

小康之后的中国

如何理解和把握第二个百年目标

郭春丽等◎著



人民出版社

小康之后的中国

如何理解和把握第二个百年目标

郭春丽 等◎著



人 民 出 版 社

策 划：张文勇

责任编辑：张文勇 孙 逸

封面设计：刘芷涵

图书在版编目（CIP）数据

小康之后的中国：如何理解和把握第二个百年目标 / 郭春丽等著. —北京：人民出版社，2018.12

ISBN 978 - 7 - 01 - 020139 - 9

I . ①小… II . ①郭… III . ①中国特色社会主义—社会主义建设模式—研究
IV . ① D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 282331 号

小康之后的中国

XIAOKANG ZHIHOU DE ZHONGGUO

如何理解和把握第二个百年目标

郭春丽 等◎著

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

中煤（北京）印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：22.25

字数：351 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 020139 - 9 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印刷质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

课题组成员名单

课题组长

郭春丽 国家发展改革委经济研究所副所长、研究员

课题组成员

王 蕴 国家发展改革委经济研究所消费室主任、研究员

王 元 国家发展改革委经济研究所金融室主任、研究员

杜飞轮 国家发展改革委经济研究所形势室主任、副研究员

李世刚 国家发展改革委经济研究所信用室副主任、副研究员

刘保奎 国家发展改革委国地所室副主任、副研究员

路红艳 商务部研究院室副主任、副研究员

李清彬 国家发展改革委经济研究所副研究员

孔伟艳 国家发展改革委社会发展研究所助理研究员

易 信 国家发展改革委经济研究所助理研究员

杜秦川 国家发展改革委经济研究所助理研究员

申现杰 国家发展改革委经济研究所助理研究员

导 言

2012年，党的十八大描绘了中国共产党成立一百年时全面建成小康社会、新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的宏伟蓝图，向全国人民发出了进军“两个一百年”奋斗目标的时代号召。2017年，在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标胜利在望之际，党的十九大综合分析国际国内形势和我国发展条件，将基本实现现代化提前了15年，并提出到新中国成立一百年时把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，从而赋予了第二个百年目标更丰富的内涵。研判未来30年国际政治经济环境、现代化演进趋势和我国经济社会发展趋势特征，结合“三步走”战略和实现中华民族伟大复兴中国梦的战略部署，准确理解和把握第二个百年目标的深刻内涵，客观分析实现第二个百年目标面临的有利条件、制约因素和风险挑战，更好设计全面建成小康社会之后的发展目标和路径，具有重大战略意义。

未来30年，国际政治经济格局延续深度调整，世界经济重心由发达经济体继续向新兴市场经济体和发展中国家转移，全球经济体系将逐步形成北美、欧洲、东亚三大区域经济圈三分天下、三足鼎立的格局。从经济增长长周期看，受新一轮科技革命和产业变革演进态势的影响，2030年之前，全球经济总体处于第五个长周期的下降阶段、表现平庸，2030年至2050年，将进入新周期的上升阶段、可能出现新一轮繁荣。在新一轮科技革命和产业变革带动下，人类社会由后工

业化的信息社会进入以智能化、知识化、网络化为主要特征的后信息社会，生产生活方式将发生深刻变化。在世界各国尤其是发展中国家经济社会加快发展、能源需求成倍增长、资源储量持续下降和温室气体排放增加、全球气候变化的大背景下，可持续发展仍然是全球面临的重大课题。受经济全球化和互联网技术极大拓展人民参政议政空间的影响，探索与本国国情和时代特征相适应的民主政治实现形式，成为考验世界各国国家治理体系和治理能力现代化的共同问题。与此同时，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化向纵深发展，全球多元文化深度融合与冲突交锋并存，以文化为经济社会深层发展动力的综合国力竞争也更加激烈。人工智能和生命科学技术的突破，将给社会伦理、社会秩序和社会治理带来严峻挑战。

未来 30 年，受国际环境和国内发展条件深刻变化的影响，我国进入发展阶段跃升和世界大国地位确立的决定阶段、社会结构深刻转型和真正实现共同富裕的关键阶段、资源环境约束趋于缓解的转折阶段、社会主义民主政治建设的深化阶段。经济建设方面，将全面完成工业化、基本完成城镇化，稳步步入高收入国家行列，在国际经济体系和国际经济秩序重塑中真正确立起具有重大话语权和影响力的世界大国地位。社会发展方面，中等收入群体成为社会主体人群并带动社会结构和治理方式加快转型，而随着城乡区域协调发展持续推进和收入分配制度不断完善，将由先富带后富转变为真正实现共同富裕。资源环境方面，综合考虑能源供应状况、产业结构调整升级和居民生活方式变化趋势，2030 年前还难以从根本上缓解资源约束趋紧和环境承载力接近上限的矛盾和问题，2030 年之后资源环境约束将逐步缓解。政治体制改革和社会主义法治国家建设深入推进，社会主义民主政治更加制度化、规范化、法治化、程序化，政治文明水平将大幅提升。文化建设深入推进，文化交流将从西方对我单向输出为主转为双向互动，中华文化影响力空前提升。

