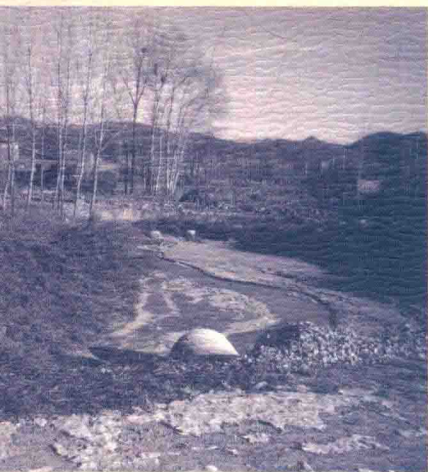


# 隐蔽的水分配政治

## 以河北宋村为例

李 华 / 著





# 隐蔽的水分配政治

## 以河北宋村为例

李 华 / 著

## 图书在版编目(CIP)数据

隐蔽的水分配政治：以河北宋村为例 / 李华著. --  
北京：社会科学文献出版社，2018.10

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3755 - 3

I. ①隐… II. ①李… III. ①乡村 - 水资源管理 - 研究 - 河间 IV. ①TV213.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 238594 号

## 隐蔽的水分配政治

——以河北宋村为例

---

著 者 / 李 华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 韩莹莹

责任编辑 / 韩莹莹

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社(010)59367215

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：[www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：7 字 数：138 千字

版 次 / 2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3755 - 3

定 价 / 69.00 元

---

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

李华 1986年生于河南省光山县。中国农业大学农村发展与管理专业博士。2014年起，任教于太原理工大学政法学院公共管理系。研究领域包括水政治、农村发展与农政变迁、环境正义等。



# 目 录

导 论 .....	001
第一章 隐而未显的水分配：国内外水研究梳理 .....	024
第一节 水利与社会 .....	024
第二节 水利与管理 .....	033
第三节 水权与水市场 .....	039
第四节 水政治与水攫取 .....	042
本章小结 .....	050
第二章 生产用水界面的水分配：隐性的水资源攫取 .....	053
第一节 村庄的水利景观变迁 .....	055
第二节 选铁厂圈水的策略与逻辑 .....	064
第三节 村民的应对与水分配结构的强化 .....	082

第四节 水资源攫取背后的输赢 .....	092
本章小结 .....	098
第三章 生活用水界面的水分配：合作传统的式微与水分化 .....	099
第一节 水短缺的出现以及应对水短缺的合作 .....	101
第二节 集中供水干预、资本依附与村庄政治 .....	111
第三节 水分化的形成与强化 .....	121
本章小结 .....	137
第四章 水短缺叙事反思：被遮蔽的水分配政治 .....	139
第一节 水短缺的认知分类 .....	139
第二节 水短缺的“技术说”：去政治化的调水工程 .....	142
第三节 水短缺的“商品说”：水资源商品化的反思 .....	153
本章小结 .....	169
第五章 结论和讨论 .....	170
第一节 生产用水界面：农村工业背景下的水攫取 .....	171
第二节 生活用水界面：个体化的水分配理念 .....	175
第三节 作为生存权的水权 .....	180

附 录 .....	188
参考文献 .....	195
致 谢 .....	214

# 导 论

## 一 研究背景及缘起

水是生命之源，也是人类生产和生活所不可或缺的物质基础。人类所居住的地球虽然被称为蓝色星球，但实际可利用的淡水资源仅占全球总水量的 0.26%<sup>①</sup>。水资源并非取之不尽、用之不竭。人类虽然能够利用技术手段增加水的获取量，但并不能增加水的自然存量。始于 20 世纪 90 年代，随着社会生产和生活方式的转变，水资源在人类不断增加的水需求中开始出现短缺并被危机化（查特斯、瓦玛，2012）。据统计，目前全世界约有 8.84 亿人缺乏安全饮用水<sup>②</sup>。预计

---

① 《世界水日应对水短缺》，新华网，2007 年 3 月 22 日，<http://www.mwr.gov.cn/ztpd/2007ztbd/2007srsz/mtbd/20070322090306d28fd7.aspx>，最后访问日期：2012 年 11 月 2 日。

