

· 安全生产监督管理培训教材系列 ·

乡(镇)村(居) 街道社区 安管人员



培训教材

国家安全生产监督管理总局宣传教育中心 编

XIANG(ZHEN) CUN(JU) JIEDAO SHEQU
ANGUAN RENYUAN
PEIXUNJIAOCAI

团结出版社

安全生产监督管理培训教材系列

乡(镇)村(居)街道社区 安管人员培训教材

国家安全生产监督管理总局宣传教育中心 编

团结出版社

内容提要

全书共分十五章，分为基础知识篇、专项监管篇和行业监管篇，主要包括安全生产法律法规基本知识、安全生产监督管理基本知识、乡镇街道安全生产管理知识、生产经营单位安全基础管理监管监察、生产经营单位事故报告、调查和处理监管监察、生产经营单位重大危险源和事故隐患排查治理监管监察、生产经营单位事故应急救援预案监管监察、生产经营单位职业安全健康监管监察、煤矿安全生产监督管理、金属非金属矿山安全生产监督管理、危险化学品安全生产监督管理、烟花爆竹安全生产监督管理、人员密集场所安全生产监督管理、农村道路交通安全监督管理和消防安全监督管理等内容。

本书内容全面实用，叙述深入浅出，语言通俗易懂，主要适用于乡（镇）村（居）街道社区安管人员培训的教材使用。

图书在版编目（CIP）数据

乡（镇）村（居）街道社区安管人员培训教材/国家
安全生产监督管理总局宣传教育中心编. —北京：团结出
版社，2009.11

（安全生产监督管理培训教材系列）

ISBN 978-7-80214-928-1

I. 乡… II. 国… III. 治安管理—管理人员—中国—技
术培训—教材 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2009）第 205651 号

出 版：团结出版社

（北京市东城区东皇城根南街 84 号 邮编：100006）

电 话：（010）65228880 65244790（出版社）

网 址：www.tjpress.com

E-mail：65244790@163.com

经 销：全国新华书店

印 刷：北京市通州天宝印刷厂

开 本：787×1092 1/16

字 数：370 千字

版 次：2010 年 1 月第 1 版

印 次：2010 年 2 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-80214-928-1

定 价：32.00 元

（版权所属，盗版必究）

前 言

安全生产基层基础工作是安全生产的基础和关键，抓住了“双基”，就抓住了影响安全生产的主要矛盾，就能有效预防和减少事故的发生。据统计，90%以上的事故都发生在乡镇（街道）、村（居）和中小企业，基层薄弱、基础脆弱是当前安全生产的突出问题。

为了贯彻落实国家安全生产监督管理总局关于安全生产监管工作“重心下移，关口前移”和“抓基层、打基础、强监管”的要求，强化对乡（镇）村（居）街道社区安管人员的教育培训，提高基层安全生产监管能力，总局宣传教育中心组织有关专家编写了《乡（镇）村（居）街道社区安管人员培训教材》一书。

本书主要是针对乡（镇）、村（居）、街道、社区的基层安全生产管理人员编写，全书分为“基础知识篇”、“专项监管篇”、“行业监管篇”三大部分。“基础知识篇”包括安全生产法律法规基本知识、安全生产监督管理基本知识、乡镇街道安全生产管理知识；“专项监管篇”包括生产经营单位安全基础管理监管监察、生产经营单位事故管理监管监察、生产经营单位重大危险源和事故隐患排查治理监管监察、生产经营单位事故应急救援预案监管监察、生产经营单位职业安全健康监管监察；“行业监管篇”包括煤矿安全生产监督管理、金属非金属矿山安全生产监督管理、危险化学品安全生产监督管理、烟花爆竹安全生产监督管理、人员密集场所安全监督管理、农村道路交通安全监督管理、和消防安全监督管理。

本书紧密结合基层安全生产管理工作实际，较系统地阐述了基层安管人员应知应会的相关安全生产知识，从专项监督管理和行业监督管理两个方面，将生产经营单位安全生产监管工作的行政管理协调和技术实用知识有机结合，并对监管监察的具体内容，采用表格的方式进行分类表解，力求将驳杂的内容表现得简洁明了，清晰易识，而且更具有实用性和可操作性，从而帮助基层安管人员切实提高现场监督管理的工作能力和技术水平。

