

落实企业安全生产主体责任系列培训教材

国务院关于进一步 加强 企业安全生产工作的通知

QI YE AN QUAN SHENG CHAN GONG ZUO DE TONG ZHI

宣贯学习问答

华安波瑞达

编著

远方出版社

国务院 (2010) 目录附录中

国务院关于加强企业安全生产工作的通知 宣贯学习问答 2.1100, 机械工业出版社, 2011.2.

国务院关于进一步 加强企业安全生产工作的通知 宣贯学习问答

编著：华安波瑞达

宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答

丁石荣 丁姚军

谷秀 华安波瑞达 编著

宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答 宣贯学习问答

远方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知宣贯学习问答/华安波瑞达
编著. —呼和浩特: 远方出版社, 2011.5

ISBN 978 - 7 - 80723 - 329 - 9

I. 国… II. 华… III. 安全生产 - 学习 - 中国
IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 068947 号

国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知宣贯学习问答

- 编 著 华安波瑞达
责任编辑 臧广州
装帧设计 袁亚楠
出版发行 远方出版社
社 址 呼和浩特市乌兰察布东路 666 号
电 话 0471 - 4919981 (发行部)
邮 编 010010
经 销 新华书店
印 刷 北京竹曦印务有限公司
开 本 850mm × 1168mm 1/32
字 数 182 千字
印 张 6.75
版 次 2011 年 5 月第 1 版
印 次 2011 年 5 月第 1 次印刷
印 数 1 ~ 5000 册
标准书号 ISBN 978 - 7 - 80723 - 329 - 9
定 价 16.00 元
-

远方版图书, 版权所有, 侵权必究

编 委 会

编 著：华安波瑞达

编 委：	曹宏岩	常福立	陈 红	陈尚凤
	丁石荣	丁姚军	董西平	方旭东
	谷秀文	关志刚	郭显世	韩 刚
	侯淑敏	黄文彪	黄西民	纪爱亮
	贾兴国	金志成	寇博文	李 克
	李胜国	李正佳	李中魁	刘 冰
	刘继术	刘书文	刘文泽	卢海岚
	潘 鸽	潘琦岚	申秀芬	石明元
	唐 磊	王国辉	王建军	王苏秋
	王文环	王新建	吴文娟	武国斌
	辛宝玉	许 滨	薛文庆	杨海东
	尤立薇	臧 静	张 权	张全林
	张淑华	张四清	张万忠	张永健
	祝 宏	朱德明	朱祥斌	

前 言

近期，国务院下发了《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》，这是继 2004 年国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》、2005 年国务院第 116 次常务会议提出的安全生产 12 项治本之策之后，国务院出台的又一个安全生产的重要文件，充分体现了党中央、国务院对安全生产工作的高度重视和对人民群众的深切关怀，是实践以人为本的科学发展观和立党为公、执政为民的崇高理念的具体表现，是加快转变经济发展方式，强化企业安全管理，促进全社会安全和谐发展的重要举措。《通知》明确了现阶段安全生产工作的总体要求和目标任务，提出了新形势下加强企业安全生产工作的一系列政策措施。各部门、各单位要充分提高思想认识，切实增强进一步做好安全生产工作的紧迫感、责任感和使命感，坚定不移地抓好贯彻落实工作。

本书以简答形式，结合生产中常见的安全问题，从安全生产法规、管理制度、安全技术保障、安全监督、职业健康、应急救援体系、安全生产目标管理与标准化作业等方面介绍了安全生产知识。

本书既可以作为安全技术人员及广大职工的安全知识读本，也可作为各单位组织安全知识学习竞赛和考试等活动的参考资料。希望本书对提高广大职工的安全意识和安全知识水平，促进企、事业单位安全文化建设起到积极的作用。

国务院关于加强企业安全生产工作的通知 (13)

第二章 加强企业安全生产工作的要求与任务内容 (21)

1. 哪些生产企业应当申请取得安全生产许可证? (24)

