

图文案例版

为民 务实 清廉

DANGDEQUNZHONGLU
XIANJINGQYUSHIYANHU
ODONGXUEXIBUBEN

党的群众路线 教育实践活动

学习读本

主编 ○ 傅治平

副主编 ○ 郭萍 张小伟 田松柏 高仲平 周叶青



国家行政学院出版社

图文案例版

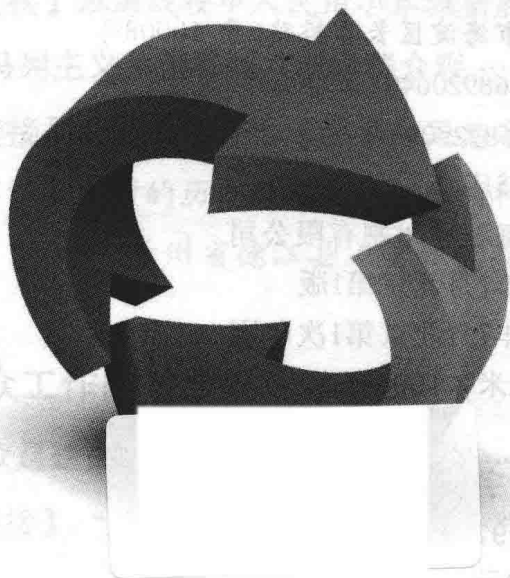
为民 务实 清廉

党的群众路线 教育实践活动

学习读本

主编 ○ 傅治平

副主编 ○ 郭萍 张小伟 田松柏 高仲平 周叶青



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的群众路线教育实践活动学习读本 / 傅治平主编.
—北京: 国家行政学院出版社, 2013. 6
ISBN 978-7-5150-0824-0

I. ①党··· II. ①傅··· III. ①中国共产党—群众路线—学习参考资料 IV. ①D252

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第142807号

书 名	党的群众路线教育实践活动学习读本
主 编	傅治平
副 主 编	郭萍 张小伟 田松柏 高仲平 周叶青
责任编辑	聂笃克
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路6号 100089)
电 话	(010) 68920640 68929037
编 辑 部	(010) 68929095
经 销	新华书店
印 刷	北京海石通印刷有限公司
版 次	2013年7月北京第1版
印 次	2013年7月北京第1次印刷
开 本	710毫米×1000毫米 1/16
印 张	11
字 数	160千字
书 号	ISBN 978-7-5150-0824-0
定 价	28.00元

目 录

第一章 群众路线的发展史

一、群众路线形成的时代背景 (1)

【资料链接】俄国十月革命 (3)

二、党的历史就是践行群众路线的历史 (4)

【资料链接】孙中山对中国共产党领导的群众运动羡慕不已 (6)

【资料链接】淮海战役中人民用小车推出胜利 (7)

三、以马列主义为指导树立科学群众观 (9)

【资料链接】马克思被评为千年第一思想家 (10)

【典型案例】在新的历史时期弘扬红色精神

——贵州省德江县“雷锋包”队伍服务人民 (12)

第二章 群众工作的重要性

一、群众是建成全面小康社会的主力 (15)

【资料链接】“文革”实质上脱离了广大群众 (17)



- 二、服务“好”群众才能发掘群众的伟力……………(19)
- 【资料链接】服务型政府意味着政治观念的根本转变……………(22)
- 三、党员干部要避免公仆角色的错位……………(23)
- 【资料链接】联系群众是实现中国梦的坚实基础……………(25)
- 【典型案例】千名干部驻基层 排忧解难促发展
——山东蒙阴良好机制推动干部沉在基层服务群众(27)

第三章 践行为民务实清廉

- 一、为民是群众路线的出发点和落脚点……………(31)
- 【资料链接】李彬谈如何当好基层干部……………(33)
- 二、务实是群众路线的本质特征……………(34)
- 【资料链接】真抓实干成就“中国梦”……………(37)
- 三、清廉是群众路线的基本要求……………(38)
- 【资料链接】中共党史上的“两个务必”……………(40)
- 【资料链接】廉洁格言警句集锦……………(41)
- 【典型案例】立体式服务网络深化党群干群鱼水情
——娄底市以作风建设践行群众路线见实效…(42)