本书既可作为乡（镇）、村（居）、街道、社区的基层安全生产管理人员安全培训教材之用，又可作为其开展日常监管和现场监察工作的工具用书和实用手册。

本书在编审过程中，得到了湖南省安全生产监督管理局、湖南省人事培训处、四川省职业安全健康协会、青海省安全生产宣传教育中心、葫芦岛市安培技术咨询有限责任公司等单位的大力支持和协助。在此，谨向上述单位的领导和专家表示衷心的感谢！

由于时间仓促，编者水平有限，书中不足之处，在所难免，敬请批评指正。

编 者

编 委 会

主 任：金磊夫

委 员：（按姓氏笔画排序）

王光彬 田学东 刘 越 邢艳君

孙丕珍 李 进 张新亮 罗文芝

季小杰 赵守超 钟元兴 段续林

郭 健 曹洪文 彭伏桂

编写人员：沈 健 王二永 南晶惠 陈文峰

彭丽丽 王 可

安全生产培训考核教材

以下为国家安全生产监督管理总局宣传教育中心所编写的安全生产培训考核教材中的部分目录:

一、新编安全生产监督管理培训教材系列(2010年版)

- 县乡干部安全生产培训教材(2010年版) 48.00
- 领导干部安全生产法律法规与政策知识学习读本(2010年版) 38.00
- 安全生产执法人员培训教材(2010年版) 36.00
- 乡(镇)村(居)街道社区安管人员培训教材(2010年版) 32.00
- 驻企安监员安全生产监管培训教材(2010年版) 32.00

二、新编职业安全健康监督管理培训教材(2010年版)

- 职业安全健康监督管理培训教材(2010年版) 46.00
- 企业负责人与管理人员职业安全健康培训教材(2010年版) 48.00
- 企业职业安全健康监督员培训教材(2010年版) 36.00

三、高危行业主要负责人、安管人员、从业人员(全员)安全生产培训教材系列

(一)化工石油行业(含危险化学品)

- 危险化学品生产单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材(最新修订版) 38.00;复训,28.00
- 危险化学品生产单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材 45.00;复训,28.00
- 危险化学品经营单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材(最新修订版) 36.00;复训,23.00
- 危险化学品经营单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材 39.00;复训,23.00
- 农药油漆化工经营网点负责人安全培训教材(2010年新编版) 32.00
- 加油(气)站负责人与管理人员安全培训教材(2010年新编版) 36.00
- 加油(气)站从业人员安全培训教材 17.00
- 加油(气)站从业人员安全培训教材(再培训,新编版) 16.00
- 危险化学品特种作业人员安全生产培训教材 20.00
- 危险化学品生产单位从业人员安全生产培训教材 18.00
- 危险化学品生产单位从业人员安全生产培训教材(再培训,新编版) 16.00
- 危险化学品经营单位从业人员安全生产培训教材 18.00
- 危险化学品经营单位从业人员安全生产培训教材(再培训,新编版) 16.00
- 职工安全生产知识读本——化工行业 19.00
- 职工安全生产知识读本——石油天然气开采行业 18.00
- 危险货物装卸押运人员培训教材 初训,28.00;复训,21.00

(二)金属非金属矿山(非煤矿山)行业系列

- 金属非金属矿山主要负责人和安全生产管理人员培训教材(最新修订版) 48.00;复训,32.00
- 金属非金属矿山主要负责人安全生产培训教材 46.00;复训,32.00
- 金属非金属矿山安全生产管理人员培训教材 48.00;复训,32.00
- 采石场负责人和安全生产管理人员安全生产培训教材(2010年新编版) 38.00
- 砖瓦粘土矿山企业主要负责人与安全生产管理人员安全生产培训教材(2010年新版) 30.00
- 金属非金属矿山从业人员安全生产培训教材(地下矿适用) 17.00
- 金属非金属矿山从业人员安全生产培训教材(露天矿适用) 15.00
- 金属非金属矿山从业人员安全生产培训教材(地下矿适用)(再培训,新编版) 16.00
- 金属非金属矿山从业人员安全生产培训教材(露天矿适用)(再培训,新编版) 16.00
- 职工安全生产知识读本——金属非金属矿山行业 16.00