2. 申请取得安全生产许可证的条件是什么? (26)

3. 谁是安全生产许可证的颁发管理机构? (28)

目 录

第一章 《通知》的制定背景和意义问答	(1)
《通知》制定出台的相关背景是什么?	(1)
《通知》的起草过程?	(3)
《通知》的精神内涵应重点把握哪几个方面?	(3)
《通知》规定的 8 个“更加”,其突出的特点体现在哪些 方面?	(5)
《通知》规定提高工伤事故死亡职工一次性赔偿标准如何 理解?	(8)
《通知》规定了要建立 7 个国家级矿山救援队,是出于什么样 的考虑?	(9)
2005 年《关于煤矿负责人和生产管理经营人员下井带班 的指导意见》,与本《通知》规定有什么区别?	(9)
《通知》对重大、特别重大及以上事故并负有主要责任的企业, 其企业主要负责人,终身不得担任本行业企业的矿长(厂长、 经理)的规定?	(10)
《通知》的多处强调打击非法违法生产、经营、建设问题, 非法违法问题是不是仍然很突出?	(11)
关于《通知》的学习和贯彻,安全监管总局有什么样的安排 和打算?	(12)
国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知	(13)
第二章 加强企业安全生产工作的要求与任务问答	(24)
1. 哪些生产企业应当申请取得安全生产许可证?	(24)
2. 申请取得安全生产许可证的条件是什么?	(26)
3. 谁是安全生产许可证的颁发管理机关?	(30)

2 目 录

4. 国家关于煤矿从业人员的安全资格和培训要求是什么?	(32)
5. 国家关于煤矿安全投入的措施有哪些?	(35)
6. 煤矿安全设备、器材为什么必须取得安全标志?	(37)
7. 国家关于非煤矿山安全设施设计的规定是什么?	(38)
8. 非煤矿山应当如何加强重大危险源的安全管理?	(40)
9. 建设单位的安全责任是什么?	(41)
10. 勘察、设计、工程监理单位的安全责任是什么?	(44)
11. 施工单位的安全责任是什么?	(47)
12. 危险化学品生产、储存安全管理的主要法律规定是什么?	(52)
13. 国家关于危险化学品经营的禁止性规定是什么?	(54)
14. 购买和销售剧毒化学品的规定是什么?	(55)
15. 政府部门对危险化学品安全监管的主要职责是什么?	(55)
16. 运输危险化学品应当遵守哪些安全管理规定?	(57)
17. 国家关于烟花爆竹安全管理的主要法律规定是什么?	(59)
18. 民用爆炸物品生产企业应具备什么条件?	(62)
19. 销售民用爆破器材的企业应具备什么条件?	(63)
20. 购买民用爆炸物品应具备什么条件?	(64)
21. 有关民用爆炸物品的运输有何具体规定?	(65)
22. 爆破作业的安全规定有哪些?	(67)
第三章 严格企业安全管理问答	(70)
1. 什么是安全技术措施计划? 编制和实施安全技术措施计划的作用是什么?	(70)
2. 编制安全技术措施计划的主要依据是什么?	(70)
3. 安全技术措施计划的编制应遵循哪些原则?	(71)
4. 安全技术措施计划包括哪几个方面的项目?	(71)

