
国家国防动员 与危机管理战略论

之六

应急动员

NATIONAL DEFENSE MOBILIZATION
AND CRISIS MANAGEMENT STRATEGY FORUM

戴凤秀 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

国家国防动员 与危机管理战略论

之六

应急动员

NATIONAL DEFENSE MOBILIZATION
AND CRISIS MANAGEMENT STRATEGY FORUM

戴凤秀 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

国家国防动员与危机管理战略论：全 16 册/戴凤秀，戴涛，张羽著. —北京：社会科学文献出版社，2016. 5

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8684 - 0

I. ①国… II. ①戴… ②戴… ③张… III. ①国家安
全 - 国家战略 - 研究 - 中国 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 013369 号

国家国防动员与危机管理战略论之六

应急动员

著 者 / 戴凤秀

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 柯 舟

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 河北省廊坊市优尼盛世印务有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

本册印张：22.25 本册字数：372 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8684 - 0

定 价 / 1800.00 元 (全 16 册)

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

| 前 言 |

我国《国防动员法》的颁布实施，对加强我国国防动员建设，有针对性地做好应急动员工作，提供了可靠的法律依据，对加强我国的应急动员建设有着十分重要的作用和深远的战略意义。最近，习近平主席在视察广东部队时强调指出：“召之即来，来之能战，战之必胜”这一重要指示为军队和国防动员建设指明了新的方向，确立了新的标准，是当前和今后一个时期军队和国防动员系统最重要、最现实的军事斗争的战略举措，也是非常态下危机管理战略中的一个重要课题。

在进入 21 世纪的今天，世界格局已发生了深刻的变化，特别是美国“9·11”事件以来，世界各国都在抓紧调整国家发展战略和国防战略，重视在提高综合国力特别是在发展高科技的基础上，发展应急动员力量，以争取在国际上的战略主动权。经济建设与国家安全，二者都是国家的根本利益。应急动员力量既是维护社会稳定的重要力量，也是经济建设的生力军。没有强大的应急动员力量就没有一个安定的社会环境，就不能及时有效地应对局部战争和处置各种突发性事件。

应急动员，是指国家或政治集团由平时状态转入战时或应急状态，在没有准备的情况下，紧急调动人力、物力、财力等国防潜力资源为战争或处置突发应急事件所采取的措施。从战略上讲，应急动员是指为捍卫国家利益，达成国家防务目的而进行的应急动员。是在国家突然遇到外敌入侵、重大灾害事件等情况下进行的临机动员。应急动员是国家军事战略和社会经济发展战略的重要组成部分，掌握主动、赢得战争的重要手段，也是发展经济、维护社会稳定的重要措施。在未来的应急作战或处置各种突发危机事件中，只有通过应急动员行动，才能将人力、物力、财力集中使用于战争，形成强大的综合保障应急动员能力。应急动员是保障战时应急作战军需和民用的根本措施，只有通过应急动员，才能重新分配和使用人力、物力、财力，统筹安排军需和民用，既重点保障了军队应急作战所需要的

兵员、物资和扩大军工生产所需要的劳动力和原材料等，又使民众的基本生活需求得到满足，从而保持社会的稳定和军心民心的凝聚。因此，加强应急动员研究，完善应急动员体制，增强应付战争和突发危机事件的能力，是适应当前国内外形势发展变化的客观需要。

