

“十三五”国家重点图书出版规划项目

B

城市创新蓝皮书

BLUE BOOK OF CITY INNOVATION

No.4

# 中国城市创新报告

(2019)

主编/周天勇 赵滑濮 刘正山  
副主编/冯立果 任文武 项松林

ANNUAL REPORT OF CHINA'S CITY  
INNOVATION (2019)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019  
版



# 中国城市创新报告 (2019)

ANNUAL REPORT OF CHINA'S CITY INNOVATION  
(2019)

主 编 / 周天勇 赵清璞 刘正山  
副主编 / 冯立果 任文武 项松林



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国城市创新报告. 2019 / 周天勇, 赵滑濮, 刘正山主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 11

(城市创新蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5772 - 8

I. ①中… II. ①周… ②赵… ③刘… III. ①城市经济 - 国家创新系统 - 研究报告 - 中国 - 2019 IV.

①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 238592 号

城市创新蓝皮书

## 中国城市创新报告 (2019)

---

主 编 / 周天勇 赵滑濮 刘正山

副 主 编 / 冯立果 任文武 项松林

出 版 人 / 谢寿光

组稿编辑 / 任文武

责任编辑 / 张丽丽

文稿编辑 / 邵建双

出 版 / 社会科学文献出版社·城市和绿色发展分社 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17 字 数: 249 千字

版 次 / 2019 年 11 月第 1 版 2019 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5772 - 8

定 价 / 128.00 元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

## 编辑委员会

顾 问 程安东 张卓元 朱铁臻 王振川 赵建才  
何晔晔 陈瑞清 王小青 刘润璞 卢大伟  
张文深

主 任 洪 峰

副 主 任 周天勇 张 平 霍好胜 赵滑濮 旷建伟

委 员 (以姓氏笔画为序):

白津夫 刘正山 刘随臣 李国斌 肖金成  
旷建伟 张 平 陈文玲 陈光庭 陈 耀  
武 力 周天勇 周 纳 房汉廷 屈万菊  
赵昌文 赵滑濮 洪 峰 费洪平 胥和平  
袁树立 黄 钊 程 功 傅崇兰 谢寿光  
霍好胜

# 中国城市创新能力科学评价课题组

组 长 周天勇 赵滑濮

成 员 (以姓氏笔画为序):

王 兰	王华东	田少庸	冯立果	朱俊成
朱雅亮	任文武	刘正山	刘 东	刘亚娟
孙震山	李志鸿	宋 泉	陈玉生	项松林
赵 鑫	侯启缘	彭 鹏		

## 主要编撰者简介

**周天勇** 经济学博士，教授，东北财经大学中国战略与政策研究中心主任，中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院原副院长。博士生导师，国务院特殊津贴获得者。在《经济研究》《管理世界》等期刊上发表《高负债发展模式的金融风险》《托达罗模型的缺陷及其相反的政策含义》《改革的一个关键性理论供给——企业体制成本论》《再论生育管制对国民经济的因果影响关系》等 700 余篇学术论文。主持国家社科基金一般和重大项目“推动国民经济中高速增长突破性改革研究”和“‘一带一路’与促进多边合作”。主持研究的部委主要项目有：原国家经贸委委托的“‘九五’期间国有企业与银行之间债务重组方案设计”、国家发改委委托的“财政体制十年改革框架性方案”、科技部委托的“创新型城市指标体系研究”、原国土资源部委托的“未利用土地改造”、水利部委托的“调节水资源分配，改造未利用土地，扩大发展空间”等。关于扩大高等教育招生、银企债务重组、中小企业发展、财税体制创新、改革“三公消费”、农村土地体制改革、“一带一路”规划和行动、促进就业创业、缩小收入分配差距、放开和鼓励生育、推动经济中高速增长等方面的数十篇政策建议报告得到中央有关领导的批转，作为制定政策时的参考。出版《劳动与经济增长》、《中国向何处去》、《中国政治体制改革研究报告》、《中国梦与中国道路》、《艰难的复兴——中国 21 世纪国际战略》、《“一带一路”：学理认识与科学行动》、《中国行政体制改革四十年》、《中国：增长放缓之谜》和《中国：实现理想增长》等著作。

