

对外汉语系列教材·文化类

中国经济与对外贸易概况

Introduction to Chinese Economy and Foreign Trade

主 编 杨 杨 王美玲 马春燕



上海交通大学出版社
JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

对外汉语系列教材·文化类

中国经济与对外贸易概况

Introduction to Chinese Economy and Foreign Trade

主 编 杨 杨 王美玲 马春燕



图书在版编目(CIP)数据

中国经济与对外贸易概况/杨杨,王美玲,马春燕主编.
—西安:西安交通大学出版社,2016.11
ISBN 978-7-5605-9175-9

I. ①中… II. ①杨…②王…③马… III. ①汉语-
对外汉语教学-教材②中国经济-教材③对外贸易-中国-
教材 IV. ①H195.4②F12③F752

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 281006 号

书 名 中国经济与对外贸易概况
主 编 杨 杨 王美玲 马春燕
责任编辑 李逢国

出版发行 西安交通大学出版社
(西安市兴庆南路 10 号 邮政编码 710049)
网 址 <http://www.xjtupress.com>
电 话 (029)82668357 82667874(发行中心)
(029)82668315(总编办)
传 真 (029)82668280
印 刷 陕西时代支点印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16 印张 10.5 字数 256 千字
版次印次 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5605-9175-9
定 价 29.80 元

读者购书、书店添货,如发现印装质量问题,请与本社发行中心联系、调换。
订购热线:(029)82665248 (029)82665249
投稿热线:(029)82668133
读者信箱:xj_rwjg@126.com

版权所有 侵权必究

前言

《中国经济与对外贸易概况》是以外国留学生为对象编写的一部教材,它适合汉语专业三年级的外国留学生使用。同时,它也可供具有中级以上汉语程度的其他外国友人阅读。

“中国经济与对外贸易概况”是汉语言专业外国留学生的一门专业必修课,本教材比较系统地论述了中国经济与对外贸易的基本状况,使学生能够对中国经济与对外贸易的整体情况有一个基本的了解。

中国自1978年底的改革开放,到今天已经历了近四十年的历史进程。目前,中国成为了世界上最大的经济体之一,中国在改革开放以来所表现出的奇迹般的绩效以及蕴藏的巨大潜力表明,中国这个几经兴衰的文明古国,在世界舞台上再次崛起的势头已无可逆转。这种崛起带给世界的冲击和震撼是不言而喻的,越来越多的外国人都希望了解中国,了解中国经济与对外贸易的情况。

近年来,中国开展对外汉语教学的兄弟院校差不多都开设了汉语言专业的本科教学,除了语言类课程外,中国文化类课程的开设也必不可少,许多院校还开设了中国经济方面的课程,但关于中国经济与对外贸易方面却一直没有一部以留学生为对象编写的教材,因此,本教材的编写承担的正是这样一个任务。

本教材共分十章,基本覆盖了中国经济与对外贸易的主要方面。这十章的内容是:

第一章:中国的经济发展。本章主要介绍中国作为社会主义国家的历史背景及发展状况、过程和目标。

第二章:中国的经济体制改革。本章主要介绍中国的计划经济及其优缺点、中国的经济体制改革的过程和中国建设的社会主义市场经济的基本情况,总结了经济体制改革过程中的经验与教训。

第三章:中国的财税体制。本章主要介绍公共财政、中国政府的财政收入与财政支出。

第四章:中国的金融体制。本章主要介绍中国金融体制由计划向市场的转轨和加入WTO后对中国金融业的影响,并提出了中国金融业改革的新课题。

第五章:中国经济中的政府宏观调控。本章主要介绍政府实行宏观调控的经济学原理、中国政府的经济管理机构架构及机制,并分析中国政府宏观调控的目标和基本手段。

第六章:中国对外贸易的一般介绍。本章主要介绍了新中国成立以来,中国对外贸易发展的规模、历史、结构,总结了我国对外贸易发展的战略以及不足。

第七章:中国对外贸易的管理措施。本章主要介绍了对外贸易管理的必要性、中国加入WTO后对外贸易方面的法律法规以及与货物贸易有关的管理制度和措施。

第八章:中国的国际服务贸易。本章主要介绍了服务贸易的概念、服务贸易壁垒及其主要形式,介绍了中国服务贸易的现状与特点以及我国在服务贸易方面的促进政策。

第九章:中国利用外资与对外投资。本章主要介绍了我国利用外资的主要形式、政策、FDI的来源与分布,分析总结了利用外资对我国的影响,并介绍了我国的“走出去”战略。

第十章:我国对外贸易发展中的问题及前景。本章主要介绍了我国对外贸易发展中存在的问题,我国所面临的贸易摩擦与争端,并对我国对外贸易发展的前景进行了展望与预测。

考虑到课时和学生汉语水平的限制,本教材在内容上不能像对中国学生的教材那样详细和面面俱到,同时由于编者的学术水平和见识所限,本教材也不免有粗疏纰漏之处,欢迎各位读者批评指正。

