

新型职业农民

沈琼 夏林艳◎ 编著

培训读本

XINXING ZHIYE NONGMIN
PEIXUN DUBEN

 中国农业出版社

新型职业农民培训读本

沈 琼 夏林艳 编著

中国农业出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

新型职业农民培训读本 / 沈琼, 夏林艳编著. —北京: 中国农业出版社, 2019. 1

ISBN 978-7-109-25147-2

I. ①新… II. ①沈… ②夏… III. ①农民教育-教育培训-中国 IV. ①G725

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 001858 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

北京万友印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 17.5

字数: 270 千字

定价: 32.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

这本书是写给新型职业农民的通俗读物，也是教育部人文社科重点研究基地重大项目（编号：18JJD790012）的研究成果。根据统计显示，截止到2017年底，我国已经培育的新型职业农民达到1400万人，到2020年，新型职业农民将超过2000万人。农业农村部部长韩长赋说，未来种地要靠新型职业农民。新型职业农民不仅能种地，而且有能力把地种好！他们把资本、科技、机械等现代因素融入农业农村，实现农业的高质量、高效益、绿色化发展，带动乡村振兴。

当然，作为中国传统农业向现代农业转型中成长的规模日益庞大的群体，新型职业农民需要系统了解我国关于新型职业农民培育的相关信息，这些信息将帮助他们更好地认识现代农业、了解自身在现代农业建设中的责任和担当，更好地融于新型职业农民培育工程中，获得更多的现代发展要素，培育持续发展的能力。

本书设计了九章内容，首先是介绍新型职业农民的基本概念和培育价值；第二章介绍现代农业特征下的新型职业农民的素养和能力；第三章系统介绍我国新型职业农民培育工程；第四章、第五章和第六章分门别类地介绍我国生产经营型职业农民、专业服务型职业农民、专业技术型职业农民教育培训的内容体系；第七章介绍部分地区新型职业农民的认定标准；第八章梳理了不同层级的新型职业农民扶持政策；第九章列举了八位新型职业农民的成长事迹。

新型职业农民的培育是一个缓慢的过程。当前，我国新型职业农民培育工程还处于试点时期，与新型职业农民有关的制度设计还处于

不断探索的过程中。本书的作者也是第一次面向农民朋友，试图撰写一本通俗易懂的读物。尽管有一些学术积累，曾经完成的国家项目、著作和四十多篇的学术论文也难以保证写好本书。我是如此的诚惶诚恐，经常与我的学生夏林艳商量探讨，希望能够写得更接地气，能够为新型职业农民朋友的事业发展做出贡献。当然不足是难以避免的，希望读者们原谅。

最后，中国农业出版社为本书的出版提供了大量的帮助。当赵刚编辑向我约稿时，我深深为中国农业出版社关注新型职业农民群体感到欣慰，也为出版社在“三农”领域前瞻性的视野、务实性的服务而感到钦佩！

沈 琼

2018年5月1日于盛和苑

目 录

前言

第一章 新型职业农民概论	1
第一节 什么是新型职业农民	1
第二节 为什么要培育新型职业农民	2
第三节 新型职业农民的特征	3
第四节 新型职业农民在农业现代化建设中的作用	5
第二章 新型职业农民的素质与能力	7
第一节 传统农业与传统农民	7
第二节 现代农业的职业特征	12
第三节 新型职业农民的来源与需要具备的能力	15
第三章 新型职业农民培训工程	17
第一节 新型职业农民培育工程发展历程	17
第二节 新型职业农民培育工程的主要内容	24
第三节 新型职业农民培训工程的目标和重点举措	28
第四章 生产经营型职业农民培训	32
第一节 家庭农场经营管理的培训规范	32
第二节 水稻生产的培训规范	38
第三节 小麦生产的培训规范	46
第四节 棉花生产的培训规范	51
第五节 花生生产的培训规范	57

