

# 法治教育九年级下册

杨翔 黄步高 主编



湖南教育出版社





## 青春学法——我们的责任

古希腊思想家亚里士多德在他的《政治学》中写道：“法治应包含两重含义：已经成立的法律获得普遍的服从，而大家所服从的法律又应该是制定得良好的法律。”很简单的话语，却包含着人类社会法律史上最深刻的道理：法律是治理人类社会重要的方式，其中的关键在于法律真正得到人们的遵守，而且人们遵守的是一种良好的法律，它符合人们内心的期待。

这是一个真实的故事：许多年前，18岁的呼格吉勒图因偶然进入犯罪现场，发现有一个女人被杀害在厕所中。他报了警，不料公安机关认为他就是犯罪嫌疑人，通过检察院将他起诉到法院，随后法院经过审理认定他有罪并判处了死刑。6个月后，他被执行了死刑，永远离开了这个世界。10多年后，忽然有人向司法机关承认自己是凶手。司法机关经过认真审理，最终确认这个人才是真凶。于是，呼格吉勒图被宣告无罪。人们感到不理解的是：为什么呼格吉勒图会被冤枉？他承认有罪的证据是怎么取得的？他是不是被刑讯逼供了？

无疑，法律已经成为现代社会最重要的治理方式。在人们眼中，法律最重要的形象就是一种规则，它左右着人们的行为，决定着是非对错。但是，上面的故事提示着人们：并不是所有的法律规则都能自动地体现人们追求公正、自由、幸福的要求，如一些国家存在的那些承认种族歧视的法律；蕴含着公平正义的法律并非都能够在实践中得到不折不扣的遵守，公正的实现程度往往与执法者的法治理念和水平息息相关。现实中有些人感到法律似乎离自己很遥远，认为只要自己遵守法律，就不会被法律追究；只要履行法律义务，就一定能够实现相应的法律权利。但是，正如在交通事故中常常看到的场景——严格遵守交通规则司机也难以完全避免遭遇闯红灯者的伤害一样，法治是许多人共同遵守法律的结果，单纯个人遵守法律可能难以实现真正的法治。因此，我们还必须担负起要求他人遵守法律的责任，必须承担起监督公共权力部门依法履行职能的责任。

在一个良好的法治环境中生活是现代人的期待，也许你将来会成为立法者，或者成为法律的执行者，你的行为就会影响国家法治的将来。而现在，学习法律既是国家对你的期待，也是我们的责任。

