

编 委 员

策 划：柯昌万

主 编：许怀金

执行主编：党柏峰

副 主 编：齐 宁 王 强

稿件统筹：蔡 英 谷嫦瑜 刘晓媛

贺彦朴 冯 耿

「前言」

1978年12月18日召开的党的十一届三中全会，翻开了新中国发展史上新的一页，从农村到城市，从经济到社会，从试点到推广，中国全面走上了对内改革、对外开放的发展道路。四十年众志成城，四十年砥砺奋进，四十年春风化雨，创造了中国发展奇迹，实现了由“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越，也深刻影响了世界。我们用开放与创新书写了国家和民族发展的壮丽史诗。

改革开放40年，是延安经济社会发展取得辉煌业绩和丰硕成果的40年。延安的发展变化是改革开放以来中国社会发展进步的一个缩影。40年来，在党中央、国务院的亲切关怀和陕西省委、省政府的坚强领导下，历届党委、政府团结带领勤劳智慧的延安儿女，发扬延安精神，积极探索符合阶段性特征的发展路径，解放思想、实事求是，矢志不移、一以贯之推动改革开放和经济建设，圣地延安经济社会发生了根本性变化，实现了从“票证时代”到“温饱阶段”、再到整体小康的历史性跨越，谱写了从封闭、贫穷、落后走向开放、富裕、文明的宏伟篇章，开创了经济持续发展、民生显著改善、群众安居乐业的崭新局

面，为全面建成小康社会，加快建设经济繁荣、社会和谐、民生殷实、生态优美新延安厚植了发展根基。

在隆重庆祝改革开放 40 周年之际，延安开展了“庆祝改革开放 40 周年”系列专题报道，从山区台塬、企业园区、机关学校、田间地头，回眸延安改革创新的典型经验，寻访各条战线深化改革的先进模范，讲述新时代扩大开放的生动故事。本书将其中最具代表性的稿件进行汇编，全方位展示延安改革开放 40 年来的各项成就。

目 录 | Contents

延安精神 照我前行

——延安改革开放辉煌 40 年综述 | 1

波澜壮阔四十年 迎风破浪再起航 | 9

延安：补学习之钙 筑精神之城 | 12

“三色党建”催生的一场生态产业链的“蜕变”

——探访延安生态文明建设的“逆转” | 19

延安，迎着梦想播下绿水青山 | 28

“圣地蓝”成为延安亮丽名片 | 38

改革春风吹遍大地 黄土高原“果香四溢” | 40

璀璨电力耀圣地

——延安电力 40 年发展小记 | 45

万里之遥也“见面面易”，今朝谁还“拉话话难” | 49

勇立潮头促发展 追赶超越谱新篇

——志丹县改革开放 40 年经济社会发展纪实 | 54

勇立潮头敢为先 乘风破浪铸辉煌

——子长县改革开放 40 年经济社会发展综述 | 62

小镜头里的大变迁

——从一名摄影师记录照片中看宜川县改革开放 40 年华丽蜕变 | 68

薛老讲黄龙

——他，亲身经历了黄龙 40 年发展历程 | 74

能源“健骨” 文旅“强心”

——黄陵县改革开放 40 年经济社会发展成就综述 | 78

内联外畅

——延长县改革开放 40 年交通蝶变 | 86

延河水边新城起 翠屏山下换新颜

——延长县改革开放 40 年城建篇 | 90

告别老黄风 迎接绿树海

——延长县改革开放 40 年生态篇 | 95

“延一井”旁话发展

——延长县改革开放 40 年工业篇 | 100

全力打造现代苹果产业发展“风向标”

