



强国与富民

人大重阳名家解读中国发展

中国人民大学重阳金融研究院 主编



中国人民大学出版社

强国 与 富民

人大重阳名家解读中国发展
中国人民大学重阳金融研究院 主编

中国人民大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

强国与富民：人大重阳名家解读中国发展 / 中国人民大学重阳金融研究院主编. — 北京：中国人民大学出版社，2019.8

ISBN 978-7-300-27223-8

I. ①强… II. ①中… III. ①中国特色社会主义-社会主义建设模式-文集
IV. ①D616-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 162029 号

强国与富民

人大重阳名家解读中国发展

中国人民大学重阳金融研究院 主编

Qiangguo yu Fumin

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号 邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室) 010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部) 010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司) 010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京联兴盛业印刷股份有限公司

规 格 148mm×210mm 32 开本 版 次 2019 年 8 月第 1 版

印 张 7.875 插页 2 印 次 2019 年 8 月第 1 次印刷

字 数 152 000 定 价 49.00 元

版权所有

侵权必究

印装差错

负责调换

序

王 文*

中国人民大学重阳金融研究院（人大重阳）的品牌活动——对话名家系列讲座，已经日益得到政府部门、高校、研究机构、媒体等社会各界的广泛关注。讲座举办以来，约有6 000人次到现场聆听各个领域的知名专家学者讲述他们多年积淀的深刻思考和真知灼见，更有上百万人通过网络等多种传播媒介了解名家对于中国发展的解读，产生了广泛的社会影响。广大听众的热烈响应无疑是对人大重阳对话名家系列讲座的最好支持。

为了更集中展现这些名家的真知灼见，继推出《到人大重阳听名教授讲座（第一辑）》之后，我们又出版了新一辑——《强国与富民——人大重阳名家解读中国发展》。本辑收录了中央政策研究室原副主任、中国政策科学研究会执行会长郑新立，美国丹佛大学国际关系学院教授兼美中合作中心主任赵穗生，中国人民大学副校长吴晓求，中国人民大学国际关系学院院长杨光斌，中国

* 中国人民大学重阳金融研究院执行院长。

中国人民大学国际关系学院二级教授、美国研究中心主任时殷弘，中国人民大学国家发展与战略研究院常务副院长聂辉华等 16 位著名学者对于中国发展的解读，从强国和富民两个层面，回顾、梳理、总结中国走过的发展道路、所取得的巨大成就，以及当前面临的困难，并从中国与西方国家的比较中，探讨中国道路的合理性和创新性，展望中国未来发展之路。他们以深厚的学术功底结合长期的实地调研经历和丰富的国内外工作经验，理论结合实际，通俗生动地阐述了中国道路及未来发展，并提出了切实可行的政策建议，使得本书具有高度的思想性、可读性、知识性，为学者、政府人员及广大普通读者理解中国道路和中国社会提供了一个生动而翔实的读本。

对话名家系列讲座已经取得了较好的社会效益，深受社会各界的欢迎。讲座主题紧密结合当下中国发展过程中具有重大战略意义同时又是人民高度关注的热点和难点问题，比如“一带一路”建设与人类命运共同体、扩大内需对于中国经济发展的意义、如何应对中美贸易摩擦、美国对华政策变迁、中国的周边环境与安全战略、中国金融改革、中国政治改革、中国财税改革等高端前沿问题。名家大咖们以深入浅出、引人入胜的方式和启人心智的思想智慧，和广大听众面对面交流。听众们通过讲座可以近距离接触前沿知识、尖端理念和中国的时代脉络。这种兼容并蓄、学术自由的大学精神，人头攒动、济济一堂的热烈场景，仍将在人大重阳的讲坛上继续下去。

人大重阳作为一家中国特色新型智库，始终致力于发挥智库资政、启民、伐谋、孕才的功能，搭建起学术与社会、思想与公众、政策与研究之间的桥梁，将各种前沿的、有着深厚积淀的思想和学术研究成果介绍给更广大的公众，与大家共同学习交流，展开思想碰撞，并将重大思想成果及时呈送相关决策部门，从而产生更大的决策影响与社会影响。

欢迎更多的听众光临人大重阳对话名家系列讲座，我们将继续分享思想的盛宴。

强国之路

1. “一带一路”，任何急于求成的做法都是错误的/杨恕 003
2. 扩大内需是当前经济发展的关键/郑新立 020
3. 美国对华战略与中国应对/时殷弘 034
4. 面对技术战，中国只有脚踏实地，才能应对西方“卡脖子”/陈跃国 043
5. 中美贸易摩擦的本质和根源/何伟文 049
6. 贸易战、危机传染与中国的战略选择/保建云 065
7. 美国对华接触政策 40 年/赵穗生 083

8. 对华反倾销，印美最多，中国该如何
突围？ / 宋利芳 088
9. 中国的周边安全环境与周边战略 / 方长平 102

富民之策

10. 中国金融 40 年：回归金融的常识与逻辑 / 吴晓求 123
11. 重新认识“中国政治改革落后于经济改革”
的说法 / 杨光斌 152
12. 中国银行业 40 年回顾、现状与展望 / 董希淼 169
13. 经济下行环境下中国经济何去何从 / 陈彦斌 192
14. 个税改革的争议和解决 / 吕冰洋 211
15. 中国经济能否中高速增长，新型政企关系是
决定因素之一 / 聂辉华 220
16. 中国环境治理 40 年 / 王华 230
- 中国人民大学重阳金融研究院图书出版系列 237

强国之路

1.