第四章 牢固树立群众观点

- 一、党的最大危险是脱离群众……………(46)
- 【资料链接】党面临的“四个危险”与“四个考验”……………(47)
- 二、充分利用互联网密切联系群众……………(49)
- 【资料链接】微博反腐已进入“剥洋葱”式深度挖掘时代(51)

三、群众是一切工作的评判员·····(53)

【资料链接】为人民服务要做到“三真三实”·····(55)

【典型案例】泰安市泰山区“四联一解决”密切联系群众(57)

第五章 自觉贯彻群众路线

一、群众路线是党的生命线·····(61)

【资料链接】红旗渠是群众路线得以忠实贯彻的结晶·····(63)

二、虚心做人民群众的学生·····(65)

【资料链接】千难万难，问计于民就不难·····(67)

三、把党的正确主张变成群众的自觉行动·····(69)

【资料链接】民政部副部长评论乌坎事件·····(71)

【典型案例】把国有企业当作“家”来经营

——皖北煤电集团以人为本，推动企业与员工共享发展成果(73)

第六章 始终站稳群众立场

一、党来自人民，植根于人民，服务于人民·····(77)

【资料链接】著名“村官”吴仁宝谈本色与责任·····(79)

二、联系群众加强四个“自我”教育·····(81)

【资料链接】刘玉美的“五情”工作法·····(82)

三、扫除“四风”改善党群干群关系·····(85)

【资料链接】中国共产党90多年能够多次化危为机的秘密(87)

【典型案例】风雨人生路 一心只为民

——记贵州省威宁自治县麻乍乡新水村党支部书记朱大清(90)



第七章 群众工作的主要任务	
一、把党的路线、方针、政策贯彻到群众中	(93)
【资料链接】我国仍然处于社会主义初级阶段	(95)
二、在服务群众中落实党的政策	(97)
【资料链接】转型视角下的群众工作及应对	(98)
三、在落实党的政策中取信于民	(101)
【资料链接】做好新形势下群众工作的六张牌	(104)
【典型案例】党旗下的承诺	
——北京市石景山区持续开展“我是党员我承诺”主题实践活动	(106)
第八章 提高群众工作能力	
一、贯彻落实中央的“八项规定”	(110)
【资料链接】中央出台的“八项规定”	(112)
【资料链接】践行“八项规定”何须作秀？	(113)
二、重视调查研究，善用“活动”载体	(115)
【资料链接】检验真理的标准只能是社会实践	(116)
三、互联网时代不能缺失媒介素养	(118)
【资料链接】执政者应该善于与媒体互动	(120)
【典型案例】“驻村工作日”为基层发展稳定探路	
——重庆市铜梁县侣俸镇创新社会管理有成效	(122)
第九章 用人注重群众公认	
一、金杯银杯不如百姓口碑	(127)



【资料链接】时刻把群众安危冷暖放在心上·····	(129)
二、群众公认是选人用人的重要导向·····	(131)
【资料链接】从一线工农中选拔干部有何意义·····	(133)
三、群众评议健全选人用人机制·····	(134)
【资料链接】保障“四权”化解群众对官德考评的“冷漠”	(136)
【典型案例】请群众参与 听群众意见 让群众满意	
——山东诸城：“群众路线”走出基层人口计生和谐路	(138)

第十章 时刻不忘群众利益

一、为人民而生，为人民而长·····	(140)
【资料链接】群众利益，改革发展稳定的结合点·····	(141)
二、维护群众利益不能忽视“小事”·····	(143)
【资料链接】六个“着力”做好群众工作·····	(144)
三、重视方法避免“好心办坏事”·····	(147)
【资料链接】党员干部如何使用微博密切干群关系·····	(149)
【典型案例】实施先锋引领工程、构建直接联系服务群众新 格局·····	(151)