——洛川县苹果产业创新发展纪实 | 106

从“黄土城”到生态宜居城 | 109

从吃不饱，到吃得好，再到吃得有品位 | 112

在改革的劲风中焕发新活力

——子长县深化改革促发展惠及民生添福祉 | 116

打开农业发展致富门

——富县农业产业后整理工作纪实 | 120

宜川旅游，从历史中走来 | 124

沐风栉雨满庭芳

——纪念改革开放 40 年·嬗变洛川系列报道之教育篇 | 129

昔日一穷二白 今日镇强民富

——安塞区高桥镇搭上产业快车演绎乡村巨变 | 133

边陲小镇的巨变

——延长县改革开放 40 年罗子山镇篇 | 138

古镇绽新颜 扬帆再起航

——子长县安定镇创新思路铺出发展新路子 | 142

谷海摇风麦浪涌 特色小镇五谷城

——吴起县五谷城镇改革开放 40 年的蜕变 | 148

“‘三变’改革就是好，家门口就能赚到钱” | 152

金融扶贫“贷”来致富新天地 | 153

产业要兴旺 文化要繁盛

——走进延安基层聆听乡村振兴的铿锵足音 | 158

希望的田野 致富的欢歌

——进村入户感受延安乡村振兴 | 166

延安的这个小山村变成了现代化新农村 | 171

黄土地里刨出来的好日子

——从陕北农民高步选生活变化看农村改革与变迁 | 178

李生琴：从“贩羊婆姨”到乡村致富“领头羊” | 182

无手“书写”非凡人生

——记“全国农村青年致富带头人”付凡平 | 187

婆媳接力创业 追梦黄土高原 | 195

一个农民家庭 40 年的苦与甜

——延长县交口镇段家河村吴国胜家庭小记 | 199

老侯家的婚事

——改革开放 40 年来老区人的家庭变革史 | 203

奔向小康的“穷”老汉 | 207

从“吃糠不断”到“每天像过年”

——延安植树英雄张莲莲家 40 年的生活变奏曲 | 211

边步岐：走出大山天地宽 | 215

求学路上，一个都不能少

——我市全面推进招生改革解决教育突出问题纪实 | 219

全面实施教育改革 优质资源人人可享 | 223

药品平价报销便利 群众尽享“健康红利”

——我市积极推进城市公立医院国家试点改革工作 | 225

花二级医院的钱享受三级医院的服务 洛川县公立医院改革

让百姓从中受益 | 228

“民有所呼，我有所应”的温度

——延安市深入推进城市管理执法体制改革纪实 | 230

非公经济大发展 非公党建展风采

——市非公有制经济组织和社会组织党建工作综述 | 236

“多证合一”让企业“一照一码”走天下 | 241

为企业减负 为服务“加码”

——延安市税务机构改革小记 | 243

企业备案只进一张“网” 企业办事只进一扇“门” | 246

“流动车管所”服务送到家门口 | 248

增强责任感和紧迫感 确保实现生态文明建设与污染防治目标 | 250

标本兼治 坚决打赢治水攻坚战 | 252

全面夯实责任 推动生态环境持续好转 | 254

让有为者有位 让吃苦者吃香 | 256

幸福不会从天降 脱贫还要靠奋斗 | 258

慎终追远 用文明涵养一座城 | 260

延安，让节俭成为一种时尚 | 262

中国文艺 筑梦前行

——写在“5·23 讲话”发表 76 周年之际 | 264

重整行装再出发 全民共创文明城 | 266

直面问题综合施策 确保高质量实现创建目标 | 268

传承英雄精神 争做时代英雄 | 270

率先垂范 加强领导 确保创建任务落地见效 | 272

初心不改 征程万里

——热烈庆祝中国共产党成立 97 周年 | 274

实干 苦干 加油干 啃下脱贫攻坚硬骨头 | 277

军民团结如一人 双拥之花处处开 | 279

不忘本来 开辟未来

——写在纪念抗日战争胜利 73 周年之际 | 281

五载扶贫路 拳拳为民心

——写在第五个全国扶贫日 | 283

延安精神 照我前行

——延安改革开放辉煌 40 年综述

市委通讯组 王 强 谷嫦瑜

40 年，不过是人类历史长河中的一个瞬间，然而，正是从 1978 年至 2018 年这 40 年，延安老区面貌发生了翻天覆地的变化，革命圣地焕发了新的生机与活力！

“改革开放 40 年，延安能一直保持稳定的发展，一方面，是延安精神在新时代焕发的生命力推动了延安的和谐发展；另一方面，得益于历届市委、市政府始终坚持以人为本，为延安各项事业的发展提供了坚强有力、和谐稳定的外部环境。”市委讲师团团长安振华这样评价。