5. 怎样编制安全技术措施计划?	(72)
6. 安全技术措施计划所需的经费来源主要有哪几个方面?	(73)
7. 怎样实施安全技术措施计划?	(73)
8. 在安全技术措施计划实施过程中,应注意哪些问题?	(74)
第四章 建立坚实的安全技术保障体系问答	(76)
1. 报火警的方法有哪些?	(76)
2. 人工报火警有何要求?	(76)
3. 报火警的内容有哪些?	(77)
4. 如何报警和进行火灾通报?	(77)
5. 如何确认火灾?	(78)
6. 发生火灾是先报警还是先灭火?	(79)
7. 为什么不能谎报火警?	(79)
8. 谎报火警如何处罚?	(79)
第五章 实施更加有力的安全监督管理问答	(81)
1. 我国安全生产监督管理的主体有哪些?	(81)
2. 政府法定的安全生产监督管理职责有哪些?	(82)
3. 关于安全生产的社会监督有哪些规定?	(87)
4. 安全生产监督管理部门在进行安全执法检查时,享有 哪些权力?	(88)
5. 法律对安全生产监督管理部门的安全执法检查行为 有何约束?	(88)
6. 安全生产监督管理员进行监督检查时应遵循哪些基本 原则和程序要求?	(89)
7. 安全生产监督管理员负有保密义务吗?	(89)
8. 安全生产监督管理记录应包含哪些内容?	(90)
9. 矿山安全生产的监督管理机构及其职能是什么?	(90)
第六章 行业安全准入与安全生产技术规范问答	(92)

4 目 录

1. 什么是法定的安全生产条件?	(92)
2. 什么是安全准入?	(92)
3. 生产经营单位主要负责人的法律定位和职责 是什么?	(94)
4. 什么是安全投入?	(99)
5. 高危生产经营单位的安全管理机构和人员应当如何 配置?	(100)
6. 非高危生产经营单位的安全管理机构和人员应当如何 配置?	(101)
7. 法定的企业安全生产培训有哪些?	(101)
8. 什么是建设项目安全设施“三同时”?	(104)
9. 特种设备必须进行检测检验才能使用吗?	(106)
10. 生产经营单位怎样设置安全标志和安全 警示标志?	(109)
11. 《安全生产法》在生产、经营、运输、储存、使用或处置 废弃危险物品方面有什么特殊要求?	(109)
12. 生产经营单位应对重大危险源采取怎样的安全 措施?	(109)
13. 对生产设施、场所的安全距离和紧急疏散有哪些 规定?	(110)
14. 对爆破、吊装等作业现场安全管理有哪些规定?	(111)
15. 对交叉作业的安全管理有哪些规定?	(111)
16. 对生产经营项目、场所、设备发包、出租的安全管理有 哪些规定?	(111)
第七章 建设更加高效的应急救援体系问答	(113)
1. 为什么说政府应当领导和组织实施生产安全事故应急 救援?	(113)
2. 《安全生产法》对高危生产经营单位应急救援作出了哪些 规定?	(114)

3. 谁是生产安全事故的报告义务人?	(114)
4. 国家对事故报告的基本要求是什么?	(116)
5. 发生生产安全事故后应当向谁报告?	(116)
6. 生产安全事故的报告程序是什么?	(117)
7. 生产安全事故报告的内容是什么?	(118)
8. 接到事故报告后,事故发生单位和有关地方政府应当 采取哪些措施?	(119)
9. 什么是事故分级调查的一般规定?	(120)
10. 什么是事故分级调查的特别规定?	(121)
11. 事故调查组应由哪些单位组成?	(122)
12. 事故调查组的职责是什么?	(123)
13. 有关地方政府、事故发生单位和有关单位应当如何配合 事故调查工作?	(124)
14. 有关人民政府应当如何进行事故批复?	(125)
15. 有关机关应当如何落实事故批复?	(126)
16. 事故责任主体有哪些?	(128)
第八章 安全目标管理与标准化作业问答	(130)
1. 什么是安全目标管理? 安全目标管理的目的 是什么?	(130)
2. 什么是安全目标? 常用的安全目标有哪些?	(130)
3. 在确定安全目标时应考虑哪些因素?	(131)
4. 企业制定安全管理目标的主要依据有哪些?	(132)
5. 怎样进行安全目标的分解与实施?	(132)
6. 实现安全目标管理要注意哪些问题?	(133)
7. 安全目标管理的作用有哪些?	(134)
8. 什么叫标准化作业?	(134)
9. 标准化作业的内容是什么?	(134)
10. 标准化作业的作用是什么?	(134)
11. 安全管理活动的标准化包括哪些内容?	(135)

