

Remaining true to our  
original purposes and mission

不忘初心 牢记使命

# 中央和国家机关 驻村第一书记扶贫 典型案例集

中央和国家机关工委◎编



中国出版集团  
研究出版社

Remaining true to our  
original purposes and mission

不忘初心 牢记使命

# 中央和国家机关 驻村第一书记扶贫 典型案例集

中央和国家机关工委 编



中国出版集团  
研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中央和国家机关驻村第一书记扶贫典型案例集 / 中央和国家机关工委编. -- 北京: 研究出版社, 2019.8  
ISBN 978-7-5199-0671-9

I. ①中… II. ①中… III. ①农村-扶贫-案例-中国 IV. ①F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 154968 号

出品人: 赵卜慧

责任编辑: 张立明

中央和国家机关驻村第一书记扶贫典型案例集  
ZHONGYANG HE GUOJIA JIGUAN ZHUCUN DIYI SHUJI  
FUPIN DIANXING ANLIJI

---

作 者 中央和国家机关工委 编  
出版发行 研究出版社  
地 址 北京市朝阳区安定门外安华里 504 号 A 座 (100011)  
电 话 010-64217619 64217612 (发行中心)  
网 址 www.yanjiuchubanshe.com  
经 销 新华书店  
印 刷 北京建宏印刷有限公司  
版 次 2019 年 8 月第 1 版 2019 年 8 月第 1 次印刷  
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16  
印 张 35.5  
字 数 505 千字  
书 号 ISBN 978-7-5199-0671-9  
定 价 92.00 元

---

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载

# 前 言

习近平总书记强调：“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚守中国共产党人的初心和使命，坚持不懈把脱贫攻坚摆到治国理政的突出位置，全面打响脱贫攻坚战，取得了决定性进展和历史性成就，创造了我国减贫史上最好成绩，谱写出人类反贫困历史新篇章。

中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，离党中央最近，服务党中央最直接，必须在贯彻落实党中央决策部署上走在前、作表率。党的十八大以来，中央和国家机关各部门（单位）深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，自觉把定点扶贫工作作为重大政治任务，扛在肩上、抓在手上，落到实处。从2015年开始，各部门（单位）尽锐出战，选派优秀干部担任贫困村驻村第一书记。几年来，他们不负重托、不辱使命，在脱贫攻坚一线日夜奋战、摸爬滚打，切实肩负起建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平的重任。他们拜人民为师、为人民服务，自觉同当地群众想在一起、干在一起。他们千方百计、不辞劳苦，帮助贫困村和贫困群众发展产业、改善生活、改变精神面貌。他们深入基层、扎根群众，办了许许多多老百姓看得见、摸得着的实事和好事，为父老乡亲解决了操心事、烦心事和揪心事，涌现出许多感人事迹和先进

典型，体现了中央和国家机关党员、干部良好的精神风貌。

为全面反映中央和国家机关驻村第一书记的先进事迹，讲好他们经受过锻炼、获得成长的扶贫故事和心路历程，教育引导广大党员、干部守初心、担使命，向身边榜样学习，向先进典型看齐，更好开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步做好定点扶贫工作，中央和国家机关工委组织编写了《中央和国家机关驻村第一书记扶贫典型案例集》。案例集既介绍相关背景，又总结提炼经验，既有专家点评，又有个人体会，力图全方位体现驻村第一书记深耕基层的所作所为、所思所想。可以说，这个案例集既是我们助力脱贫攻坚、当好第一书记的有益参考，也是开展主题教育、用身边事教育身边人的鲜活教材。中央和国家机关广大党员、干部要见贤思齐，认真学、用心悟，自觉以驻村第一书记为榜样，学习他们听党话、跟党走，对党忠诚、为党尽责的政治品格，舍小家、顾大家，无私奉献、一心为民的真挚情怀，不畏难、不惧苦，勇挑重担、攻坚克难的意志品质，强基层、打基础，真抓实干、务求实效的优良作风，切实用自己的实际行动践行初心和使命，增强“四个意识”，做到“两个维护”，当好“三个表率”，立足本职、建功立业，努力为中央和国家机关党的建设和各项事业发展，为定点扶贫工作作出更大贡献。