金属非金属矿山特种作业人员安全生产培训考核教材(2010年新编版)

绞车操作作业	16.00	尾矿作业	18.00
矿山安全检查作业	18.00	凿岩作业	16.00
信号工拥罐(把钩)工	16.00	爆破作业	16.00
主扇风机操作作业	16.00	矿井通风作业	16.00
装载机司机	16.00	矿山主提升机操作作业	16.00

(三)烟花爆竹行业安全生产培训考核教材系列

烟花爆竹生产单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材(最新修订版)	29.00;复训,22.00
烟花爆竹经营单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材(最新修订版)	28.00;复训,21.00
烟花爆竹生产单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材	39.00;复训,25.00
烟花爆竹经营单位主要负责人和安全生产管理人员培训教材	32.00;复训,26.00
烟花爆竹生产单位从业人员安全生产培训教材	16.00
烟花爆竹生产单位从业人员安全生产培训教材(再培训)(最新编写版)	15.00
烟花爆竹经营单位从业人员安全生产培训教材	14.00
烟花爆竹经营单位从业人员安全生产培训教材(再培训)(最新编写版)	13.00
职工安全生产知识读本——烟花爆竹行业农民工	13.00

四.安全生产教育培训通用教材

企业负责人与管理人员安全生产法律责任与风险防范(2010年新编版)	58.00
生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员安全培训通用教材	20.00;复训,18.00
企业车间班组负责人安全生产培训教材(2010年新编版)	30.00
生产经营单位从业人员安全培训通用教材	18.00
农民工安全生产知识普及培训教材(2010年新编版)	16.00
企业职工反三违防事故教育培训读本(2010年新编版)	22.00
企业职工安全生产事故警示教育读本(2010年新编版)	22.00
消防安全知识培训通用教材(2010年新编版)	22.00
机械操作人员安全生产培训教材(2010年新编版)	22.00
有限空间作业安全培训教材(2010年新编版)	22.00
人员密集场所安全培训通用教材(新编版)	15.00
安全生产隐患排查治理工作指南	98.00
安全生产法律法规汇编	280.00

五.非高危行业安全生产培训教材

冶金企业主要负责人与安全生产管理人员安全生产培训教材(2010年新编版)	38.00
职工安全生产知识读本—冶金与机械行业	18.00
道路运输企业主要负责人与安管人员安全培训教材(2010年新编版)	38.00
职工安全生产知识读本—建筑行业	17.00
登高作业 初训,17.50;复训,10.00	
中小学及幼儿园安全工作	198.00
学校公共安全教育模块实施手册	56.00
砖瓦粘土矿山企业主要负责人与安全生产管理人员安全生产培训教材(2010年新版)	30.00

征订电话(传真):010-64463452 87952248 13810183005 400-716-3300(长途免费)

联系人:陈丽娟 孙军华 季小杰

邮箱:aqpdchina@126.com 书目下载:中国安全生产图书网(www.aqtsw.com)

目 录

基础知识篇

第一章 安全生产法律法规基本知识	3
第一节 我国安全生产的基本方针	3
一、安全生产方针的含义	3
二、安全生产方针的贯彻执行	3
第二节 我国安全生产监管的主要法律法规依据	4
一、《安全生产法》	4
二、《劳动法》	8
三、《生产安全事故报告和调查处理条例》	8
四、《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》	9
五、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》.....	10
六、《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》.....	10
七、《生产安全事故信息报告和处置办法》.....	11
八、《生产安全事故应急预案管理办法》.....	11
九、《作业场所职业健康监督管理暂行规定》.....	12
十、《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定》.....	12
附：安全生产法律法规.....	13
第二章 安全生产监督管理基本知识	19
第一节 安全生产监督管理体制	19
一、综合监管与行业监管.....	19
二、国家监察与地方监管.....	20
三、政府监督与其他监督.....	20
四、监督管理的基本特征.....	20
五、监督管理的基本原则.....	21
第二节 安全监督管理部门及其职责	21
一、国务院安委会.....	21
二、国家安全生产监督管理总局.....	22
三、地方安全生产监督管理、监察部门	23