编者

2016年12月

目 录

第一章 中国的经济发展	(1)
第一节 起点：新中国成立初期至 1952 年	(1)
第二节 改革开放之前的经济(1953—1976 年)	(6)
第三节 改革开放至今	(15)
第二章 中国的经济体制改革	(20)
第一节 两种经济体制	(20)
第二节 国有企业的改革和发展	(27)
第三节 非公有制经济的发展	(33)
第四节 经济体制改革过程中的经验与教训	(41)
第三章 中国的财税体制	(46)
第一节 公共财政的含义及作用	(46)
第二节 中国的财政收入	(50)
第三节 中国的财政支出与政府债务	(57)
第四章 中国的金融体制	(64)
第一节 中国金融体系的变迁及改革	(64)
第二节 中国目前的金融体系及金融机构	(67)
第三节 人民币制度及中国的汇率制度	(73)
第五章 中国经济中的政府宏观调控	(76)
第一节 经济学中的宏观调控	(76)
第二节 中国政府对经济的宏观调控	(81)
第六章 中国对外贸易的一般介绍	(95)
第一节 中国对外贸易的规模与发展	(95)
第二节 中国对外贸易结构	(99)
第三节 中国对外贸易的发展战略及不足	(102)
第七章 中国对外贸易的管理措施	(106)
第一节 中国实施对外贸易管理的必要性	(106)
第二节 中国加入 WTO 后的对外贸易法律法规	(109)
第三节 中国加入 WTO 后与货物贸易有关的管理制度和措施	(111)

第八章 中国的国际服务贸易	(118)
第一节 服务贸易的概念	(118)
第二节 服务贸易壁垒及其主要形式	(121)
第三节 中国服务贸易的现状与特点	(126)
第四节 中国服务贸易的促进政策	(132)
第九章 中国利用外资与对外投资	(138)
第一节 中国利用外资的主要形式	(138)
第二节 中国利用外资的政策	(140)
第三节 FDI的来源与分布	(142)
第四节 利用外资对中国的影响	(143)
第五节 “走出去”战略	(145)
第十章 中国对外贸易发展中的问题及前景	(149)
第一节 中国对外贸易发展中存在的问题	(149)
第二节 中国面临的贸易摩擦与争端	(151)
第三节 中国对外贸易发展的前景及对策	(155)
参考文献	(159)
(75) .....	.....
(76) .....	.....
(77) .....	.....
(78) .....	.....
(79) .....	.....
(80) .....	.....
(81) .....	.....
(82) .....	.....
(83) .....	.....
(84) .....	.....
(85) .....	.....
(86) .....	.....
(87) .....	.....
(88) .....	.....
(89) .....	.....
(90) .....	.....
(91) .....	.....
(92) .....	.....
(93) .....	.....
(94) .....	.....
(95) .....	.....
(96) .....	.....
(97) .....	.....
(98) .....	.....
(99) .....	.....
(100) .....	.....
(101) .....	.....
(102) .....	.....
(103) .....	.....
(104) .....	.....
(105) .....	.....
(106) .....	.....
(107) .....	.....
(108) .....	.....
(109) .....	.....
(110) .....	.....
(111) .....	.....

第一章

中国的经济发展

第一节 起点：新中国成立初期至 1952 年

中华人民共和国经济的历史是从 1949 年新中国成立开始的。新中国是从旧中国发展来的，所以，讲到中华人民共和国经济史，有必要简单了解新中国成立之前的中国经济概况，它是新中国经济发展的起点。1840 年鸦片战争后，中国从封建社会一步步迈入了一个半殖民地半封建的社会。一方面侵略者通过战争，强占中国领土，在中国划分势力范围，勒索大量赔款，取得了一系列不平等条约。并利用这些不平等条约，控制中国的通商口岸、海关和对外贸易以及交通事业，从中国攫取资源。另一方面则贷款给中国政府，在中国开办银行，垄断和控制中国的金融财政命脉。所以，1840 年后，中国原有的社会经济发生了变化，从一个独立的国家变成了一个形式上独立，实际上受帝国主义操纵的半殖民地国家。直到 1949 年，中国仍然是一个以传统农业为主、人口众多、经济落后的大国。表 1-1 为 1949 年中国主要工业品产量与其他国家的对比。

表 1-1 1949 年中国主要工业品产量与其他国家的比较(按人口平均计算)

产品名称	单位	按人口平均产量				各国为我国的倍数		
		中国	前苏联	美国	英国	前苏联	美国	英国
电力	度	7.9	219.5	1144.6	514.9	27	141	63
原煤	公斤	83.0	761.0	3498.0	4938.0	9	41	58
生铁	公斤	1.7*	84.4	244.5	165.9	50	144	9
钢	公斤	0.9	95.3	376.3	255.2	106	418	281
棉布	公斤	7.34*	20.28	61.42	70.38	2.8	8.4	9.6