# 目 录

## 建强基层组织

- 003 | 村“两委”班子不健全怎么办  
选优配强村班子 凝心聚力干实事  
邹传彪（甘肃省积石山保安族东乡族撒拉族自治县吊坪村第一书记）
- 008 | 如何树立村党支部的威信  
严制度 改作风 育新人 暖民心  
王平堂（吉林省安图县龙泉村第一书记）
- 012 | 如何解决村“两委”班子合力不足问题  
拧作一股绳 聚成一条心  
李晨宇（山西省宁武县河西村第一书记）
- 017 | 如何组织软弱涣散村领导班子换届  
下足功夫化解矛盾 依法依规精心组织  
夏凤阳（河北省灵寿县马家庄村第一书记）
- 022 | 如何凝聚干部群众人心  
以作风建设为主线建强战斗堡垒  
杨启明（四川省屏山县旭光村第一书记）

- 027 | 如何建好管用好用党群活动场所  
精心设计打造红色阵地  
陆瑞阳（四川省南充市谢家庙村第一书记）
- 032 | 如何帮助村干部做好群众思想工作  
思想工作要做实做细做到心里  
金伟（江西省遂川县枚溪村第一书记）
- 037 | “干部干、群众看”怎么办  
建强组织聚人心 干群合力促脱贫  
李世杰（黑龙江省抚远市东安村第一书记）
- 042 | 如何加强基层党组织制度建设  
紧扣村情务实严谨定制度  
张家伟（山西省繁峙县上西庄村第一书记）
- 047 | “两委”班子站着看，第一书记怎么办  
用行动强班子 用真心换真情  
陈喆（河北省赞皇县尹家庄村第一书记）
- 052 | 如何提高基层干部干事创业积极性  
党建引领激活基层干部干事创业“一池春水”  
王涛（河南省淅川县银杏树沟村第一书记）
- 057 | 如何拓展完善村级活动场所的功能  
让村支部人气“旺”起来  
程飞（内蒙古自治区突泉县五三村第一书记）
- 063 | “两委”班子互相扯皮怎么办  
搭建村“两委”班子的连心桥  
吉志雄（江西省寻乌县高布村第一书记）

- 068 | 如何帮助基层干部掌握带领群众脱贫致富的本领  
提升支部战斗力 打赢脱贫攻坚战  
冯宗伟（江西省会昌县大西坝村第一书记）
- 073 | 如何协调处理“两委”关系  
发挥好“第三方”优势 积极协调处理村“两委”关系  
李 鑫（山西省兴县沙壕村第一书记）
- 078 | 如何打通农村党员教育培训“最后一公里”  
精选内容配菜谱 “党课巴扎”味更浓  
艾合买提·阿地力（新疆维吾尔自治区和田县都先拜巴扎村第  
一书记）
- 083 | 如何研究设计特色活动载体  
规范党的组织生活 发挥党支部作用  
魏恩会（贵州省榕江县乐乡中心村第一书记）
- 088 | 如何帮助基层干部解放思想、更新观念  
转观念 重实效 做脱贫致富的带头人  
蔡 毅（安徽省临泉县张老庄村第一书记）
- 093 | 如何讲好农村基层党课  
讲好农村基层党课 让党员受教育群众得实惠  
程时旭（四川省越西县华阳村第一书记）
- 098 | 如何规范农村党支部的组织生活  
探索建立“先锋化、本土化、群众化”农村党支部组织生活新模式  
范国盛（江西省鄱阳县花桥村第一书记）