建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，体现了我国

现代化建设的价值追求和目标导向，塑造了社会主义现代化国家形象标准和美好愿景。综合研判未来30年世界政治经济格局演变趋势和我国发展阶段性特征，应从时代特征、国际视野和中国特色三个维度，以动态眼光、全球视野和中华文脉，按照与“世”俱进、动态把握“富强”，立足国情、求是把握“民主”，传承创新、“三自”把握“文明”，公正包容、人本把握“和谐”，天人共生、永续把握“美丽”的思路，创新理解、精准把握第二个百年目标。到2049年，人均国内生产总值有望达到48536美元，国内生产总值稳居全球第一，经济实力、综合国力和国际影响力全面提升，社会主义民主政治制度更加完善，中华文明水平大幅提高，人民生活幸福安康，美丽中国全面建成。我国将成为在诸多领域处于领先水平、领跑地位，硬实力强大、软实力显著的现代化强国，成为经济富裕、政治清明、文化繁荣、山河秀美、社会和谐、生活安康的东方大国，成为告别社会主义初级阶段、制度文化更具吸引力、充满希望、充满活力的社会主义大国，中华民族将以更加荣光的形象屹立于世界民族之林。

习近平新时代中国特色社会主义思想、独特的政治优势和制度优势、明显的经济规模和人口规模优势，日益增强的综合实力等，为实现第二个百年目标准备了有利条件。但不可忽视，人口老龄化程度日益加重，科技创新能力和人力资本积累尚不适应经济转型和新科技产业革命需要，重要资源保障和生态环境保护压力很大，国际和周边区域安全环境更加复杂多变，国家治理体系和治理能力建设尚未到位等，都对顺利实现第二个百年目标形成明显制约。与此同时，我国现代化进程面临“修昔底德陷阱”“中等收入陷阱”和“塔西佗陷阱”的重大考验。从国际上看，中国能否通过构建新型大国关系，防止跌入“修昔底德陷阱”是重大考验。从国内看，经济增长动力不足、产业转型升级乏力、收入分配差距大、低收入群体就业难和社会阶层固化等社会矛盾突显、金融风险隐患短期内难以消除，“中等收入陷阱”的一些典型表现在我国程度不同地存在着。一些政府机构不作为乱作

为、行为失范，信息不透明、公开不及时，施策不连续、不稳定，政府治理面临“塔西佗陷阱”的考验。

全面建成小康社会之后，结合实现第二个百年目标的战略需要、经济社会发展演进和生产力发展趋势，应统筹推进经济现代化、政治现代化、文化现代化、社会现代化和生态现代化的“五位一体”现代化建设布局，以全面实现现代化、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为战略指引，不断丰富创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的内涵，坚持和强固道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。按照分两步走、本世纪中叶建成社会主义现代化强国的战略安排，2035年前应围绕高质量发展加快推动基本实现现代化，同时按照内外兼修的思路，主动塑造有利于我国和平发展的外部环境、切实筑牢实现第二个百年目标的经济基础、努力化解制约因素、有效应对重大考验，奠定2049年建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的坚实基础，创造13亿多人口的发展中大国和平崛起、科学发展、文明发展的国际典范，谱写新时代中国特色社会主义建设和中华民族伟大复兴的壮丽篇章。

中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大吹响了开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的号角。历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。未来30年，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，承前启后、继往开来，锐意进取、埋头苦干，富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国稳步向我们走来，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够早日实现。

目 录

总 论 篇

第一章 把握我国发展第二个百年目标，更好设计全面建成	
小康社会之后的发展目标和路径研究	3
一、未来 30 年全球经济社会发展和现代化演进趋势	4
二、未来 30 年我国经济社会发展的阶段性特征	10
三、第二个百年目标的丰富内涵和目标愿景	15
四、实现第二个百年目标的有利条件、制约因素和重大考验	33
五、全面建成小康社会之后经济社会发展的目标和路径	51
六、实现第二个百年目标的重大战略措施	61
附录：2035 年基本实现现代化主要指标和目标测算	74

分 论 篇

第二章 未来 30 年科技产业革命变化趋势及我国创新发展的建议	79
一、未来 30 年新一轮科技产业革命发展趋势	80
二、新一轮科技产业革命对经济社会发展的影响	83
三、未来 30 年我国科技水平和产业结构的目标状态	89
四、未来 30 年我国科技产业创新发展总体思路和重大建议	93

