

1991

中国职业安全卫生年鉴

中华人民共和国劳动部职业安全卫生监察局

民族出版社

(京) 新登字 154 号

中国职业安全卫生年鉴
劳动部职业安全卫生监察局

人民出版社出版(内部发行)

北京人民警察学院印刷厂印刷

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 33.5 字数: 730 千字

1992 年 10 月第一版

1992 年 10 月北京第一次印刷

印数: 0001—10000 册 定价: 17.50 元

ISBN 7-105-01637-X / Z·103
(汉20)

一九九一年卷《中国职业安全卫生年鉴》

主 编：苏毅勇
编 委：叶伟杰 蒋 建 郑希文 孙安弟
 王凤江 邓秀栋 宣灿源 殷康生
 刘桂芳 王伟杰 李志新 龚发文
 任树奎 余 余 李 富 林肖宁
责任编辑：李志新 陈午五 高洪宝 鲁宝春
特邀编辑：吴立勋 于振丽
摄 影：许新农 戚德胜 陈立元

一九九一年卷《中国职业安全卫生年鉴》

参加编写人员与工作人员

(按姓氏笔划排列)

王鸣强 马德民 李志新 刘桂芳
刘旭荣 吴立勋 吕海燕 陈午五
陈百年 陈春光 张凤亭 盛世豪

目 录

特 载

强化劳动安全卫生监察, 努力改善劳动条件
—摘自《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》
..... (3)

临汾铁路分局始终把安全生产放在首位, 保持安全生产长期稳定, 积累了可贵经验
—李鹏总理贺信..... (3)

中国对劳动保护实行“安全第一, 预防为主”的方针, 采取国家监察, 行业管理, 群众监督相结合的办法
—摘自《中国的人权白皮书》... (4)

第一编 法规 政策

中共中央、国务院文件、法规

中共中央、国务院 关于职工休假问题的通知..... (7)

国务院令 企业职工伤亡事故报告和處理规定..... (8)

国务院办公厅 关于调整全国安

全生产委员会组成人员的通知 (10)

国务院办公厅 转发全国安全生产委员会专家工作组工作规则的通知 (12)

劳动部文件、法规

劳动部职业安全卫生监察局 一九九一年职业安全卫生工作要点 (15)

转发国务院企业管理指导委员会《关于制定、修订“八五”期间企业升级标准的规定》的通知 (17)

关于对建筑企业实行安全资格认证的通知 (21)

关于加强企业职工劳动条件分级工作的通知 (22)

关于转发辽宁省劳动局《关于强化劳动业务综合管理, 促进安全工作的通知》的通知 (23)

关于颁发《劳动保护专项措施经费管理办法》的通知 (25)

关于航空航天工业企业升级安全生产考评指标的通知 (26)

关于印发《机械电子工业企业升级安全生产考评指标》的通知 (27)

关于转发化学工业部《关于保持
化学工业安全干部队伍稳定的
几项规定》的通知 (28)

有关部委文件、法规

国家计委 关于认真做好一九九
一年安全生产工作的通知 (30)

全国总工会办公厅 关于印发
《工会劳动保护监督检查员暂
行管理办法》的通知 (32)

交通部、劳动部 关于发布《港
口煤尘防治规定》(试行)的
通知 (35)

交通部、劳动部 油船、油码头
防油汽中毒规定 (44)

中国有色金属工业总公司 关于
加强工业卫生工作的决定 (47)

地质矿产部劳动人事司、地质矿产
部直属单位管理局 关于开展
工业卫生普查工作的通知 (49)

地质矿产部 部、局(厅)、队
(厂)领导安全生产职责 (53)

中国石油化工总公司 危险品码
头安全管理规定 (57)

轻工业部 轻工业企业安全考评
标准 (63)

地方政府、法规、有关文件

黑龙江省人民政府 黑龙江省实
施《中华人民共和国尘肺病防
治条例》办法 (76)

吉林省七届人大常委会 吉林省

劳动保护管理条例 (81)

河北省劳动厅、财政厅、审计局、
人行省分行 关于加强劳动防
护用品管理的通知 (88)