## 推动精准扶贫

- 105 | 如何挖掘本地优势资源  
扬长避短抓机遇 “大田”生出新产业  
刘虎辰（贵州省台江县大田村第一书记）

- 110 | 如何依靠派出单位做好扶贫工作  
充分依靠派出单位 发挥桥梁纽带作用  
李双伍（河北省行唐县东井底村第一书记）
- 116 | 如何吸引社会力量参与扶贫  
依托返乡创业企业家带动产业发展  
魏皓阳（河北省临城县西冷水村第一书记）
- 122 | 如何做好教育扶贫  
纵深推进教育扶贫 打好三套“组合拳”  
张晓彬（河北省威县魏家寨村第一书记）
- 129 | 如何用好派出单位资源  
引来活水润心田 部委资源惠陇山  
袁存凤（四川省平昌县陇山村第一书记）
- 135 | 如何做好贫困户精准识别、退出工作  
“三坚持，三注重” 确保贫困户识别、退出“真、准、实”  
刘 一（河北省隆化县海岱沟村第一书记）
- 141 | 如何做好乡村旅游这篇大文章  
栽好旅游梧桐树 引来致富金凤凰  
沈东亮（重庆市万州区铺坪村第一书记）
- 147 | 如何通过发展村级集体经济增加集体收入  
多措并举壮大村集体经济 千方百计实现可持续发展  
金达蒂（四川省广安市革新村第一书记）
- 153 | 如何帮助村“两委”制定脱贫计划  
精准制定扶贫规划 打造脱贫内生动力  
孙英浩（山西省阳高县后营村第一书记）

- 160 | 如何破解农村电商发展难题  
从示范户到服务平台再到电商协会  
王 磊（河北省平乡县艾村第一书记）
- 165 | 如何在扶贫扶智上下功夫  
扶贫扶智相结合 贫困山村谱新篇  
弓 弢（青海省民和县大库土村第一书记）
- 170 | 如何破解“夹心层”农户保障难题  
积极借助社会力量 破解“夹心层”保障难题  
肖聂尊（黑龙江省抚远市东安村、东发村第一书记）
- 175 | 如何找准穷根对症下药  
靶向治疗找问题 因人施策拔穷根  
王 优（吉林省龙井市龙山村、龙海村第一书记）
- 181 | 如何帮助培育农民合作社  
成立合作社“抱团”做大高原苹果产业  
马守磊（云南省会泽县竹园村第一书记）
- 187 | 如何打开“土货”的市场  
把贫困的“盐碱滩”变成致富“黄金滩”  
张巍婷（河北省海兴县张常丰村第一书记）
- 193 | 如何因地制宜发展生态土鸡养殖  
因地制宜发展生态土鸡养殖促增收  
冯永全（陕西省勉县栗子坝村第一书记）
- 198 | 如何发挥农村电商作用发展村级集体经济  
电商扶贫“4+”模式壮大村集体经济  
谷双魁（甘肃省通渭县孟河村第一书记）

- 204 | 如何因地制宜发展优势产业  
因地制宜发展产业 精准聚焦精准施策  
曲佳（贵州省独山县紫林山村第一书记）
- 210 | 如何消除“精神贫困”  
让阳光照进老乡的心扉  
刘伟光（山西省方山县桥沟村第一书记）
- 216 | 如何升级换代农业种植产业促进脱贫增收  
“致富果”引领产业升级 合作社促农民增收  
李峰（广西壮族自治区金秀瑶族自治县三友村第一书记）

## 为民办事服务

- 225 | 如何解决村民矛盾纠纷  
践行群众路线 创新工作方法  
帅志聪（四川省马边彝族自治县柏香村第一书记）
- 230 | 如何拉近与群众的距离  
“三有三必”暖人心  
吕晓勋（河北省滦平县于营村第一书记）
- 235 | 如何获得群众的信任  
真情实意投入才能赢得信任  
赵赟（山西省灵丘县韩家房村第一书记）
- 240 | 如何成为群众的“贴心人”  
奋力托起飞出山沟的“金凤凰”  
曹俊（甘肃省陇南市上尹家村第一书记）