注：* 包括个体手工业的产量。

资料来源：《我国的国民经济建设和人民生活》，统计出版社 1958 年版，第 6 页。

一、新中国成立之前的中国经济呈现出的三个特点

1. 长期的战乱使中国经济遭到严重破坏

中华人民共和国成立之前，中国是十分落后的半殖民地半封建经济，大多数人民生活饥寒交迫之中。多年的战争摧残，严重地破坏了经济。再加上帝国主义、封建主义、官僚资本主义的长期压榨掠夺，1949 年新中国成立之前，经济已经处于崩溃状态。首先，工农业生产遭到

极大破坏。农具、肥料减少,水利失修,水旱灾荒严重,1949年全国农田受灾面积达1.2亿亩,灾民4000多万人。在工业生产方面,1949年,主要工业产品产量比最高年产量大幅下降。其次,交通运输被严重破坏。津浦、京汉、粤汉、陇海、浙赣等主要干线没有一条全线通车,机车有1/3无法行驶。公路通车不到原有线路总长度的80%。上海港可航驶的轮船只有14.5万吨。飞机、航空器材以及驾驶人员都去了香港。再次,国民政府财政恶化,大量增发钞票造成国统区恶性通货膨胀严重。许多工厂停工倒闭,工人失业。长期战争造成交通阻塞,导致城乡之间的交流严重滞塞,城市物资极端缺乏,市场秩序混乱,引起投机倒把盛行,物价飞涨,整个国民经济一蹶不振。1949年4月,上海1000余家机器工厂,开工的不到100家。

2. 经济水平发展较低

新中国成立之前的社会经济落后,社会生产力十分低下。传统农业手工业的生产总值占工农业生产总值的绝大部分,对外国很多产品有较强的依赖性。从1840年鸦片战争起到1936年,中国近代社会经济经历了将近100年的发展过程,社会生产力水平却仍然十分低下。1936年,分散的、个体的农业和手工业约占国民经济的90%,而近代工业只占10%左右,在工业生产中机器大工业所占比重很小,手工劳动仍占很大比重。如1933年全部制造业总产值中,机器大工业仅占27%,手工业(包括独立的手工业和家庭手工业)占73%。工业技术水平十分低下,工厂大部分是资本少、设备简陋,还未能形成自己独立的机械制造业,如不能自己制造汽车、拖拉机和飞机等。由表1-1可见,旧中国主要工业产量是很低的,尤其是重工业产品。到1949年,就是这样低的产量,除个别产品外,还大大下降了。

3. 经济发展极端不平衡

对比一下1943年东三省的几项工业产量在全国占的比重:铁占全国产量的87.7%,钢材93%,煤49.5%,电力78.2%,水泥66%。可明显看到这种地区之间经济发展的不平衡,对于中国来说,始终是影响政府经济决策的重要因素,对经济决策的施行产生很大阻力。从工业布局来看,在中国近代社会中,工业生产在整个国民生产中所占比重很小。就是这样极少的工业,布局也极不合理,主要集中在东北和东南沿海的几个大城市。广大内地,特别是边疆少数民族地区,几乎没有近代工业。而工业生产部门内部各部门之间也互不协调。如1936年前,中国铁矿石产量超过铁产量近10倍,超过钢产量近100倍。

以发电和纺织为例,全国90%以上的发电站集中在东北、东南沿海的几个大城市。纺织业全国70%左右的棉纺锭和布机,集中在上海、青岛和天津三个大城市中,而上海一地的毛纺锭,就约占全国的75%。

二、新中国成立之后政府为了恢复国民经济采取了一系列重大步骤

1949年中华人民共和国的成立,只是从政治上标志着中国半殖民地半封建社会的结束和社会主义社会的开始,社会主义社会并不是从中华人民共和国成立之日起就立刻实现的,它是经过了一个过渡阶段。1949年新中国成立以前,中国是一个帝国主义、封建主义和官僚资本主义占据统治地位的半殖民地半封建国家。1949年,中国人民推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义,建立了中华人民共和国,结束了半殖民地半封建的状况。中华人民共和国成立后,首先需要进行国民经济的恢复工作,在中国建立社会主义经济制度,发展社会生产力,提高人民的物质文化生活水平。而当时国民经济遭到了很大破坏,亟待恢复。所以,中华人民共和

国一成立,政府就马上开始了对国民经济的改组工作。1949—1952年是国民经济恢复时期,政府为了恢复国民经济采取了一系列重大步骤,主要完成了没收官僚资本、取消帝国主义在华特权以及进行土地改革等。