第六节	茶叶生产的培训规范	62
第七节	设施蔬菜生产的培训规范	68
第八节	蛋鸡养殖的培训规范	73
第九节	淡水池塘养虾的培训规范	81
第十节	海水鱼类池塘养殖的培训规范	87
第五章	专业服务型职业农民培训	96
第一节	村级动物防疫员的培训规范	96
第二节	村级奶站管理员的培训规范	99
第三节	村级资产管理员的培训规范	103
第四节	农村信息员的培训规范	106
第五节	农村经纪人的培训规范	108
第六节	农机营销员的培训规范	113
第七节	农药经销员的培训规范	115
第八节	兽药经销员的培训规范	118
第九节	肥料配方员的培训规范	121
第十节	沼气生产工的培训规范	126
第十一节	沼气物管员的培训规范	129
第十二节	农业机械操作人员的培训规范	133
第十三节	农业机械维修人员的培训规范	137
第十四节	农村土地承包调解仲裁人员的培训规范	141
第十五节	农作物病虫害防治员的培训规范	146
第十六节	水产养殖病害防治员的培训规范	149
第六章	专业技能型职业农民培训	153
第一节	果树园艺工的培训规范	153
第二节	花卉园艺工的培训规范	157
第三节	菌类园艺工的培训规范	162
第四节	蔬菜园艺工的培训规范	166
第五节	粮食作物栽培工的培训规范	171
第六节	粮油贮藏初加工人员的培训规范	181

第七节 橡胶栽培工的培训规范	184
第八节 橡胶割胶工的培训规范	188
第九节 培训实施与考核颁证	191
第七章 新型职业农民的认定标准	194
第一节 新型职业农民认定标准的基本内容	194
第二节 部分省级新型职业农民认定标准	197
第三节 部分市、县新型职业农民认定标准	204
第八章 新型职业农民相关扶持政策	227
第一节 土地流转政策	227
第二节 财政补贴	229
第三节 信贷资金	231
第四节 农业保险	233
第五节 技术指导	234
第六节 税费减免	236
第七节 创新创业服务	237
第八节 农业基础设施建设	238
第九节 教育资助政策	239
第十节 其他扶持政策	240
第九章 新型职业农民成长案例	242
第一节 十载艰辛领路人——李永军	242
第二节 种粮大户——刘军	246
第三节 科技兴农领头雁——赵玉国	250
第四节 引领乡亲奔小康——盛立国	253
第五节 返乡创业成就辉煌——徐海波	257
第六节 科技致富领路人——杨莉	261
第七节 爱拼才会赢——陈建坤	264
第八节 种地“秀才”——袁起	267

第一章 新型职业农民概论

随着经济的不断发展，我国传统农业逐渐向现代农业转变，与此同时，农业对农民的综合素质要求也越来越高。改革开放以来，活跃的经济促使了城镇化快速发展和人口流动速度的加快，大量的农村青壮年劳动力向城市转移，留在农村的生产者被形象地称为“386199”部队，造成了发展农业生产缺人手，发展现代农业缺人才的不利局面，严重制约了农村经济的发展。党中央、国务院高度重视“三农”问题，始终把三农工作作为全党工作的重中之重。2012年中央1号文件首次提出新型职业农民的概念，并阐述“大力培育新型职业农民，对未升学的农村初高中毕业生免费提供农业技能培训，对符合条件的农村青年务农创业和农民工返乡创业项目给予补助和贷款支持”。

本章主要介绍新型职业农民的内涵、分类、特征及在农业现代化建设中的作用等内容。

第一节 什么是新型职业农民

一、新型职业农民内涵

新型职业农民是以农业为职业、具有相应的专业技能、收入主要来自农业生产经营并达到相当水平的现代农业从业者。

新型职业农民是相对于传统农民和兼业农民而言的。在此概念提出来之前，国家曾提出新型农民和职业农民的说法。新型农民是在2005年党的十六届五中全会中提出的，即为适应现代农业发展和建设社会主义新农村的需要，切实提高农民文化素质和技能水平，培养的有文化、懂技术、会经营的新型农民。新型农民强调的是时代性、现代性。职业农民强调的是农民职业属性，突出农民的专业特点。职业农民是为了区别身份概念的农民，是专门从事农业生产和经营的农业从业者。