第三章 未来 30 年我国城乡区域结构变化趋势及 促进协调发展的建议	105
一、未来 30 年影响区域和城乡结构的因素	105
二、未来 30 年我国城乡区域结构的发展趋势	110
三、未来 30 年城乡区域协调发展面临的突出矛盾	115
四、城乡和区域协调发展的目标状态及促进协调的总体思路	117
五、面向 2049 年促进城乡区域协调发展的重大建议	122
第四章 未来 30 年我国资源环境趋势及促进绿色发展的建议	129
一、对未来 30 年资源环境形势的判断	129
二、破除资源环境约束及促进绿色发展的战略思考	144
三、未来 30 年促进绿色发展的目标和建议	150
第五章 未来 30 年我国面临的国际环境及促进开放发展的思路	159
一、未来 30 年我国发展面临的国际环境	159
二、未来 30 年我国战略机遇期的总体判断	167
三、面向未来我国开放发展面临的主要挑战	173
四、面向未来促进开放发展的目标、思路与建议	177
第六章 未来 30 年我国社会发展趋势及促进共享发展的建议	185
一、改革开放以来社会发展进展状况	185
二、未来 30 年影响社会发展的主要因素	189
三、未来 30 年我国社会发展变化趋势	194
四、未来制约社会发展的突出矛盾和问题	199
五、未来 30 年推动我国社会发展的思路和建议	202
第七章 未来 30 年我国潜在增长率变化趋势及 2049 年发展水平预测	209
一、未来 30 年国际发展环境和国内发展条件研判	210
二、未来 30 年世界及我国经济发展周期阶段判断	214
三、未来 30 年我国增长因素分析及潜在增长率测算	217

四、未来 30 年高收入国家平均发展水平及 2049 年 我国发展水平预测	223
五、挖掘经济潜在增长率、确保达到高收入国家平均水平的建议	228
第八章 未来 30 年我国经济社会发展面临的制约因素和风险挑战	233
一、制约和短板因素	233
二、重大风险挑战	246
三、对策建议	257
第九章 未来 30 年我国文化繁荣发展的思路研究	267
一、未来 30 年文化发展面临的形势	268
二、未来 30 年我国文化发展的趋势	270
三、未来 30 年文化发展面临的突出矛盾和问题	274
四、未来 30 年推动我国文化发展的思路和建议	277
第十章 未来 30 年中国特色社会主义民主政治建设的思路研究	285
一、国家治理视角下的中国特色社会主义民主政治	286
二、推进中国特色社会主义民主政治建设的思路、原则与目标	288
三、推进国家民主政治现代化的路径	293
第十一章 转变经济增长方式：靠什么、如何转？	301
一、调研目的、方法和对象	302
二、深圳转变经济增长方式的典型做法和经验	303
三、深圳转变经济增长方式面临的突出矛盾和问题	311
四、启示和建议	314

附录篇

把握我国发展第二个百年目标，更好设计全面建成 小康社会之后的发展目标和路径研究综述	323
一、关于未来 30 年国际经济社会发展趋势和现代化 演进趋势的研究	324

小康之后的中国

二、关于第二个百年目标的相关研究	327
三、对现有研究的评述	334

总论篇

第一章 把握我国发展第二个百年目标， 更好设计全面建成小康社会之后的 发展目标和路径研究

未来 30 年，和平与发展仍然是时代主题，国际政治经济格局深度调整，经济长周期先降后升更迭变换，新科技产业革命孕育发展，民主政治实现形式再反思再探索，各国文化深度融合，社会发展秩序重构，都将给世界经济社会发展和现代化演进注入新动力、带来新挑战。我国将进入经济发展阶段跃升和世界大国地位确立的决定阶段，社会结构深刻转型和真正实现共同富裕的关键阶段，资源环境约束趋于缓解的转折阶段，社会主义民主政治建设的深化阶段和中华文化影响广泛的提升阶段。应按照时代特征、全球视野和中国特色，创新理解和准确把握第二个百年目标：到 2049 年，人均国内生产总值有望达到 48536 美元，经济实力、综合国力和国际影响力全面提升，社会主义民主政治制度更加完善，中华文明水平大幅提高，人民生活幸福安康，美丽中国全面建成。新时代中国特色社会主义思想、独特的政治优势和制度优势、明显的经济规模和人口规模优势，日益增强的综合实力等，为实现第二个百年目标准备了有利条件；但实现第二个百年目标也存在人口老龄化程度加深、科技创新能力和人力资本积累尚不适应经济转型和新科技产业革命需要、重要资源保障和生态环境保护压力很大、国际和周边区域安全环境更加复杂多变、国家治理体系和治理能力建设尚未到位等制约因素；同时还面临三大传统陷阱的重大考验。全面建成小康社会之后，把握发展方略，按照“两步走”战略，围绕高质量发展推动基本实现现代化，同时按照内外兼修的思路，加快塑造有利于我和平发展的外部环境，筑牢实现第二个百年目标的经济基础，努力化解制约因素，有

