

中國統計學社叢書

人口統計新論

朱祖晦著

中國統計學社叢書

人口統計新論

朱祖晦著

## 劉 序

我國缺乏精密詳確之統計，固不待言。而人口統計未能以科學的方法普遍調查，尤以爲憾。雖內政部去年曾獲得全國人口之總數，爲四萬七千四百萬。然調查歷數年之久，其間出生，死亡之遞嬗，移出移入之變遷，殊足使此項總數失去統計之意義。愚任立法院統計處職務之時，曾提議舉行科學的戶口調查。並擬就全國農業與戶口普查計畫，預備同時舉行，當經中央政治會議核准，令該處主辦，並與其他相關機關會同辦理。惟以經費頗鉅，而各省奉行中央政令，時日上多差參不齊。故遷延數年，迄未能舉行。朱景文先生研究人口統計有年，對於我國戶口普查，主張採用揀樣方法。固有鑒於經費之限制，然揀樣之結果，只能得戶口構造之狀況。如每戶平均人數

男女百分數，已婚未婚之成分與年齡分組等等。而全國或全省之人口總數，仍不可得，故揀樣方法應與普查相輔而行，普查務求其單簡，而普及揀樣則不妨從詳也。朱君於撰述各國普查制度之後，復詳論揀樣方法，其意豈在斯乎。

禮記云：“學然後知不足，教然後知困。”教固如是應用學術於實際所感覺之困難，更十倍於教學，蓋應用之時，對於一切細節不能稍有忽略，而應用統計方法，為尤甚。即以人口普查言之，普查之時日，普查之項目，與表式各項目之確定意義，普查員之選擇與訓練，無一不須參考各國之成例與本國之政治，經濟，社會狀況詳加擊討，始能採用適當。愚辦理統計十餘年，時時感覺此種細節之重要。故前年赴日，去年赴歐，出席國際統計會議時，特別考察各國統計行政之詳情，亦由於此。此書二三兩章，詳論各國人口普查與生命註冊之方法，足為我國辦理人口統計之指針，而附系各國普查與註冊表式，尤切實用，國人之掌理戶口統計者，允宜人手一篇，以備參考也。

統計科學，雖仿自歐西。然我國戶口之數字，屢見史冊。朱君曾費不少精力，詳加蒐討彙錄於此。爲研究我國戶口統計之極好材料。唯惜咸豐以後之數字，則付闕如。近來西人估計我國現有人口，輒根據遜清末年不完備之戶口統計。如美國維爾考克斯教授，兩次在國際統計會議宣讀論文，皆謂中國人口只三萬萬，即係誤信清末統計之結果，實則民國元年，曾有較佳較詳之數字。雖調查未能遍及全國，然就此項數字推測，已可見我國人口實在四萬萬以上，前年國際統計會議之時，陳長蘅先生曾與立法院統計處，合作撰著論文，估計現時人口爲四萬五千萬左右，統計處陳華寅先生，根據彼時內政部已蒐得之數省材料估計，全國總數大略相同。去年國際統計會議在西班牙舉行。愚代表國府出席，亦曾撰一論文，討論民元統計。惜爲時間與篇幅所限，語焉不詳，朱先生精研人口統計，甚盼其將清末及民國以來之數字，詳細掣討於再版三版之時，刊入此書，以餉國人。此實愚所昕夕企望者耳。

民國二十一年三月廿九日

劉大鈞序於上海

## 陳 序

孟子云諸侯之寶三：曰土地、人民、政事。現今政治學者亦謂國家成立之要素有三：曰領土、人民、主權。三者之中又以人民爲最要。故尙書言：“民爲邦本。本固邦寧”。又孫中山先生亦言：“建設之首。要在民生”。至於土地則爲供給人民生活上所不可缺少之要素。故人類對於土地問題，競爭至烈，奮鬥至苦。中山先生民族主義第二講說：“近百年以來中國失去許多領土。所以中國的領土便逐漸縮小。就是十八省以內也失去了許多地方。但是大家至今還不大覺得痛癢。弄到中國各地變成了列強的次殖民地。我們如果再沒有辦法。無論中國領土怎麼樣大。人口是怎麼樣多。終久是要亡國滅種的”。又主權亦爲維持國家生存及保障人民生命之要素。中山先生民權主義第

一講說：“權就是力量。就是威勢”。又說：“權的作用，單簡的說，就是要來維持人類的生存。人類要能够生存，就須有兩件最大的事：第一件是保，第二件是養。保和養兩件大事，是人類天天要做的。保就是自衛，養就是覓食。人類要在競爭中求生存，便要奮鬥。所以奮鬥這一件事，是自有人類以來天天不息的。由此便知權是人類用來奮鬥的”。所以一個國家的主權，也是用來對外奮鬥的。喪失了主權，就是喪失自衛的力量。喪失了自衛的力量，就會喪失國家的領土和民族的生命。是以一國之存在，必備具上述三個要素。不過三者之中，尤以人民為最要耳。