6 目 录

12. 作业动作的经济原则是什么?	(136)
13. 行为动作标准化包括哪些内容?	(136)
第九章 系统安全分析与评价问答	(138)
1. 什么是系统安全分析? 系统安全分析的主要内容 有那些?	(138)
2. 系统安全分析方法可分为哪几类? 常用的系统安全 分析方法有哪些?	(138)
3. 系统安全分析方法的选择原则是什么?	(139)
4. 什么是鱼刺图分析?	(140)
5. 什么是危险预知活动? 其基本内容和特点是什么? ...	(141)
6. 什么是危险性预先分析? 其基本分析步骤有哪些? ...	(142)
7. 系统的危险因素可分为哪几个等级?	(142)
8. 危险性预先分析的一般格式是什么?	(143)
9. 什么是故障类型和影响分析? 这种分析方法有什么 特点?	(144)
10. 什么是故障? 常见的故障类型有哪些?	(144)
11. 故障类型和影响分析的程序是怎样的?	(145)
12. 什么是故障类型分析的 5W1H 方法?	(146)
13. 什么是致命度分析? 致命度分析的目的是什么?	(147)
14. 什么是事件树分析?	(147)
15. 事件树分析的基本步骤有哪些?	(147)
16. 事件树的主要用途有哪些?	(149)
17. 什么是事故树分析?	(149)
18. 事故树分析方法有哪些特点?	(149)
19. 事故树分析的主要目的和用途是什么?	(150)
20. 如何进行事故树分析?	(151)
21. 事故树作图中常用的符号有哪几种?	(152)
22. 事故树作图中常用的事件符号分别表示什么 意义?	(152)

23. 事故树作图中常用的逻辑门符号分别表示什么意义? (153)
24. 事故树作图中常用的转移符号分别表示什么意义? (153)
25. 事故树作图的过程是怎样的? 试举例说明。 (154)
26. 如何确定事故树的顶上事件? (155)
27. 事故树作图时要注意哪些问题? (156)
28. 最小割集和最小径集的概念和作用是什么? (157)
29. 重要度的概念是什么? 常用的重要度有哪几种? (157)
30. 什么是因果分析? 其分析过程包括哪几个步骤? (158)
31. 什么是可操作性研究? 可操作性研究的理论依据是什么? (159)
32. 可操作性研究的提问关键词有哪些? 分别表示什么意义? (159)
33. 进行可操作性研究的主要分析步骤有哪些? (160)
34. 什么是安全评价? 安全评价的主要目的和程序是什么? (161)
35. 安全评价可分为哪些类型? (161)
36. 安全评价的依据主要有哪些? (162)
37. 常用的安全评价方法有哪些? (163)
- 第十章 实行严格的考核与责任追究问答** (165)
1. 《安全生产法》确定的违法责任主体有哪些? (165)
2. 生产经营单位的安全生产违法行为主要有哪些? (166)
3. 生产经营单位从业人员的安全生产违法行为有哪些? (172)
4. 生产经营单位负责人的哪些行为要受到追究? (174)
5. 安全生产中介机构及其有关人员的违法行为有哪些? (175)

