

● 公务员理论素养与实践能力的培养系列教材


公务员

形势与政策

教育读本

GONGWUYUAN XINGSHI YU ZHENGCE
JIAOYU DUBEN

◇ 本书编写组

 中国言实出版社

责任编辑：周汉飞

封面设计：杨 光

YG 公务员理论素养与实践能力提升培训系列教材

- ☆ 《公务员初任培训教材》
- ★ 《公务员形势与政策教育读本》
- ☆ 《公务员礼仪培训教材》
- ☆ 《公务员核心能力提升培训教材》
- ☆ 《公务员依法行政培训教材》
- ☆ 《公务员创新能力提升培训教材》
- ☆ 《公务员行为规范培训教材》
- ☆ 《公务员心理健康与心理调适培训教材》
- ☆ 《公务员公文写作培训教材》
- ☆ 《科长素质与能力培训教材》
- ☆ 《公务员基本法律知识读本》
- ☆ 《公务员职业道德培训教程》
- ☆ 《行政机关公务员处分条例培训教材》



ISBN 978-7-5171-1573-1



定价：35.00元

● 公务员理论素养与实践能力提升系列教材


公务员

形势与政策

教育读本

GONGWUYUAN XINGSHI YU ZHENGCE
JIAOYU DUBEN

◇ 本书编写组

 中国言实出版社

目 录

C O N T E N T S

第一章 新形势下加强公务员形势与政策教育的意义

- 第一节 形势与政策教育是国际国内形势变化的要求…………… 2
- 第二节 形势与政策教育是提高公务员思想政治素质的需要…………… 4
- 第三节 形势与政策教育是实现人才培养目标的需要…………… 6
- 【拓展阅读】 公务员初任培训,内容比形式“吃香” …………… 8
- 【思考题】 …………… 9

第二章 学习贯彻落实“四个全面”战略布局

- 第一节 “四个全面”战略布局的提出 …………… 10
- 第二节 提出“四个全面”战略布局的重要意义 …………… 13
- 第三节 “四个全面”战略布局的理论特征 …………… 15
- 第四节 准确把握“四个全面”间的辩证关系 …………… 17
- 【拓展阅读】 “四个全面”的时代使命 …………… 20
- 【思考题】 …………… 24

第三章 自觉践行“三严三实”作风建设新准则

第一节 “三严三实”是新的历史条件下党的作风建设的新指南	25
第二节 深刻领会和把握“三严三实”的精神实质和深刻内涵	30
第三节 深入开展“三严三实”专题教育,推进作风建设新常态	34
第四节 践行“三严三实”要求,做人民满意的公务员	39
【拓展阅读】 让“三严三实”成为党员干部的崇高价值追求	44
【思考题】	46

第四章 准确把握,积极适应经济新常态

第一节 深刻认识经济新常态	47
第二节 主动适应经济新常态	53
第三节 积极引领经济新常态	56
第四节 五大发展理念引领“十三五”时期新发展	62
【拓展阅读】 新常态引领“十三五”:经济发展向质量进军	65
【思考题】	67

第五章 坚持依法治国依法执政依法行政共同推进

第一节 正确认识“依法治国、依法执政、依法行政”三者的 内在联系	69
第二节 全面依法治国是实现中国梦的法治保障	73
第三节 坚持依法执政,提高执政能力	76
第四节 推进依法行政,建设法治政府	79
第五节 学习贯彻《廉洁自律准则》和《党纪处分条例》	82
【拓展阅读】 以权力清单落实法治政府建设	87
【思考题】	90

第六章 积极稳妥推进“互联网+”

- 第一节 “互联网+”内涵和特征 91
- 第二节 “互联网+”具有广阔前景和无限潜力 94
- 第三节 “互联网+”行动的总体思路、基本原则和发展目标 100
- 第四节 “互联网+”与各领域的融合 102
- 第五节 “互联网+”行动的政策保障 105
- 【拓展阅读】 “互联网+”时代让政务更智慧 111
- 【思考题】 117

第七章 加强公务员理想信念教育

- 第一节 坚定的理想信念是共产党人的命脉和灵魂 119
- 第二节 公务员队伍面临“四大危险”的考验 122
- 第三节 做坚定理想信念、廉洁为民的公务员 125
- 【拓展阅读】 坚定理想信念的路径 131
- 【思考题】 133

第八章 大力推进公务员诚信建设

- 第一节 公务员诚信建设概述 134
- 第二节 公务员诚信的现状分析 138
- 第三节 加强公务员队伍诚信建设 141
- 第四节 公务员诚信建设的制度化 147
- 【拓展阅读】 加强政府诚信建设,提高政府公信力 152
- 【思考题】 153