四、企业自我监督管理的安委会和安全生产管理部门	24
第三节 安全生产监管监察和行政执法职责	25
一、监督检查相关政府部门的职责	25
二、制定安全监管执法工作计划的职责	26
三、安全监管监察部门的行政许可职责	26
四、安全监管监察部门的监督检查职责	27
五、安全监管监察部门的现场处置职责	28
六、安全监管监察部门的复查职责	28
七、安全监管监察部门的通报职责	29
八、安全监管监察部门的行政处罚职责	29
九、安全监管监察部门生产安全事故报告和调查处理职责	29
十、安全监管监察部门的行政复议职责	30
第四节 安全生产监管监察和行政执法的责任追究	30
一、责任追究的范围	30
二、承担责任的主体	31
三、责任追究的方式	32
四、责任追究的适用	32
五、责任追究的机关与程序	33
第五节 安全生产行政执法人员违法行为的党纪政纪处分	34
一、安全生产行政执法人员违纪行为及其党纪处分标准	34
二、安全生产行政执法人员违法违纪行为及其政纪处分标准	36
第六节 安全生产行政处罚	38
一、安全生产行政处罚的种类与设定	38
二、安全生产行政处罚的实施主体	39
三、安全生产行政处罚的基本程序	40
第三章 乡镇街道安全生产管理知识	46
第一节 乡镇安全生产管理概述	46
一、加强乡镇街道安全生产管理的重要意义	46
二、当前乡镇街道安全生产管理所面临的主要问题	47
第二节 乡镇街道安全生产管理建设	51
一、建立乡镇安全生产工作协调机构	51
二、建立乡镇安全生产监督管理机构	51
三、建立乡镇道路交通安全工作协调机构	52
四、建立村(居)委会安全生产工作协调机构	52
五、建立其他安全工作协调机构	52
第三节 乡镇街道安全生产基础管理工作	52
一、安全生产管理制度	52
二、安全生产基本工作台账	53

第四节 乡镇街道安全社区建设	55
一、安全社区的概念	55
二、安全社区建设的发展现状	56
三、安全社区建设的重要意义	56
四、安全社区建设的基本要求	57
五、安全社区的评定	60
专项监管篇	
第四章 生产经营单位安全基础管理监管监察	63
第一节 安全生产管理机构设置和人员配备监管监察	63
第二节 安全生产资金投入监管监察	65
第三节 安全生产责任制监管监察	66
第四节 规章制度和安全操作规程监管监察	72
第五节 安全生产教育培训监管监察	76
第六节 安全生产检查制度监管监察	80
第五章 生产经营单位事故报告、调查和处理监管监察	83
第一节 事故报告、调查和处理	83
一、事故的等级划分	83
二、事故的报告	83
三、事故的调查	86
四、事故的处理	88
第二节 事故报告、调查和处理监管监察	88
第六章 生产经营单位重大危险源和事故隐患排查治理监管监察	91
第一节 重大危险源监控	91
一、重大危险源的基本概念	91
二、重大危险源申报登记	92
三、重大危险源风险评价	92
四、重大危险源控制系统	93
第二节 重大危险源和事故隐患排查治理监管监察	95
第七章 生产经营单位事故应急救援预案监管监察	101
第一节 事故应急救援预案	101
一、应急预案的类型	101
二、应急预案的编制	102
三、应急预案的评审	103
四、应急预案的备案	103

4 || 乡(镇)村(居)街道社区安管人员培训教材

五、应急预案的实施	104
六、事故应急演练	105
第二节 事故应急救援预案监管监察	108
第八章 生产经营单位职业安全健康监管监察	113
第一节 职业危害因素与职业病	113
一、职业性危害因素的主要种类	113
二、职业性危害因素的危害	114
三、职业病的种类	115
第二节 职业安全健康监管监察	116