新型职业农民将新型农民和职业农民有机地结合起来，是适应我国农村劳动力结构变化和现代农业发展的新形势的需要，体现了农民从身份向职业的转变，从兼业向专业转变、从传统农业生产方式向现代农业生产经营方式转变的特点。

二、新型职业农民分类

新型职业农民主要包括生产经营型、专业技能型和社会服务型职业农民三类，如表 1-1 所示。根据 2016 年中共中央组织部办公厅、农业部办公厅、人力资源和社会保障部办公厅、国家统计局办公室联合开展的全国农村实用人才统计，截至 2016 年，全国农业实用人才总量为 16 923 021 人，其中生产经营型 9 656 679 人，专业技能型 2 522 240 人，专业服务型 4 744 102 人。

表 1-1 新型职业农民的主要类型

主要类型	定 义
生产经营型	以农业为职业、占有一定的资源、具有一定的专业技能、有一定的资金投入能力、收入主要来自农业的农业劳动力
专业服务型	在社会化服务组织中或个体直接从事农业产前、产中、产后服务，并以此为主要收入来源，具有相应服务能力的农业社会化服务人员，主要是农村信息员、农村经纪人、农机服务人员、统防统治植保员、村级动物防疫员等农业社会化服务人员
专业技能型	在农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等新型生产经营主体中较为稳定地从事农业劳动作业，并以此为主要收入来源，具有一定专业技能的农业劳动力，主要是农业工人、农业雇员等

第二节 为什么要培育新型职业农民

培育新型职业农民是解决“谁来种地”问题的根本途径。随着新型工业化和城镇化进程加快，大量农村青壮年劳动力进城务工就业，务农劳动力数量大幅减少，“兼业化、老龄化、低文化”的现象十分普遍。很多地方务农劳动力平均年龄超过 50 岁，文化程度以小学及以下为主，“谁来种地”“如何种好地”成为现实难题。迫切需要加快培育新型职业农民，吸引一大批

年轻人务农创业，形成一支高素质农业生产经营者队伍，确保农业后继有人。

培育新型职业农民是加快农业现代化建设的战略任务。现代农业发展关键在人，培育新型职业农民就是培育中国农业的未来。“十三五”时期，农业现代化要取得明显进展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的道路，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给，提高农业国际竞争力，迫切需把农业发展方式转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，加快培养一批综合素质好、生产技能强、经营水平高的新型职业农民。

培育新型职业农民是推进城乡发展一体化的重要保障。长期以来，我国劳动力、资金、土地等要素资源大量从农村流向城镇，导致工农、城乡发展失衡，成为我国经济社会发展的突出矛盾。推进城乡发展一体化，根本是要促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。迫切需要大力培育新型职业农民，提高农民的科学文化素质和生产经营能力，推动农民由身份向职业转变，逐步成为体面的职业，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果；吸引一批农民工、高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等到农村创新创业，带动资金、技术、管理等要素流向农村，发展新产业新业态，增强农村发展活力，繁荣农村经济，缩小城乡差距。

培育新型职业农民是全面建成小康社会的重大举措。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，重点难点在农民，尤其是贫困地区的农民。农村全面小康，关键是要促进农民收入持续增长。目前，农民增收的渠道还不多、能力比较弱，持续增收的长效机制还没有建立起来。迫切需要培育一支创新创业能力强的新型职业农民队伍，推动农村产业转型升级，发挥示范带动作用，促进贫困农民增收致富，确保农村不拖全面小康的后腿。

第三节 新型职业农民的特征

以市场化为导向，强调传统经营方式向现代经营方式的变革。我国传统农业生产经营体系是一个自给自足的、封闭的体系，与市场缺乏足够的交流，农民通过购买生产生活资料，出售农产品来部分地参与市场交换，以满