8 目 录

6. 负有安全生产监督管理职责的部门工作人员的违法行为
有哪些? (175)
7. 《安全生产法》关于行政责任追究的规定是什么? (176)
8. 《安全生产法》关于民事责任追究的规定是什么? (180)
9. 《安全生产法》关于刑事责任追究的规定是什么? (181)
10. 事故发生单位的哪些行为将受到法律制裁? (182)
11. 事故发生单位责任人员的哪些行为将受到法律
制裁? (183)
12. 有关地方政府、部门及其工作人员在事故报告、应急救援
和调查处理中的哪些行为将受到法律制裁? (188)
13. 哪些安全生产许可违法行为将会受到查处? (189)
14. 建筑施工单位及其有关人员的哪些安全生产违法行为
将受查处? (193)
15. 建设单位的哪些安全生产违法行为将被查处? (195)
16. 勘察、设计、工程监理单位的哪些安全生产违法行为
将被查处? (197)
17. 有关建设单位的哪些违法行为将被查处? (198)
18. 危险化学品生产、储存、使用企业(单位)的哪些违法行为
将受查处? (199)
19. 危险化学品经营企业(单位)的哪些违法行为将受
查处? (201)
20. 使用国家明令淘汰、禁止使用的危及生产安全的工艺、
设备的,应受到怎样的处罚? (204)
21. 对违规进行烟花爆竹生产、经营、运输、燃放等活动应
如何处罚? (204)
22. 非法制造、买卖、运输、储存民用爆炸物品的,应如何
处罚? (208)
23. 爆破作业单位违规爆破的,应如何处罚? (209)

第一章 《通知》的制定背景 和意义问答

《通知》制定出台的相关背景是什么？

《通知》的制定出台，是党和国家在全国上下深入贯彻落实科学发展观，转变经济发展方式，调整产业结构，推进经济平稳较快发展和建设和谐社会的重要时期，对安全生产工作作出的重大决策和部署，充分体现了党中央、国务院对安全生产工作的高度重视，对人民群众的深切关怀。

今年以来，针对一些地区相继发生的重特大事故，中央领导同志高度重视，多次做出重要批示。特别是华晋焦煤集团王家岭煤矿发生“3·28”特别重大透水事故后，温家宝总理批示要在做好事故抢险救援、调查处理、开展安全大检查的同时，结合转变发展方式，从根本上提高企业技术水平、安全标准和管理能力。张德江副总理明确要求安全监管总局、工业和信息化部等部门研究提出深入贯彻落实科学发展观，全面加强企业管理，提高企业安全生产水平的工作方案，并指示国务院发展研究中心开展专题研究。

国务院制定出台这个文件，主要基于以下几点：

一是进一步巩固发展安全生产形势。党中央、国务院对安全生产工作始终高度重视，相继出台了加强安全生产工作的一系列政策措施，去年以来又在全国广泛深入开展“安全生产年”活动。在党中央、国务院的高度重视和坚强正确领导下，在国家相关部门的指导推动下，通过各地区、各部门和各单位共同努力，全国安全生产状况

2 第一章 《通知》的制定背景和意义问答

呈现总体稳定、趋于好转的发展态势。2009年全国生产安全事故死亡人数在2008年降到10万人以下的基础上又降到了9万人以下,事故起数和死亡人数连续7年实现了“双下降”。在新的历史时期,针对经济社会发展特别是在转变经济发展方式中出现的新形势新情况,需要进一步制定和完善相关政策措施,继续把安全生产工作推向深入,巩固和发展不断取得的安全生产成效。

二是重点解决当前安全生产暴露出的突出问题。我们应清醒地看到,由于受生产力发展不均衡和基础薄弱的制约,安全生产形势仍然严峻,今年上半年在事故总量同比继续下降的同时,重特大事故有所反弹,尤其是先后发生6起一次死亡30人以上的特别重大事故,给人民群众生命财产安全造成重大损失,在社会上产生恶劣影响。针对当前的安全生产状况,结合国务院安委会于5月中下旬开展的安全生产大检查所发现的突出问题,安全监管总局在向国务院作出专题报告中,对事故多发的原因作了深入分析,主要是:一些企业在经济回升向好的情况下,盲目追求经济效益,重生产轻安全,安全管理薄弱,安全生产主体责任不落实;无证或证照不全非法生产,超能力、超强度、超定员违法违规生产,小煤矿整合技改期间非法组织生产;一些地方和部门安全监管责任不落实、措施不到位等。这些问题的解决,在《通知》的具体内容中都做了重点解答,制定了更加严厉的政策、制度和措施。

