

认真学习遵照执行
《中国共产党农村基层组织工作条例》

全面提升农村基层 党组织的领导力


新时代农村基层党组织工作做什么怎么做

彩色插图版

石国亮◎主编

QUANMIAN
TISHENG NONGCUN JICENG
DANGZUZHI DE LINGDAOLI

XINSHIDAI NONGCUN JICENG DANGZUZHI
GONGZUO ZUOSHENME ZENMEZUO

人民东方出版传媒
 东方出版社


认真学习遵照执行
《中国共产党农村基层组织工作条例》

全面提升农村基层 党组织的领导力

新时代农村基层党组织工作做什么怎么做

彩色插图版

石国亮◎主编

人民东方出版传媒
 东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面提升农村基层党组织的领导力：新时代农村基层党组织工作做什么怎么做 / 石国亮主编.
—北京：东方出版社，2019.5

ISBN 978-7-5207-0951-4

I. ①全… II. ①石… III. ①中国共产党—农村—基层组织—党的建设—研究
IV. ①D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 061185 号

全面提升农村基层党组织的领导力：新时代农村基层党组织工作做什么怎么做

(QUANMIAN TISHENG NONGCUN JICENG DANGZUZH DE LINGDAOLI: XINSHIDAI NONGCUN
JICENG DANGZUZH GONGZUO ZUOSHENME ZENMEZUO)

主 编：石国亮

责任编辑：杭 超 杨润杰 梁 欣

出 版：东方出版社

发 行：人民东方出版传媒有限公司

地 址：北京市东城区东四十条 113 号

邮 编：100007

印 刷：三河市龙大印装有限公司

版 次：2019 年 5 月第 1 版

印 次：2019 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本：710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张：15

字 数：230 千字

书 号：ISBN 978-7-5207-0951-4

定 价：49.00 元

发行电话：(010) 85924663 85924644 85924641

版权所有，违者必究

如有印装质量问题，我社负责调换，请拨打电话：(010) 84086980-823

图解《中国共产党农村基层组织工作条例》

2018年12月，中共中央印发了《中国共产党农村基层组织工作条例》（以下简称《条例》），对党的农村基层组织工作作出全面规范，是新时代党的农村基层党组织建设的基本遵循。

《条例》作了哪些修改？

增写了“乡村治理”和“领导保障”两章

由8章34条增加到10章48条

由3654字增加到7750字

《条例》有哪些方面主要内容？

- 1 强调了农村基层党组织的领导地位。
- 2 规范了农村基层党组织设置。
- 3 规定了乡镇党委和村党组织的主要职责。
- 4 明确了农村基层党组织领导经济建设、精神文明建设、乡村治理的重点任务。
- 5 提出了加强农村基层党组织领导班子和干部队伍建设，加强党员队伍建设的明确要求。
- 6 强化了各级党委特别是县级党委要认真履行农村基层党组织建设主体责任。

《条例》有哪些显著特点？

一是贯彻党中央最新精神和要求

二是紧紧围绕“三农”工作大局

三是突出问题导向

四是汲取成功经验

如何保证农村基层党组织的领导地位？

1. 在**总的地位上**，明确规定**乡镇党委和村党组织全面领导**乡镇、村的各类组织和各项工作。
2. 在**组织设置上**，明确规定以**行政村为基本单元**设置党组织。
3. 在**职责任务上**，明确规定乡镇党委和村党组织**讨论决定**本乡镇、本村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设以及乡村振兴中的**重大问题，领导基层治理**。
4. 在**体制机制上**，村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，村“**两委**”**班子成员应当交叉任职**，村务监督委员会主任一般由党员担任，可以由非村民委员会成员的村党组织班子成员兼任。
5. 在**议事决策上**，明确规定村级重大事项决策实行“**四议两公开**”，加强村务监督。
6. 在**保障支持上**，明确规定乡镇党委委员按照乡镇领导职务配备，投放农村的公共服务资源以**乡镇、村党组织为主渠道落实**，健全以财政投入为主的村级组织运转经费保障制度，等等。