编委会

二〇一六年一月



## **第一单元 立法者和执法者 / 1**

第一课 立法者 / 2

第二课 行政执法者 / 12

第三课 法律修改者 / 20

## **第二单元 法官和检察官 / 29**

第四课 法官是中立的裁判者 / 30

第五课 人民陪审员 / 37

第六课 检察官是公共利益的代言人 / 46

## **第三单元 律师和公证员 / 54**

第七课 作为辩护人的律师 / 55

第八课 法律顾问 / 64

第九课 公证员 / 71

## **第四单元 法治社会，人人有责 / 79**

第十课 法庭上的角色 / 80



## 第一单元

### 立法者和执法者

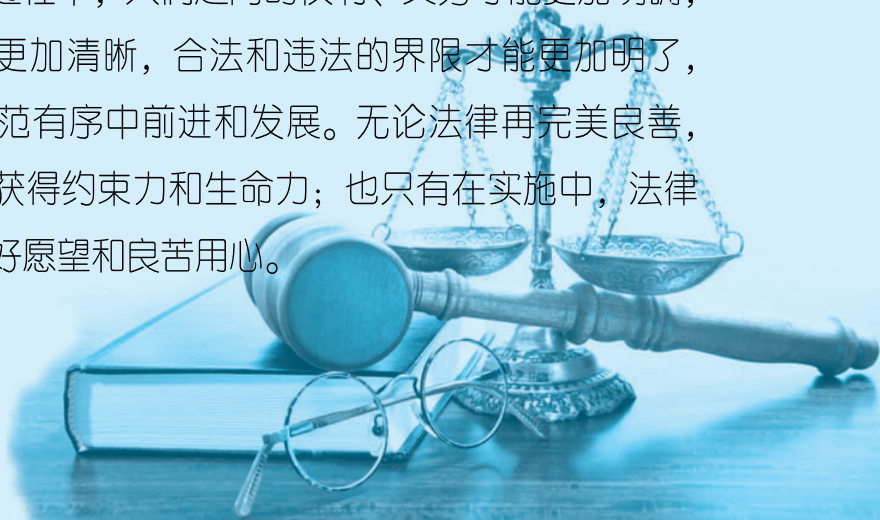
立法，是国家通过法律的形式确立权利义务的行为。

法律具有普遍的约束力，因此，国家对于立法者和立法程序都有严格的规定，确保所立之法能有助于国家和社会的治理，能代表最广大人民群众的意见，能得到普遍的实施。

法律的生命力在于实施。

实施法律，就是将法律落到实处，真正发挥法律“赏善罚恶”的功能：如果人们遵守法律，按照法律规定进行活动，比如依法订立合同，依法签署文书，依法行使自己的财产权利，并尊重他人的合法权益，就会受到法律的尊重和保护；相反，如果做了违反法律的事情，比如侵害他人的身体，侵占他人的财产，便会受到法律的制裁。

只有在法律实施过程中，人们之间的权利、义务才能更加明确，人们的行为准则才能更加清晰，合法和违法的界限才能更加明了，这样，社会才能在规范有序中前进和发展。无论法律再完美良善，也必须在实施中才能获得约束力和生命力；也只有在实施中，法律才能落实立法者的美好愿望和良苦用心。





## 第一课 立法者



### 故事导航

#### 国家商标局能不能把“2013年1月1日至1月31日”

#### 解释成商标法上的“同一天”？

2012年4月，尼斯协定专家委员会第22次会议决定将“药用、兽医用、卫生用制剂和药品的零售或批发服务”列入商标注册分类第35类，生效日期为2013年1月1日。作为尼斯协定成员国，我国也要从同日起开始执行这一条款。2012年12月14日，国家商标局为了执行该项分类决定，出台了《新增服务商标的通知》，规定在2013年1月1日至1月31日期间，在相同或类似新增服务项目上提出的注册申请，视为同一天申请。2013年1月4日，华源医药公司向商标局提出了商标注册申请，申请商标由中文“华源医药”及图形构成，指定使用在第35类商品上。此后，又有两家企业提出申请“华源”商标。2014年10月23日，国家商标局针对上述三家企业的商标注册申请，下达了《商标注册同日申请协商通知书》，认为三个申请商标近似且均未使用，让三方于30日内自行协商，保留一方申请。如果协商不成，商标局将以抽签方式确定一个申请人。华源医药公司在收到商标局的协商通知书后，向北京知识产权法院提起了行政诉讼，请求法院撤销商标局下达的该协商通知书，并判令其重新作出决定。



2015年12月8日，北京知识产权法院对华源医药公司与国家商标局的行政纠纷案作出宣判，认定国家商标局于2014年发布的《新增服务商标的通知》相关规定不合法。法院认为，我国商标法第三十一条规定的“同一天”指的是“同一个自然日”，这是众所周知的事实，若因新的情况出现需要对“同一天”赋予新的特殊含义，依法应当由法定的立法机关作出解释。而国家商标局《新增服务商标的通知》规定“2013年1月1日至1月31日”31个自然日“视为同一天”，实质上是对我国商标法第三十一条规定的“同一天”进行了重新定义，超越了国家商标局对法律的解释范畴，其下达的该项通知超越了法定权限。法院还认为，即使商标局认为在新增服务项目上申请商标属于法律运行中新出现的问题，确实有设置过渡期的必要，也应当依法定程序向有权机关提出立法建议，而不应当行使应由立法机关享有的立法权力。