革命圣地延安

1978 年我市生产总值仅有 3.44 亿元，2017 年全市经济总量突破 1266.4 亿元，按可比价计算是 1978 年的 45 倍。

1978 年人均地区生产总值仅有 238 元，2017 年达 56 086 元，是 1978 年的 236 倍。

1978 年全社会固定资产投资仅 0.62 亿元，2017 年达 1283.65 亿元，年均增长 21.6%。

1978 年地方财政收入不足 3000 万元，2017 年达 140.4 亿元。

数字是对历史发展最好的证明和诠释，而生活在这块黄土地上的人们则亲眼见证了这一翻天覆地的变化：植被覆盖率不断增加，楼房越盖越高，高速路不断延伸，老城新区相互辉映，青山绿水的新农村，教育、医疗、公共基础设施日益完善，工业、新能源、农业产业兴旺发达……

进入 21 世纪特别是党的十八大以来，我市各级党委、政府认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来陕回延视察重要讲话精神，坚持用延安精神建设延安、发展延安，大力实施“高端能化强市，特色产业富民，文化旅游带动，生态环境提升，城乡一体发展”战略，延安经济社会发展迈上了新台阶，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了雄厚的物质基础。

回首来时路，我们可以清晰地看见在黄土地上创造一片新天地的轨迹。改变过去以农业生产为主的产业结构，大力发展以石油为主的能源化工产业、以苹果为主的特色农业产业和以红色旅游为主的文化旅游产业。经过 40 年调整优化，三次产业结构由 1978 年的 52.6 : 27.4 : 20.0 调整为 2017 年的 9.5 : 56.2 : 34.3，与 1978 年相比，第一产业比重下降 43.1 个百分点，第二产业比重提高 28.8 个百分点，第三产业比重提高 14.3 个百分点。

“延安之所以有今天的辉煌成就，与延安时期党中央老一辈革命家 13 年间培育形成的‘自力更生、艰苦奋斗’的延安精神是分不开的，延

安精神就像一座灯塔指引和照亮我们改革开放的前路和征途。”市委讲师团团长安振华说。

产业结构优化促进转型步伐加快

改革开放以来的40年，是全市经济结构在经济持续快速增长中不断调整的40年，也是全市经济发展的全面性、协调性和可持续性不断增强的40年。

稳定油煤气生产，推进能源转化和非能源产业、新兴产业发展，是延安加快构建现代工业体系的思路。截至2017年，我市境内原油生产、加工规模分别达到1516万吨和908万吨，分别是1980年的180倍和115倍；煤炭生产规模达到5000万吨，是1978年的42倍；发电规模达到43亿千瓦时，是1978年的43倍；卷烟产量达到40万箱，是1978年的17倍；天然气生产从无到有，生产规模达到39亿立方米。整合组建延安高新技术产业开发区，延南、延北两大化工园区加快建设，“三区九园”工业框架布局基本形成，入园企业达到436户。延安新区创8空间、基金小镇，高新区“红色筑梦”科技孵化器，宝塔区北航贝塔等4家众创空间正式运营，英雄互娱、国能科技等201家新经济企业注册落地，注册资本达420多亿元，实现营业收入20亿元，多业并举、多元发展、多极增长的格局正在形成。

当前，延安高新技术产业开发区创新创业基地被国家科技部备案为国家级众创空间，已吸引了39户中小微企业入驻；建成了一批国家级、省级、市级重点实验室、工程技术中心、技术转移中心、产业技术创新战略联盟。借智借力，与中电光谷等高端智库和专业机构深度合作；金风科技、兴业新材料、彩虹玻璃、中投亿星等一批高新技术企业已纷纷入驻。

“我们高新区在建立之初就把延安精神作为我们的创业精神，把打

造中国·储能谷作为我们的目标，按照‘树品牌、建平台、聚要素、落项目’的整体战略布局和系统思维，落地实施熔盐蓄热高端装备产业化生产、锂电池阶梯利用、太阳能薄膜发电等储能项目，引进领军人才，搭建研究平台，将中国·储能谷打造成延安新的城市名片。”延安高新技术产业开发区主任刘矿平对延安的新经济发展信心十足。