第九章 加强反腐倡廉,全面从严治党

- 第一节 反腐倡廉关系党的生死存亡 154

第二节 全面从严治党是一项重大战略·····	161
第三节 坚持全面从严治党,坚决依法惩治腐败·····	166
【拓展阅读】 打造反腐倡廉的金规铁律·····	170
【思考题】·····	172

第十章 既当改革促进派,又当改革实干家

第一节 什么样的干部是改革促进派·····	173
第二节 中央强调重用改革促进派的重要意义·····	176
第三节 激发干部干事创业的持久活力·····	181
第四节 公务员要以实干精神争当改革促进派·····	184
【拓展阅读】 为官要做“改革促进派”·····	186
【思考题】·····	191

第一章

新形势下加强公务员形势与政策教育的意义

形势与政策教育,是我国行政机关思想政治教育的重要内容和重要形式。近十几年来,党和国家对加强公务员形势与政策教育越来越重视。形势与政策教育在公务员思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。《2013—2017年全国干部教育培训规划》指出,要着眼于培养造就一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的机关公务员队伍,以加强思想政治建设和业务能力建设为重点,加强机关内设机构公务员培训。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,坚持问题导向、科学思维,以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光坚定中国自信,立足中国实际,总结中国经验,针对中国难题,提出来一些列治国理政重大战略思想和战略布局。当前,加强公务员形势与政策教育,必须全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中和五中全会精神,深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,全面提升公务员教育培训质量,努力培养信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部,为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

第一节 形势与政策教育是国际国内形势变化的要求

当前国际形势继续发生深刻复杂变化,世界各国相互联系日益紧密,相互依存日益加深,遍布全球的众多发展中国家,几十亿人口正在努力走向现代化,和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲。同时,天下仍很不太平,发展问题依然突出,世界经济进入深度调整期,整体复苏艰难曲折,国际金融领域仍然存在较多的风险,各种形式的保护主义上升,各国调整经济结构面临不少困难,全球治理机制有待进一步完善,实现各国共同发展,依然任重而道远。作为公务员,必须加强国情和形势学习,深刻领会中国特色社会主义理论体系的根本立场、基本观点和科学方法,不断提高马克思主义理论水平和认识世界、改造世界的能力。

一、国际国内形势的变化

当前,国际国内形势发生了深刻变化。国际形势中的不稳定、不确定因素明显增加,世界还很不太平。霸权主义与强权政治在国际政治、经济和安全领域中依然存在,并有新的发展。以新的“炮舰政策”和新的经济殖民主义为主要特征的“新干涉主义”严重损害了许多中小国家的主权独立和发展利益,也给世界和平与国际安全造成威胁。与此同时,因种族、宗教、领土等问题引起的地区冲突此起彼伏,国际犯罪、环境恶化等跨国问题远未解决,国际社会面临的共同挑战还很多。但从总体上看,国际形势缓和的大趋势没有改变,多极化进程是不可阻挡的时代潮流,任何旨在建立“单极”世界的图谋都是注定要失败的。

经济全球化给各国的发展带来新的机遇,也伴随巨大风险。但利用机遇、防止和抵御风险的能力,发达国家和发展中国家是不一样的。对于中国来说,当今国际体系转型为我国提升国际地位提供了良好的机遇,和平转型的国际体系,有利于中国渐进式地成为世界主要大国。在全球事务中各方对中国的借重和需求显著上升。广大发展中国家整体实力和影响上升,是中国实现和平发展道路不可或缺的战略依托。中国构建和谐世界的理念已经形成,使世界各国对中国威胁的看法和担忧有所减弱,对中国的信任、肯定和信心有所增强。我国在不断提升国际地位的同时也面临着障碍与挑战。习近平总书记在

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年大会上的讲话中强调：“为了和平，中国将始终坚持走和平发展道路。中华民族历来爱好和平。无论发展到哪一步，中国都永远不称霸、永远不搞扩张，永远不会把自身曾经经历过的悲惨遭遇强加给其他民族。中国人民将坚持同世界各国人民友好相处，坚决捍卫中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利成果，努力为人类作出新的更大的贡献。”同时，习近平总书记讲话中对海内外震动最大的一个信息就是中国将裁减军队员额 30 万。这是一个非常重大的决定。选择在这个时机宣布，亮出了中国政府维护和平、珍爱和平的形象。

从我国改革开放的进程看，我们正处于攻坚克难，转型升级的特殊时期，各种深层的矛盾和问题逐步浮出水面，经济发展与公平正义、经济增长与环境保护、民生建设与社会稳定、公共利益与个人权利之间形成新的张力，科学发展面临新的制度瓶颈。而且随着我国国力的增强，客观上势必对以美国等西方国家为主导的所谓国际秩序造成冲击，这不是他们愿意看到的。因此，他们千方百计给我们制造麻烦，在舆论上进行攻击，挑拨周边国家对中国发难，甚至插手中国人民内部矛盾，企图延缓、阻挡中国崛起的步伐。身处这样一个深刻的社会转型时期，面对如此复杂的改革发展形势，广大公务员必须毫不动摇地坚持党的领导，始终保持政治上的清醒和坚定，在大是大非等原则问题上，态度鲜明，立场坚定，在思想上、政治上、行动上自觉同党中央保持高度一致。也只有这样，才能树立良好形象，才能赢得人民群众的认可和信赖。