② 王丕屹：《请不要透支地球的眼泪》，人民网，2012 年 3 月 22 日，[http://paper.people.com.cn/rmrhwb/html/2011-03/22/content\\_775151.htm](http://paper.people.com.cn/rmrhwb/html/2011-03/22/content_775151.htm)，最后访问日期：2013 年 4 月 2 日。

到2030年，全球水需求量将超过可持续供水量的40%，届时全世界至少有一半人口将因严重缺乏淡水而面临生存威胁<sup>①</sup>。联合国教科文组织前总干事克劳斯·特普费尔说：“在不久的将来，最激烈的冲突可能是为水而战。”<sup>②</sup>在水资源时空分布不匀的约束下，很多国家、企业等需水主体开始打破“一方水土养一方人”的地域限制并在全球范围内涉猎水资源，由此也重组着水资源在不同空间和主体间的分配。

从全球层面来看，2008年全球粮食价格出现上涨后，为保障国内粮食供给安全，减少对国际市场的依赖，很多国家开始在境外寻找水资源和土地资源丰富的地区进行农业投资；能源危机对清洁能源的需求催生了生物燃料种植热和水电生产热，使得很多粮食作物和水资源分别被转移用于替代能源和水电的加工生产；在经济全球化的背景之下，私人跨国水业公司的出现打破了水资源的地域边界，跨国资本在全球寻找水源的同时，也让水资源进行着全球性流动。

就中国而言，中国拥有世界约五分之一的人口，但淡水资源总量仅占全球的百分之六。新中国成立以后，在工业化和城市化为中心的发展路径下，中国的水资源分配结

---

① 激滂：《水危机波及全球：悲观结局或能避免》，中国天气网，2012年12月12日，<http://www.weather.com.cn/climate/qhbhyw/12/1758788.shtml>，最后访问日期：2013年1月5日。

② 郭春孚：《水资源商品化和私有化：中国“水龙头”该由谁掌控？》，新华发展论坛，2012年4月4日，<http://forum.home.news.cn/detail/96597629/1.html>，最后访问日期：2013年5月6日。

构在整体上呈现“农转非”的趋势，即农用水资源不断流入工业和城市等非农领域，农业用水和城市工业用水在总用水量中的比重分别呈现下降和上升趋势（姜东晖等，2008）。然而，在农村水资源被转移和向外流动的同时，不容否认的事实是，很多农村由于遭受工业污染而深陷有水不能用的困局之中，当地居民面临着污染带来的生存和健康风险。据统计，全国因水污染而出现的癌症村数量已经超过 200 个<sup>①</sup>。在城乡二元分割的公共产品供给结构下，中国仍有 23% 的农村靠山塘水窖供水，一亿多农村人口因水质污染或缺水而存在饮水不安全问题<sup>②</sup>。

由于水资源是有限的，因此水资源的使用主体之间存在着排斥性，即一方的用水量以及用水方式决定着其余方的可获取水量（Zwarteveen et al., 2005）。在水资源供需矛盾不断深化的背景下，如何对有限的水资源进行分配关系着每个人的生存利益。针对水资源分配重组现象，值得反思和追问的是，水资源分配过程中产生的利益和成本在相关主体间的分配是否对等。

本研究缘于笔者在村庄调研过程中的观察。宋村位于河北省太行山深山区，是一个传统的生计型农业社区，年

---

① 王浩：《中国癌症村数量超过 200 个》，中国城市低碳经济网，2013 年 9 月 17 日，[http://www.cusdn.org.cn/news\\_detail.php?id=270618](http://www.cusdn.org.cn/news_detail.php?id=270618)，最后访问日期：2014 年 1 月 3 日。

② 《中国农村饮水情况较为复杂 23% 靠山塘水窖供水》，中国新闻网，2014 年 3 月 21 日，<http://www.chinanews.com/gn/2014/03-21/5979210.shtml>，最后访问日期：2014 年 4 月 3 日。

降雨量约为 400 毫米。在官方的视野中，宋村属于干旱缺水地区，当地水源以降雨和地表水为主，地下水较贫乏。地表水来自东至西流经村庄的沧河。这是一条季节性河流，也是当地农业用水的主要来源。村民饮用水以井水为主。

改革开放初期，在城市化和工业化的发展路径下，山区在城市的映照下显得贫穷和落后。随着市场化进程的不断推进，宋村社会、经济、文化等各个方面都在经历着急剧变迁。村中公路的修建在连接村庄和外界的同时，也在建构着一条资源输送通道，一方面向外输送着村庄的自然资源和人力资源，另一方面也在吸引着资本的进入。