1. 没收官僚资本

中国的官僚资本不是一般的自由资本主义,它不是正常情况下发展起来的资本主义,而是一些掌握政治权力的地主、军阀、官僚等人利用所掌握的政治权力,采取经济剥削和掠夺手段,对经济进行垄断发展积累起来的。中国早期的官僚资本是清朝“洋务派”官僚在洋务运动中兴办起来的那些企业。后来随着中国半殖民地化程度的加深,一些官僚和军阀通过掌握的权力创办的一些企业也是官僚资本。到1927年以后,以蒋介石为首的四大家族官僚资本,则是官僚资本发展的最高峰。

没收官僚资本,主要是没收以蒋、宋、陈、孔四大家族为主的官僚资本。蒋、宋、孔、陈四大家族通过他们所掌握的权力,在他们当权的20年中,已经集中了巨大财产,积累起巨额资本,垄断了全国的经济命脉。没收官僚资本就是要消灭地主阶级和官僚资产阶级的剥削和压迫,改变买办的封建生产关系,解放被束缚的生产力。没收了官僚资本,使社会主义国营经济的力量空前壮大起来。据统计,1949年,社会主义国营工业,在全国大型工业总产值中所占比重为41.3%,还掌握了全国的铁路和大部分的现代交通运输事业。

2. 完成土地改革

进行土地改革是中国新民主主义革命的主要内容,这项工作在解放前的解放区已经实行。中国共产党和中央人民政府从1927年革命根据地建立时就开始了土地改革,但是在各个不同的历史阶段,土改政策在具体做法上有些不同。1947年以后各解放区普遍开展了土地改革,到1949年新中国成立前夕,已在1.45亿人口地区完成了土地改革。新中国成立后,土地改革工作继续进行。新中国成立前旧中国普遍存在的封建土地制度极不合理。占农村人口不到10%的地主、富农占有约70%~80%的土地,而占农村人口90%的贫、雇、中农及其他人民却总共只占约20%~30%的土地。因此,大多数农民不得不向地主租种土地,忍受其剥削。地主阶级集中了大量土地却一般都不直接耕种,而是把土地零散地租给缺地、少地的农民,向他们收取地租。地租一般要占农民收获量的50% (“田之收入,地主得其半,耕者得其半”),有的甚至高达收获的70%~80%。地主阶级对农民的剥削极其残酷,向农民征收的主要是实物地租,也有劳役地租或者货币地租。封建土地制度是旧中国农民遭受残酷的剥削和压迫的根源,也是近代中国被侵略、被压迫、贫困落后的根源。不改变这种土地制度,农村生产力就无从发展,广大农民就得不到真正的解放。为了改变这种状况,必须实行土地改革。

中国共产党领导的土地改革,就是要把土地从剥削者手里转移到农民手里,使农民从封建的土地关系中获得解放。农民获得土地及其他生产资料后,生产积极性提高,促进了农业生产的恢复和发展,农民生活得到了很大的改善,农村出现了崭新的面貌。土地改革运动从1950年开始,到1952年底基本完成。完成土地改革是国家财政经济状况根本好转的条件之一。完成土地改革后,农民生产积极性提高。中国共产党和中央人民政府按照互利和自愿的原则,引导农民互助合作,土地改革后农业中互助合作组织得到了一定的发展。

3. 获得的成就

从1949年中华人民共和国成立到1952年底,是中国国民经济的恢复时期。在这期间,中

国共产党和中央人民政府采取了一系列正确的政策,使国民经济在工业、农业、交通运输和贸易等方面都得到全面的恢复和发展,人民的生活水平得到了很大的改善。

(1)工业生产的恢复和发展。

工业总产值迅速增长,现代工业比重增加,重工业和轻工业的比例关系发生变化。主要产品的产量迅速增长,大大超过了新中国成立前的最高年产量。在国民经济恢复时期,除了恢复和调整原有的一些工业外,还设计和建立了一些新的厂矿,采用了新的生产技术装备。推广先进经验,使国营工业中一些部门的生产技术水平,普遍得到了提高。拿炼钢工业来说,新中国成立前中国的钢铁工业十分落后。经济恢复时期对这种不合理的情况进行调整,采用先进技术。到恢复时期结束时,中国已经能够生产钢板、钢材、无缝钢管等,已经能够为机械工业提供良好的钢材。制造薄钢板的成功,对汽车工业提供了条件。另外,还能够轧制钢轨,并用自己轧制的钢轨铺路。在恢复时期修成的成渝铁路,就是用自制的钢轨铺成的。

(2)农业生产的恢复和发展。

中华人民共和国成立后,政府立即决定把恢复和发展农业生产作为经济工作的重点。到1952年,农业生产的恢复和发展工作取得了很大的成就。从农业总产值来看,1952年比1949年增长了48.5%。粮食和棉花产量都已经超过了新中国成立前的最高年产量,具体如表1-2、表1-3、表1-4、表1-5所示。