- 244 | 听不懂当地方言怎么办  
从“切人”到“亲人”  
蔡 钢（山西省岚县长门村第一书记）
- 249 | 如何做到善于维护群众的利益  
视民如己 待民如亲  
赵立军（安徽省舒城县北隅村、朱流圩村第一书记）
- 254 | 如何更好听取群众的意见  
找准“症结”才能找到解决问题的“钥匙”  
秦西宁（云南省富宁县格当村第一书记）
- 259 | 如何帮助群众解决急难问题  
解群众急难事 做百姓贴心人  
付 涛（云南省金平县五家寨村第一书记）
- 264 | 如何换位思考化解矛盾  
通过换位思考化解村民矛盾  
程显臣（贵州省兴仁县民裕村第一书记）
- 269 | 如何做好“低保”评定工作  
“两推一评”让低保好政策落地落实  
赵 康（江西省遂川县盆珠村、七岭村第一书记）
- 275 | 如何回应和处理群众诉求  
找准问题症结 加强沟通协调 用真心实招化解分歧凝聚合力  
邵明磊（重庆市丰都县飞仙洞村第一书记）
- 280 | 如何通过远程医疗解决群众看病难问题  
远程医疗让健康扶贫零距离  
王 镛（河南省鲁山县上竹园寺村第一书记）

- 285 | 如何化解村内历史遗留矛盾  
用行动践行承诺 用成绩见证决心  
王常宇（山西省平顺县三里湾村、高岸村第一书记）
- 290 | 如何找到与群众说话的“开场白”  
多说家常话 多解身边难  
韩力（贵州省水城县院坝村第一书记）
- 295 | 如何让群众愿意听、听得进去  
把好政策宣讲好 把好措施落实好  
张启波（四川省喜德县斯果觉村第一书记）
- 300 | 如何疏解群众负面情绪  
将心比心讲道理 满怀诚意解民忧  
喻珩（安徽省阜南县盛郢村第一书记）
- 306 | 如何应对群众表现冷淡、不热情的情况  
“三步法”叩开贫困户“心门”  
宾绍政（贵州省石阡县大坪村第一书记）
- 311 | 如何更快更好地融入农村生活  
主动作为融入农村 倾情奉献服务百姓  
居继涛（贵州省湄潭县观音阁村第一书记）
- 316 | 如何关心帮助留守儿童  
关爱留守儿童 践行精准扶贫  
梁帮龙（山西省中阳县阳坡村第一书记）
- 321 | 如何抓住为民办“小事”的机会  
细读群众无字书 精耕扶贫责任田  
杨志伟（贵州省六盘水市联合村第一书记）

## 提升治理水平

- 329 | 如何依据“陈俗”制定“新规”  
新“榔规”约出“美好富强”  
方晓安（贵州省台江县富强村第一书记）
- 334 | 如何通过移风易俗推进民族地区农村治理  
科学引导有效推进民族乡村脱贫攻坚  
常 超（甘肃省广河县红星村第一书记）
- 339 | 如何运用新媒体推动农村治理  
依托“微信群”助力“微自治”  
张 力（河北省临城县南程村第一书记）
- 345 | 如何加强农村环境治理  
加强环境治理 刷新乡村“颜值”  
张北发（云南省大关县甘顶村第一书记）
- 350 | 如何在农村治理中唱响“文化建设四季歌”  
群众文化起 乡村四季兴  
夏成方（山西省壶关县水池村第一书记）
- 356 | 如何发挥留守妇女在农村治理中的作用  
让妇女在乡村治理中撑起“半边天”  
高宏亮（甘肃省漳县立桥村第一书记）
- 361 | 如何建立健全村级管理制度  
健全村级管理 巩固脱贫基础  
房瑞标（山西省岚县楼坊坪村第一书记）
- 367 | 如何把依法治村与以德治村相结合  
法治德治并举 提升村级治理能力  
郑汝军（河南省睢县梁庄村第一书记）