附 录

关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见·····	(154)
-------------------------------	-------

中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发通知 认真学习贯彻 习近平总书记在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会 议上的讲话·····	(159)
--	-------



(065) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(047) 中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见 中共中央(2013)4号文件..... (162)

(048) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(067) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(068) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(069) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(070) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(071) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(072) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(073) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(074) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(075) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

(076) 习近平在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调扎实开展第二批教育实践活动 努力取得人民群众满意的实效 李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持..... (160)

第一章 群众路线的发展史

【领导言论】

人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。

——毛泽东：《论联合政府》（1945年4月24日）

一、群众路线形成的时代背景

1840年鸦片战争以来，中国面临着三千年未有之大变局，社会逐步进入急剧变革的转型期。

以英国为首的西方帝国主义国家，用坚船利炮打开了中国的大门，给这个沉睡的中国既带来了更有竞争力的现代文明，也带来了前所未有的灾难以及屈辱和痛苦。古老的中国逐步变成了半殖民地半封建国家，国家主权遭到严重破坏，人民生活陷入水深火热之中，中华民族面临着亡国灭种的危机。中国向何处去？这一问题成了近代中国仁人志士接力探求的核心问题；而实现民族独立、人民解放，国家富强、人民富裕就成为近代中国人民所面临的基本历史任务。



晚清时期，表征中国危机四伏的漫画

19世纪50年代，屡试不第的落魄秀才洪秀全，带领中国的农民阶级率先扛起了救国救民的大旗，开始寻求中华民族的出路。太平天国农民起义同帝国主义和中国的封建势力进行了长达14年的顽强斗争，但并没有找到通往中国未来的理想路径。由于农民阶级先天的局限性，改造中国的《天朝田亩制度》最终只是停留在一个空想的美好蓝图层面。自19世纪60年代开始，晚清的统治者不得不睁眼看世界，开始洋务救国。以曾国藩、李鸿章、左宗棠、张之洞等为代表的洋务派，积极发展军事工业和民用工业，主张“中体西用”，追求自强求富。然而，中日甲午海战一役宣告了精心经营了30多年的洋务运动的破产。随后，以康、梁为首的戊戌变法主张通过改良实现富国强兵，终因反动力量过于强大，变法持续103天就被迫流产。随后的八国联军入京和辛丑条约的签订，更是加剧了民族危机。

中国变革的力量在哪里？洪秀全的农民起义失败了，统治阶级内部所进行的两次改良尝试也失败了。在这种背景下，引入新的变革力量推动中国社会向前发展已成为最紧迫的时代主题。以孙中山为代表的资产阶级革命派继之而起，在不断发展壮大的同时，赢得了社会的认可，最终推翻了腐朽无能的清政府，建立了中华民国，中国也从形式上宣告了封建社会的终结。但是，新政体的建立并没有改变近代中国积贫积弱的现状。先是袁世凯窃取辛亥革命果实，并试图复辟帝制。在全国人民唾骂中的袁世凯去世后，原本表面上尚且统一的中国彻底分裂，各地军阀蜂拥而起、划地自治，鲁迅先生的著名诗句“城头变换大王旗”正是这一背景的形象写照。从人民的观感来看，这一时期，甚至不如晚清。1917年《国民公报》上一篇文章便抱怨：“从前专制时代，讲文明者斥为野蛮，那时百姓所过的日子白天走得，晚间睡得。辛亥推翻专制，袁政府虽然假共和，面子上却是文明了，但是人民就睡不着了。袁氏推翻即是真正共和，要算真正文明了……不但活人不安，死人亦不安了。可见得文明与幸福实在是反比。”一言以蔽之，残酷的现实与毕其功于一役的设想相差天壤，腐朽的力量依然主宰着中国大地，致力于探索救国救民真理的先进分子陷入了前所未有的彷徨、苦闷、无奈、孤苦之中……