表 1-2 1949 年—1952 农业总产值的增长

年份	绝对数(亿元)	指数(%)
按 1952 年不变价格计算:		以 1949 年为 100
1949	326.0	100
1950	384.0	117.7
1951	420.0	128.8
1952	484.0	148.5

资料来源:据《中国统计年鉴(1983)》第 149 页表制作。

表 1-3 1949—1952 年粮食和棉花产量

年份	粮食产量 (亿斤)	在粮食产量中			棉花产量 (万担)
		稻谷	小麦	薯类	
新中国成立最高年	2774	1147	466	127	1698
1949	2263.6	973	276	197	889
1950	2642.5	1102	290	248	1385
1951	2873.7	1211	345	280	2061
1952	3278.3	1369	362	327	2607

资料来源:据《中国统计年鉴(1983)》第 162、163 页表制作。

表 1-4 1949—1952 年粮食和棉花产量(指数%)

年份	粮食产量 (亿斤)	在粮食产量中				棉花产量 (万担)
		稻谷	小麦	杂粮	薯类	
以新中国成立前最高年为 100						
1949	77.9	84.8	59.2	69.2	155.1	52.4
1952	111.3	119.3	77.6	99.6	257.5	153.5
以 1949 年为 100						
1952	142.8	140.7	131.2	143.9	165.9	293.3
平均每年增长速度(%)						
1950—1952	12.6	12.1	9.6	12.9	18.4	43.6

资料来源:据《中国统计年鉴(1983)》第 162、162 页,《伟大的十年》第 106 页制作。

表 1-5 1949—1952 粮食每亩产量

单位:升

年份	粮食	其中	稻谷	小麦	杂粮	薯类
1949	137	252	86	101	187	21
1950	159	281	85	118	215	24
1951	168	300	100	118	225	25
1952	176	321	98	136	251	31

资料来源:据《中国统计年鉴(1983)》第 171、172 页,《伟大的十年》第 107 页制作。

(3) 交通运输恢复。

新中国成立前,由于连年战争,中国的交通运输事业几乎处于瘫痪状态,严重地影响了城乡间以及地区之间的物资交流,影响了工农业生产的发展和人们的生活。1949 年新中国成立后,铁路的修复工作在全国范围内大规模地展开。当时全国纵贯南北以及横贯东西的主要铁路线路均遭到破坏,无一条可以全线通车。在政府的号召下,在 1949 年一年内,就修复了 8300 多公里铁路。到 1950 年,重新修复的线路已达 14089 公里,修复的桥梁长达 90.5 公里。中国原有的铁路基本上畅通了,不仅修复了旧有的铁路,而且还开始兴建新的路线。到 1952 年,已新建了来睦、成渝、天兰三条铁路线路,总长 1263 公里。铁路的畅通,有力地促进了城乡经济的恢复和发展。同时,不仅对航运线路进行了修复工作,而且开展开辟航运的工作。因此,通航里程大大增加,如内河通航里程 1949 年为 7.36 万公里,1952 年增加到 9.50 万公里。另外,民用航空事业也取得了很大进步,由 1949 年新中国成立初期的没有通航,发展到 1950 年的 1.14 万公里航线里程,再到 1952 年的 1.31 万公里。交通事业的恢复和发展使得货物运输量飞速增加,由 1949 年的 16097 万吨增长为 1952 年的 31516 万吨,大大方便了城乡物资交流,促进了工农业生产的发展和人民生活水平的提高。

(4) 中国的经济结构发生了巨大的变化。

帝国主义、封建主义和官僚资本主义三种生产关系被废除了;对民族资本主义经济进行了调整;社会主义国营经济和合作社经济空前发展和壮大起来,成为国民经济中居于领导地位的经济成分;农民和手工业个体经济得到较大发展,部分已经走上社会主义互助合作的道路。这

些情况表明,中国已经完成国民经济的恢复工作,为进行大规模有计划的经济建设创造了条件。

第二节 改革开放之前的经济(1953—1976年)

从1949年新中国成立到1952年,经过三年的恢复,全国经济已经有了很大的起色。在农业方面,比1949年增长近50%,农村经济基本恢复到了历史最高水平。工业方面,一些新的技术设备、先进的经验也得到采用,使工业部门的劳动生产率得到显著提高。1952年工业总产值达到349亿元,比1949年增长了1.5倍,这一增长速度与同期的美国、前苏联、英国等主要国家相比是最高的。财政金融方面,结束了长达12年的通货膨胀,金融物价逐步稳定,全国商品零售物价指数得到调整。同时,贸易、交通运输、文教卫生、人民生活等方面有很大的发展。

但“大跃进”、人民公社和“文化大革命”的出现,使中国经济开始走入错误的轨道。经济建设遭受重大打击,生产力遭到严重破坏。

一、第一个五年计划时期(1953—1957年)