天津市人民政府 天津市实施
《女职工劳动保护规定》办法
..... (89)

上海市农业委员会、劳动局、郊
县工业局 上海市乡(镇)村
集体所有制企业女职工劳动保
护暂行规定 (91)

上海市劳动局 关于贯彻《危险
性较大生产设备安装、大修施
工安全登记实施办法(试行)》
的通知 (94)

江苏省劳动局 江苏省劳动卫生
检测规程(试行)..... (96)

陕西省劳动厅 陕西省劳动安全
技术措施经费提取、使用管理
实施办法 (98)

湖南省劳动厅 关于在岗位劳动
测评工作中认真执行国家有关
作业场所危害程度分级标准的
通知..... (100)

广东省卫生厅、劳动局、总工会
广东省尘肺证管理办法..... (101)

广州市劳动局、卫生局、经委、
总工会 关于印发《广州地区
劳动安全卫生考核标准》和
《广州市颁发〈劳动安全卫生
合格证〉实施办法》的通知... (103)

云南省劳动厅 关于印发《云南
省粉尘危害分级检测机构资格
认可规则》的通知..... (105)

附 录

1991 年国家技术监督局批准并发布的职业安全卫生技术标准目录..... (108)

劳动部办公厅 关于转发《对劳动部国家标准清理整顿结果的批复》的通知..... (109)

附：一、关于清理整顿标准工作的几点说明..... (109)

二、对劳动部国家标准清理整顿结果的批复..... (110)

劳动部 关于发布《防砸背甲》等七项行业标准的通知..... (116)

国务院有关部委批准并颁布的行业标准目录..... (116)

第二编 职业安全卫生监察

专 论

阮崇武 进一步加强劳动安全监察工作，切实保障企业生产的正常进行和职工的安全健康... (119)

李沛瑶 强化国家监察和综合管理职能，依靠技术进步，做到大幅度减少伤亡事故，明显改善劳动条件..... (120)

苏毅勇 总结“七五”，展望“八五”，为进一步发展我国职业安全卫生事业而奋斗..... (123)

苏毅勇 中国职业安全卫生概况及建筑业安全生产经验..... (135)

叶伟杰 以职业卫生为重点，推动粉尘分级工作，开创职业卫生监察新局面..... (143)

劳动部职业安全卫生监察局 理

顺安全监察与综合管理的关系，保证深化改革的顺利进行..... (147)

监察法规 制度建设

劳动部 粉尘危害分级监察规定..... (152)

劳动部 起重机械安全监察规定..... (153)

劳动部 客运架空索道安全运营与监察规定..... (158)

铁道部北京铁路局、北京铁路总工会 关于公布《北京铁路局尘毒治理全面验收标准》的通知..... (160)

内蒙古自治区生产性粉尘毒物危害作业劳动安全卫生监察暂行办法..... (162)

青海省建筑安装施工企业安全监察规定（试行）..... (163)

河南省劳动安全卫生检测检验员资格考核办法..... (165)

福建省劳动安全卫生检测检验站管理暂行规定..... (167)

广西壮族自治区劳动保护监察经济处罚执行程序..... (170)

监察方法与经验

上海市闸北区劳动局 加强对建筑施工队伍的监察与服务..... (171)

四川省成都市劳动局 成都市的劳动安全监察工作..... (174)

广东省广州市劳动局 开展安全卫生监察考评，强化安全生产

管理..... (175)

黑龙江省齐齐哈尔市劳动局 搞好基础档案建设, 为争取领导, 开展监察提供依据..... (177)

安徽省蚌埠市劳动局 强化劳动保护监察工作, 提高安全生产管理水平..... (178)

上海市上海县劳动局 做好生产性建设项目职业安全卫生“三同时”审查工作 (180)

四川省南充地区劳动局 认真贯彻国家劳动安全法规, 严格开展劳动安全监察..... (181)

四川省内江市劳动局 提供政策、技术、信息服务, 加强廉政建设..... (182)

江西省劳动局 主动协调各方关系, 共同搞好劳动保护工作... (183)