**赵滑濮** 中国城市发展研究会副理事长、全国中小城市发展委员会执行

会长，中国城市年鉴社副总编，东北财经大学中国战略与政策研究中心副主任，中国传媒大学人类命运共同体研究院研究员。主要研究领域为城市经济。参与编著《中国城市百科全书》、《中国改革开放新时期年鉴》、《中国城市年鉴》、《中国城市创新报告》、《中国名镇发展报告》与《市长参考》，出版个人专著《一顺篆刻集》等。

**刘正山** 清华大学博士后，中国城市发展研究会城市研究所常务副所长，东北财经大学中国战略与政策研究中心副主任。著有《当代中国土地制度史（上下册）》《大国地权——中国五千年土地制度变革史》《幸福经济学》《幸福与幸福指数：理论构建与计量分析》《老子经济学》《寓言经济学》《爱情婚姻经济学》等20余本专著。在《经济学（季刊）》《思想理论内参》《经济日报内参》《光明日报内参》等发表各类文章数百篇。参与全国人大、中央财办、中共中央党校、水利部、农业农村部、国土资源部、国家社会科学基金（重大项目）等课题60多项。

**冯立果** 经济学博士。先后就读于河南工业大学、东北财经大学、中国社会科学院研究生院，获得经济学学士、硕士、博士学位。现任中国民生银行研究院研究员，东北财经大学中国战略与政策研究中心副主任，中国城市发展研究会专家理事。研究兴趣集中在产业经济、企业经济、体制改革等方面，先后参与了中央相关部门的40多项课题，形成研究报告数十篇，多次获得国家领导人批示，在《中国工业经济》等杂志发表文章50多篇，参编著作十余部。

**任文武** 社会科学文献出版社城市和绿色发展分社社长，副编审，皮书研究院高级研究员，名编辑后备人选。中国城市发展研究会特邀理事。2004年7月进入社会科学文献出版社工作，长期负责《经济蓝皮书：中国经济形势分析与预测》和其他经济类图书的组稿编辑工作，并负责其他多项皮书项目、大型文库项目和集刊项目的出版工作，长期参与图书品牌管理、学

术资源整合工作，主要研究方向集中于城市经济学、政治经济学、发展经济学、人口经济学和金融学等领域。公开发表理论性文章《提高地方类蓝皮书影响力的路径探讨》《提高蓝皮书研创质量和社会影响力的路径探讨》《为吉林老工业基地振兴、全面建设小康社会建言献策》《理论支持、产业研究和市场分析》等。

**项松林** 中共中央党校国际战略研究院世界经济研究所副研究员，主要研究领域为世界经济格局变动、中国对外开放战略、国内经济形势等；在《世界经济》、《统计研究》、《国际贸易》及 *European Scientific Journal* 等杂志上公开发表论文 20 多篇；出版《中国对外开放 40 年》、《中国出口固化的成因研究》及《融资约束与企业出口：理论与中国经验》三部独著，参与撰写 *The Alibaba Way: Unleashing Grass-Roots Entrepreneurship to Build the World's Most Innovative Internet Company* 等多部合著；主持国家社会科学基金、教育部社会科学基金等多项课题研究，参与国家发改委、水利部等相关课题研究多项。