1952年底,国民经济的恢复工作已经完成。从1953年起,中国进入了第一个五年计划建设时期。第一个五年计划的基本任务是根据过渡时期的总任务提出的。第一个五年计划的基本任务概括地说就是:“集中主要力量进行以前苏联帮助中国设计的156个建设单位为中心的、由限额以上的694个建设单位组成的工业建设,建立中国的社会主义工业化的初步基础;发展部分集体所有制的农业生产合作社,并发展手工业生产合作社,建立对于农业和手工业的社会主义改造的初步基础;基本上把资本主义工商业分别地纳入各种形式的国家资本主义的轨道,建立对于私营工商业的社会主义改造的基础。”^①

第一个五年计划是在国民经济已经恢复的基础上开始的。当时中国国民经济的恢复工作已于1952年底完成。1952年,中国工农业总产值比1949年增长了77.5%(1949年466亿元,1952年为810亿元^②),其中:现代工业增长了178.6%,农业增长了48.5%。1952年,工业和农业主要产品的产量,大都超过了新中国成立以前的最高水平,交通运输和国内外贸易等也有了相应的恢复和发展。国家在平衡财政收支和稳定物价方面取得重大成就,人民生活得到显著改善。这些都为中国有计划地发展国民经济创造了条件。在这一时期中,主要是根据过渡时期的总路线,国家对农业、手工业和资本主义工商业进行了大规模的社会主义改造和社会主义工业化初步基础的建立工作。这些工作都提前超额完成了,因而实现了向社会主义的过渡,建立起社会主义的经济基础。

在第一个五年计划期间,工业生产得到了飞速的发展,从1953—1957年,平均每年增长速度为18%。1957年工业总产值已达704亿元(包括手工业产值),比1952年的349亿元增长了128.6%^③,在五年计划规定的46种主要产品中,生铁、钢、钢材、水泥、棉纱、棉布、抗菌素等27种产品的产量,在1956年已经达到五年计划规定的1957年的水平。第一个五年计划时期,由于贯

①、② 《中国统计年鉴(1984)》,第23、27、194页。

③ 《中国统计年鉴(1984)》,第23、195、198页。

彻执行了正确的方针政策,各项经济事业得到了很大的发展,人民的物质和文化水平有了相应的提高。主要工业产品产量在第一个五年计划期间的变化情况,如表 1-6 所示。

表 1-6 主要产品产量的增加

产品名称	单位	1949 年	1952 年	1957 年	1957 年比 1952 年 增长的百分比(%)
钢	万吨	15.8	135.0	535.4	296.6
生铁	万吨	25.2	193.0	594.0	208.0
原煤	万吨	3243	6649	13000	96.0
发电量	亿度	43.1	72.6	193.4	166.3
原油	万吨	12.1	43.6	146.0	235.0
水泥	万吨	66	286	686	140.0
木材	万立方米	567	1120	2787	149.0
硫酸	万吨	4.0	19.0	63.2	233.0
纯碱	万吨	8.8	19.2	50.6	164.0
烧碱	万吨	1.5	7.9	19.8	150.6
化学肥料	万吨	2.7	18.1	63.1	249.0
青霉素	公斤	—	46	18266	396.1 倍
金属切削机床	台	1582	13734	28000	104.0
动力机械	万马力	1.0	3.5	69.0	18.7 倍
电动机	万千瓦	6.1	63.9	145.5	127.7
发电设备	万千瓦	—	—	19.8	735.0
机车	台	—	20	167	238.0
汽车	辆	—	—	7500	—
民用船舶	载重量万吨	—	1.6	5.4	237.5
棉纱	万件	180	362	465	28.5
棉布	亿米	18.9	38.3	50.5	31.9
纸	万吨	22.8	54.0	122.1	126.1
卷烟	万箱	160.0	265.0	466.0	75.8
食用植物油	万吨	44.4	98.3	110.0	11.9
糖	万吨	19.9	45.1	86.4	91.6
原盐	万吨	298.5	494.5	827.7	67.4

资料来源:根据《中国统计年鉴(1984)》第 220—229 页;《伟大的十年》第 84—89 页;《关于发展国民经济的第一个五年(1953—1957 年)计划执行结果的公报》,中国统计出版社 1959 年版,第 6—7 页资料制作。

二、“大跃进”时期(1958—1962年)

第一个五年计划完成后,中国的社会主义经济制度和社会主义工业化的初步基础已经建立起来。按照拟好的发展国民经济第二个五年计划的建议,从1958年起,国家的工作重点应该转移到经济建设上,开始进行大规模的经济建设工作。建议中还拟定了进行经济建设的各项具体项目和指标。但是1958年却提出了社会主义建设总路线,并开展了“大跃进”和人民公社化运动,正常的经济秩序被打乱,经济发展遭受很大破坏,出现了三年困难时期。后来经过调整,经济有所恢复和发展,但仍有反复。直到1965、1966年,经济发展才稳定下来。可是1966年又发生了“文化大革命”,经济发展又陷于混乱之中。