【资料链接】俄国十月革命

在第一次世界大战爆发之前，腐朽、反动的俄国沙皇专制统治已经陷入深刻的危机。大战爆发后，俄国社会矛盾日益尖锐，革命形势迅趋成熟。1917年2月，俄



十月革命时，列宁在演说

国爆发了第二次资产阶级民主革命，在短短的几天时间内，沙皇尼古拉二世失去了对军队和国家的控制，被迫退位；资产阶级的临时政府随之成立。但临时政府无视工人们的要求，公开使用暴力镇压人民群众的示威游行，并准备建立军事专政。在这种情况下，长期在国外流亡的列宁回到俄国领导武装起义。在列宁和布尔什维克的领导下，俄国首都彼得格勒的工人赤卫队和士兵1917年11月7日（俄历10月25日）首先举行武装起义，推翻了临时政府。起义当晚，在斯莫尔尼宫召开第二次全俄苏维埃代表大会，宣布临时政府被推翻，中央和地方全部政权已转归苏维埃。第二天，列宁在大会上作报告，大会通过了《和平法令》和《土地法令》，组成了以列宁为主席的第一届苏维埃政府——人民委员会，世界上第一个社会主义国家宣告诞生。

正在此时，1917年俄国十月革命胜利的消息，给中国人民带来了新的希望，国内一大批仁人志士为之欢呼雀跃。何以如此？这是因为俄国十月革命有中国革命值得借鉴的多重因素：一是俄国政体和中国相类似，既然俄国革命能成功，对于迫切需要救国救民的中国人来说，自然是不容忽视



的被证明“管用”的经验，值得一试。二是十月革命不同于以往其他国家的革命，它代表了人类历史发展的方向。诚如中国的马克思主义先驱李大钊在1918年所指出的，十月革命是“立于社会主义上之革命”，是“世界人类全体的新曙光”。他甚至还预言，“试看将来的环球，必是赤旗的世界！”三是俄国十月革命的胜利展示工人阶级和劳苦大众的力量，找到了支持中国革命的力量所在。李大钊在《庶民的胜利》中就曾指出，“我老老实实讲一句话，这回战胜的，不是联合国的武力，是世界人类的新精神。不是那一国的军阀或资本家的政府，是全世界的庶民”。四是俄国十月革命以科学理论，也就是马克思主义为指导，不但摆脱了一切旧式的农民起义和资产阶级革命的局限性，并由此获得了一种历史的前瞻性眼光。



1918年10月，李大钊在《新青年》杂志上发表了《庶民的胜利》等文章

从此以后，一大批知识分子开始从以欧为师、以日为师转向以俄为师，走俄国人的路成为中国人致力于尝试的重要道路之一。

二、党的历史就是践行群众路线的历史

值得注意的是，中国人学习十月革命，从一开始就不是把它当作单纯的历史事件来探讨，而是把它作为观察国家命运的工具，具有非常强的改造社会的倾向，特别注重科学理论和现实实践相结合。

以李大钊为代表的第一代接受十月革命洗礼和马克思主义的中国人，在传播马克思主义的同时，积极投身到现实斗争中去，注意同工人群众结

合，同中国实际结合，把革命的理论 and 革命的群众实现了有机的结合。一方面，他们通过宣传马克思主义，培养了一批马克思主义的骨干和追随者。在李大钊、陈独秀的影响下，张国焘、毛泽东、邓中夏、蔡和森等，先后成为信仰马克思主义的革命者。另一方面，这一批马克思主义的追随者开始深入社会和工人群众，在全国各地建立共产主义小组，并直接推动了中国共产党的成立。

1921年7月，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开。大会确定党的名称为“中国共产党”，党的纲领是“革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权”，“承认无产阶级专政，直到阶级斗争结束”，“消灭资本家私有制”，以及联合第三国际。