三是切实强化企业安全生产主体责任落实。企业的安全生产状况关系安全生产大局,企业是安全生产的“内因”、根本,国家有关安全生产法律法规最终要落实到企业,全国安全生产整体水平的提高最终也必须体现企业上。各级政府、部门以及企业本身所做的努力,都是为了促进企业安全管理的不断加强,保证人民群众生命财产安全。只有提高企业的安全生产水平,才能真正实现安全生产形势的

持续稳定好转。因此,做好安全生产工作,切实有效的遏制重特大事故,首先是也必须要紧紧抓住企业这个“主体”,通过加强安全管理、加大安全投入、强化技术装备、严格安全监管、严肃责任追究等有力措施,督促提高企业的安全生产保障能力。

《通知》的起草过程?

这个文件的起草所遵循的原则,就是根据中央领导同志重要批示精神,深入贯彻落实科学发展观,结合转变经济发展方式,坚持安全发展、预防为主,从根本上提高企业的安全生产水平。从3月底开始,安全监管总局会同工业和信息化部、发展改革委、国资委等部门在开展调查研究的基础上,就进一步加强企业安全生产工作起草了《通知》稿。5月14日,张德江副总理专门召开会议,听取了有关情况的汇报并提出了修改指导意见。之后,在国务院应急办的具体指导和大力协调下,会同有关部门先后进行了10多次修改,期间吸收了国务院发展研究中心专题研究成果,广泛征求了发展改革委等27个部门的意见,并达成一致。7月7日,国务院召开第118次常务会议,原则审议了《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》稿;经进一步修改完善,7月19日,国务院以国发〔2010〕23号文件正式出台。

《通知》是继2004年国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》、2005年国务院第116次常务会议提出的安全生产12项治本之策之后,国务院出台的又一个安全生产的重要文件,意义重大、影响深远,必将对加强企业安全生产工作,推进全国安全生产形势持续稳定好转起到重要作用。

《通知》的精神内涵应重点把握哪几个方面?

《通知》共9部分、32条,体现了党中央、国务院关于加强安全生产工作的重要决策部署和一系列指示精神,体现了“安全发展,预防

4 第一章 《通知》的制定背景和意义问答

为主”的原则要求和安全生产工作标本兼治、重在治本，重心下移、关口前移的总体思路。学习领会《通知》精神，总体上应把握以下三个方面：

一、要牢牢把握《通知》提出的“三个坚持”。坚持以人为本，牢固树立安全发展的理念，切实转变经济发展方式，把经济发展建立在安全生产有可靠保证的基础上；坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，从管理、制度、标准和技术等方面，全面加强企业安全管理；坚持依法依规生产经营，集中整治非法违法行为，强化责任落实和责任追究。这“三个坚持”是指导和推动加强企业安全生产工作的总体要求，必须贯穿安全生产工作的全过程。

二、要紧紧抓住重特大事故多发的 8 个重点行业领域。煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金等 8 个行业领域，事故易发、多发、频发，重特大事故集中、长期以来尚未得到切实有效遏制。当前和今后一个时期，必须从这 8 个重点行业领域入手，紧紧抓住不放，落实企业安全生产主体责任，强化企业安全管理；落实政府和部门的安全监管责任，推动提升企业安全生产水平。

三要施以更加严格严厉的综合治理措施。《通知》的每一项规定都集中体现了这一要求。进一步加强新形势下企业安全生产工作，切实解决一些长期以来影响和制约安全生产的关键问题、重点和难点问题，就是必须要以更坚定的信念、更大的决心、更强有力的政策措施，通过更加严格的企业安全管理、更加坚实的技术保障、更加有力的安全监管、更加高效的应急救援体系、更高标准的行业准入、更加有力的政策引导、更加注重经济发展方式转变、更加严格的目标考核和责任追究等，形成安全生产长效机制。这是我们学习领会和贯彻落实过程中，以及各地区、各部门制定相关配套措施中必须切实注