确保农村基层党组织的领导是**具体的**而不是抽象的，是**实在的**而不是空泛的

《条例》对农村基层党组织设置作了哪些规定？

1
明确以**行政村为基本单元**设置党组织。

2
适应农村改革发展新变化，及时跟进建立党组织，**扩大组织覆盖和工作覆盖**。
农村经济组织、社会组织具备单独成立党组织条件的，根据工作需要可以成立党组织。
村改社区应当同步调整或者成立党组织。

4
规范乡镇党委和村党组织的委员人数及主要构成。

规定乡镇党的委员会和村党的委员会、总支部委员会、支部委员会**每届任期5年**。

3
理顺党组织隶属关系。
对跨村**跨乡镇的经济组织、社会组织**中成立党组织这类比较复杂的情形，明确由批准其成立的上级党组织或者县级党委组织部门确定隶属关系。
村及以下成立或者撤销党组织，必须经乡镇党委或者以上党组织批准。

农村基层党组织怎样落实打赢脱贫攻坚战、深入实施乡村振兴战略的重大决策部署？

农村正在决战脱贫攻坚、推动乡村振兴，农村基层党组织要在这些重大任务落实中**发挥领导作用**

1 认真履行职责。

3 带领群众全力打赢脱贫攻坚战并巩固发展脱贫攻坚成果。

2 抓好农村经济工作的六项具体任务。

4 因地制宜推动发展壮大集体经济等。

农村基层党组织怎样领导精神文明建设？

一是要加强对群众的教育引导

二是要开展好农村精神文明建设的有关工作

三是对突出矛盾和问题要敢于斗争

乡村治理的目标、机制、任务是什么？

- ◆ 1. 在目标上，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，形成共建共治共享的乡村治理格局。
- ◆ 2. 在机制上，加强农村基层党组织对各类组织的统一领导，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善“四议两公开”决策机制、村民自治机制、民主监督机制。
- ◆ 3. 在任务上，主要是推进乡村法治建设，提升乡村德治水平，建设平安乡村，依法严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力、宗教极端势力、“村霸”，加强农村生态文明建设，保障和改善民生，运用现代信息技术提升乡村治理智能化水平等。

怎样建强农村基层党组织领导班子？

- ◆ 1. 农村基层干部认真学习 and 忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想，懂农业、爱农村、爱农民。各级党组织加强农村基层干部教育培训。
- ◆ 2. 加强农村基层干部队伍建设，严格管理监督。
- ◆ 3. 农村基层党组织领导班子坚定执行党的政治路线和贯彻党的思想路线、新时代党的组织路线、党的群众路线。
- ◆ 4. 农村基层党组织领导班子要贯彻党的民主集中制。
- ◆ 5. 乡镇党委领导班子每年至少召开 1 次民主生活会，村党组织领导班子每年至少召开 1 次组织生活会。