## 摘 要

创新是国民经济和社会发展的第一动力，城市是创新的主体区域。提升城市创新能力，是实施创新驱动战略、建设科技强国、建设创新型国家的必然战略性选择。当前，城市创新呈现出一些新的特征、面临一些新的挑战，为了更好地对我国各级城市的创新能力进行综合评价，本报告对前几版“城市创新蓝皮书”所构建的城市创新能力评价理论模型和评价指标体系进行了更新，将城市创新能力分解为：创新环境、创新支撑能力、科技转化能力、创新文化力四个一级指标和若干下级指标。在此基础上，报告采集了全国 668 个城市的相关数据并进行了测评，形成了本年度的城市创新能力综合排名和专项排名。针对近年产业互联网、供应链创新与应用及工业技术软件化等的快速发展，报告首先分析了数字经济大背景下，城市创新发展模式；其次，利用腾讯研究院推出的 2019 版数字中国指数，着力呈现我国数字化发展的总体趋势和阶段性特点，并针对我国数字化进程中的数字鸿沟问题进行了探讨；同时，以杭州为城市案例，聚焦杭州市政府的“最多跑一次”改革，分析了杭州市政府推进数字化转型的做法、取得的成效，并对如何加快实现政府治理体系和治理能力现代化，加强整体政府建设提出了相关建议。鉴于城市创新发展过程中急需大量资金支持，报告对地方政府专项债券的创新与实践进行了总结，力图对今后相关部门通过发行债券融通资金、提高财政资金使用效率、控制债务风险提供一定的指导；并专门针对雄安新区的特点，对雄安新区科技型企业投贷联动融资模式进行了总体设计。

**关键词：**数字经济 城市创新 数字转型

# Abstract

Innovation is the primary driving force of national economy and social development, and city is the main region of innovation. To enhance the innovation ability of city is an inevitable strategy to implement the innovation-driven strategy, build a strong country in science and technology, and build an innovation-oriented country. Since 2006, China Urban Development Research Association has started to research on “how to evaluate the innovative city”, and organized the writing of *Annual Report of China's City Innovation* (included in the “Blue Book” Series of Social Science Literature Publishing House), aiming at building a set of theoretical model and evaluation index of city innovation ability, which comprehensively evaluate the innovation ability of the cities at all levels of China, and form comprehensive as well as specific rankings of Chinese city innovation ability. The report has a great influence on urban research and the promotion of urban government's innovation ability.

At present, with the development of digital economy, industrial Internet, innovation and application of supply-chain and software for industrial technology, urban innovation presents some new features and faces some new challenges. In order to better evaluate the urban innovation ability, the report of year 2019 has tracked the progress of the academic research and practice, updating the theoretical model and index system of urban innovation ability. The index has decomposed urban innovation ability into four dimensions: innovation environment, innovation support ability, the transforming ability of science and technology, the ability of culture innovation these four primary indexes; and there are also several indicators at lower levels. On this basis, the research group has collected and evaluated the relevant data of 668 cities in China, to form this year's comprehensive ranking and specific ranking of urban innovation ability.

To focus on the annual theme of digital economy, this report has studied in

different aspects, including the analysis of urban digital economy model in the general report, Digital China index study, digital transformation of Hangzhou government governance, etc. In addition, the innovation experiences of relevant cities and innovation cases from relevant enterprises are also touched.

**Keywords:** City Innovation; Digital Economy; Digital Transformation

# 序

四十多年前，全国科学大会一声春雷，提出了“科学技术是生产力”的重要论断；2016年，“科技三会”（全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会）的胜利召开，吹响了“建设世界科技强国”的号角；2017年，十九大报告提出，到2035年我国将基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力大幅提升，跻身创新型国家前列；2019年4月22日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第四次会议，指出：“要抓住用好新机遇，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，更多在推动高质量发展上下功夫。”四十多年来，我国科技创新投入力度不断加大。2018年全年，我国研究与试验发展（R&D）经费支出19657亿元，占国内生产总值比重为2.18%，位居全球第一。由此，我国科技产出能力不断提升，在一些关键领域已经跻身世界先进行列，创新工作取得了引人瞩目的成就。目前，我国正处于创新能力全面、系统提升，全面建设创新型国家的重要时期。

城市是创新的主阵地，从提升城市创新能力入手，是实施创新驱动战略、建设科技强国、建设创新型国家的必然战略性选择。研究发现，由于空间上的邻近性，多元异质性的交流，城市更为容易地带来知识外溢、社会资本的集聚，并为凝聚其中的各个创新主体带来交易成本的下降，不仅促进了该城市的发展，更是经由辐射效应，带动一个区域的大发展。因此，一个国家的创新乃至全球创新主要集中在少数一些地方，尤其是城市。比如美国的纽约和波士顿、英国的伦敦、韩国的大田、日本的东京等。基于此，2006年2月，国务院颁布《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006~2020年）》，提出创新战略。科学技术部于2010年4月6日发布《关于进一步推