黑龙江省牡丹江市劳动局 加强自身建设, 强化劳动安全卫生监察 (184)

青海省西宁市劳动局 强化劳动安全监察, 为促进企业安全生产服务..... (186)

职业安全卫生尘毒治理

辽宁省劳动局 职业危害分级的几点作法..... (188)

甘肃省劳动局 甘肃省是怎样开展生产性粉尘危害程度分级工作的..... (192)

湖南省劳动厅 全面开展以粉尘分级为重点的职业卫生监察工作..... (193)

安徽省滁县地区行署劳动局 坚

持防尘治理考评挂牌制度取得显著效果..... (194)

江西南昌市劳动局 南昌市开展粉尘危害程度分级工作的做法..... (198)

北京铁路局 抓尘毒治理验收促进文明生产..... (201)

辽宁省大连市劳动局 制定相关政策, 建立检测机构, 全面地开展生产性粉尘危害程度分级工作..... (205)

职业安全卫生检测检验

苏毅勇 信息交流、技术协作、增进友谊、共同提高..... (207)

严曦 全国劳动安全卫生检测检验协作网第二届工作会议开幕词..... (209)

肖光祥 全国劳动安全卫生检测检验协作网第二届全体会议工作报告..... (209)

北京市劳动保护检测检验所 坚持为基层服务, 开展检测检验工作新局面..... (215)

辽宁省大连市劳动保护检测研究所 完善内部管理机制, 提高检测质量..... (217)

辽宁省沈阳市劳动安全卫生检测站 开展检验资格认证的基本情况..... (220)

上海市劳动保护检测站 提高检测质量, 更好地为劳动保护监察服务..... (222)

湖北省武汉市劳动安全卫生检测站 依靠政策, 推动检测检验

工作的开展..... (225)

监察工作研讨

朱世伟 建筑安全监察的实践与思考..... (227)

河南省劳动局 整顿劳动防护用品管理的尝试..... (232)

河北省劳动厅 加强劳动保护监察工作与各项劳动业务的有机联系..... (235)

附 录

全国职业安全卫生监察工作先进单位名单..... (237)

第三编 职业安全卫生管理

专 论

阮崇武 劳动部门要提高执法水平..... (243)

苏毅勇 要认真执行职工年休假的有关规定..... (243)

傅志寰 努力开创“八五”劳动保护工作的新局面..... (245)

安全管理规章制度

化学工业部 化学工业“八五”安全工作计划纲要..... (249)

航空航天工业部 航天工业冲压作业安全技术管理办法(试行)..... (252)

航空航天工业部 航空工业班组安全建设管理办法..... (254)

上海市劳动局、上海市重大工程办公室 上海市关于加强重大工程建设安全管理的通知..... (259)

浙江省劳动厅 浙江省省级先进企业安全生产考核指标..... (260)

桂林市人民政府 关于批转市安全生产委员会制定的《桂林市安全生产目标管理实施办法》的通知..... (261)

安全管理方法和经验

临汾铁路分局 安全生产十周年主要经验..... (262)

张路明、曹敏 辽河化肥厂安全生产20年..... (263)

湖南省劳动厅 湖南省抓好企业升级中的安全考评工作, 加强安全宏观调控..... (264)

大港石油管理局 向安全管理标准化、规范化迈进..... (267)

新疆钢铁公司 连续八年开展“百日无事故”竞赛, 推动各项安全工作..... (269)

广东省冶金工业总公司 推行标准化管理, 强化安全生产基础..... (271)

航空航天工业部宝成通用电子有限公司 实施全员安全教育考核认

可制..... (272)

浑江市劳动局 强化安全生产第一把手负责制..... (274)

铁道部天津机车车辆机械工厂 开展安全性评价,提高企业本质安全..... (276)

杭州铁路分局 开展大站场作业劳动安全联控管理..... (281)

上海市化工局 想方设法解决重大事故隐患..... (283)

郑州铁路局洛阳东站 实行“安全警告卡”制度..... (285)

北辰集团北协建设工程公司 做好农民工的管理..... (285)