怎样选优配强乡镇、村党组织领导班子？

乡镇

乡镇党委书记要带头实干、敢抓敢管。

注重从优秀村党组织书记、选调生、大学生村官、乡镇事业编制人员中选拔乡镇领导干部。

从优秀村党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员。

村

村党组织书记要甘于奉献、敢闯敢拼。

注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员中培养选拔，每个村应当储备村级后备力量。

根据工作需要，上级党组织可以向村党组织选派第一书记。

如何加强农村党员队伍建设？

1. 加强教育培训

组织党员认真学习和忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想。

推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

县、乡两级党委加强农村党员教育培训。

乡镇党委每年至少对全体党员分期分批集中培训1次。

2. 严格管理监督

坚持“三会一课”制度。

村党组织以党支部为单位每月相对固定1天开展主题党日。

党支部经常开展谈心谈话。

坚持和完善民主评议党员制度。

推进党务公开，严格执行党的纪律等。

3. 推动发挥作用

组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责等活动，为党员发挥作用创造条件。

4. 做好农村发展党员工作

把政治标准放在首位。

注重从青年农民、农村外出务工人员中发展党员，注意吸收妇女入党。

加强和改进流动党员教育管理。

如何加强领导和保障？

1. 强化责任落实

各级党委特别是县级党委履行抓农村基层党组织建设的主体责任、乡镇党委全面落实抓村级组织建设的直接责任。

提出考核、巡视巡察、问责追责等措施。

2. 强化抓乡促村

保证乡镇工作力量。

配强乡镇党务力量。

持续加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设。

整顿软弱涣散村党组织，整乡推进、整县提升。

3. 强化基础保障

健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。

落实村干部基本报酬、村级组织办公经费、服务群众经费、党员活动费用、正常离任村干部生活补贴。

建好管用好用村级组织活动场所等。

4. 强化关心激励

各级党组织要满怀热情关心关爱农村基层干部和党员，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀。

宣传表彰优秀农村基层干部先进典型，彰显榜样力量，激励新担当新作为。

第一编 新时代农村基层党组织工作的基本遵循

1. 原《条例》修订的目的是什么？ / 2
2. 原《条例》修订的背景是什么？ / 2
3. 原《条例》修订要解决农村基层党组织建设中哪些突出问题？ / 5
4. 原《条例》修订的过程是怎样的？ / 9
5. 原《条例》修订的基本依据是什么？ / 10
6. 新《条例》的颁布实施有哪些重大意义？ / 11
7. 新《条例》有哪些显著特点？ / 11
8. 怎样理解新《条例》的框架结构？ / 13
9. 新《条例》有哪些主要内容和突出亮点？ / 14
10. 新《条例》的适用范围是什么？ / 22
11. 新《条例》对授权作出了什么规定？ / 22
12. 新《条例》对解释机关作出了什么规定？ / 22
13. 新《条例》对施行日期和法规效力作出了什么规定？ / 23
14. 怎样学习好落实好新《条例》？ / 23
- 【延伸阅读】**扭住农村基层党建“牛鼻子” / 25

第二编 党的农村基层党组织的由来和新时代的功能定位

1. 基层党组织的称谓经历了哪些变迁? / 28
 2. 第一个农村党支部是怎样建立的? / 29
 3. “支部建在连上”的光荣传统是如何形成的? / 30
 4. “支部建在连上”的时代价值是什么? / 30
 5. 党的农村基层组织包括哪些形式? / 33
 6. 新时代党的农村基层组织的功能定位是什么? / 33
 7. 新《条例》对农村基层党组织的定位作了哪些修改? / 34
 8. 为什么说乡镇党的委员会和村党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础? / 36
 9. 新《条例》是如何体现和落实“坚持党的农村基层组织领导地位不动摇”的? / 37
- 【延伸阅读】**小岗村改革发展的体会和启示 / 39

第三编 党的农村基层组织工作的指导思想和总要求

1. 新时代党的农村基层组织工作的总要求是什么? / 44
2. 新《条例》对党的农村基层组织工作的总要求作了哪些修改? / 44
3. 怎样理解新时代党的农村基层组织工作的指导思想? / 45
4. 党的农村基层组织工作怎样贯彻“把党的政治建设摆在首位”? / 46
5. 为什么要把坚持党要管党、全面从严治党的要求落实到农村基层党组织? / 47
6. 农村基层党组织建设为什么要以提升组织力为重点? / 49

7.	当前制约农村基层党组织组织力提升的因素有哪些?	/ 50
8.	怎样提升农村基层党组织的组织力?	/ 51
9.	农村基层党组织建设为什么要突出政治功能?	/ 52
10.	新时代党的农村基层组织建设的目标是什么?	/ 54
11.	2019 年中央一号文件对强化农村基层党组织领导作用提出了哪些新举措?	/ 54
	【延伸阅读】 坚持党对农村工作的领导	/ 56

第四编 党的农村基层组织的设置与创新

1.	乡镇党组织的设置形式是什么?	/ 60
2.	为什么要以村为基本单元设置党组织?	/ 60
3.	以村为基本单元的党组织应当如何设置?	/ 61
4.	乡镇党委和村党的委员会、总支部委员会、支部委员会的任期是几年?	/ 62
5.	乡镇党委和村党的委员会、总支部委员会、支部委员会怎样产生?	/ 64
6.	乡镇党委和村党的委员会、总支部委员会、支部委员会怎样进行换届?	/ 65
7.	乡镇党委的组成是怎样的?	/ 67
8.	怎样配备乡镇党委委员并进行分工?	/ 68
9.	村党的委员会的组成和分工是怎样的?	/ 68
10.	村总支部委员会的组成和分工是怎样的?	/ 68
11.	村党的支部委员会的组成和分工是怎样的?	/ 69
12.	县以上有关部门驻乡镇的单位应当如何设立党组织?	/ 69
13.	农村经济组织、社会组织应当如何设立党组织?	/ 70