进创新型城市试点工作的指导意见》（国科发体〔2010〕155号），明确提出：“城市是区域经济社会发展的中心，是国家经济产出最重要的基地，是各类创新要素和资源的集聚地，城市的发展对区域和国家发展全局影响重大。”我国一些城市如深圳、广州、北京等提出并明确建设创新型城市的目标。2017年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于创新政府配置资源方式的指导意见》明确指出政府的主导力是创新发展的主要动力之一。2018年，科学技术部与国家发展改革委下发《关于支持新一批城市开展创新型城市建设的函》，支持一些城市开展创新型城市建设。2019年，《国务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》，明确提出推动发展数字经济，提升产业创新能力。

创新能力比创新本身更为重要，为此，中国城市发展研究会自2006年开始就如何评价创新型城市进行了研究，组织编写《中国城市创新报告》，旨在构建一套城市创新能力评价的理论模型和指标体系，并以此对我国各级城市的创新能力进行综合评价，形成中国城市创新能力的综合排名与专项排名。在我们的推动下，以及各级政府的高度重视下，越来越多的城市开始关注创新型城市建设和城市创新能力的评价工作。

随着数字经济、产业互联网、供应链创新与应用及工业技术软件化等的发展，城市创新呈现出一些新的特征、面临一些新的挑战。我国一些城市抓住数字经济发展新机遇，开拓创新，城市创新能力大大提升，为经济转型升级打下坚实基础，取得突破性成绩。基于国家发展、理论与实践的进展，《中国城市创新报告（2019）》在前期研究的基础之上，修订和完善了中国城市创新能力评价理论模型和指标体系，并以此对我国所有城市的创新能力进行综合评价，形成了中国城市创新能力的综合排名与专项排名。同时，鉴于数字经济等新发展，报告推出创新型城市建设相关研究专题，并形成相关政策建议，以期在城市创新上探索出一条符合中国实际的发展新路，为建设更加美好的城市提供理论支持和实践指导。

当前，我国社会主要矛盾已经由“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平

衡不充分的发展之间的矛盾”，我国各类城市要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快完善城市创新体制与机制，努力提升城市创新能力，为全面建设科技强国和创新型国家做出贡献。中国城市发展研究会将持续加强城市创新战略与政策研究，进一步完善城市创新能力评价理论框架，切实为推动城市提升创新能力、提高人民美好生活水平做出更大贡献。

中国城市发展研究会理事长 洪峰

# 目 录



序 ..... 洪 峰 / 001

## I 总报告

**B.1** 2018年中国城市创新能力总体评价..... 蒋媛媛 / 001

- 一 城市创新能力年度测评结果 ..... / 003
- 二 中国城市创新的新进展 ..... / 009
- 三 城市创新的年度视角：数字经济 ..... / 019
- 四 从数字经济视角看当前城市创新存在的问题和几点建议  
..... / 037

## II 测评报告

**B.2** 2018年中国城市创新能力评价研究..... 刘正山 朱俊成 / 044

## III 专题研究

**B.3** 数字中国指数（2019版）分析报告  
..... 腾讯研究院数字中国指数团队 / 089

**B.4** 地方政府专项债券创新与实践..... 安新华 / 140



- B.5** 基于投贷联动视角的雄安新区科技型企业融资模式研究  
..... 杨 蕾 孙忠艳 张华旭 / 179

## IV 城市案例

- B.6** 杭州市政府治理的数字化转型  
——为深化“最多跑一次”改革和优化营商环境助力  
..... 张 斌 / 193

## V 企业案例

- B.7** 以灯光文化为城市发展赋予新动能  
——以广东中山古镇灯光文化节为例..... 项松林 / 212
- B.8** 构建数字信用体系，助推城市数字经济发展  
——以鑫亚集团为例..... 张长德 / 220

## VI 附录

- B.9** 上海绿缘：立足植物源有机肥创新 推动中国城乡绿色发展  
..... 侯启缘 项松林 王 海 董 雪 / 226
- B.10** 后 记 ..... / 240

皮书数据库阅读**使用指南**