國家之存在既以人民為第一要素。故人口統計在古今中外各種統計事業中，恆佔最要位置。至人口統計之有無進步，則恆隨人類生命之重視與否為轉移。徵諸史乘，在政治修明時代，咸注重戶籍行政；在政治衰敗時代，則蔑視戶口登耗。昔徐偉長有言：“治平在庶功興。庶功興在事役均。事役均，在民數周。民數周，為國之本也。先王周知萬民衆寡之數，乃分九職。民數周，九職分，則劬勞者可見，怠惰者可聞。故事役均。事役既均，故上盡其心

而人竭其力，故庶功興。庶功既興，故國家殷富，大小不匱，百姓休和，下無怨疾。然而治不平者，未之有也。周禮孟冬司寇獻民數於王，王拜受之。登於天府。內史司會。冢宰貳之。其重之也如是。及亂君之爲政也，不知恤民。戶口漏於國版。夫家脫於聯伍，避役者有之，棄捐者有之，浮食者有之。於是姦心競生，僞端並作。小則濫竊，大則攻劫。嚴刑峻令，不能救也。故民數者，庶事之所自出也，莫不取正焉。以分田里，以令貢賦，以造器用，以制祿食，以起田役，以作軍旅，國以之建典，家以之立度，五禮用修，九刑用措者，其唯民數乎”。至今世人口統計之用途，則又較往昔日以加廣。皆因國家社會對於個人生命之變遷與種族生命之演進，較往昔愈形重視。故人口統計之方法，亦日求進步。惟政治落後之國家，對於人口統計，尙未切實注意而已。

人口統計之主要方法有二：一爲戶口調查，二爲生命登記。二者相需爲用，缺一不可。前者注重靜態的人口觀察。後者注重動態的人口觀察。戶口統計，猶夫平面幾何。生命統計，猶夫立體幾何。二者並重，方能明瞭一國人

口之真相。戶口調查與生命登記之用途甚多。在公法方面，如課稅、徵兵、選舉、自治、教育、實業、公安、衛生，各種行政之設施。在私法方面，如人民身分關係之確定，及各種自由權利之保障，莫不需用戶口調查或生命登記。又一國欲決定關於數量與品質兩方面之健全的人口政策，亦胥賴精密的戶口調查，與完善的生命登記。人口統計既如此之重要，顧其事又至繁且曠，欲求精密完善，至少應備具五個條件：一須有良好之法制。二須有專門之人材。三須有確定之經費。四須提高人民教育程度。五須便利全國交通。有此五者，尚須加以不息之努力。然後有濟，否則奉行故事，等於具文。欲得正確圓滿之結果，直無異緣木而求魚也。

中山先生所著民族主義，建國大綱，及地方自治開始實行法。均主張清查全國戶口。不佞十餘年來對於戶口調查，亦曾略盡鼓吹宣傳之責。對於中國人口問題，頗有所研討。從各方面作種種觀察。雖感覺我國人口問題甚形嚴重。惜統計材料異常缺乏。故對於人口大調查希望甚切。最近立法院制定戶籍法，不佞亦曾忝參末議。現在

戶籍法業已公布。一俟施行細則詳細釐訂，便可切實舉辦戶籍及人事登記。至於定期的戶口大調查，亦宜制定法規，迅速舉辦，以促進訓政之早日完成，及憲政之早日實現。朱景文先生在美國哈佛大學專治人口統計有年。與不佞為先後同學。近著“人口統計新論”詳述人口統計之意義。及各國人口調查與生命登記之方法比較。對於中國歷代人口統計均有所論列。又對於如何試用揀樣法以調查中國之人口，亦有所建議。不佞並勸其附錄現行法規，以臻完善。全書材料豐富，品節詳明，而且適應時代需要。誠為有志研究人口統計者，及從事編審人口統計者之重要參攷書也。

民國二十年十二月三十日

陳長蘅序於首都立法院

## 自序

芸芸衆庶，子子以生，輾輾以食息，俄而成童，俄而就傅，俄而壯，俄而執業，俄而成婚，俄而生子，俄而災或病，俄而老且死：如是等等，是之謂人生之變化。俾筆而記以數字，退而分析之，夫是之謂人口統計。人生之變化，至繁且曠，故人口統計之內蘊，復以奧。夫豈淺嘗者所能盡識哉？統計學分二大類：一曰，生物統計，一曰，人口統計。二者之覈衍，窮舉世學者之力，曾不足以盡披之。甚矣難哉！吾嘗有志於人口統計。夫其奧衍如彼，顧何從皆識之乎？志於是而有年矣。偶有所得，劄而誌之，間著於篇。其奧者，覈者，不可以猝語，則姑舉其近者，要者言之。成文如千首。夫固未足誌人口統計於萬一也。彙而存之，以當永念。抑吾嘗聞，鄉人有寢疾而諱醫者，闕不醫告，疾乃終殆。淺

嘗如吾者，固不足以誌。顧又何憚而不昭示吾之所短，以求藥之耶？此吾所以終乃泐成是冊也。當世哲士，其亦幸而詔之乎？

民國二十年十一月十日

朱祖晦自序

# 人口統計新論

## 目 錄

### 一 人口統計之意義

第一節 導言 .....	1
第二節 戶口調查之意義 .....	2
第三節 生命註冊之意義 .....	4
第四節 人口統計之科學化 .....	