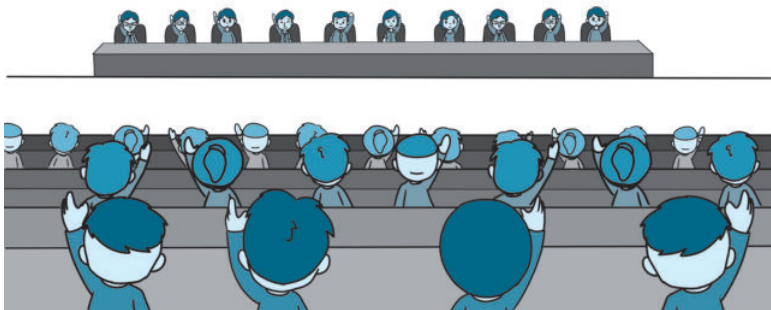
法律关系到每个公民的权利义务，与我们每个人的切身利益息息相关，它的制定需要经过严格的程序，要代表最广大人民群众意志，这样的法律，才能获得认可，才有实施的可能。

### 一、有权制定法律的机构

全国人民代表大会是我国的国家立法机关。国家制定法律，并不是说我们每个人都参与制定法律，中国幅员广大、人口众多，让每个人参与法律制定，是一件不现实的事情。因此，必须由一个主体来代表人民行使立法权，这个主体就是全国人民代表大会（简称“全国人大”），全国人大是我国的最高权力机关，但凡重要大事，都必须由它决定，比如选举国家主席、副主席、总理、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长、决定战争与和平等等，制定法律也是全国人大的权力之一，



第十届全国人民代表大会第五次会议



全国人民代表大会制定和修改刑事、民事、国家机构的组织和职责等法律，以及其他的基本法律。

全国人民代表大会常务委员会（简称“全国人大常委会”）是全国人大的常设机构，也行使国家立法权。全国人民代表大会有 2000 余名代表，代表们每年相聚北京召开一次大会，讨论国家的重大事项或进行立法表决，平时，则由它的常设机构，也就是全国人大常委会处理常务性的工作。全国人民代表大会常务委员会制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律；在全国人大闭会期间，对全国人大制定的法律进行部分补充和修改。





全国人大及其常委会立法的事项范围。关系到国家主权和公民基本权利的事项，必须由全国人大及其常委会进行立法，其他国家机关没有立法权。比如，国家机关的职权、特别行政区制度等基本政治制度和机构的事项；与人的生命、自由相关的剥夺、限制人身自由的强制措施和处罚、犯罪和刑罚事项；和人们的财产相关的税种、税率的确定和征收，财产征收、征用事项；司法制度；关于财政、海关、金融和外贸的基本制度等重大事项。

### 法治视窗

#### 专家呼吁增加全国人大常委会专职委员

在日前召开的“第十届首都法学家论坛”上，清华大学法学院院长王振民教授提出，强调依法治国要回归到宪法和法律本身，应紧紧依靠宪法和法律来建设法治国家。我国当前的立法还未能适应依法治国的需要，立法的数量和质量并不理想，为此，应增加全国人大常委会专职常委的比例，以保障立法数量和质量。王振民教授说，“在全国人大常委会的立法规划里，100多部法律在排队，如果一部法律要半年、一年才能完成立法过程，这100多部法律要几十年才能完全立出来。”他还介绍说，在很多案例法国家和地区，成文法都多达1000多部，而我国作为一个成文法国家，只有240多部成文立法，与依法治国的需要不相适应。因此，应当适当扩大全国人大常委会委员人数，“从目前的170人扩大到300人都不算多”。