当今世界天下很不太平，霸权主义和强权政治依然存在，局部军事冲突连绵不断，新的战火不断燃起，自伊拉克战争爆发十多年至今余波未尽。中东北非利比亚、叙利亚等局势动荡曲折。在全球范围内，冷战结束，世界上由两霸称雄，变由美国一霸独领，从而导致了世界范围内各种矛盾的频发，使整个世界和平与安全的主题发生了质的变化，由过去以军事安全为主转为经济安全，由生存威胁为主转为经济威胁，以经济发展为轴心所带来的各种威胁，使整个世界变得很不安宁，国际形势变得更加复杂。从战略全局的角度看，我国面临的各种战略性的现实威胁也非常突出，形势非常严峻。如何具体看待“各种战略性现实威胁”？从总体上讲，“各种战略性现实威胁”，都属于未来可能发生的局部战争或武装冲突：有的可能是信息化局部战争；有的可能是机械化武装冲突；有的可能涉及陆、海、空、天、电各个战场空间；有的可能仅仅是地面冲突；等等。从战略研究角度讲，对于战争威胁的分析研究，十分重要的一点就是要分清轻重缓急。从“各种战略性现实威胁”的实际情况看，大体可以分为三类：一类是比较紧迫的。比如，“南海”局势的变数增加，“南海”如处理不好，随时可能引发战争；加强对处置突发危机事件应急动员行动准备，及时有效地应急动员组织社会各方面力量科学处置各种形式的突发危机事件，是确保我国稳定与发展的一个战略性任务。当前，我国正进入一个突发危机事件多发期，特别是随着现代化建设进入新的历史阶段，一些重大自然灾害和社会性突发危机事件时有发生。据统计，我国每年因自然灾害和灾难性突发危机事件等造成的人员伤亡逾百万，经济损失高达 6500 亿元，约占全国 GDP 的 6%。2008 年初的突发性冰雪灾害事件，四川汶川的“5·12”地震和青海玉树大地震、甘肃舟曲特大山洪地质灾害突发危机事件，造成了人员生命和财产的巨大损失。拉萨“3·14”和新疆“7·5”打、砸、抢、烧等暴力犯罪事件，在国内外造成了极坏的影响，特别是发生在法国的 2015 年 12 月 13 日巴黎恐怖袭击爆炸事件，又一次震动了全世界。同时，也给了我们一个警示：只有“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，才能使我们保持锐利的目光和清醒的头脑，以随时应对可能发生的各种突发性危机事件。

二类是需要提前进行必要准备和战略预置的。比如，南海战略能源通道，再如，水资源之战，与周边国家的饮用水争夺，虽然短时间内还不至于爆发武装冲突，但从缺水的情况看，形势越来越严峻、越来越紧迫，如果没有较长时间的必要准备，到时候不仅要吃大亏，而且还将严重影响一方稳定。还有，境外援战，都存在着援战的需求与可能。要确保部队“一声令下，来之能战，战之必胜”，也需要大量的应急动员准备。三类是需要前瞻关注的。比如，国际公用空间控制权之战，如意外核争端，由于我们不存在“核按钮”的问题，所以由我们引发的意外核战争的可能性不大。但是，对于有的核大国可能引发的“意外核战争”不能不有所考虑，不能不有所防范，也不能不有所应急动员准备。

我们分析研究战略性现实威胁的目的，是既要知道我们面临哪些战略性现实威胁，又要知道如何具体地应对这些战略性现实威胁。必须抓紧做好军事斗争的应急动员准备，才能立于不败之地。绝不是搞“狼来了”的情况刺激。历史上，加强国防和军队建设的基本思路，一度曾是“基于威胁”，时不时地搞一点儿战争刺激。从实践看，这种做法的弊端不少。一方面，这种刺激长久不了；另一方面，这种刺激往往带有很大的局限性、片面性，从而导致国防和军队建设出现“跑偏”的现象。比较科学的思路，应当是“基于需求”，也就是基于不断拓展的国家利益需求，这样建设起来的国家战略能力、军队应急作战能力、应急动员能力，就具有较强的普适性。当然，不排除有针对性地进行“军事斗争的应急动员准备”。我们分析研究“各种战略性现实威胁”，一方面是要从总体上把握国家安全形势，另一方面也是为针对性应急动员准备奠定基础。

加快国防现代化建设的步伐，加强应急动员建设，不断增强国家的综合国力，为反对霸权主义和强权政治，完成祖国统一大业做好充分准备。应急动员是战略问题，是国防建设的一个重要方面，是我们夺取新时期军事斗争胜利的根本保证。随着国际形势的发展变化，应急动员工作在国家安全、稳定和发展中的作用将越来越突出，地位将越来越重要。重视和加强对新时期应急动员工作特点、规律及战略性对策的研究探索已成为世界各国的共识。

当前，特别是在我国常备军数量进一步减少和经济还不很发达的情况下，保持一定的国防实力，必须充分发挥人民战争的优势，在建设精干的常备军的同时，建设强大的应急动员力量，这是贯彻人民战争思想的具体

体现。只有大力加强应急动员工作，才能保证一旦有战争爆发，通过应急动员，迅速实现由平时体制转入战时体制，把国防潜力转化为战争实力，为打赢信息化条件下的局部战争提供雄厚的物质基础和充足的兵员补充。因此，我们一定要从战略全局的高度来认识应急动员工作的重要性，要以对国家和民族高度负责的态度，将其切实摆到战略位置上，认真自觉地抓好各项应急动员工作的落实。