1. 1958—1960年,中国国民经济的“大跃进”运动

本来1956年中共八大一次会议正式通过的由周恩来同志主持编制的《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议》中已规定了第二个五年计划期间要完成的国民经济的各项指标,如工农业总产值增长75%左右,农业总产值增长35%,工业产值增长1倍左右,国民收入增长50%。这些指标经过努力是可以达到的,是符合实际的。但是,1958年5月中共八大二次会议提出了新的“二五”计划指标。新的“二五”计划具体指标是:工业总产值计划平均每年增长26%~32%,农业总产值平均每年增长13%~16%,国民收入比“一五”时期增长1倍左右,基本建设投资预算支出为1500亿~1600亿元。主要产品产量到1962年达到:钢2500万吨~3000万吨;原煤3.8万吨~4.2万吨;粮食3亿吨~3.5亿吨;棉花325万担~375万担。另外还计划《全国农业发展纲要》提前5年完成。这些指标都远远超过中共八大一次会议通过的《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议》中所规定的指标水平。1958年2月,《人民日报》发表了“我们的行动口号——反对浪费,勤俭建国”的社论。社论明确提出了国民经济“大跃进”的口号:“我们国家现在正面临着—一个全国大跃进的新形势,工业建设和工业生产要大跃进,农业生产要大跃进,文教卫生事业也要大跃进。”并制定高指标推动“大跃进”。

2. “大跃进”运动的严重后果

(1)“大跃进”运动使浮夸风、瞎指挥泛滥盛行。

批判“反冒进”过程中,在中央政府一再提高经济建设指标动员鼓动下,特别是在提出社会主义建设总路线后,全国出现了“跃进”的形势。由于所提指标脱离实际,根本无法实现,于是浮夸风和瞎指挥盛行起来。各地虚报产量,大放所谓的“高产卫星”。1958年7月23日《人民日报》报道河南省西平县和平农业社“小麦高产”的消息,小麦每亩产量达到7320斤。1958年8月13日《人民日报》报道湖北省麻城县麻溪河乡早稻亩产量为3690多斤。1958年8月21日《陕西日报》报道,西安市东风人民公社建立了72块明年亩产4万~6万斤的小麦卫星田等。

同时,进行全民大炼钢铁,大搞群众运动,用小炒炉等生产的大量土钢、土铁,含硫量高,根本不能使用,不得不重新回炉。全民大炼钢铁经济效益差,浪费损失严重。大量的人力、物力和财力被白白浪费,不少设备因过度使用而损坏,产品质量下降,品种减少。1958年,宣布钢产量为1108万吨,实际上合格的钢不过800万吨。另外,为了生产这些土钢、土铁,过量地开

采了矿石,砍伐了大量树木,砸掉了大量的铁锅、铁器,破坏矿产和森林资源的同时也影响了人民的生活。

(2)国民经济各部门比例关系严重失调。

现代化大生产,各部门间必须要维持一种协调的比例关系,经济才能顺利地发展,如某一部门特别突出发展,其他部门跟不上,不能配合,则会影响整个经济的发展。“大跃进”中,由于突出钢铁工业,造成国民经济各方面比例关系严重失调,对整个国民经济产生了严重的影响。由于“大跃进”运动的开展,国家财政支出超过收入,财政不能平衡,从1958—1961年连续4年出现财政赤字。

(3)“大跃进”使人民生活受到极大影响,人民生活水平下降。城市里由于轻工业品和农副产品的短缺,市场供应紧张,又加上“大跃进”取消了计件工资和奖金,收入减少,城市居民的生活受到很大影响。另外,“大跃进”以来,城市职工人数大量增加,“一五”期间,职工人数5年增长55%,而1958年1年,职工人数猛增了85%,而1958年粮食产量只比1957年增长了2.5%。靠商品粮生活的城市人口激增,粮食产量跟不上需要。在农村,农民自留地、家庭副业被取消,集体分配少,收入下降。大办公共食堂,造成粮食巨大浪费,又虚报产量,高征购,使得农村粮食极其紧张,农民生活十分困难。

三、调整时期(1961—1965年)

1. 八字方针的提出

“大跃进”和人民公社化运动,造成国民经济比例关系严重失调,使国民经济处于严重困境之中。为了摆脱困境,使国民经济转入正常发展的轨道,中国政府实行了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,对国民经济进行调整。1960年9月30日,中共中央批转关于1961年国民经济计划控制数字的报告中,首次提出了“调整、巩固、充实、提高”的方针,要求1961年把农业放在首要地位,使各项生产和建设事业在发展中得到调整、巩固、充实、提高。“调整、巩固、充实、提高”方针的重点是调整,因为“大跃进”运动使国民经济比例关系严重失调,工农业生产下降,财政经济情况恶化。贯彻执行八字方针,首先具有恢复经济的性质,其任务是克服困难、恢复农业、恢复工业,争取财政经济情况的根本好转。