### 二 各國人口清查法之比較

第一節 導言 .....	23
第二節 調查之時間 .....	24
第三節 調查之範圍 .....	25
第四節 實地調查人口之方法 .....	27
第五節 人口調查員之報酬 .....	35

第六節	調查表格之編製·····	37
第七節	調查項目·····	38
<b>三</b>	<b>各國生命註冊法之比較</b>	
第一節	導言·····	45
第二節	生命註冊法之行政手續·····	46
第三節	幾種著名的生命註冊法·····	48
第四節	總論上述幾種生命註冊法·····	55
第五節	生命註冊之難題——息胎·····	59
第六節	生命註冊之項目·····	60
<b>四</b>	<b>中國人口統計正訛</b>	
第一節	導言·····	63
第二節	歷代戶口數額表·····	73
<b>五</b>	<b>用揀樣調查法調查中國人口問題之建議</b>	
第一節	導言·····	185
第二節	揀樣調查之成效·····	188
第三節	揀樣調查法與中國人口問題·····	210
<b>附錄一</b>		
<b>近三十年中揀樣調查法之應用</b>		
(一)	導言·····	227
(二)	兩種類似揀樣調查法之局部調查法·····	228
(三)	用揀樣調查法研究人口問題·····	232

- 
- (四) 用揀樣調查法調查農業問題與雜項問題 ..... 247
- (五) 結論 ..... 249

## 附錄二

- 一 戶口調查統計報告規則 ..... 253

附表式十七年七月十九日國民政府內政部部令公布

- 二 戶籍法 ..... 255

二十年十二月十二日公布

## 附錄三

美國人口統計重要表格

# 人口統計新論

朱祖晦著

## 一 人口統計之意義

### 第一節 導言

在民族主義第一講，總理首及人口問題。在建國大綱第八條，復以戶口調查為訓政時代之先務。人口問題之重要，誠可想見。社會為人類所組織，一切社會問題，皆與人類有關係。人類發生何種變化，是等問題亦即隨之。人口問題者，社會問題之中心也。

研究人口問題，其法有二：第一種方法，是為研究人類隨時之生命變化。第二種方法，是為研究人類某一時期家庭，社會，實業之現象。前者為生命註冊。人民應將出生，死亡，婚姻等現象隨時報告官廳登起之。後者為戶口調查。選定一個時期，將人口數目，男女數目，年齡，職業，教育，以及其他各種社會問題，普遍調查之。此兩種方法之關係果何如乎？威爾確士

教授(Prof. W. F. Wilcox)有言,“生命註冊如商店之賬簿;戶口調查如商店之盤查存貨”。此喻至當。蓋商店之賬簿,所以記載商業交易之變動;盤查存貨,所以澈查物貨之情形。此正生命註冊與戶口調查對於人口問題之貢獻也。此二者之重要,從可知矣。

## 第二節 戶口調查之意義

戶口調查,振古有之。帝王世紀曰,“禹會塗山,天下共人口一千三百五十五萬三千九百三十三人”。此說本諸尚書大傳。尚書大傳又何所本?學者疑之。斯未可以為信也。雖然,自漢而降,史冊俱存,歷代人口數目,班班可見,故中國之戶口調查,至少已有三千年矣。其在西方亦然。古之埃及,波斯,皆有戶口調查。希臘之雅典,恆以人口數目為選舉之根據。而羅馬諸帝,率置人口數目於座右,以備徵兵。(羅馬每五年調查人口一次)信是則歐洲古代亦有戶口之調查也。

更就近代歐,美各國言之。美國之戶口調查,始於一七九〇年。英、法兩國,始於一八〇一年。德國始於一八〇五年。而北歐之瑞典,更遠始於一七五一年。準是言之,即在近世,戶口調查,亦為各國所首及者。

往代國家所以首重戶口調查,推究其原因,厥有三者:

第一原因是為稅收。中國自漢高祖以降,迄於清聖祖國家歲課,俱係按戶徵收。戶口數目之大小,實足影響稅收之多少。更就外國言之,戶口數目之大小,不惟足以影響稅收,人民之富力,實為稅收之根據。

次就第二原因言之,是為徵兵。中國漢代以前,本行徵兵制度。唐以