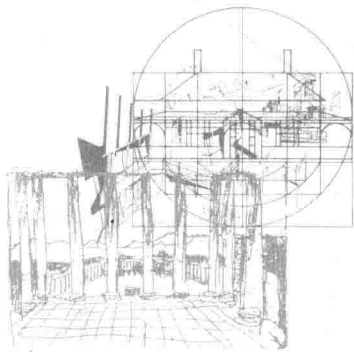


城市规划与发展建设研究

全国市长培训中心城市发展研究所 编



天津社会科学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市规划与发展建设研究/全国市长培训中心城市发展
研究所编. —天津: 天津社会科学院出版社, 2000. 7
ISBN 7-80563-788-1

I. 城… II. 全… III. ①城市规划-研究-文集②城市建
设-研究-文集 IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 40303 号

出版发行: 天津社会科学院出版社

出 版 人: 荣长海

地 址: 天津市南开区迎水道 7 号

邮 编: 300191

电 话: (022) 23668122 发行科: (022) 23003323

电子信箱: TSSAP@Public.tpt.tj.cn

印 刷: 天津市津华胶印厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 7

字 数: 133 千字

版 次: 2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 1~1500 册

定 价: 16.00 元

版权所有 翻印必究

序言

新中国的城市,经过半个世纪的风雨坎坷,没有停止过不断前进的步伐,尤其是改革开放以来,展现出一个前所未有的态势,充分发挥了政治、经济、社会、文化和科技中心的地位与作用,英姿勃勃,意气奋发,在九百六十万平方公里的神州大地上,铸造出 670 多个设市城市, 18800 多个建制镇,使我国的城市化率由解放初的 10.6% 达到今天的 30.4% 以上。为我国城市发展史册谱写出辉煌的一页。

为了适应我国城市发展和现代化建设新形势的客观需要,努力提高城市发展建设的质量水平,有识之士倡导举办全国市长研究班,受到了中央领导同志的重视和支持,于是市长培训工作自 1983 年 10 月以来登上历史舞台。直到 1999 年底,已经举办了全国市长研究班 28 期,共培训全国大中城市以上的市长、副市长,直辖市的区长、副区长以及部分县级市的市长、副市长等 1654 人次,1999 年 11 月还举办了副省级城市和省会城市的市长专题研究班,32 位市长参加了学习。市长培训工作的创建与发展,无疑对促进我国城市化进程中的城市健康发展勾画出重要的一笔。

全国市长培训中心承担着组织全国市长研究班的光荣任务。鉴于其广泛联系和接触市长的突出优势和有利条

件,切实实现“为市长服务、为城市服务”的宗旨,不仅应将该中心办成全国市长的培训中心,还应当成为城市发展的研究中心和服务中心,成为名副其实的“市长之家”。这就是说,完善全国市长培训中心的功能势在必行,1994年全国市长培训中心城市发展研究所便应运而生,其主要职能就是研究城市发展中的有关问题以及与市长工作相关的课题,组织专家对城市发展及其规划、建设、管理需要及时进行咨询服务,适时开展有关城市问题的学术研讨活动。

几年来,接受有关城市的委托,全国市长培训中心城市发展研究所以自己的专家优势、业务特长和良好的服务精神,完成了几项城市发展建设方面的科研课题和城市规划设计任务,并为二十多个城市进行了专家咨询服务,北到黑龙江的绥化,南到海南岛的海口,东到上海、厦门,西到敦煌、青铜峡,都留下了城市发展研究所活动的身影。1999年在西安组织的全国部分城市容貌建设经验交流会受到建设部的重视,赵宝江副部长出席会议并讲了话。在山西平遥举办的世界遗产平遥保护与发展问题专家座谈会,引起社会瞩目,中国科学院院士、工程院院士周干峙顾问出席会议并发表了意见。在江苏淮阴举办的“三淮一体”城市发展规划专家咨询会议,以比较强大的专家阵容以及畅所欲言,博得了淮阴市委、市政府的高度重视和赞成。淮阴市已委托中国城市规划设计研究院,以专家意见为指导开展“三淮一体”城市发展规划工作。