行业监管篇

第九章 煤矿安全生产监督管理	129
第一节 煤矿安全生产监管法律依据	129
一、《煤炭法》	129
二、《煤矿安全监察条例》	129
三、《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》	130
四、《煤矿安全监察行政处罚办法》	131
五、《煤矿安全规程》	131
第二节 煤矿安全生产监管监察体制	132
一、国家监察	132
二、地方监管	136
三、企业负责	138
第三节 煤矿安全生产隐患排查与治理	139
一、煤矿重大隐患的认定	139
二、煤矿安全生产隐患排查治理重点	142
第四节 煤矿的整顿关闭管理	144
一、煤矿的停产整顿管理	144
二、关闭煤矿	145
三、煤矿停产整顿与关闭的联合执法	146
第五节 小煤矿安全生产监督管理	147
一、建立健全小煤矿企业安全管理机制	147
二、健全小煤矿安全生产的监管机制	148
三、扎实推进小煤矿安全基础管理工作	148
第十章 金属非金属矿山安全生产监督管理	150
第一节 金属非金属矿山安全监管法律依据	150
一、《矿山安全法》	150

二、《矿产资源法》	151
三、《矿山安全法实施条例》	152
四、《金属非金属矿山安全规程》	152
五、《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》	153
六、《尾矿库安全监督管理规定》	153
七、《金属非金属矿山安全标准化规范》	153
第二节 金属非金属矿山安全生产隐患排查与治理	154
一、金属非金属矿山安全生产隐患分析	154
二、金属非金属矿山隐患排查治理内容	156
第三节 金属非金属地下矿山安全生产监督检查	158
一、安全管理监督检查	158
二、安全生产基本条件的监督检查	162
第四节 金属非金属露天矿山安全生产监督检查	165
一、安全管理监督检查	165
二、安全生产基本条件监督检查	169
第五节 金属非金属矿山排土场安全生产监督检查	172
一、安全管理监督检查	172
二、安全生产基本条件监督检查	173
第六节 尾矿库安全生产监督检查	175
一、安全管理监督检查	175
二、安全生产基本条件监督检查	179
第十一章 危险化学品安全生产监督管理	183
第一节 危险化学品安全生产监管法律依据	183
一、《危险化学品安全管理条例》	183
二、《易制毒化学品管理条例》	184
三、《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》	184
四、《危险化学品建设项目安全许可实施办法》	185
五、化学品安全管理标准	186
第二节 危险化学品安全生产监督管理体制	187
一、危险化学品单位安全的管理职责	187
二、危险化学品监督管理部门的职责	187
三、危险化学品监督检查措施	188
第三节 危险化学品安全生产隐患排查治理	188
一、危险化学品生产单位事故隐患的排查治理	189
二、危险化学品经营单位隐患的排查治理	190
第四节 危险化学品安全生产监督检查	192
一、危险化学品生产单位安全生产监督检查	192
二、危险化学品储存单位安全生产监督检查	198

三、危险化学品经营单位安全生产监督检查	200
四、危险化学品使用单位安全生产监督检查	202
第十二章 烟花爆竹安全生产监督管理	206
第一节 烟花爆竹安全生产监管法律依据	206
一、《烟花爆竹安全管理条例》	206
二、《烟花爆竹经营许可证实施办法》	207
三、《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法》	209
四、《烟花爆竹工厂设计安全规范》	209
五、《烟花爆竹劳动安全技术规程》	210
六、《烟花爆竹安全与质量》	210
七、《烟花爆竹标志》	210
第二节 烟花爆竹安全生产监管体制	211
第三节 烟花爆竹安全生产隐患排查治理	211
一、烟花爆竹生产企业隐患排查治理的主要内容	211
二、烟花爆竹经营(批发)企业隐患排查治理的主要内容	212
三、烟花爆竹经营(零售)企业隐患排查治理的主要内容	212
第四节 烟花爆竹安全生产监督检查	212
一、烟花爆竹生产单位安全监督检查	212
二、烟花爆竹经营单位的监督检查	213
三、烟花爆竹运输安全监督检查	214
四、烟花爆竹燃放的安全监督检查	215
第十三章 人员密集场所安全监督管理	216
第一节 人员密集场所安全生产监管制度	216
一、安全生产责任制	216
二、安全例会制度	216
三、安全检查制度	217
四、安全培训制度	217
五、安全生产奖惩制度	217
六、事故隐患排查治理制度	217
七、事故报告制度	218
八、事故管理制度	218
第二节 人员密集场所安全隐患排查治理	218
一、严防明火	218
二、用电安全	219
三、变配电间	224
四、内部装修作业	225