足自身的需要。与传统农业相比，现代农业与市场的联系更为密切。随着社会主义市场经济体制的逐步完善，市场在资源配置中的作用日益突出。作为现代农业生产的新生力量与领军群体，新型职业农民更加强调以市场为导向，灵活运用市场运作机制，追求自身经济利益的最大化，从而实现现代农业生产经营方式的变革。在工业化和城镇化的大背景下，新型职业农民具有较强的开放性和流动性，倾向于根据市场需求发展农业商品化生产，并控制生产规模，围绕提供农业产品和服务组织开展生产经营活动，形成产前、产中到产后的产业链条。随着农业现代化进程的推进，作为新型职业农民成长内动力的市场，在现代农业生产经营体系中扮演的角色日益重要。

以专业化手段，强调传统兼业农民向各类专业农民的变革。传统的农业生产具有“小而全”的特征，农民的兼业化现象较为严重。新型职业农民与传统农民相比，更加强调以专业化手段，实现从兼业农民向各类专业农民的转变。随着农村生产力水平的提高和分工分业的发展，无论是种养、农机等专业大户，还是各种类型的农民专业合作社，都集中于农业生产经营的某一个领域、品种或环节，开展专业化的生产经营活动。从全球范围来看，农业分工分业是现代农业生产的大势所趋。在现阶段，我国重点培育的新型职业农民包括三种类型，即生产经营型、专业技能型和社会服务型。其中，生产经营型农民作为现代农业生产中的“白领”，是新型职业农民培育的重中之重。每类新型职业农民对专业化的要求都比较高，都需要具备扎实的专业知识和娴熟的专业能力，以适应现代化农业生产的需要。因此，在培育新型职业农民的过程中，必须不遗余力地提高其专业化水平。

以规模化为基础，强调传统小农生产向社会化大生产的变革。在传统农业生产中，农民的小农意识比较强烈，“小富即安”“日出而作，日入而息”是其重要的特征，生产仅仅是作为一项自给自足的常规工作而存在，因此，传统的农民对农业生产缺乏足够的热情。与传统农民相比，新型职业农民更加强调现代农业生产的规模化经营，从而实现传统小农向社会化大生产的变革。农业作为国民经济的基础产业，为了适应市场经济的发展需要，提高农业生产率，必须实行农业的产业化经营，走适度规模经营的道路。与此相应，新型职业农民必须能够适应现代农业生产适度规模经营的要求。目前，我国正在加快培育新型农业经营主体，作为主要推动力量的新型职业农民需

要逐步适应“家庭经营+合作组织+社会化服务”的新型农业经营体系的组织化路子,才能实现保供增收的目标。同时,在推进农业产业化过程中,追求规模经营,发挥区域优势与集聚效应,新型职业农民必定是其中的中坚力量。从长远来看,这将直接影响着我国农业现代化的进程。

以高素质为特征,强调传统技术培训到现代培育体系的变革。现代农业发展方式从粗放式向集约式的转变,对农村生产力和生产要素的要求进一步提高,相对于技术、土地和资本等生产要素,人力资本在现代农业发展方式转变过程中的作用越来越突出。在此背景之下,为了实现农业的现代化,加强新型职业农民的培育已经到了刻不容缓的地步。与传统农民相比,新型职业农民的典型特征是高素质,不仅需要有扎实的专业知识和技能,而且需要有宽广的视野,综合的管理能力,优良的职业道德等综合素质。这一要求,意味着对新型职业农民的培育应该是全面而系统的农民职业教育,而不是简单的短期技能培训。新型职业农民的培育涉及多个方面的内容,包括专业认知的引导、实操技能的训练、综合能力的培养和职业道德的教育等。全面而系统的新型职业农民教育不仅告诉农民怎么做,而且告诉农民为什么这么做,从而在观念、能力和道德等方面全方位地提升新型职业农民的素质。

第四节 新型职业农民在农业现代化建设中的作用

改造农业首先需要改造农民。新型职业农民是农业生产经营的继承者,是农业现代化建设必需的人力资源,是农业供给侧结构性改革的主力军,是乡村振兴的主体,对促进农业规模化、专业化、集约型、特色化和可持续发展具有重要意义。