城市发展研究所在全国市长培训中心的领导下和各位专家学者的支持下,以自己的不懈努力和进取精神,在

对承担有关城市的科研课题、规划设计任务和组织专家咨询服务的过程中,已经作出了一定的业绩,初步显示了自己的业务水平和组织能力。编入《城市规划与发展建设研究》中的十几篇研究文章和十几份咨询报告展示了城市发展研究所近几年来工作成果的一部分,是该所初始阶段工作实践的纪录。也可以说,这是城市发展研究所向社会交出的一份 90 年代从事城市规划、建设、管理方面研究咨询的小结报告和考试答卷。

我们已经踏上 21 世纪的征程。新的世纪,我国城市化进程已驶向快车道阶段,加上城市现代化建设的更高要求,各个城市在发展过程中必然会遇到这样和那样的问题,需要我们去不断认识、研究、探索、解决,或者需要进行城市之间的相互交流,总结经验,集思广益,开拓前进。应当看到,全国市长培训中心城市发展研究所在新世纪各个城市市长的关注、信赖、支持下,面临着一个用武之地和历史使命,必然事情多多,任务接踵,业务繁忙,从而促进城市发展研究所茁壮成长和进一步壮大,为我国城市发展建设事业做出自己应有的贡献。

发展是硬道理,城市发展乃是一个客观存在和必然趋势。

城市发展研究亦是一个长期性的工作。

愿城市发展研究所事业腾升。

任致远

2000 年 2 月 22 日于北京

目 录

序 言

任致远(1)

咨 询 篇

海拉尔市城市总体规划修编咨询 方兆瑞(3)

海拉尔市伊敏河沿河改造控制性详细规划
方案评议报告 方兆瑞(11)

厦门城市规划与管理咨询 任致远(15)

常德市城市规划与管理咨询 苏会泽(19)

徐州市“三场一路”改造工程方案专家咨询报告
张学斌(25)

漳州市新华西片区旧城改造规划评审纪要 苏会泽(30)

世界遗产平遥保护与发展问题专家座谈会纪要
任致远(34)

韶关市城市规划与管理咨询 张学斌(38)

德州市城市形象问题咨询 苏会泽(42)

青铜峡市城市总体规划修编咨询 韩一兵(47)

敦煌市城市总体规划咨询 韩一兵(53)

“三淮一体”城市发展规划咨询 张学斌(59)

绥化市城市总体规划修编咨询 韩一兵(67)

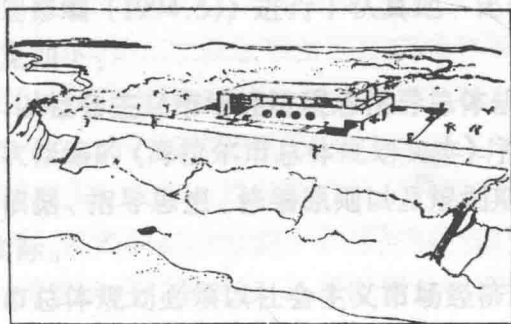
- 注重城市形象 塑造城市特色 张锦秋(75)
- 关于世界名城平遥和丽江保护与发展的几个
观点 任致远(88)
- 保持经济长期增长必须适当加快城市化进程 余池明(104)
- 对中国城市化道路几个问题的思索 于晓明(110)
- 关于陇海兰新经济发展带城市发展建设的
思考 任致远(132)
- 以市场经济观念经营城市的思考 赵小明(147)
- 以城市资本化经营推进基础设施建设的思路 杨 军(157)
- 国内民营资本对城市基础设施的作用 周林洁(162)
- 城市建设资金的问题与对策 余池明(174)
- 关于城市容貌建设的几点思考 苏会泽(180)
- 人类住区的可持续发展 周林洁(187)
- 略论城市中的“三大战争” 任致远(192)
- 《地方驻外办事机构管理学》导言 龙虎等(201)
- 后 记 (215)

海拉尔市城市总体规划修编咨询

方兆瑞

咨 询 篇

1994年7月,应海拉尔市人民政府、呼伦贝尔盟城乡建设环境保护局邀请,全国市长培训中心城市发展研究所组织清华大学、同济大学、重庆建筑大学和建设部有关部门的教授、专家历经5天时间,通过听取介绍、现场踏勘、阅读资料、审查图纸、专项调查等,对《海拉尔市城市总体规划(1982年修编)》进行了认真考察、广泛全面地审