特色农业产业化助推农民致富增收

改革开放以来的 40 年，是延安农业农村改革深入推进特色农业蓬勃发展的 40 年，也是农业现代化水平和农产品后整理能力大幅提升的 40 年。

农林牧渔业总产值由 1978 年的 2.12 亿元，增加至 2017 年的 214.09 亿元，增长了 12.7 倍，年均增长 6.9%。2017 年粮食产量达到 138.46 亿吨，比 1978 年增长 2.5 倍。建成现代农业示范园区 62 个。苹果种植面积达到 367 万亩，产量达到 323.9 万吨，比 1978 年增长了 370 倍，苹果种植面积、产量居全国地级市之首。特色农产品品牌达到 120 多个，“一村一品、一乡一业”蓬勃发展，“洛川苹果”“延川红枣”“黄龙核桃”等品牌荣获中国驰名商标，“延安苹果”成功注册国家地理标志证明商标，“甘泉豆腐”“吴起荞麦香醋”被批准为国家地理标志保护产品，富县“直罗贡米”获得国家地理标志产品登记。

延安农业在进入 21 世纪后，精准发力，成绩斐然。全市确定农村产权制度改革试点村 30 个，涌现出了安塞区南沟村、黄陵县索洛湾村等一批产权制度改革及“三变”改革典型。甘泉劳山鸡业、洛川美域高被认定为陕西省农业产业化“明星企业”，18 家企业晋升省级农业产业化龙头企业。在全国首批开展职业农民培育试点，累计培育职业农民 5968 人，增强了产业发展活力。搭建了国家大豆、谷子高粱、绿肥产业技术体系试验站等科研平台，主要农作物耕种收机械化水平达到

62.4%。以沼气工程为纽带，认定生态循环型现代农业示范园区26个，提前实现增效减量和“双提双降”。农产品质量安全检测合格率持续保持在99%以上，应免畜禽免疫密度和屠宰检疫率均达到100%，洛川、富县荣获首批“国家农产品质量安全县”称号。

红色文化旅游成为延安转型发展新引擎

改革开放以来的40年，是延安旅游产业取得长足发展的40年，也是依托红色旅游带动生态历史文化旅游不断发展的40年。

延安的历史地位特殊，改革开放以来，特别是十八大以来，延安依托厚重的革命历史文化以及独具特色的黄河文化、黄土风情文化资源优势，把延安作为大景区来打造，启动建设红色旅游、黄帝历史文化旅游、黄河自然遗产旅游、黄土风情文化旅游、自然绿色生态旅游等五大文化旅游产业版块，实施十大革命旧址保护提升、六大文化产业园区、中国革命文艺家博物院等重大文化旅游项目建设，中共中央西北局纪念馆、枣园文化广场、延安大剧院、北京知青馆、圣地河谷金延安一期等重大文化旅游项目建成投用，黄帝文化园区加快建设。

抗大纪念馆、中共中央西北局革命旧址被列入全国红色旅游经典景区，梁家河数字博物馆上线。延安被命名为中国优秀旅游城市，黄陵、宜川被列为首批国家全域旅游示范县，延川、黄龙被列为全省全域旅游示范县。延安成功举办第十一届中国艺术节开幕式，并荣获2017年“中国十佳魅力城市”和“中国十大最具文化影响力城市”。2017年全市接待旅游人数5059万人次，是1995年的117倍；实现旅游综合收入298.7亿元，是1995年的277倍。

如今，延安文化旅游产业已成为延安转型发展的新引擎，文化旅游产业配套建设稳定推进，延安已成为当之无愧的全国红色旅游第一城。如革命时期的热血青年一般，现在越来越多的党员干部来到延安这所

“大学校”，感受党中央和毛主席在延安 13 年的革命历程，接受延安精神再教育。立足红色文化资源优势，延安市设计出“西北革命线”“长征落脚线”“大生产运动线”“转战陕北线”“知青岁月线”等精品研学线路，开发了“梁家河知青岁月”“西北局旧址”等现场教学点。通过专题教学、现场教学、体验教学等多种形式，把延安革命历史变成了红色旅游教育培训的鲜活教材，把延安的红色景点变成了红色旅游教育培训的生动课堂。

改革活力让圣地旧貌换新颜

改革开放以来的 40 年，是延安科教文卫等各项社会事业取得长足发展的 40 年，是社会和谐稳定得到巩固和发展的 40 年，也是经济社会发展协调性不断增强的 40 年。

陕西省常委、延安市委书记徐新荣曾指出，要明确改革为了谁、依靠谁、方便谁，紧扣发展所需、民心所向、群众所盼，谋划和推进改革，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，让人民群众享受改革成果、检验改革成效，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