“一带一路”，任何急于求成的做法都是错误的

杨 恕*

“一带一路”倡议提出以来，我们取得了显著的成绩，但尚有不足。面对这样一个史无前例的创举，最不足的就是学术界——不研究问题。我们应该对六年来的成绩和问题进行认真分析和总结。对“一带一路”这一巨大合作项目的建设来说，六年只是一个开始，至少需要做20~30年的规划。任何急于求成、不实事求是的想法和做法都是错误的。只有不回避问题，才能解决问题，这才是真正的自信。

本文主要讲“一带”，但“一带”和“一路”实际上分不开，所以有些内容是讲“一带一路”整体，具体问题讲“一带”多一些。

* 兰州大学原副校长、中亚研究所所长。

未参加“一带一路”合作的主要国家和地区

“一带一路”倡议是中国第一次向世界提出的大空间、全经济领域的合作倡议。发改委、外交部和商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》）称，“一带一路”倡议基于欧亚非，但不限于欧亚非。所以“一带一路”是中国向世界提出的大空间、全经济领域合作倡议，推动了国内经济发展，促进了产业结构调整，推进了与发展中国家的合作（发展中国家是合作主体），加快了国内外基础设施建设，加强了今后与沿线国家和地区合作的基础，增加了技术出口和高技术产品出口，在相当大程度上改变了世界对中国的认知。

未参加“一带一路”合作的国家和地区包括：第一是北美，目前美国、加拿大不参加，而且不参加的态度比较明确。第二是澳大利亚。第三是日本和韩国。第四是欧洲，主要是中欧和西欧。第五是印度。

我们提出“一带一路”倡议时，没有包括北美区域，所以不必赘述。这里问题最大、最值得特别关注的是印度。印度是我们的邻国，在“海上丝绸之路”区域里占了一半的人口和超过 1/4 的 GDP，因此印度不参加就有问题了。

目前，我们对印度这个国家的关注严重不足，对这个国家缺

乏最起码的了解。笔者在很多重要学术会议上多次呼吁关注这个问题，希望加强对印度的研究。

表 1-1 展示了几个不参加“一带一路”合作的国家和地区与中国的贸易情况。2017 年，与这些国家和地区的贸易额占了中国对外贸易总额的近一半。它们之中部分不在“一带一路”倡议范围之内，另一部分则在此范围内，特别是欧盟和印度。

表 1-1 2017 年中国与几个国家和地区的双边贸易情况

国家（地区）	美国	韩国	日本	欧盟	印度	合计
与中国的贸易总额（亿美元）	6 359.7	2 399.7	2 972.8	6 444.6	845.4	19 022.2
占中国对外贸易总额的比重（2017 年中国对外贸易总额为 41 045.04 亿美元）	15.49%	5.85%	7.24%	15.70%	2.06%	46.34%

资料来源：中华人民共和国商务部。

“丝绸之路经济带”和四个经济走廊

在“丝绸之路经济带”范围内有四大经济走廊，分别是中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊。可能有人质疑，中巴经济走廊放到“丝绸之路经济带”是否合适。之所以将其归入该范围，是因为这个走廊的起点是新疆南部，终点是巴基斯坦。这条路是古代丝绸之路的重要通道。笔者曾于两年前提出一个概念，即“一带一路”双重

身份国家——既是带上的，也是路上的。巴基斯坦就是这样一个国家。

经济走廊的主体是运输干线。中蒙俄经济走廊于20世纪50年代就开通了。1951年，社会主义国家曾经在华沙签过一个社会主义国家范围内的铁路运输协定，我们习惯将其称为《华沙协定》。该协定在税收、过境费和进出口手续等方面都提供了很多方便。后来因为中苏关系紧张，这条走廊的运输量骤减，但它一直没有停运。多年来该走廊已经恢复甚至提高了原有运输功能。

新亚欧大陆桥“半新半旧”。其国内段——从连云港到乌鲁木齐早在1962年就通了；乌鲁木齐到阿拉山口段是1990年通的，1992年正式投入运营，与当时中亚已经存在的铁路连接起来。也就是说，东边一段是旧的，西边一段是旧的，中间一段是新的。新亚欧大陆桥已经开通多年，运输量不断增加。