北京市丰台区劳动局 从抓城乡工业企业达标入手,加强安全管理基础..... (287)

首都钢铁公司 起重机械安全晋级达标活动..... (289)

辽阳石油化纤公司 强化设备超前管理,消患治本..... (290)

采油队的野外作业组怎样搞好班组建设..... (294)

安全管理研讨

广东省“三资”、“三来一补”企业安全生产情况..... (295)

浙江省首例劳动保护行政诉讼案始末..... (302)

航空航天部第六〇一所十一室燃油系统试验组是怎样抓好班组安全建设促进完成科研任务的..... (304)

马鞍山钢铁公司第二烧结厂开展“三不伤害”活动的效用..... (307)

上海第五钢铁厂怎样深入开展“三不伤害”活动..... (308)

第四编 职业安全卫生

宣传教育与科学技术

专 论

李沛瑶 进一步加强全民族的安全意识..... (313)

宣传教育法规制度建设

劳动部办公厅 关于厂长、经理职业安全卫生管理资格认证问题的复函..... (314)

劳动部关于颁发《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》的通知..... (315)

附 特种作业人员安全技术培训考核管理规定..... (316)

劳动部关于颁发《特种作业人员安全技术培训考核大纲》的通知..... (319)

附 一、厂内机动车辆驾驶人员安全技术培训考核大纲..... (320)

二、建筑登高架设作业人员安全技术培训考核大纲..... (320)

三、电工作业人员安全技术培训考核大纲..... (322)

四、金属焊接、切割作业人员安全技术培训考核大纲..... (324)

五、起重机司机安全技术培
训考核大纲..... (325)

六、起重司索、指挥人员安
全技术培训考核大纲..... (326)

北京市劳动局 关于实施《北京
市安全生产教育管理办法》的
有关规定..... (327)

河北省人民政府 关于加强国营
企业职工培训管理工作的通知
..... (332)

江苏省劳动局 起重机械主受力
焊缝焊工考试规则..... (334)

湖南省劳动厅 关于 1991 年度特
种作业人员复审工作的安排意
见..... (340)

青海省劳动人事厅 关于印发
《青海省液化石油气押运员、
驾驶员、操作管理人员安全技
术考核管理办法》的通知..... (342)

广东省劳动局 锤击式桩机作业
人员,安全人员培训大纲(试
行)..... (344)

广东省劳动局 广东省特种作业
人员安全技术考核管理办法... (348)

宣传教育方法与经验

北京市医药总公司 开展全员安
全教育考试建档工作..... (351)

广东省广州市劳动保护宣传教
育中心 广州市开展厂长(经理)
安全管理培训的做法..... (353)

河北省张家口市劳动局 张家口
市开展厂长(经理)安全知识
培训的几点做法..... (354)

安徽省芜湖市劳动局 芜湖市全

面开展安全知识培训考核工作
..... (355)

山东省青岛市劳动局 青岛市积
极开展劳动保护宣传教育促进
生产和社会稳定发展..... (360)

江苏省南京市劳动局 南京市努
力提高安技队伍素质为企业安
全生产服务..... (362)

中国兵器工业总公司 5103 厂 加
强全员安全教育实现三个转化
..... (364)

中国兵器工业总公司 282 厂 安
全教育创新、切实、超前..... (367)

中国兵器工业总公司 123 厂 在
困境中创新,筑起安全大坝... (369)

中国兵器工业总公司 724 厂 充
分发挥安全技术教育的作用... (374)

陕西省西安市劳动局 西安市开
展“海燕杯”安全知识竞赛..... (377)

福建省三明市安全生产委员会
三明市举行“文明杯”安全生
产演讲比赛..... (380)

附 录

中国石化总公司 安全录象短片
推荐表..... (382)

安全生产周

全国安全生产委员会 关于开展
“安全生产周”活动的通知..... (384)

全国安全生产委员会 关于“安
全生产周”活动的总结 (385)

国际交往

世界标准日..... (389)

劳动安全—世界标准日祝词..... (389)

李沛瑶 为创造一个更加安全的劳动环境而努力..... (390)