二、公务员学习形势与政策的必要性

随着改革开放和社会主义事业的快速发展，中国进入了一个全新的发展新时期。当前的经济形势：在波动中实现平稳增长、稳中有进，稳中向好。中西部经济增长速度快于东部地区，农民收入增幅高于城镇居民收入增幅；内需对经济的增长的贡献度提高，单位国内生产总值能耗下降，经济发展实现了量的扩展与质的提升。但是，经济回升的基础还不稳固，消费需求的扩张力不够强劲，投资的接续能力不足，出口面临的国际环境偏紧，结构性矛盾依旧突出，消化过剩的产能，节能减排的压力还比较大；地方政府债务和国际金融风暴有待化解和防范。从当前我国的发展现状看，有好的方面也有坏的方面。

对此，我们正在积极应对，十八大以来，党中央对反腐败从战略上予以高

度重视,实施了多项措施,首先是中央出台的“八项规定”、坚决反对“四风”,在全面从严治党上打出“组合拳”,扎实推进反腐败行动,反腐败成为国家治理的重要内容;其次是反腐败不留死角,法律面前不分国企、外企和私企,反腐“子弹”不长眼,不管你是教授、官员、医生还是高人,击中谁就是谁,打“老虎”“苍蝇”绝不手软。

为了应对国际国内新形势,2015年我们国家出台了一系列新政策,包括经济政策、外交政策、教育政策等。如,新华社2015年3月28日授权发布“推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动”规划,明确“一带一路”沿线各国合作重点;2015年4月8日,国务院正式印发广东、天津、福建自贸试验区总体方案。

对于公务员来说,形势与政策教育是国际国内形势变化的要求,是公务员思想政治教育的重要内容,是提高公务员综合素质、开阔胸怀视野、增强责任感和大局观十分重要的方面。新世纪新阶段,公务员及时准确地了解国家大事,使党和国家的方针、政策在公务员中入脑入心。

培养公务员科学分析形势、正确把握政策的素质和能力,不仅是加强公务员队伍建设的要求,也是公务员满足求知愿望、完善知识结构、促进成才发展的内在需求。公务员要对形势进行科学的分析,对政策进行正确的解读,要在纷繁复杂的情况下,把准政治方向,站稳政治立场,增强政治敏锐性和辨别是非的能力,增强对党和政府的信任,增强全面建成小康社会、实现中国梦的信心,同时也有助于公务员在了解世界、认识国情的基础上,更好的培养责任意识 and 担当精神。

第二节 形势与政策教育是提高公务员 思想政治素质的需要

不谋全局者,不足谋一域。不谋万世者,不足某一时。加强形势与政策教育,可以培养公务员掌握正确分析形势和理解政策的能力,特别是对国内外重大事件、敏感问题、社会热点、难点、疑点问题的思考、分析和判断能力。提高公务员正确分析认识党和国家面临国际国内形势以及现实中存在的问题,增强辨别是非的能力,这对提高公务员思想政治素质、坚定中国特色社会主义道路信念具有重要意义。

一、加强形势与政策教育,培养公务员正确分析形势和理解政策的能力

我们党和政府事业成败的关键在于是否拥有一支高素质的干部队伍,干部队伍的素质首先体现为思想政治素质。在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下,提升公务员思想政治素质的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。因此,要引导和帮助公务员掌握认识形势与政策问题的基本理论和基础知识,包括马克思主义的形势与政策观、科学分析形势与政策的方法论、形势发展变化的规律、政策的产生和发展、政策的本质和特征等基础知识。引导和帮助公务员掌握党的路线方针政策的基本内容,了解我国改革开放以来形成的一系列政策和建设中国特色社会主义进程中不断完善的政策体系,特别是习近平总书记系列讲话精神。党的十八大以来,习近平总书记发表了一系列讲话,以巨大的理论勇气和政治智慧,提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求,深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论和现实问题,丰富和发展了党的科学理论,进一步深化了我们党对中国特色社会主义规律和马克思主义执政党建设规律的认识,为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。

公务员通过学习党和国家对内对外方针政策,更好地理解党和国家方针政策的科学性与正确性,了解我们的党和政府是如何遵循马克思主义基本原理,结合中国的国情,按照广大人民的根本意愿和利益来制定建设中国特色社会主义的方针、政策的,从而增强对党和政府的信任,坚定道路自信、理论自信、制度自信。在党和政府的领导下,同心同德为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