从 1978 年至 2017 年，延安市全社会累计完成投资 11 985 亿元，相继完成了一批重点基础设施建设工程，城乡发展条件显著改善。围绕“革命圣地、文化名城”的城市发展定位，启动实施新区建设、老城改造、山体居民搬迁、沟道治理、市政设施配套、城市景观提升六大工程，拉大城市框架，疏解老城密度，展示古城风貌，彰显圣地特色。延安新区岩土工程堪称世界一大创举，累计完成各类建设项目 110 个，建设速度之快被誉为延安的“深圳速度”，开创了延安城市建设新纪元。旧城改造让延安老城旧貌换新颜，累计搬迁 16 万居民下山安居，中疏外扩目标正在实现，市政道路、桥梁隧道、公园广场、便民市场、停车设施、城市综合管廊等项目建成或正在建设。



延安新区

包西铁路和包西复线建成投用，开通延安至西安、宝鸡动车，蒙华铁路(延安段)正在建设，西延高铁即将开工建设。延安新机场将于今年建成投用。境内高速公路通车里程突破800千米，全市公路通车里程达21086千米，是1978年的4.2倍，今年将实现行政村100%通硬化路。南沟门水利枢纽基本建成，黄河引水工程全线贯通，农村安全饮水实现全覆盖。建成750千伏高压智能变电站和一批330千伏、110千伏输变电项目，启动了国家A类城市电网建设。

延安改善生态、保护环境的生动实践，为西部生态脆弱和落后地区发展提供了样板。1999年延安率先在全国实施退耕还林工程，20年来累计完成造林1077.46万亩，其中国家计划内退耕还林1017.42万亩，累计完成治沟造地38.2万亩，植被覆盖度提高到81.3%，山川大地基调实现由黄到绿的历史性转变，陕北绿色版图大幅北移，绿色成为延安

与周围地市最明显的区域界线。延安被列为首批全国生态文明先行示范市和第二批低碳城市试点。城区空气质量优良天数稳居全省前列，2017 年达到 313 天，“圣地蓝”成为一张亮丽名片。“2+1”三城联创首战告捷，成功创建国家卫生城市、国家园林城市和省级节水型城市、环保模范城市，一批县城成功创建国家或陕西省卫生、文明、园林县城。

40 年来，延安始终把改革作为加快发展的不竭动力，认真贯彻落实中央、省各项改革措施，下功夫破除体制机制性障碍，让创新创业在延安大地上不断涌现。加大行政审批改革力度，再造审批流程，全面推行并联审批、网上审批、限时办结、重大项目全程代办、集中办证等制度，政府权力和责任“两张清单”改革走在全省前列。启动相对集中行政许可权改革试点，组建成立行政审批服务局，28 个部门 106 项行政审批事项统一集中审批……

成就已载入史册，艰巨的任务摆在眼前，40 年波澜壮阔，难以用几千文字一一展现。40 年砥砺前行，圣地儿女从未停止过前进的脚步。有习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，有勤劳朴实的延安人民的共同努力，我们有理由相信，延安一定会创造新的辉煌！

波澜壮阔四十年 迎风破浪再起航

延莹平

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”自十一届三中全会至今40年，沿着中国特色社会主义道路，中华民族奋起直追、破浪前行，从“赶上时代”到“引领时代”，创造了人类发展史上的一个又一个奇迹。改革开放成就了中国人民对美好生活的向往，改革开放奠定了当代中国在世界的重要地位。40年风雷激荡，40年岁月峥嵘，改革开放已成为我国经济快速发展的最大动力。

党的十九大对全面深化改革和推动形成全面开放新格局做出了新的战略部署，为我们吹响了新时代改革开放的嘹亮号角。延安，中国革命的圣地，再一次站在了时代的起跑线上。新时代新征程，延安的改革面临着系列制约发展的深层次矛盾和问题，而解决这些问题，根本出路在着力深化改革。当前，我们必须始终坚定改革的信心和勇气，调动一切积极因素，集中各方智慧力量，汇聚起全面深化改革的强大合力。

正如习近平总书记所说，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。延安40年的发展实践也昭示了，只有将改革开放进行到底，践行新发展理念，才能充分增强发展内生动力、释放创新驱动活力，才能把延安发展的美好蓝图一步一步变为现实。