议。意
一、
本
美出的
消解
一、
城市总体规划必须以社会主义市场经济理念为指导思想。在序言、总则中,应突出在社会主义市场经济条件下,海拉尔市城市总体规划面临的新问题与任务,及城市总体规划的宏观调控作用。应分析、总结原总体规划在现阶段的不适应性和滞后性;总体规划为商贸发展,完善城市市场体系,搞好大交通、大流通、大市场的重要性与紧迫性。

解 其 篇

注重城市形象 塑造城市特色 崔锦葵(75)

关于世界名城平遥和丽江保护与发展的几个
观点 任敏远(85)

保持经济长期增长必须适当加快城市化进程
论 田 咨 余池明(104)

对中国城市化道路几个问题的思索 于晓明(110)

关于陇海兰新经济发展带城市发展的建设
的思索 任敏远(132)

以市场经济观念经营城市的思索 吴小明(147)

以城市资本化经营推进基础设施建设的思路
田 咨 余池明(157)

国内民营城市开发经营的作用 田 咨(162)

城市建设资金的筹集 田 咨(174)

关于城市开发阶段的几点思考 苏金斗(180)

人类住区的可持续发展 田 咨(187)

略论城市中的“三大战争” 任敏远(192)

《地方驻外办事机构管理学》导言 龙其琴(201)

后 记 (215)



中国城市经济体制改革文集

海拉尔市城市总体规划修编咨询

方兆瑞

1994年7月,应海拉尔市人民政府、呼伦贝尔盟城乡建设环境保护局邀请,全国市长培训中心城市发展研究所组织清华大学、同济大学、重庆建筑大学和建设部有关部门的教授、专家历经5天时间,通过听取介绍、现场踏勘、阅读资料、审查图纸、专项调查等,对《海拉尔市城市总体规划修编(1994.5)》进行了认真地、比较全面地审议。意见如下:

一、以社会主义市场经济观念指导总体规划

本次修编的《海拉尔市总体规划文本》序言、总则中提出的依据、指导思想、修编原则以及规划期限等简明、清楚、实际。

城市总体规划必须以社会主义市场经济观念为指导思想。在序言、总则中,应提出在社会主义市场经济条件下,海拉尔市城市总体规划面临的新问题与新任务,及城市总体规划的宏观调控作用。应分析、总结原总体规划在现阶段的不适应性和滞后性;总体规划为商贸发展、完善城乡市场体系,搞好大交通、大流通、大市场的重要性与紧迫性。

二、城市性质

城市规划必须在区域规划的指导下进行编制，城市性质一般是在区域规划中论证、确定。因此，需对城市的有利因素、不利因素等进行分析、论证。

对海拉尔市来说，首先，要放在中俄蒙三国的大背景中，研究其发展前景和稳定性，可以宏观一些。其次，在呼伦贝尔盟经济发展中的地位与作用，要做深层次的分析与论证，要有定性、定量的分析及数据，运用本市在呼盟中的地位预测今后的发展前景。第三，应有本城市的经济社会发展战略研究，制定城市经济社会发展目标（现属漏项，必须补上）。必须有经过一定论证的数量指标，有经济结构、产业结构、产品结构分析，也就是要有经济、技术、社会、生态指标。应根据本城市资源、区位、技术、生产、管理水平等制定自己的产业政策，在国家、自治区产业政策的宏观调控下，本市的产业政策更具有倾斜性与侧重点。同时，要提出近、远期的明确指标。

海拉尔市是呼伦贝尔盟行署所在地，又地处东北亚铁路大通道的区位，是八个陆路口岸的腹地。因此规划中要强化与这些口岸的联系，强化基础设施建设，提高公路等级和行车速度。本市确有草原优势，经济发展有一定的基础，但经济实力较弱，发展较慢，加工工业技术水平不高，效益不好。因此，要继续强化发展农业、牧业这一基础，不断提高农牧业技术水平，这样才能提供农牧加工业的原料，才能发展有特色的农牧加工工业，并使之成为支柱产业。