效应对重大考验，为 2049 年全面实现现代化、建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定基础。

按照党中央部署，本世纪前半段，我国要实现“两个一百年”目标，即中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会，新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。2020 年全面建成小康社会，实现第一个百年目标胜利在望。深入研究其后 30 年（以下简称“未来 30 年”）全球新一轮科技产业革命兴起的态势、世界政治经济发展和现代化演进趋势以及我国发展的阶段性特征，把握第二个百年目标的深刻内涵，客观分析实现第二个百年目标的有利条件、制约因素和面临的风险挑战，更好设计全面建成小康社会之后的发展目标和路径，具有重大战略意义。

一、未来 30 年全球经济社会发展和现代化演进趋势

2008 年爆发的国际金融危机，给新世纪世界经济未来发展蒙上阴云，全球经济增长乏力，逆全球化思潮泛起，贸易保护主义抬头，恐怖主义、难民危机、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延，加之以美国为首的西方国家冷战思维和强权政治挥之不去，各种利益博弈更为激烈，挑战层出不穷、风险日益增多。尽管如此，向往、追求和平和发展已成国际共识，主要大国拥有核武器形成的“核和平”制衡关系决定了不可能发生大规模世界战争。与此同时，经济全球化已使世界各国的经济联系十分密切、利益交汇增多，全球发展形成了“你中有我、我中有你”“一荣俱荣、一损俱损”的局面；世界绝大多数国家都认同市场经济形成共同的制度基础，信息技术主导的新科技产业革命和交通运输技术的更大进步根本改变了时空概念，实力雄厚的跨国公司、全球多边性区域性组织成为推动全球化的强有力力量，决定了经济全球化仍将在曲折中向纵深发展。未来 30 年，和平与发展仍然是时代主题。受国际政治经济格局深刻变化和新科技产业革命深入发展的影响，全球经济社会发展和现代化演进呈现新趋势。

（一）全球经济社会发展趋势

国际政治经济格局延续深度调整。国际金融危机对国际经济体系和国际

经济秩序调整带来新契机、提出新要求,经过近 10 年的艰难复苏,世界经济逐步趋于稳定。但现行由西方发达国家主导的国际经济秩序的根本性缺陷没有消除。反全球化思潮涌动,贸易保护主义抬头,表面上是美欧发达国家面临巨额贸易逆差、财政赤字、就业压力、难民潮冲击等原因,根本原因则在于国际经济结构和治理体系存在的深层次矛盾。展望未来,国际力量仍延续“东升西降”“南升北降”态势,世界经济重心由发达经济体继续向新兴市场经济体和发展中国家转移。新兴市场经济体和发展中国家群体性崛起,要求提升在全球事务中的影响力,发展中国家和发达国家围绕国际秩序重建和利益重构将展开旷日持久的博弈;全球经济再平衡有赖于国际经济结构的大调整,这是比以量化宽松货币政策来“止跌维稳”要艰巨得多的中长期任务。国际经济结构和治理体系深度调整可能贯穿未来 30 年,全球经济体系将逐步形成北美、欧洲、东亚三大区域经济圈三分天下、三足鼎立的格局。

全球经济增长呈现先降后升的长周期转换趋势。判断经济长周期运行的“康德拉季耶夫”理论认为,世界经济大致 50 年为一个周期,周期的上升期一般为 20 多年,下降期为 30 年左右。熊彼特将经济增长的长波周期解释为重大科技创新的结果。相关研究指出,1789 年至今,全球经济大体经历了五个长周期,当前我们所处的第五个长周期始于 20 世纪 80 年代信息产业革命,经历了长达 20 多年的上行后,随 2008 年国际金融危机爆发而进入下行阶段。新科技产业革命初露端倪,多数专家认为,带动世界经济新一轮繁荣的科技产业革命 2030 年左右可望真正到来。受此影响,2030 年之前,全球经济处于第五个周期的下降部分,之后将步入第六个长周期,其中 2030—2050 年为第六个长周期的上升阶段,2050 年之后再次步入下降阶段。基于这一判断,2030 年之前,全球经济总体处于周期下降阶段,尽管不一定意味着经济停滞倒退,但总体表现平庸、多有波折;而 2030 年至 2050 年,全球经济可能出现新一轮繁荣。

新科技产业革命带动全球由信息社会进入后信息社会。未来一个时期,科技创新加速发展,新一代信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术主导的科技创新将呈现加速趋势,脑科学、量子计算、材料基因组等重大科学问题和关键核心技术很可能发生革命性突破。随着信息技术、互联网技术的深度发展及其与生物、能源、材料等多学科、多技术领域相互渗透、交叉融合、群体