问题比较大的是中国—中亚—西亚走廊直到现在都不通。该走廊最早称为中吉铁路，预设从阿克苏到吉尔吉斯斯坦的奥什。后来设想将它修到乌兹别克斯坦并且再往西延伸。该设想提出多年来一直没有进展，到现在吉尔吉斯斯坦仍没有明确表态。这是这四条走廊里进展最慢的一个。

中巴经济走廊是国内宣传最多的一条走廊，公众和媒体普遍认为其取得的成绩最大。但笔者认为，这条走廊的负面效应被忽视了。印度不参加“一带一路”合作，跟这条走廊有很大关系。“一带一路”倡议是经济合作概念，不涉及军事战略。中巴经济走

廊被赋予了一些超出经济合作的意义，让印度产生了很大的战略疑虑。

首先，能不能修铁路？中巴友谊公路北段经过克什米尔地区，地处帕米尔高原。几年前，国内一些地质研究部门做过考察和研究，提出在这个地区有 17 种严重的地质灾害，如滑坡、地震、泥石流等。从工程地质条件来说，这个地方不能修铁路，更不要说修高铁了。

其次，能不能修从瓜达尔港到喀什的管线？这个路段的海拔从 0 米提升到近 5 000 米，要把油运上去，沿途要修多个增压站；还要增温——因为有时候夏天夜间的气温会降到零下十几度；动力只有电能，所以还要修一条并行的输电线路。如果把这些成本都算进去，这个管线的成本就高得要命。

既不能修铁路，也不能修管线，那么就什么都不能干吗？不是。我们需要做的是把现有中巴友谊公路的改建做好，因为现有中巴友谊公路有些地方坡太陡、弯太急、路太窄。

“丝绸之路经济带”建设成果

国际反响良好，国际共识增加

自 2013 年“一带一路”倡议提出以来，做出积极反应的国家 and 地区一直在增加，特别是拉美和加勒比地区、南太平洋地区。其中，意大利值得特别说明。目前，意大利是欧盟主要成员国中

唯一的一个表示愿意参加合作的国家，不过这只是某副总理的意向，还没有获得政府的承诺。

除了政府行为，更多是企业行为。英国、瑞士、德国、日本等国家的情况是，尽管政府没有明确承诺参与“一带一路”，但一些部门，特别是很多企业已经做出了比较积极的反应。

战略对接涉及：欧亚经济联盟和非盟、东盟、哈萨克斯坦“光明之路”、土耳其“中间走廊”（是说土耳其是欧洲和西亚之间的走廊，与中国—中亚—西亚走廊契合度比较高）、蒙古国“发展之路”、越南“两廊一圈”。

突出成果表现为“一带一路”高峰论坛。2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举办，29个国家的元首和政府首脑出席，140多个国家（地区）和80多个国际组织的1600多名代表参会。论坛的279项成果中，到目前为止有265项已经完成或转为常态工作，剩下的14项在不断推进，落实率达95%。

合作项目取得示范效应

“一带一路”倡议提出以来，我国聚焦“六廊六路多国多港”主骨架，推动一批合作项目取得实质性进展。

1. 走廊建设：中巴经济走廊、中蒙俄经济走廊等建设顺利推进。
2. 铁路建设：亚吉铁路（亚的斯亚贝巴—吉布提）、蒙内铁路（蒙巴萨—内罗毕）竣工通车，中老铁路、中泰铁路、匈塞铁路（布达佩斯—贝尔格莱德）建设稳步推进，雅万高铁（雅加

达一万隆)部分路段已经开工建设。

3. 港口建设：斯里兰卡汉班托塔港、科伦坡港，巴基斯坦瓜达尔港，以及希腊比雷埃夫斯港等建设进展顺利，阿联酋哈利法港战略合作建设迈出重要步伐，缅甸皎漂经济特区项目谈判持续推进。

4. 航空合作：中国已与45个沿线国家(地区)实现直航，共有37个沿线国家(地区)的90家航空公司运营有至我国52个城市的定期航班。

5. 中欧班列：中欧班列累计开行数量突破1万列，到达欧洲15个国家43个城市，已实现“去三回二”，重箱率达85%。

6. 园区建设：中国—白俄罗斯工业园、柬埔寨西哈努克港经济特区、埃及苏伊士经贸合作区等成为“一带一路”产业合作的典范。

7. 能源合作：中缅原油管道投入使用，中俄原油管道复线正式投入使用，中俄东线天然气管道建设按计划推进。

贸易和投资合作不断扩大

自“一带一路”倡议提出以来，共建“一带一路”大幅提升我国贸易投资自由化水平，推动我国开放空间从沿海、沿江向内陆、沿边延伸，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局。我国与沿线国家(地区)的贸易和投资合作不断扩大，形成了互利共赢的良好局面。

金融合作不断拓展

中国积极与“一带一路”沿线国家开展投融资合作，加强资