城市性质可表述为：海拉尔市是内蒙古呼伦贝尔盟的政治、经济、科学技术、文化教育中心，交通运输和信息传输枢纽，具有草原和民族特色的面向俄蒙的沿边开放城市。

三、城市规模

本次规划文本中提出的人口、用地规模是可行的。

在市场经济体制下，城市人口、用地应具有弹性才能适应发展的要求。城市的发展有历史过程，是由乡到镇到市，由小城市经过中等城市才能跨入大城市，在发展中逐步增强、提高城市的质量、标准和水平。目前，海拉尔市全市总人口不过 22 万人，要扩大到近期 30 万、远期 35 万的规模，人口自然增长有限，将主要依靠人口的机械增长。因此，今后的着眼点是吸引外地劳动力，只要思想解放，政策开放，吸引域外人口到本市落户是有可能的。这么广阔的草原，丰富的资源，进行建设没有人才，没有一定素质的劳动力是难以发展和适应的。

四、城市布局

总体规划的重心是城市布局和路网框架。文本中把东、西区，伊敏河两岸和海东工业区做了描述和布置，有了一定的基础。

总体规划可概括为一市三区，主要是改造西区，建设东区，两者并举。规划的高技术经济开发区和旅游开发区，一在西区，一在东区，这是总结了我国开发区建设的经验，是可取的。待西区改造、东区建设到一定规模、程度后，有条件和有必要时再逐步将有污染的工厂迁至海东

工业区。目前海东工业区用地规模太大,要慎重研究,作出可行性分析。

火车站是城市的“客厅”,要规划得当。目前火车站背对城市主要方向,与城市的直接联系被铁路隔断了,将会带来隐患。建议与铁路部门协商,调整过来。同时,铁路系统各种用地要纳入总体规划,统一管理。

旧城改造用地调整规划粗了些,以后难以操作,要在补充规划时再作细些。旧城改造应与总体布局、道路网布局和道路改线结合起来,改造一部分,完善一部分。地下管网布置与管线综合十分重要,要作竖向设计。目前正在建设的给水管网已遇到“标高打架”,需要修改设计标高才能通过。

住宅层数以四至五层为主,不宜建高层住宅。高层住宅不是城市现代化的标志。草原上的中小城市没有必要建更多的高层住宅,只能按照城市布局的要求,为了形成城市形象和轮廓线建若干栋高层公共建筑为宜。

同意修编中提出的各项用地指标,但也要注意节约用地。

五、城市道路

城市道路布局是城市布局的纲,纲举目张。在一定意义上说,城市道路网不合理,将长期影响城市的合理发展与建设。目前,海拉尔市道路网矛盾较突出,特别是西区矛盾突出,问题较多。东、西两区东西向道路虽被伊敏河隔断,但主次干道要对齐,为今后跨河连通创造条件。南北向主次干道要理顺。

城市主要广场(包括商业、文化、交通及停车场)的位置、面积、形式等规划设计要合理,满足其应有的功能要求。

六、城市风格

三山一水的自然环境,特别是伊敏河把城市分成东西两区,确定了海拉尔城市形态的基本格局,伊敏河成为创造城市优美环境的主要条件之一。如何以伊敏河为中轴线开辟二至三条东西向的视线走廊,把草原风光引进城市,与市内旅游点联成系统,与城市绿化联成整体,这是形成城市风格的关键。城市的建筑艺术,一定要表现蒙古族、满族、鄂伦春族等民族特色,适当吸收外来民族特点,建成具有内蒙古东部草原特色的新兴城市。

七、城市绿化

规划文本、说明书的意见是合理的,但在图纸上没有系统反映出来。呼伦贝尔草原是世界第四大草原,尚处在自然放牧的状态,人工管理不足,有的地方搞不好可能会沙化,危及城市环境。要树立沙化危机感,在城市规划上做好系统绿化,防止沙化。

城市绿化规划好坏影响到建设,影响到城市形象、城市生态、城市环境。因此,要从国家高度,本城市高度,生态平衡的高度来认识城市绿化。城市绿化要充分为城市防灾提供条件,要在道路框架、住宅区和绿地建设等统一布置中解决好。规划中必须有足够的防护林带,建设好公园和城市各项绿地,加速行道树的种植。伊敏河两岸的绿化规划是描绘海拉尔市城市形象的重点所在。关于