- 14. 村改社区后党组织如何设置? / 72
- 15. 村及以下如何成立或者撤销党组织? / 73
- 【延伸阅读】大胆探索试点先行为全面改革创造条件 / 74

第五编 党的农村基层组织的主要职责

- 1. 乡镇党委的主要职责是什么? / 80
- 2. 新《条例》对乡镇党委的主要职责作了哪些修改? / 81
- 3. 村党组织的主要职责是什么? / 88
- 4. 新《条例》对村党组织的主要职责作了哪些修改? / 89
- 5. 党小组怎样划分? / 94
- 6. 党小组划分的原则是什么? / 94
- 7. 党小组组长怎样产生? / 95
- 8. 预备党员能担任党小组组长吗? / 96
- 9. 党小组有哪些重要作用? / 97
- 10. 党小组的主要职责是什么? / 97
- 11. 党小组会多长时间召开一次? / 97
- 12. 党小组会由谁召集并主持? / 98
- 13. 党小组和党支部的关系是什么? / 98
- 【延伸阅读】特别党小组撬动扶贫大格局 / 99

第六编 怎样领导经济建设和精神文明建设

- 1. 党的农村基层组织如何加强对经济工作的领导? / 106
- 2. 党的农村基层组织在经济建设方面的具体任务是什么? / 107
- 3. 抓好农村经济工作为什么要坚持绿水青山就是金山

- 银山理念? / 108
4. 吸引各类人才到农村创新创业对于抓好农村经济工作有什么重要意义? / 109
5. 党的农村基层组织在打赢脱贫攻坚战的过程中应发挥什么作用? / 110
6. 党的农村基层组织应当如何发展壮大集体经济? / 111
7. 党的农村基层组织应当从哪些方面开展精神文明建设? / 112
8. 党的农村基层组织如何培养“四有”新型农民? / 113
9. 党的农村基层组织如何加强群众培训? / 114
10. 建设新时代文明实践中心是怎样提出来的? / 114
11. 建设新时代文明实践中心有哪些重大意义? / 115
12. 怎样建设新时代文明实践中心? / 115
13. 怎样理解将文明家庭创建作为农村基层党组织抓精神文明建设的
具体任务? / 116
14. 党的农村基层组织应当如何做好思想政治工作? / 116
- 【延伸阅读】**湖北麻城夫子河镇：盘活“优势资源”蹚出
脱贫攻坚“夫子路径” / 117

第七编 怎样领导乡村治理

1. 党的农村基层组织怎样推动形成共建共治共享的乡村治理格局? / 124
2. 村党组织书记可以担任村民委员会主任吗? / 126
3. 村“两委”班子成员可以交叉任职吗? / 126
4. 什么是村务监督委员会? / 126
5. 建立村务监督委员会有什么重大意义? / 127

6. 村务监督委员会工作要坚持哪些原则? / 127
 7. 村务监督委员会的人员是怎样组成的? / 128
 8. 村级重大事项如何进行决策? / 128
 9. 党的农村基层组织如何健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系? / 129
 10. 党的农村基层组织如何加强农村生态文明建设? / 132
 11. 党的农村基层组织应当如何保障和改善民生? / 134
 12. 为什么提升乡村治理智能化水平要注重运用现代信息技术? / 134
 13. 2019年中央一号文件对增强乡村治理能力提出了哪些新要求? / 135
- 【延伸阅读】** 这些村，为啥变了样 / 136

第八编 怎样加强自身建设（上）

1. 新《条例》对农村基层干部有哪些要求? / 142
2. 怎样理解培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍的重大意义? / 143
3. 新《条例》对农村基层干部教育培训有哪些要求? / 144
4. 新《条例》对农村基层干部队伍建设的重要意义是什么? / 145
5. 新《条例》对农村基层干部队伍建设有哪些要求? / 145
6. 农村基层干部队伍建设的基本标准是什么? / 147
7. 在农村基层干部队伍中为什么要坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风? / 147
8. 为什么要严厉整治群众身边腐败问题? / 148