- 372 | 如何充分发挥村民小组在农村治理中的作用  
构建村民“三人小组” 强化乡村治理结构  
刘斌樑（湖南省平江县丽江村、泊头村第一书记）
- 377 | 如何培育和谐的家风村风  
弘扬和谐文化 建设美丽乡村  
吕怡达（四川省黑水县热拉村第一书记）
- 382 | 如何发挥村务监督委员会的作用  
发挥村务监督作用 助力乡村振兴  
李景平（湖南省永顺县马鞍村第一书记）
- 387 | 如何搭建倡导文明乡风的有效载体  
竖起一面旗帜 培育文明乡风  
李孟涛（山西省大宁县道教村第一书记）
- 393 | 如何把金融思维融入农村治理  
输入新理念 探索新机制  
栾春许（陕西省宜君县武家塬村第一书记）
- 399 | 如何发挥乡贤作用参与农村治理  
发展路上留乡愁，基层治理寻“乡贤”  
刁怀杰（内蒙古自治区兴和县兴胜庄村第一书记）
- 405 | 如何提升村级财务管理水平  
规范管理账目清 民主理财人心齐  
杨凤彬（安徽省潜山市坛畈村第一书记）
- 411 | 如何处理农民上访问题  
新时代乡村治理坚持村民自治 解民忧化民怨为民办实事  
韩圣迎（重庆市开州区插腊村、白玉村第一书记）

- 417 | 如何落实好“四议两公开”  
从沙壕村安全饮水工程建设谈“四议两公开”工作法  
操小卫（山西省兴县沙壕村第一书记）
- 422 | 如何把公序良俗与依法治村相结合  
重拾公序良俗 提高基层治理水平  
肖 鸣（重庆市黔江区木良村第一书记）
- 428 | 如何发扬民主提高农村治理水平  
开好村民议事会 实现民事民议民决策  
汤道财（湖南省新化县双星村第一书记）
- 433 | 如何发挥新生力量推进农村治理  
新生力量助力乡村治理迈上新台阶  
肖国栋（山西省五寨县中所村第一书记）

## 自我成长锻炼

- 441 | 如何在整合资源中提高协调能力  
抓资源整合 促提质增效  
李 光（贵州省赫章县丰收村第一书记）
- 446 | 如何在为民服务中培育坚定的政治信仰  
走好北庄的“赶考路”  
范麾京（河北省平山县北庄村第一书记）
- 451 | 如何在为民办事中提升做群众工作的能力  
坚持群众路线是做好群众工作的根本法宝  
李 旭（河北省唐县史家佐村第一书记）
- 456 | 如何在调查摸底中提高熟悉村情的能力  
访贫问苦送政策 架起连接党和群众的桥梁  
郭连乐（山西省石楼县岔沟村第一书记）

- 462 | 如何面对工作环境、生活条件的显著变化  
先做村里人 再当带头人  
陈 涛（甘肃省临潭县池沟村第一书记）
- 467 | 如何在筑牢基层党组织中提升组织能力  
在建强基层党组织中锻炼成长  
吴 憾（河北省怀安县北庄堡村第一书记）
- 472 | 如何在摆正自己位置中提升分析问题能力  
驻村工作“四步法”  
李兆宜（江西省赣县区夏潭村第一书记）
- 477 | 如何在群众工作中提升灵活处理问题的能力  
加强党建带队伍 因地制宜谋发展  
李绘新（内蒙古自治区阿尔山市西口村第一书记）
- 483 | 如何在角色转换中理清工作思路  
心系民生疾苦事 一枝一叶总关情  
郭春伟（河北省顺平县西南蒲村第一书记）
- 488 | 如何在处理群众上访中筑牢群众观念  
筑牢群众观念 拉近干群关系  
樊一什（山西省繁峙县上西庄村第一书记）
- 494 | 如何提高统筹规划能力  
立足“小山村” 做好“大设计”  
刘 伟（河北省阜平县黑崖沟村第一书记）
- 499 | 如何在扶贫创业中锻炼坚强的品格  
在失败中坚持 在困难中成长  
刘 为（贵州省雷山县南猛村第一书记）