分税制改革尤其是农村税费改革以后，随着中央与地方政府之间的财权上收和事权下沉，地方政府为了经济发展开始大力招商引资（周飞舟，2006）。借助地方政府的一系列优惠政策，十家选铁厂先后进入宋村。选铁厂主要从事铁粉的筛选，加工过程有三道工序，即铁矿石的粉碎、磁选机的筛选和水洗。水洗的目的是冲走铁粉中的杂质。因铁粉的价格取决于铁粉的品位，而后者又直接取决于水洗过程，所以铁粉加工需要耗费大量的水。工业用水出现后，村庄的水环境发生了剧烈的变化。据村民介绍，“九几年不开选厂的时候，我们这河里的水根本就不断水。当时那个水多清啊，现在你看河套里面哪有水啊。以前小鱼有的是，现在连水都没有了，哪有鱼啊？现在有点水都是黑的，连咱们吃的水，我都觉得有污染。咱们这又不是深层水，都是地面地表水”，“原来里边的水可好啦，清亮亮的，

除了水就是沙子”，“现在河水污染后，连水草都长不了啦，河水里的水现在连牲口都不能喝了，用这样的水来浇地，土地都板结”。作为新的用水主体，选铁厂的出现重组和改写着村庄的水资源分配和利用图景。

在村庄的调研过程中，笔者发现，在村民抱怨灌溉“缺水”，只能“靠天吃饭”的同时，对水资源有很大需求的选铁厂却依然能维持生产，并不断地向河流中排放污水，导致河水变得浑浊不堪。此外，有的村民盖起了楼房，开着私家车，室内地板、淋浴、马桶样样齐全，在用着自家井水悠闲自得地洗车的同时，有的村民只能依靠体力扛着扁担去井边挑水，尤其是距离公共水源较远的老年人，由于体力不支，不得不小心翼翼地节省用水。这些反差鲜明的用水画面，促使笔者思考宋村的水资源分配是怎样的一个过程。本书试图探究有限的水资源在不同用水主体之间的水分配过程及其背后的机制和逻辑，重点考察成本和收益在不同用水主体间如何分配。

## 二 关键概念

### （一）水分配政治

美国政治学家哈罗德·D. 拉斯韦尔（1992）在《政治学》一书中提出，政治所讨论的问题是“谁何时如何获得了什么”，政治研究是对权势和权势人物的研究。但在Kerkvliet（2009）看来，拉斯韦尔所探讨的政治是狭义层面的政治，广义上的政治是有关资源的控制、分配、生产以

及这些活动背后所隐含的价值和理念。很多政治学家只关注权力，但权力只是众多与政治有关资源中的一种。与政治有关的资源，除了权力，还包括各种显性和隐性资源，如土地、水、货币、空气。

基于在菲律宾的研究，Kerkvliet (2009) 认为政治可以分为三类，即日常政治、倡议政治和官方政治。日常政治指的是人们针对资源辖管、生产和分配的规范与准则所采取的接受、顺从、调整或对抗行为。日常政治行为通常是私下的、无组织的，具有一定的隐蔽性，行为者通常并不认为自己的行为具有政治性。倡议政治关注的是人们协同一致直接对权威加以支持、批判和反对的活动。官方政治指的是政治组织中的权威针对资源分配所进行的政策的制定、实施、改变、争论或回避活动。日常政治、倡议政治和官方政治这三种不同类型的政治之间存在着关联。日常政治可以演变为倡议政治，并对官方政治形成影响。传统的政治研究只关注倡议政治和官方政治，也是关于精英的政治，但日常政治侧重考察的是日常生活中的政治，更有助于理解普通人的生活。

根据 Kerkvliet (2009) 对政治的定义，关于水分配的过程也是一个政治过程，这也是本书所采用的主要研究视角。由于水是流动的且具有季节变化性，本书中的分配概念指涉的并非从数量上进行分割的静态结果，而是一个动态的社会过程，内部充斥着不同用水主体的竞争和协商。国内主流话语中的水分配主要依据的是经济学原理和产权