新型职业农民有利于农业经验技术、优秀文化理念的传承,是新农村建设的主力军。我国是一个农业大国,农业生产具有悠久的历史,积累了宝贵的农业生产经验和优秀的农业生产智慧,作为现代化农业的继承者,新型职业农民具有较高的文化素质和科技素养,可以更快、更好地继承传统农业生产的经验和优秀文化理念,解决“谁来种地”和“怎样种地”的问题,可以使我国农业、农村焕发新的生机与活力。

新型职业农民有利于提高农业的科技水平和机械水平。传统农业生产以家庭为单位，科技含量低，机械化利用率不高，属于粗放型、分散型农业，不利于现代农业的规模化、产业化、集约化生产。新型职业农民具有满足现代农业生产、经营、管理所需的科技文化素质、生产技能和职业道德水平，他们有利用科技和机械来提高农业生产附加值的意识和现实需要，会主动、积极地利用先进的农业科技技术和机械，从而达到农业规模化、集约化、产业化生产的目的。

新型职业农民有利于政府惠农政策落实。传统农民由于文化水平不高，客观上阻碍了国家各项惠农政策的落实，而“新型职业农民”理解国家的农业政策是对其素质的基本要求，这大大降低了国家惠农政策的实施成本，有利于各项惠农政策的落实，有利于国家对农业的扶持和调控，使国家的惠农政策和政府服务更具针对性和实效性，从而实现宏观调控农业的目的。同时，“新型职业农民”便于接受现代保险的理念和法律意识，懂得利用法律来保护自己的正当权益，增强了抗御风险的能力。

新型职业农民有利于规模化、专业化、集约型、特色型农业的形成和发展。现代化农业打破了传统家庭小规模经营的农业生产模式。传统农业生产以家庭为单位，缺乏科技创新、市场竞争意识和抵御风险能力，属于粗放型、分散型农业。新型职业农民有知识，懂技术，会经营，具有现代农业的先进生产管理理念，抗御风险的能力更强，有利于农业的规模化、专业化、集约型、特色型农业的形成和发展。

第二章 新型职业农民的素质与能力

新型职业农民是区别于传统农民（或者普通农民）的农业从业人员，是新时代我国农业从传统向现代转型的过程中必需的人力资源，其规模和素质决定着我国农业现代化建设的速度与质量。本章主要从现代农业的职业特征出发，与传统农业进行对比分析，提出新型职业农民应该具备的与现代农业职业特征相适应的素质与能力。

第一节 传统农业与传统农民

一、什么是传统农业

农业是一个产业概念，从农业所包含的内容和范围来划分，有狭义农业和广义农业之分。狭义农业指种植业或指农作物栽培业；广义的农业包括种植业、林业、养殖业和渔业。

传统农业是人类演进过程中的一种农业发展方式和阶段。指在自然经济条件下，采用人力、畜力、手工工具、铁器等为主的手工劳动方式，靠世代积累下来的传统经验发展，以自给自足的自然经济居主导地位的农业。传统农业具有以下特征：

技术停滞。在传统农业中，农民以传统的直接经验技术为基础，使用简陋的铁木农具和人力、畜力以及水力和风力进行生产。在这漫长的历史时期，农业技术的进步和生产的发展极其缓慢，农业完全以世代使用的各种生产要素为基础。

劳动生产率低下。由于技术停滞，农产品的增加主要依靠两种途径：一是扩大耕地面积，形成粗放式耕作。由于地球上可开垦荒地有限，这一方式越来越失去了发挥作用的余地；二是增加单位面积上的劳动投入，形成劳动密集型的精耕细作，但由于技术停滞，土地报酬递减规律发挥作用，因而劳

动生产率呈下降趋势。

自给自足的自然经济。在传统农业中，很少有外部生产要素的投入，而生产的农产品也主要是满足自己的生产和生活需要，产品剩余很少，农业生产基本处于封闭的自我循环状态。原始的生产工具和生产技术迫使农民在小块土地上耕作，他们的衣食住行、生老病死等基本活动都局限于与世隔绝的村落中，形成自给自足的自然经济。