应急动员与战争相伴，有战争就有应急动员。在信息化局部战争中，应急动员仍是影响战争全局、制约战争进程、决定战争胜负的重要因素。它的战略地位将更加突出，作用将更加明显。这是因为，一是信息化条件下局部战争更加强调优势制胜这样一个战争的基本规律，谋求战争的实力及潜力优势仍然是战争指导者所要解决的主要问题，应急动员正是达成战略优势的桥梁。二是局部战争仍然是战争双方经济实力的较量。双方的经济实力，不仅决定了各自军队的高技术武器装备水平，而且也决定了他们的战略和战法，而应急动员则是把握战争经济命脉的“胜负手”。三是时代性的原因，即在和平与发展成为当今世界的主题，而战争威胁依然存在的今天，大多数国家都已经把国防建设的战略指导思想调整到和平建设的轨道上来，常备国防力量被大大压缩，寓战争潜力于综合国力之中，从而更加依赖有效的应急动员机制，以便遇有战事，通过应急动员使国防能力迅速释放，达到应付战争的要求。

当代的信息化战争，没有改变应急动员的战略地位，却极大地改变了应急动员的领域、对象、速度以及方式方法，显示出许多前所未有的新特点。比如，持续时间短促的信息化局部战争，要求应急动员尽可能在开战前完成；科技密集型的信息化局部战争，要求应急动员提高科技含量；高技术武器具有的巨大破坏力，要求加强以保护重要政治、经济、军事战略性目标为主的防护性应急动员。更值得我们关注的一个特点是，信息化局部战争目的的有限性、短期性和高消耗性，迫使各国更加强调应急动员的质量和效益，即用最小的动员代价获得最大的应急动员效果。因此，增强对信息化条件下应急动员特点规律的认识，是我们有针对性地进行动员准备的一个重大课题。加强应急动员工作，增强应急动员能力，是建设现代化应急力量的重要措施，是遏制和赢得战争的基本手段。做好新时期应急动员工作，是适应国际形势发展和我国安全环境变化的迫切需要。

落后就要挨打，这是历史和现实昭示的一条法则。现代战争不仅仅是

国家政治、军事、经济、外交的较量，更是军事实力与科技实力的竞争。经济强不等于国防强，国防的强大必须有强大的应急动员力量作后盾，没有强大的应急动员能力，经济上发展再快、再强，一旦爆发局部战争也将会导致衰落，这是当今世界一些国家的深刻教训带给我们的一个很重要的警示。因此，我们一定要在以习近平总书记为首的党中央、中央军委的领导下，以《国防动员法》为依据，以科学发展观为指导，坚持人民战争思想不动摇，坚持用科学的发展观统揽应急动员建设，使应急动员工作有一个跨越式发展。要不断研究应急动员建设的新情况、新问题，积极探索应急动员建设的新思路、新特点、新规律，共同铸造我国强大的应急动员力量。为了世界和平和我国的安全稳定与发展，我们必须增强忧患意识，时刻保持清醒的头脑，在聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断增强综合国力的同时，更应着眼应急作战的需要，着眼应急处置各种突发危机事件的需求，大力加强应急动员建设，充分做好各项军事斗争的应急动员准备，为维护国家的统一和社会的稳定发展做出新贡献。

该书在编写过程中，得到了国家国防动员委员会综合办的高度重视，专门下发文件，组织各有关单位和各大军区动员部、国动委综合办公室和国家发改委国民经济动员办、国家人防办、国防交通动员办，国家国防教育办等单位对该书稿进行了认真修改。国家国动委综合办还组织国防大学、南京、石家庄陆军指挥学院专家对该书进行了认真评审，对确保该书的权威性，实用性发挥了重要作用，对此表示衷心感谢！

由于编写时间和水平有限，本书难免有不妥之处，恳请大家提出意见和建议，以便进一步修改臻于完善，使应急动员理论更加符合我国国防动员建设的实际，更加适应国防动员建设的需要。

作者

二〇一六年三月 于北京紫光园

目录

Contents

第一章 绪论 / 1

第一节 应急动员概述 / 3

- 一 应急动员的含义 / 3
- 二 应急动员的主体 / 5
- 三 应急动员的对象 / 6
- 四 应急动员的手段 / 7
- 五 应急动员的实质 / 7
- 六 应急动员的作用 / 8
- 七 应急动员的过程 / 8

第二节 应急动员的基本类型 / 9

- 一 按应急阶段实施动员 / 9
- 二 按应急等级实施动员 / 10
- 三 按应急任务实施动员 / 16
- 四 按应急资源实施动员 / 18
- 五 按应急时序实施动员 / 21