理论，指的是水资源使用权的分配。然而，在实际的水分配中，拥有使用权并不必然意味着拥有对水及相关收益分配的控制权。因此，有必要引入社会学和政治学的视角，以理解水分配过程背后的机制和逻辑。与经济学视角下的水分配不同，本研究更侧重对支配和形塑水分配的价值理念及其所嵌入的社会关系进行考察。水分配结构的变化，也意味着围绕特定水资源的实际控制权关系的重组。

伯恩斯坦（2011）曾将政治经济学研究归纳为四个关键问题，即谁拥有什么、谁从事什么、谁得到了什么、他们用获得物做了什么。这四个问题关涉的是生产与再生产之间的社会关系。第一个问题探讨不同产权制度中的社会关系，即生产与再生产资料是如何分配的；第二个问题关注社会分工，即谁在社会生产与再生产中从事什么活动是由社会关系决定的；第三个问题侧重劳动成果的社会分配，通常表现为收入的分配；第四个问题涉及消费、再生产和积累的社会关系，注重生产与再生产的不同社会关系如何决定着社会产品的分配与使用。这四个问题之间暗含着一定的顺序，即产权的社会关系决定了社会分工，社会分工决定了收入的社会分配，收入的社会分配又决定了社会产品被如何用于消费和再生产。这四个问题为本书考察和分析村庄生产用水界面的水分配过程提供了理论借鉴。政治经济学视角下的水资源分配问题并不是简单的数量分割，而是嵌入在一定的社会权力关系之中。

## （二）水权

水权是理解水资源分配政治的一个重要概念。不同于经济学产权理论框架下的定义，本书借鉴 Boelens (2010) 提出的水权概念。在 Boelens (2010) 看来，水权嵌入在一定的意识形态和社会结构之中，并非单指主体和客体即用水者和水资源之间的关系，更多指涉用水主体之间的社会权力关系。水权所嵌入的社会权力关系，决定了水权的内容、分配和合法性，并在水权实践中得到强化和再生产。

在法律多元化的视角下，水权也具有多元性。法律并不必然等于国家正式权力框架下的法律，也指涉非正式权力下的规约性秩序，如习惯法和宗教法等地方性管理约束形式。不同法律秩序下的水权不具有同等的约束力和合法性，差异主要源于社会经济结构中不平等的权力关系。在正式法框架下，政府期望看到统一和稳定的水秩序，以便于控制和干预，但根植于地方文化、具有多样性的地方性水秩序在官方的视野中往往是无序，甚至是不可见的。理解水权需要打破对正式水权和非正式水权的二元区分，并基于具体的水分配实践考察水权是如何分配的，水分配的规则和内容是如何决定的，决策主体的合法性来源是什么，话语层面的表征体系是如何运作的 (Zwarteveen et al., 2005)。

## （三）水获取

水获取也是本书所借用的另一个重要概念，旨在考察

形塑水分配的权力关系是如何运作的，这也是正式法框架下的权利关系所无法解释的内容。在 Ribot 和 Peluso (2003) 看来，“获取”意指从某些物中获取收益的能力，这些物包括具体的物质对象，如各类自然资源、制度和符号。“获取”这个概念强调的是权力 (power)，而非权利 (right)，更侧重考察形塑特定资源收益分配的社会关系，而非只关注所有权关系。虽然所有权和获取权都关涉围绕收益的人与人之间的关系，包括征占、积累、转移和分配等，但从本质上来看，所有权和获取权存在很大的差异性，二者分别指涉权利关系和权力关系。所有权关系只是众多获取关系中的一种。获取概念有助于理解为何没有所有权和使用权等权利的主体仍能够从资源中获益。所有权关系关注围绕资源的权利束，获取关系侧重考察不同主体从资源中获益的方式及其对资源获益机制、过程和相关社会关系的影响，不仅限于对所有权关系的考察。获取是一种权力束和权力关系网络，使得主体能够持续地获得和控制资源。由于权力关系嵌入在一定的社会政治经济网络之中，因此在不同文化背景下，权力束和获取关系以及资源的获取方式和权力关系也处在动态变化之中。

#### (四) 界面

在行动者为导向的研究方法中，界面是指“生活世界、社会场域或社会团体相交汇的地方，也是社会不连续性存在的地点”，充斥着“多种不同利益、关系和权力模式”。界面分析试图突破结构和行动者之间的二分，并从结构关