9. 新《条例》对乡镇党委领导班子工作能力的具体要求是什么？ / 149
10. 新《条例》对乡镇党委书记工作能力有什么特殊的要求？ / 149
11. 如何选拔和培养农村基层干部？ / 150
12. 村党组织领导班子应该具备怎样的能力？ / 151
13. 新《条例》对村党组织书记工作能力有什么特殊的要求？ / 151
14. 如何培养选拔村党组织书记？ / 153
15. 哪个部门负责管理村党组织书记？ / 154
16. 村党组织第一书记可以由上级党组织选派吗？ / 154
17. 新《条例》对党的农村基层组织领导班子建设有哪些方面的要求？ / 155
18. 党的农村基层组织领导班子应当如何执行党的政治路线？ / 155
19. 党的农村基层组织领导班子应当如何贯彻党的思想路线？ / 156
20. 党的农村基层组织领导班子应当如何贯彻新时代党的组织路线？ / 156
21. 党的农村基层组织领导班子应当如何贯彻党的群众路线？ / 157
22. 党的农村基层组织领导班子应当如何贯彻党的民主集中制？ / 157
23. 新《条例》对乡镇党委领导班子召开民主生活会和村党组织召开组织生活会有什么要求？ / 158
24. 村党组织领导班子需要召开民主生活会吗？ / 160

25. 组织生活会和民主生活会有什么异同? / 160
26. 关心关爱农村基层干部和党员的举措有哪些? / 161
- 【延伸阅读】** 党建助理员在乡村治理中大有作为 / 161

第九编 怎样加强自身建设（下）

1. 党的农村基层组织如何开展党员教育? / 166
2. 县乡两级党委应当怎样加强农村党员教育培训? / 168
3. 党的农村基层组织应当如何严格党的组织生活? / 169
4. 党的农村基层组织为何要严格党的组织生活? / 169
5. 什么是“三会一课”制度? / 170
6. 怎样理解落实“三会一课”制度的新要求? / 170
7. 怎样理解主题党日的新要求? / 171
8. 怎样理解党员领导干部应当定期为基层党员讲党课的新要求? / 172
9. 什么是谈心谈话制度? / 173
10. 党支部开展谈心谈话的对象是什么? / 173
11. 党支部怎样开展谈心谈话? / 174
12. 什么是民主评议党员制度? / 174
13. 党的农村基层组织应当如何坚持和完善民主评议党员制度? / 175
14. 民主评议党员的程序和步骤是什么? / 175
15. 党的农村基层组织应当怎样加强和改进流动党员教育管理? / 177
16. 流动党员需要向流出地党组织汇报在外情况吗? / 177
17. 党的农村基层组织应当如何严格执行党的纪律? / 177

18. 党的农村基层组织发展党员的总要求是什么? / 178
19. 做好发展党员工作为什么要把政治标准放在首位? / 180
20. 党的农村基层组织吸收党员的重点对象有哪些? / 180
21. 村级党组织发展党员必须经过乡镇党委审批吗? / 181
22. 农村党员怎样发挥先锋模范作用? / 181
23. 党的农村基层组织应当如何为党员发挥作用创造条件? / 182
24. 如何抓好党的农村基层党组织建设? / 182
25. 各级党委应该如何抓好村级组织建设? / 183
26. 各级党委应如何健全村级组织运转经费保障制度? / 186
- 【延伸阅读】** 四川开江激励农村党员发挥作用 设岗定责
有位有为 / 187

附 录

- 中共中央印发《中国共产党农村基层组织工作条例》 / 191
- 全面提高新时代党的农村基层党组织建设质量
——中央组织部负责人就修订颁布《中国共产党农村基层组织
工作条例》答记者问 / 205
- 《中国共产党农村基层组织工作条例》测试题 / 214

后 记 / 219

第一编

新时代农村基层 党组织工作的基本遵循

党的农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，全面领导乡镇、村的各种组织和各项工作。2018年12月28日，中共中央印发了新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》（以下简称新《条例》），共10章48条，比1999年颁布的《中国共产党农村基层组织工作条例》（以下简称原《条例》）增加了2章14条。新《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党章和新时代党的建设总要求、新时代党的组织路线，紧密结合农村实际，坚持问题导向，总结基层创造的好经验好做法，对党的农村基层组织工作作出全面规范，是新时代党的农村基层组织建设的基本遵循。