第三节 应急动员的地位与作用 / 23

第二章 应急动员的发展战略需求 / 33

第一节 中国特色军事变革呼唤应急动员 / 33

- 一 加强应急动员能力建设是保障打赢信息化条件下局部战争的客观需要 / 33
- 二 加强应急动员能力建设是增强一体化联合动员能力的客观需要 / 35
- 三 加强应急动员能力建设是提高国防动员信息化水平的客观

需要 / 37

第二节 中国和平发展呼唤应急动员 / 39

- 一 加强应急动员能力建设是适应国内外安全形势变化发展、树立新安全观的客观需要 / 39
- 二 加强应急动员能力建设是适应中国和平发展要求、贯彻落实科学发展观的客观需要 / 41
- 三 加强应急动员能力建设是贯彻“平战结合、军民结合、寓军于民”方针的客观需要 / 43

第三节 中国和平统一呼唤应急动员 / 46

- 一 加强应急动员能力建设是做好新时期军事斗争动员准备的一个重要环节 / 46
- 二 加强应急动员能力建设是适应军队后勤改革发展需要，提高军队后勤应急保障能力的有效措施 / 47
- 三 加强应急动员能力建设是慑止“南海”局势的多变数的关键环节 / 49

第四节 中国和谐社会建设呼唤应急动员 / 50

- 一 加强应急动员能力建设，实现国防动员体系与国家突发危机事件应对体系的有效对接，有助于增强国家应付各类不确定性事件的能力 / 51
- 二 加强应急动员能力建设，实现国防动员体系与国家突发危机事件体系的有效对接，有助于增强国家应付各类急迫性事件的能力 / 52
- 三 加强应急动员能力建设，构建应急与应战相结合的动员体制，是推进国防动员转型的客观需要 / 53

第三章 军队应急作战对应急动员的基本要求 / 55

第一节 信息化条件下军队应急作战的主要特点 / 55

- 一 一体化联合应急作战 / 55
- 二 全维空间应急作战 / 56
- 三 非接触应急作战 / 57
- 四 应急制夺信息战 / 58
- 五 精确化应急作战 / 59

第二节 信息化条件下军队应急作战后勤保障的主要特点 / 60

- 一 实施全程信息化应急保障 / 60
- 二 应急一体化保障 / 60
- 三 应急作战实时化保障 / 61
- 四 应急作战实施智能化保障 / 63
- 五 应急作战行动精确化保障 / 64
- 六 应急作战环境透明化保障 / 64

第三节 军队应急作战和保障对应急动员的要求 / 65

- 一 应急动员体制要一体化 / 66
- 二 应急动员内容要系统化 / 67
- 三 应急动员目标要精准化 / 70
- 四 应急动员方式要网络化 / 72
- 五 应急动员要素要社会化 / 74
- 六 应急动员指挥要自动化 / 75

第四章 应急动员的主要特征和基本原则 / 77

第一节 应急动员的主要特征 / 77

- 一 政治性 / 77
- 二 紧迫性 / 78
- 三 不确定性 / 78
- 四 广泛性 / 80
- 五 计划性 / 81
- 六 前置性 / 82
- 七 强制性 / 83

第二节 应急动员的基本原则 / 84

- 一 充分准备, 保证应急 / 85
- 二 掌握信息, 确保应急 / 88
- 三 精心组织, 快速应急 / 89
- 四 统一部署, 联合应急 / 90
- 五 把握关节, 重点应急 / 94
- 六 周密协调, 突出应急 / 95
- 七 区域联合, 保障应急 / 96

第五章 应急动员潜力和能力建设 / 99

第一节 应急动员潜力建设 / 99

- 一 应急动员潜力的形成 / 99
- 二 应急动员潜力的内涵 / 100
- 三 应急动员潜力的构成 / 102
- 四 应急动员潜力建设的作用 / 104
- 五 和平时期应急动员资源配置与建设的主要策略 / 106