中国共产党一大会址

大会讨论了实际工作计划，决定集中精力领导工人运动，组织工会和教育工人。从中共一大的决议就可以看出，当时中国革命面对的两大问题都得到了回应：一是前途也就是指导思想的问题，走马列主义道路；二是中国革命的动力问题，无产阶级。可以说，中国共产党从开始就是立足于“无产阶级”的，是立足于人民大众的。中国共产党的这一形象，起初并不为出席中共一大的共产国际代表马林看好。他在会后写给共产国际的报告中曾这样说，参与组建党的是一些“倾向社会主义的学生”，“不懂马克思主义，缺乏社会主义实践”，“从来不曾同工人阶级有过密切的联系”。但扎根于庶民的中国共产党，以实际行动向共产国际也向世人展示了一个完全不同于马林报告的形象。中国共产党成立后的第二年到第三年，中国的工人运动就掀起了高潮，罢工100多次，罢工工人30多万，运动持续13个



月之久。1922年5月在广州召开的第一次全国劳动大会，成为中国工人阶级的第一次全国性盛会，代表110多个工会和34万有组织的工人。其间产生最大影响的，有省港大罢工、安源路矿工人大罢工、开滦大罢工、京汉铁路工人大罢工。并且，中国共产党的活动不限于工人阶级和工人运动，农民运动、青年运动、妇女运动也呈现出从未有过的崭新局面。可以说，哪里有群众斗争，哪里就有共产党人的冲锋陷阵，哪里就有党的队伍的壮大。中国共产党坚持走群众路线，壮大了自身的力量，客观上为第一次国共合作以及北伐的胜利奠定了坚实的基础。

【资料链接】孙中山对中国共产党领导的群众运动羡慕不已

中国共产党领导的群众运动，动员人数之多，活动规模之大，就连革命的先行者孙中山也为之赞叹。他曾对追随者说：“我们的革命运动，黄花岗、潮州之役，人数极少；镇南关之役不过200人；钦廉之役不过100余人；现在中共组织工农运动，群众一起来，动辄成千逾万；开滦罢工、‘二七’罢工规模浩大，震惊中外，其势尤不可侮！”由此，不难想象当时的孙中山何以要“联俄联共，扶助农工”，当时中国第一大党国民党何以要和一个起初只有50余名党员、几乎没有任何知名度的共产党合作了。

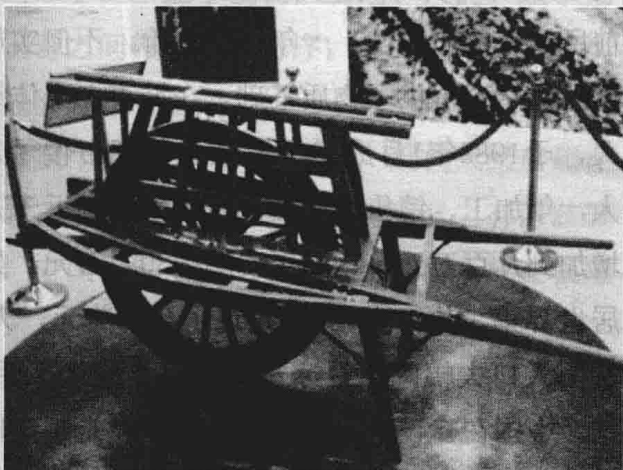
大革命失败后，中国共产党代表的革命力量被迫转入地下。尽管国民党当局对中国共产党进行了疯狂的镇压、围剿，但并没有完全肃清中国共产党的力量。究其原因，毛泽东专门写了《中国的红色政权为什么能够存在》一文予以探究，同时在《星星之火，可以燎原》一文中作了进一步的说明。其中不得不提的一点，就是红色政权抓住了农民这个核心要素。毛泽东在文章中表示，如果认清了中国是一个许多帝国主义国家互相争夺的半殖民地，“就会明白……红军、游击队和红色区域的建立和发展，是半殖民地中国在无产阶级的领导之下的农民斗争的最高形式”，“而朱德毛泽东式、方志敏式之有根据地的，有计划地建设政权的，深入土地革命的，