二、什么是传统农民

“农民”一词出自《谷梁传·成公元年》：“古者有四民。有士民，有农民，有工民，有商民，即士农工商四民”。“农民”这一概念在不同的社会历史阶段有着不同的界定和认识，从整体来看，中国的农民既是一个职业的称谓，即农业从业者，又是一个身份的称谓，具有农村户籍的人员。在封建社会，由于农业生产相对稳定，农民拥有一定的土地等生产资料，国民收入主要来自于农业，农民相对于工商业者而言，具备相对较高的社会地位。社会主义市场经济初期，农民来自农业的收入较低且增长缓慢，城乡差距扩大，无论是从职业吸引力上，还是从社会阶层上，农民处于较低的层级。

当前，我国绝大多数的农民属于传统农民，其具有如下特征：

（一）来自农业的低收入特征

传统农民从事农业获得的收入较低，来自于农业的收入仅能使农民家庭处于维持生计的水平，甚至不能维持生计，农民少有积累或者财产，同时，农业生产也仅仅是处于传统要素密集或者维持在简单再生产的局面。譬如，1990年，全国农民平均纯收入为686.3元，来自家庭经营型性收入为518.6元，农民平均消费支出为584.6元，农民来自于农业的收入还不能满足其消费水平。农民是不情愿也没有能力对农业进行扩大再生产。

农民来自农业的收入处于较低水平，不仅表现在专职的农民的收入上，而且表现在兼业的农民的收入上。尽管随着工业化和城镇化进程加快，我国大部分农民的收入来源不仅仅局限在农业上，从事非农产业或者进城务工逐渐成为农民家庭收入的另一项重要来源。而且，近年来，国家对“三农”问题和不平衡不充分发展的高度重视，政府对农民财产的保护不断增强，对农

业农民的转移支付不断增加,转移性收入和财产性收入成为农民收入增长较快的部分。工资性收入、财产性收入和转移性收入的增加,不仅提高了农民的收入水平,而且改善了农民的财产状况,使得农民有了部分积累,但是,这些仍不能改变其传统农民的角色。如果农民来自于农业的经营收入状况不能得到改善,农民仍不愿意对农业进行投资,农业对其而言,仍是处于维持生计的状态。譬如,2017年,农民的平均收入为13 432元,消费支出为10 955元,收入高于消费支出,农民有了一部分储蓄或者是生产性投入,但是,这部分收入中来自于农业的仅仅是4 900元,来自农业的收入水平并不能满足农民自身的消费需求。在这种状况下,农业生产效率根本不能实现,农业的粗放经营状态也不会得到改变。农民家庭尽管有了非农收入和一定的财产积累,但其作为农业生产者而言,仍是传统农民。

表 2-1 农民的收入和消费情况

单位:元/人

年 份	1990	2000	2010	2017
农村居民家庭纯收入	686.3	3 146.21	5 919.0	13 432
其中来自家庭经营性收入	518.6	1 498.8	2 832.8	49 000
农村居民消费支出	584.6	2 652.4	4 381.8	10 955
城镇居民收入	1 516.2	6 295.9	19 109.4	36 396
城镇居民消费支出	1 510.2	4 998.0	13 471.5	24 445

资料来源:中国统计年鉴(历年)。

(二) 农民的分散性特征

传统农民分散在广大农村的每一个角落,这是他们的表象,也是农民的基本特征。传统农民在地理上的分散性是由农业生产的特点决定的。动植物的自然再生产过程与经济再生产过程结合在一起,作为动植物生存条件的土地具有极为重要的地位。可以说,没有大片的良田,就没有农业。土地的面积大小和质量好坏决定着农业生产活动的规模和内容。工业生产和其他非农业活动也需要土地,但在这里土地只是生产活动的场所和基地,可以集中在一个小的范围内进行,并且这种集中和集聚的程度越高,所能产生的规模效应就越大,这是非农产业在城市不断集结和膨胀的最根本原因。由于农业生