第二节 应急动员能力建设 / 110

- 一 应急动员能力概念 / 110
- 二 应急动员能力构成 / 111
- 三 发挥自身特点优势, 全面提高应急动员能力 / 115

第六章 应急动员的需求、供给和转化 / 121

第一节 应急动员的需求 / 121

- 一 应急作战对应急动员的依赖性更加突出 / 121
- 二 应急作战爆发突然, 速战速决, 使应急动员的时间越来越短, 平战转换日趋瞬息化 / 123
- 三 应急作战杀伤破坏性强, 物资消耗巨大, 要求应急动员的数量增多, 应急动员任务将更加艰巨繁重 / 126
- 四 应急作战高、精、尖兵器和装备大量使用, 其技术性强, 对应急动员的科技含量要求越来越高 / 127
- 五 应急作战立体性强, 范围广, 使应急动员的组织计划更加错综复杂 / 129
- 六 应急作战是以信息战为主导, 信息动员已成为应急动员的重点 / 131
- 七 应急作战对信息的依赖性越来越强, 制信息权是应急动员的焦点 / 132

第二节 应急动员供给 / 135

- 一 应急动员保障供给的主要任务 / 135
- 二 应急动员保障供给的原则 / 141
- 三 应急动员保障供给的基本方法 / 143
- 四 应急动员保障供给的基本要求 / 145

第三节 应急动员转化 / 152

第七章 应急动员准备、实施和复员 / 154

第一节 应急动员准备 / 154

- 一 应急动员准备的意义 / 154
- 二 应急动员准备的内容 / 162

第二节 应急动员实施 / 181

- 一 应急动员实施时机 / 181
- 二 应急动员实施的特点 / 186
- 三 应急动员实施的内容与程序 / 188

第三节 应急动员复员 / 199

- 一 应急动员复员概念 / 199
- 二 应急动员复员的范围和基本程序 / 200
- 三 应急动员复员的作用 / 200
- 四 应急动员复员的时机 / 203
- 五 应急动员复员的内容 / 204
- 六 应急动员复员的程度 / 206
- 七 应急作战中应急动员复员的特点 / 207
- 八 应急动员处置突发危机事件的应急动员复员 / 209
- 九 未来应急动员复员中的对策 / 212

第八章 应急动员任务 / 215

第一节 应急人民武装动员 / 215

- 一 应急兵员动员 / 216
- 二 应急科技动员 / 217
- 三 应急武器装备动员 / 218
- 四 应急物资动员 / 218
- 五 应急防空袭斗争动员行动 / 218
- 六 应急处置恐怖性突发危机事件动员行动 / 222
- 七 应急防灾、救灾行动动员 / 224

第二节 应急国民经济动员 / 225

- 一 应急财政金融动员 / 226
- 二 应急工业动员 / 228
- 三 科学技术应急动员 / 229
- 四 应急战略物资动员 / 231

- 五 应急人力动员 / 231
- 六 应急医疗卫生动员 / 232
- 七 应急交通运输动员 / 233
- 八 应急邮电通信动员 / 234
- 九 应急农业动员 / 235
- 十 应急商业动员 / 236
- 第三节 应急人民防空动员 / 237
 - 一 应急防空袭斗争行动动员 / 237
 - 二 应急防灾、减灾行动动员 / 247
 - 三 应急处置恐怖性突发危机事件动员行动 / 248
- 第四节 应急国防交通动员 / 249
- 第五节 应急政治动员 / 251
 - 一 应急政治动员的地位作用 / 251
 - 二 应急政治动员的内容 / 253
 - 三 应急政治动员要求 / 258
- 第六节 应急联合动员 / 261
 - 一 组织各应急动员力量应急联合动员行动 / 261
 - 二 实施应急联合动员控制 / 263
 - 三 实施应急联合精确动员 / 266
 - 四 实施快速应急联合动员 / 268
 - 五 组织应急动员力量联合动员行动保障 / 275
- 第七节 对应急动员组织工作的具体要求 / 279
 - 一 在应急动员组织上要立足“快” / 279
 - 二 在应急动员方法上要体现“快” / 280
 - 三 在应急动员手段上要突出“快” / 281
 - 四 在应急动员保障上要适应“快” / 281

第九章 应急动员体制 / 285

- 第一节 应急动员决策体制 / 285
- 第二节 应急动员管理体制 / 286
- 第三节 应急动员执行体制 / 288
- 第四节 应急动员法制建设 / 289

第十章 应急动员运行机制 / 290

第一节 平战转换机制 / 290

- 一 平战转换机制的基本内涵 / 290
- 二 信息化条件下平战转换机制的主要特性 / 291
- 三 信息化条件下平战转换机制的作用效果 / 291
- 四 信息化条件下平战转换机制形成的主要因素 / 292

第二节 军地统筹机制 / 293

- 一 统筹军地力量, 努力实现应急动员机制运行的最佳效率 / 293
- 二 统筹军地优势资源, 努力实现应急动员质量建设的最佳效能 / 294
- 三 统筹军地任务需求, 努力实现国防动员力量运用的最佳效果 / 295