第三节 人员密集场所安全监督检查·····	226
第十四章 农村道路交通安全监督管理 ·····	229
第一节 农村道路交通安全现状·····	229
一、农村道路交通安全的现状·····	229
二、农村道路交通安全监管现状分析·····	230
第二节 农村道路交通安全隐患排查治理·····	230
一、农村道路交通安全隐患·····	230
二、交通运输企业安全隐患治理排查的主要内容·····	230
第三节 加强农村道路交通安全生产监管·····	231
一、加强对农村道路交通安全工作的组织领导·····	231
二、切实开展农村道路交通安全综合整治工作·····	231
三、加强对农村道路交通安全管理的监督检查·····	231
四、逐步完善农村道路交通安全防护设施·····	232
五、加强对农村公路的建设、管理和养护·····	232
六、切实加快农村客运交通事业的发展·····	232
七、加强农村道路交通安全宣传教育·····	232
八、加强对农村道路交通事故的责任追究·····	232
第十五章 消防安全监督管理 ·····	233
第一节 消防安全监管法律依据·····	233
一、《消防法》·····	233
二、《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》·····	235
三、《社会消防安全教育培训规定》·····	235
四、《建筑工程消防监督管理规定》·····	236
五、《消防监督检查规定》·····	236
第二节 消防安全监督管理体制·····	236
第三节 消防安全隐患排查治理·····	237
第四节 消防安全监督检查·····	238
参考文献 ·····	239

基础知识篇

第一章 安全生产法律法规基本知识

第一节 我国安全生产的基本方针

一、安全生产方针的含义

“安全第一、预防为主、综合治理”是我国安全生产的基本方针。这一方针反映了党和政府对安全生产规律的新认识，对于指导我们的安全生产工作有着十分重要的意义。

“安全第一”是要求我们在工作中始终把安全放在第一位。当安全与生产、安全与效益、安全与进度相冲突时，必须首先保证安全，即生产必须安全，不安全不能生产。

“预防为主”要求我们在工作中时刻注意预防安全事故的发生。在生产各个环节，要严格遵守安全生产管理制度和安全技术操作规程，认真履行岗位安全职责，防微杜渐，防患于未然，发现事故隐患要立即处理，自己不能处理的要及时上报，要积极主动地预防事故的发生。

“综合治理”就是综合运用经济、法律、行政等手段；人管、法治、技防多管齐下，并充分发挥社会、职工、舆论的监督作用，实现安全生产的齐抓共管。

“安全第一”、“预防为主”和“综合治理”是目标、原则和手段、措施的有机统一的辩证关系。不坚持“安全第一”，“预防为主”很难落实；坚持“安全第一”，才能自觉地或科学地预防事故发生，达到安全生产的预期目的；只有坚持“预防为主”，才能减少事故、消灭隐患，才能做到安全生产。

二、安全生产方针的贯彻执行

只有正确理解安全生产方针，才能在工作中自觉地贯彻和落实。我国的安全生产方针可以归纳为以下几方面的内容：

(1) 突出强调了“以人为本”的思想。人的生命是最宝贵的，人的生命权是人的其他一切权利的基础。劳动保护的根本就是实现安全生产，只有劳动者的安全得到充分的保障，生产才可能顺利进行。

(2) “安全第一”是相对于生产而言的，即当生产和安全发生矛盾时，必须先解决