扩大人民武装的路线无疑义地是正确的”。中国共产党领导的红色政权能够长期存在，除了客观原因外，能够顺应这一时势，和庶民打成一片，无疑也是极其重要的一个原因。

抗日战争期间，和坚守正面战场的国民党抗战方针有所不同，以敌后战场为主的中国共产党是坚持全面抗战的。所谓全面抗战，简单地理解，就是“放手发动群众”式的抗战。早在全面抗战爆发之前，毛泽东就提出了“革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争”。全面抗战爆发后，毛泽东多次强调群众的意义。如1938年10月1日毛泽东在《抗战十五个月的总结》中指出，“依靠民众则一切困难能够克服，任何强敌能够战胜，离开民众则将一事无成”。在《论持久战》中，毛泽东强调“兵民是胜利之本”。他说，“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物”。“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中”。“只有坚决地广泛地发动全体的民众，方能在战争的一切需要上给以无穷无尽的供给”。之于此，中共在敌后战场的战绩和国民党正面战场的战绩形成了鲜明的对比。这一对比，在抗战胜利后的国共对决中，表现得尤为明显。淮海战役的胜利被称为“用小车推出来的”，就是群众路线胜利的一个有力注脚。

【资料链接】淮海战役中人民用小车推出胜利

陈毅曾说，淮海战役是用小推车推出来的。淮海战役期间，朱家宅子的120户人家，1947年2月15日这一天，摊1850斤煎饼、烙1200斤白面饼、磨1800斤面粉、筹集6000斤柴草，用小推车送给部队。



整个淮海战役期间，支前群众所用的小推车，总共41万辆



为保证交通畅通，宿西县组织民工一昼夜就修好了濉溪至临涣的一段40公里的公路，保证了大部队及时赶到战场。萧县朔里乡几百名民工，扛着300多块门板，在寒风刺骨的冬夜跳进冰水里，泡了一夜的时间，修好了两座大桥，为华野部队追歼杜聿明集团赢得了时间。此外，人民群众还直接参与运输伤员，甚至抓获敌军。前线采访的国外记者也写道，人民的支持抵消美国向蒋介石集团提供的任何数量的军事技术援助，成为古往今来“军事公式里巨大的未知数”。

得道多助，失道寡助。新中国的成立再次为这一久经考验的真理添加了新的注释。新中国成立初期，正是群众路线搞得好的时候，中国社会实现了跨越式发展，不但巩固了新生的人民政权，还实现了社会主义改造，建立了社会主义制度，形成了比较全面的工业化体系。后来由于对形势估计失误，实践中越来越脱离群众，群众的声音反映不上去，上面的决策也难以落地，建国初期的良好发展势头也被遏制，不但出现了大跃进、浮夸风，还掀起了“文化大革命”，一度把国民经济拖到了崩溃的边缘，人民生活状况也严重恶化，极大地破坏了中国共产党在群众当中的威信。

“文化大革命”结束后，党中央恢复了群众路线的优良传统，做出了实行改革开放的伟大决策，再一次调动了亿万人民的积极性，实现了翻天覆地的巨变。在家庭联产承包经营责任制的框架安排下，农民种粮呈现出前所未有的积极性，一年一个台阶，不但实现了自身的温饱，还为国家的工业化建设提供了物质基础。在城市，个体经济恢复了生机。安徽人年广久，于1983年1月成立了安徽省芜湖市傻子瓜子总厂，雇工最多时达103人，年加工、销售瓜子由几万斤猛增到近千万斤，其自有财产也由几千元增加到几百万元，1984年就纳税30多万元。如今，我国的经济总量已经跃居世界第二位，人均GDP超过了4000美元，人民生活水平普遍改善，绝对贫困人口大幅降低，冰箱、彩电、空调、手机、电脑早已飞入寻常百姓家。中国在建设全民小康的道路上越走越宽广。这一切，都离不开人民群众的积极参与。遥望未来，全面小康社会的建成，同样离不开人民群众。