李报国 让劳动安全标准更好地为四化建设服务..... (391)

张国祥 工会要为维护职工的安全与健康发挥更大的作用..... (391)

首届《国际工业安全防护及预警技术展览会》..... (392)

首届《国际工业安全防护及预警技术展览会》概况..... (392)

令狐安 国际工业安全防护及预警技术展览会开幕词..... (393)

邹家华、马文瑞、阮崇武、袁宝华、郑鸿业为展览会题词和致贺词..... (394)

亚太地区安全协会协调委员会第七届年会..... (397)

阮崇武致贺信..... (397)

李沛瑶理事长 在亚太地区安全协会协调委员会第七届年会招待会上的讲话..... (397)

亚太地区安全协会协调委员会第七届年会在北京召开..... (398)

亚太地区安全协会协调委员会第七届年会秘书处 1990.12—1991.9 工作总结..... (400)

亚太地区安全理事会协调委员会第七届年会纪要..... (403)

劳动保护科学技术

劳动部 关于组成第二届劳动保护科学技术进步奖评审委员会的通知..... (407)

李沛瑶 劳动保护科技进步奖的设立,有力地推动了职业安全卫生的科技发展,促进了我国职业安全卫生水平的提高..... (409)

第三次劳动保护科学技术进步奖颁奖概况..... (409)

劳动部第三次劳动保护科学技术进步奖获奖项目..... (411)

中国劳动保护科学技术学会个体防护专业委员会第一届委员会工作报告..... (414)

中国劳动保护科学技术学会职业卫生专业委员会、中国金属学会冶金安全专业委员会 职业卫生学术会议纪要..... (418)

航空航天工业劳动保护科学技术学会 密切结合航空航天工业劳动保护工作开展学会活动..... (419)

中国劳动保护科学技术学会 第四届机电安全专业学术会议纪要..... (421)

全国工业粉尘防爆与治理学术讨论会会议纪要..... (422)

中国劳动保护科学技术学会 1991 年大事记..... (425)

第五编 事故管理

专 论

全国安全生产委员会办公室 全国安全生产形势分析和预测... (429)

有关法规、制度

陕西省人民政府办公厅 关于特别重大事故和重大事故报告制度的通知(试行)..... (437)

上海市人民政府 上海市化学事故应急救援办法..... (438)

地质矿产部 实施安全否决权的规定..... (442)

中国石化总公司 事故隐患治理管理工作程序..... (446)

中国石化总公司 事故管理补充规定..... (452)

浙江省劳动人事厅 关于加强重大事故隐患管理的通知..... (453)

航空航天工业部 航天工业危险点控制管理办法(试行)..... (455)

事故管理经验

云南省冶金工业总公司 实践安全目标管理事故明显下降..... (461)

黑龙江省劳动局 黑龙江省建立职工伤亡事故统计年报会议制度,做好事故统计工作..... (476)

大连石油化工公司 应用网络技术连续实现三万张火票无事故..... (476)

北京市第一建筑公司 实施施工跟踪安全管理,防止事故发生..... (479)

北京市第五建筑公司 狠抓施工生产中违章行为,连续四年半死亡事故为零..... (483)

事故管理研讨

天津市劳动局 天津市(1981—

1990年)十年因工死亡事故分析及对策..... (485)

朴文学、张恩波 齐齐哈尔钢铁厂承包伤亡事故的特点及“八五”期间对策..... (492)

对建筑工程坍塌事故的分析和改进意见..... (500)

陈姝萍 烟花爆竹爆炸事故的规律及预防措施..... (502)

燕山石化公司 燕山石化公司“12.26”火灾事故原因是什么..... (504)

事故案例

江西省贵溪农药厂汽车槽车运送一甲胺途中泄漏造成特大中毒事故..... (514)

甘肃境内宝中铁路庙台子隧道塌方伤亡26人..... (516)

辽宁省国营庆阳化工厂二分厂TNT炸药爆炸事故..... (516)

广东省东莞市兴业制衣厂发生火灾,烧死71人、伤48人..... (517)

青海省湟中县总寨粮管所一旧粮库在拆除过程中坍塌..... (518)