行道树有两种意见,各有利弊,要审慎决策。目前在没有选择好、培育好行道树之前,现有的杨树行道树不能砍伐。应从当地实际出发,选择好树种,经过培育试验过程,成功后才能逐步推开。

八、城市基础设施

扩建城市供水工程表明水源有难题。因此,建议进一步搞清浅层水源的水量、水质情况,提出保护、合理开采与使用水资源的规划。浅层水由海拉尔河和伊敏河补给,在伊敏河上游建设大电厂,及农牧加工业、乡镇企业和生活污水直接排入水体等,会不同程度地污染伊敏河水质。正在施工的水厂扩建的水源,经化验水质污染超标千倍,水量也不足,水厂水源只能取于市南相邻的旗境内。根据国家卫生标准和城市水源地保护的有关规定,水源地一定范围的保护应纳入城市总体规划控制范围。但因超越市域行政区划范围,盟委、行署应在整个行政区中作统一安排,防止互相制约、互相污染。

规划中的污水处理厂采用氧化塘处理,不适合高寒地区,可改为二级沉淀,使污水资源化,为农业、牧业提供肥源和灌溉用水。

城市供热现采用一级供热到户的方式,因低温供热,温差小,管径大,故耗电大,丢水多,效率低。建议采用两级到户方式,即由电热厂到变电站再进户。加强对现有区域性集中供热热源挖潜、改造,能基本满足扩大供热面积之需,而无需扩建二期工程。市内其它供热锅炉应停止使用,可将管网联网,在高峰期适当启用若干小锅炉,

以供全市取暖之需。

城市煤气方案中采用鲁气炉方案,根据已建设的经验要再作论证。近期采用液化气进户的办法为好。

规划中提出建设大型垃圾无害化处理厂两座,日处理规模达 600 吨,规模过大,是否建应进一步论证其经济性及可行性。根据草原城市地域辽阔,人口少等情况,探索卫生填埋等处理方式,既经济又危害不大,也不是不可取的。

人防工程规划的指导思想十分明确,将日本侵占时建的人防工程,纳入城市人防工程规划加以充分利用。在新的国际形势下,人防工程如何建设应进一步探索新的有效办法。结合旧城改造、广场和停车场的建设,建成平战结合的地下商场是非常好的办法。

根据海拉尔河、伊敏河河床情况和历史资料,应进一步论证 50 年一遇防洪标准与措施。

九、近期建设

近期建设规划是重要的城市建设的指导性规划,其投资也是近期需要筹集的。因此,近期规划的总投资应实事求是地匡算,以便市政府和上级主管部门筹集资金。这是一项十分重要的工作,不能漏项。

十、城市总体规划的图文

城市总体规划的文本、大纲和说明书以及图纸等应按照国家规定的内容要求、内容范围整理。本次总体规划修编图纸不符合要求,有许多地方未按规定要求描绘,需作修改、补充。如图例、颜色等应遵照规定绘制。

十一、城市规划实施

城市总体规划一经审批,即是法律文本,必须切实实施,任何人和单位都不得擅自改变规划。为此,需抓好以下工作:

一是总体规划一经审批,就要大张旗鼓地宣传城市规划的作用与意义,做到家喻户晓,人人皆知,个个遵守。

二是做好重点地区的控制性详细规划和重点项目(或区域)的城市设计。

三是配备好城市规划和管理干部,加强业务学习,采取请进来派出去的办法,不断提高素质。

四是规划管理权限不能下放,要高度集中,已下放了的要收回。同样,铁路系统建设用地、高技术开发区、旅游开发区的规划也要纳入总体规划。发放两证一书权不能分散。

五是为了进一步提高城市规划、建设和管理水平,可不定期聘请专家组咨询或聘请专家任城市顾问,把好关。

六是海拉尔市是盟所在地,又是八个陆路通商口岸的腹地。按照盟市共建的原则,建议成立海拉尔市城市规划管理委员会,市长任委员会主任,主管副盟长、副市长、盟城乡建委主任等任副主任,并设若干成员。

(作者单位:全国市长培训中心)