第三节 联合应急机制 / 296

- 一 整合领导管理体系, 在组织指挥上实现联合 / 296
- 二 规范方案计划体系, 统一计划职能任务分级响应, 在应急处置行动上实现联合 / 296
- 三 联合构建力量体系, 分类建设整合使用, 在应急处置能力上实现联合 / 297
- 四 健全资源管理体系, 统一管理共享共用, 在应急行动保障上实现联合 / 297
- 五 完善政策法规体系, 规范职能明确义务, 在法规制度上实现结合 / 298

第四节 供需衔接机制 / 298

- 一 供需衔接机制的基本内涵 / 298
- 二 信息化条件下供需衔接机制的主要特性 / 299
- 三 信息化条件下供需衔接机制的作用效果 / 300
- 四 信息化条件下供需衔接机制形成的主要因素 / 301

第五节 快速动员机制 / 302

- 一 快速动员机制的基本内涵 / 302
- 二 信息化条件下快速动员机制的主要特性 / 302
- 三 信息化条件下快速动员机制形成的主要因素 / 303
- 四 信息化条件下快速动员机制的作用效果 / 304

第六节 持续综合保障机制 / 305

- 一 持续保障机制的理论界定 / 305
- 二 信息化条件下持续保障机制的主要特性 / 306
- 三 信息化条件下持续保障机制的作用效果 / 306
- 四 信息化条件下持续保障机制形成的主要因素 / 307

第七节 综合防护机制 / 308

- 一 综合防护机制的理论界定 / 308
- 二 信息化条件下综合防护机制的主要特性 / 308
- 三 信息化条件下综合防护机制的作用效果 / 310
- 四 信息化条件下综合防护机制形成的主要因素 / 310

第八节 效益评估机制 / 312

- 一 树立“以评估求效益”的应急动员理念 / 312
- 二 建立规范顺畅的应急动员运行机制 / 313
- 三 创立科学的应急动员评估指标体系 / 313

第十一章 应急动员发展对策 / 315

第一节 树立应急动员建设发展新理念 / 315

- 一 树立快速动员新理念 / 315
- 二 树立信息主导新理念 / 315
- 三 树立一体化应急动员新理念 / 316
- 四 树立应战应急功能兼备新理念 / 316
- 五 树立全面协调可持续发展新理念 / 316

第二节 确立一体化联合应急动员建设发展新目标 / 317

- 一 建立一体化联合应急动员指挥机构 / 317
- 二 发展一体化联合应急动员力量体系 / 318
- 三 完善一体化联合应急动员运行机制 / 318

第三节 在协调发展中推进应急动员能力建设 / 319

- 一 坚持在经济建设中贯彻国防应急需求 / 319
- 二 坚持在国防建设中反映应急动员建设需求 / 319
- 三 坚持在国防建设与经济建设协调发展中推进应急动员能力建设 / 320

第四节 以信息化覆盖应急动员建设发展全局 / 321

- 一 加快应急动员潜力调查推进数字化建设 / 321

- 二 加快应急动员网络化建设 / 321
- 三 加快应急动员指挥手段自动化建设 / 322
- 四 加快应急装备信息化建设 / 322
- 第五节 完善应急动员的能力结构和区域布局 / 323
 - 一 完善应急动员的能力结构 / 323
 - 二 完善应急动员的能力区域布局 / 325
- 第六节 重视军民两用技术在应急动员中的作用 / 327
 - 一 大力加强军民两用技术研制开发 / 327
 - 二 加大军民两用技术研制开发投入力度 / 328
 - 三 切实搞好军民两用技术储备 / 328
- 第七节 加强应急动员人才培养 / 329
 - 一 坚持高标准选拔应急动员人才 / 329
 - 二 坚持多渠道培育应急动员人才 / 330
 - 三 逐步完善应急动员人才培训制度 / 330
- 第八节 走精准动员建设发展新路子 / 331
 - 一 精准动员是应急动员建设发展的重要方向 / 331
 - 二 精准动员是加速实现国防动员“两个根本性转变”的必由之路 / 331
- 第九节 科学构建应急动员物联网 / 332
 - 一 加强物联网知识普及 / 333
 - 二 科学构建“国防动员物联网” / 333
 - 三 培养国防动员物联网专业技术人才 / 334
 - 四 搞好应急动员物资电子标签认证 / 334

主要参考书目 / 335