二、加强形势与政策教育,增强公务员的社会责任感和担当精神

形势与政策教育,对提高公务员政治素质,增强公务员感知国情民意,增强社会责任感和担当精神有重要意义。

从日常生活看,柴米油盐看发改委、买房买车看银行利率,能不能生二胎要等国家计划生育政策,车辆要遵守新颁布的交通法规,学生升高中、大学要参加政府组织的考试,毕业了要考虑就业政策,生病看病要到医保改革,出国留学去哪里等,这都与国家形势与政策有关;从整个社会看,社会秩序的好坏,

生活环境的优劣,人民生活水平的高低,国家综合国力的强弱,也都涉及形势与政策。所有这些均表明形势与政策并不是远离于我们的生活,而是同每个人有千丝万缕的关系。

公务员要以深入开展形势与政策教育活动为契机,力戒不良风气,积极转变工作方式,养成深入基层一线、解决实际问题的良好作风。

第三节 形势与政策教育是实现人才培养目标的需要

现阶段,改革已经进入了攻坚期和深水区。国家机关公务员身处改革开放的前沿地带和制高点,距离决策核心最近,是群众眼中的表率。公务员的水平决定党和政府的管理服务水平,公务员的能力决定党和政府的管理能力。公务员能否以强烈的责任感和使命感严格要求自己,履行好职责任务,发挥好全局性、导向性、服务性作用至关重要。

一、通过学习形势与政策,推动公务员思想上进步

一个好的梯队,年轻干部是基础,也是党的事业源远流长的源头。人才辈出,事业才能兴旺发达,这是一个普遍规律。但是当前,年轻干部的主要来源是每年的公务员招考,科班出身的占了大部分,普遍存在着磨炼少、阅历浅、经验不足等缺陷。

加强公务员形势与政策教育,是公务员思想政治教育的重要内容,是提高公务员综合素质、开阔胸怀、增强责任感和大局观十分重要的方面,它使公务员更深刻地认识世界,认识中国,认识我们与世界的差距,以及我们自身的不足,使公务员在思想上迈进一大步。

毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话中指出:“不论是知识分子,都应努力学习,除了学习专业之外,在思想上要有所进步,政治上也要有所进步,这就需要学习马克思主义,学习时事政治。”

在社会主义市场经济条件下,要做一个人民满意、称职合格的公务员,首先要有坚定的理想和信念,有良好的职业道德素质和社会公德意识。用最高的道德标准和思想觉悟严格律己,始终把为人民服务作为永远不变的追求,必须认真学习形势与政策,使其实现帮助公务员队伍形成科学的形势与政策观,

掌握科学分析国内外形势的方式、方法,正确理解党的路线、方针、政策,坚定信心和决心,积极投身到中国特色社会主义现代化建设中去,把建设中国特色社会主义事业继续推向前进的最终目标。培养出数以万计的思想觉悟高、精神面貌好、人生价值科学、社会追求高尚的公务员来建设国家未来。

二、通过学习形势与政策,全面提高公务员的各项能力

习近平总书记强调,面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,实现党的十八大确定的各项目标任务,关键在党,关键在人。关键在党,就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人,就要建设一支宏大的高素质干部队伍。贯彻落实习近平总书记讲话精神,必须重视领导干部综合素质的培育和提高。

人的素质,主要包括政治思想素质、伦理道德素质、科学文化素质、专业知识素质和身体心理素质等。通过形势与政策教育,坚定理想信念,切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”的问题。

公务员必须吃透政策的原意,懂得灵活变通,具备创新能力。与此同时,公务员还应顺应形势与政策,发展自我:找准自己的发展目标,结合自己的优势,定位自己的方向及发展地位;依据个人目标,制定切实可行的方案,努力奋斗,构建知识结构体系,拓展素质,不断提高个人能力,打造出“诚、勤、信、行”的品牌公务员;利用形势与政策,为我所用,形成对形势与政策的敏锐的洞察力和深刻的理解力,培养超前的把握形势与政策的胆识,“艺高人胆大,胆大艺更高”,利用形势与政策,实现自我大发展。树立一个远大理想,做一个人民满意的公务员。

三、形势与政策教育是公务员自身成长的需要

作为公务员,不能两耳不闻窗外事,一心只读圣贤书,应加强形势与政策教育。推进形势与政策教育,对推动公务员自身成长,提高公务员的思想政治素质和职业道德水平有很重要的意义。

(一)加强形势与政策教育,可以拓宽公务员队伍的视野

加强形势与政策教育,可以拓宽公务员队伍的视野,使他们能够善于观察世界大势和正确把握时代要求。公务员要加强学习和实践,使自己具有开阔的视野,学会敏锐地观察世界政治、经济、科技、文化等各种变化,始终走在时