资 料

1991年世界发生的重大事故... (519)

特 载



《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》(摘要)

强化劳动安全卫生监察，努力改善劳动条件

全国人民代表大会七届四次会议批准

第七届全国人民代表大会第四次会议批准的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中提出：加强劳动保护，认真贯彻“安全第一，预防为主”的方针，强化劳动安全卫生监察，努力改善劳动条件，大力降低企业职工伤亡事故和职业病发病率。加强安全技术政策、劳动保护科学研究和科技成果推广，努力完善检验、监测手段。

临汾铁路分局始终把安全生产放在首位， 保持安全生产长期稳定，积累了可贵的经验

——国务院总理李鹏致临汾铁路分局获安全生产10周年贺信。

欣悉你们于1990年12月30日实现了安全生产十周年，特向分局全体干部、职工和家属表示热烈祝贺和亲切慰问。

铁路是国民经济的大动脉，运输任务十分繁重，你们取得安全生产十周年的好成绩，确实难能可贵。事实证明，只要坚持“安全第一，预防为主”的方针，始终把安全生产放在首位，严格纪律，加强科学管理，落实安全生产责任制，就可以保持安全生产的长期稳定。你们的作法为铁路乃至其它行业的安全生产，积累了可贵的经验。

今年是实施“八五”计划的第一年，我国国民经济将继续向好的方向发展。铁路肩负着更加繁重的任务，希望你们认真贯彻党的十三届七中全会精神，深入开展“质量、品种、效益年”活动，进一步搞好安全生产，为国民经济的持续、稳定、协调发展作出更大的贡献。

1991年1月9日

《中国的人权白皮书》

中国对劳动保护实行“安全第一，预防为主”的方针，采取国家监察、行业管理、群众监督相结合的办法

摘自《中国的人权白皮书》中有关劳动保护的论述

中国十分注意劳动保护。全国已制定 29 类共 1682 项有关的法规和规章。有 28 个省、自治区、直辖市制定了劳动保护方面的地方性法规。全国已颁布了有关职业安全卫生国家技术标准 452 项。中国建立了劳动安全卫生监察体系，实行国家监察制度，包括劳动安全、劳动卫生、女工保护、工作时间与休假制度等。现在，中国已设立劳动监察机构 2700 多个，监察人员达 3 万余名。监察机构的职责是，对企业及其主管部门的劳动安全卫生工作条件进行监察，促使企业不断改善劳动条件。

中国对劳动保护实行“安全第一，预防为主”的方针，采取国家监察、行业管理、群众监督相结合的办法。政府规定，每年从企业更新改造资金中提取 10% 至 20% 用于劳动安全卫生工作。国家将劳动保护工作作为考核企业管理工作的重要内容。企业发生伤亡事故，要追究有关领导和人员的责任。

中国在城镇企事业单位实行公费医疗，在农村大部分地区实行合作医疗，使全国城乡劳动者在医疗保健上得到基本保障。对于因公致伤致残的，其生活费用由国家和集体承担。为了提高劳动保护水平，全国已建立许多职业安全卫生检测检验中心和劳动保护教育室；数十所高等院校已设置了安全工程系或专业；劳动部门和工业部门已建立了数十所专业劳动保护科学研究所，从科研、设计、生产、使用和管理等方面加强劳动保护工作，改善劳动者的劳动条件。通过以上工作，“七五”（1986—1990 年）期间全国全民和较大的集体企业职工因工死亡人数比“六五”（1981—1985 年）期间下降 9.53%，重伤人数下降 37.95%。

中国政府特别重视对女职工的保护。国务院 1988 年 7 月发布的《女职工劳动保护规定》，从各方面对此作了详细的规定。例如，禁止女工从事特别繁重或有害生理机能的工作；规定了经期、孕期、产期、哺乳期的具体保护要求；规定不得在女职工孕期、产期、哺乳期降低其基本工资，或解除劳动合同，等等。近年来，许多地方还建立了生育基金制度，用于哺乳期妇女休假期间的生活补贴。

第一编 法规 政策