2. 压缩基础建设项目

中央采取了若干果断措施,对国民经济大幅度全面展开调整,大力压缩基本建设战线。“大跃进”期间,基本建设战线过长,规模过大,项目过多,尤其是计划外项目过多,造成大量资金、人力和物力被浪费,经济收益大大降低。基本建设的特点是周期长,一般要在较长的时期内占用大量生产资料、生活资料和劳动力,而不能提供任何有效产品,因此必须量力而为。一旦规模搞得过大,战线过长,就会使大量资金、物资停滞在建设上,影响其他部门的生产,特别是影响农业和轻工业的生产,滞塞整个生产过程。同时基建战线过长,规模过大,也会使财政收支和信贷收支失去平衡,因此,调整基本建设战线,必须要压缩基本建设规模,在基本建设方面与国家财力、物力负担的能力相适应,国民经济才有可能转向良性发展。

3. 降低工业生产速度,调整工业内部结构

(1)进行关、停、并、转,缩短工业战线。

在工业方面进行了调整,主要是降低工业生产发展速度和调整工业内部结构。首先是降低工业生产指标。1962年5月中央财经小组的调整报告中的指标同1960年的计划指标相比,工业总产值下降了59%,重工业总产值下降了63%,钢产量下降了68%,除原油略有增产外,原煤、木材和发电量等短线产品产量因采掘等原因,也大幅度下降,轻工业总产值下降了26%。随着工业生产指标的降低,工业企业过多,能力过剩、人员过多的矛盾突显出来,采取“关、停、并、转”对工业内部进行调整,实际上也是对工业的大改组。具体做法是:在摸清原动力供应、燃料、材料、农业和市场需要的基础上,对消耗大、成本高、质量差、经过整顿仍然亏损的企业一律关闭停办;一时原料供应不上、任务不足的企业,适当合并或缩小规模,或者转产急需的支农产品、市场紧缺日用品、机修备品配件;原轻工业企业改向的,限期恢复生产;对因任务不足,适合转产短线产品的企业,可按实际需要改变原来的产品方向;裁并的重点是中小企业,对骨干企业则予以保留。分批制定关、停、并、转计划,并做好善后工作。

(2) 充实急需、加强的薄弱环节。

由于降低了大部分重工业产品的生产资料和部分日用工业品的生产,为了缓和供应,在调整中优先保证农业生产和日用品生产所需要的燃料、电力、工业原材料、设备等;集中生产农村急需的中小农具和日用工业品,建设支农工业项目,积极试制和生产农业生产资料和轻工业所需的原料,使市场上紧缺的日用品逐步得到缓和,农村也基本上得到满足。

(3) 加强设备修理和矿山地质勘探。

对农用机械、汽车、矿山机械和其他一些短线产品生产企业的设备,集中力量进行修复;对其他企业的设备、厂房、锅炉以及邮电交通部门的线路、道路进行整修更换等。对矿产资源加强地质勘探工作,使矿产资源得到充分的保护和利用,并努力解决石油奇缺的问题。

(4) 加强企业管理,提高经济效益。

在对工业企业进行关、停、并、转过程中,认真抓生产秩序的整顿和企业的管理工作。1961年9月中央颁发了《国营工业企业工作暂行条例》,要求建立严格的责任制,如厂长责任制、技术责任制、财务责任制等。职工人人有专责,保证产品质量,保证设备工具经常处于良好状态,全面完成和超额完成国家计划,增加产品,扩大积累。但由于当时国民经济尚未走上正轨,未能全面贯彻,后来在开展清仓核资、扭亏为盈以及增产节约运动中结合进行,取得了很好的效果,企业经济效益也有所提高。1961和1962两年仅所增加的钢材和机械设备品种,就比1960年分别增长8%和18.7%。

(5) 进一步调整农村政策。

国民经济中农业是重要的一环,调整的重点是进一步贯彻中国共产党在农村的各项政策,具体有以下几方面:

①首先调整人民公社管理体制。其核心是缩小基本核算单位和实行灵活的管理方式。当时中国农业生产水平低,经营规模小,在管理体制上不宜过大,人民公社的管理体制,特别是基本核算单位如果太大,会发生许多问题,影响生产的发展。

②贯彻按劳分配政策,明确社员自留地和经营副业制度。实行以生产队为基本核算单位的同时,贯彻按劳分配政策。具体做法是取消公共食堂,废止供给制与工资制相结合的分配办法,生产队逐步制定各种劳动定额,实行定额管理,同工同酬,年终按社员劳动工分进行分配。