方针，按产品或行业在产、供、销方面和农、工、