国务院可以制定行政法规。全国人大及其常委会制定的法律要进行实施。对于法律如何实施，怎样实施，国务院可以根据法律实施的需要制定行政法规，但行政法规必须依宪法和法律进行制定，国务院制定的行政法规不能与宪法和法律相抵触。

省一级人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要可



以制定地方性法规。设区的市（比如湖南省郴州市、湘潭市等）的人民代表大会可以就城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。但是，地方性法规不得同宪法、法律、行政法规相抵触。

国务院各部委可以制定部门规章。比如农业部、工业和信息化部等，以及中国人民银行、审计署等，可以在本部门的权限范围内制定规章，这叫部门规章。部门规章不得设定减损公民的权利或者增加公民的义务，不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责。

设区的市以上的人民政府，包括省一级政府（比如湖南省政府）、设区的市政府（比如湖南省衡阳市），可以制定规章，叫地方规章。地方规章要根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规进行制定，不得和它们相抵触；而且，一般限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。

## 法治视窗

### 美国的立法听证制度

美国的听证制度源于英国，最早在司法领域确立，后来逐步发展到行政、立法等领域。目前在美国，一般认为国会立法听证主要有以下功能：首先是收集信息。立法听证会是国会公开收集对法案意见的正式方式。通过举行听证会，立法者可以了解社会各界对法案的意见，从而对立法的必要性以及法律规范的可行性作出比较准确的判断。其次是为公众参与立法提供平台。普通公众通过参加听证会并陈述意见，可以直接参与立法过程。另外，公众通过旁听或者收听、收看立法听证会，可以直接了解立法内容、焦点问题以及法案审议情况，便于他们及时向立法机关反映自己的意见和建议。立法听证为议员与选民沟通、向选民展示其政治活动提供舞台。在听证会上，议员发言支持或者反对一项特别的立法措施，一个主要目的是向其选区的选民表明他会处处为选民利益着想，



尽职尽责地代表本选区选民的利益。此外，听证会记录作为记载社会政治经济活动的官方文件，具有珍贵的史料价值。由于听证会记录中往往包含了不同背景的陈述人的亲身经历、各种各样的统计数据、政府部门的立场、专家的陈述词、国会议员的发言以及一些戏剧性的问答等内容，被学者们视为研究国会立法最有价值的文献，也是各图书馆收藏最多的国会文件。

## 二、全国人民代表大会的产生和组成

全国人大及其常委会是我国的国家立法机关。全国人大由人民代表大会代表（简称“人大代表”）组成。人大代表，顾名思义，即是经过公民选举出来的代表人民意愿的人。在我国，公民之间是平等的，但是公民分属不同的群体，比如，根据民族划分，有汉族、藏族、满族、回族等等；根据性别划分，有男性和女性；根据省份户籍划分，有北京人、上海人、湖南人、广东人等等；根据职业划分，有工人、农民、军人、企业主、国家机关工作人员等。为了充分体现不同的社会群体的意志，在人大代表的选举上，我国法律设置了一系列规定，保证各个民族、性别、阶层、行业等都有人大代表，以使人大代表可代表最广大人民群众的意见。

人大代表由选举产生。不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人民代表大会的代表由选民直接选举，市一级的人大代表由区一级的人大代表选举产生，省一级的人大代表由市一级的人大代表选举产生，最终，全国人大代表将由省一级的人大代表选举产生。



## 法治视窗

### 古代的法律

中国古代实行专制主义的统治，奴隶社会君主的“命令”即法律，封建社会的皇帝拥有至高无上的权力，实行个人独裁统治，既是最高立法者，又是最高审判官。历代法律都以皇帝个人意志的形式表现出来。“律”的制定虽由朝臣具体完成，但批准权属于皇帝，历代帝王个人意志都凌驾于法律之上。除“律”外，皇帝还可根据需要随时发布“诏”、“令”、“格”、“式”等，“法自君出”，说的就是古代的法律是皇帝个人意志的体现。



## 法律链接

### 《中华人民共和国选举法》

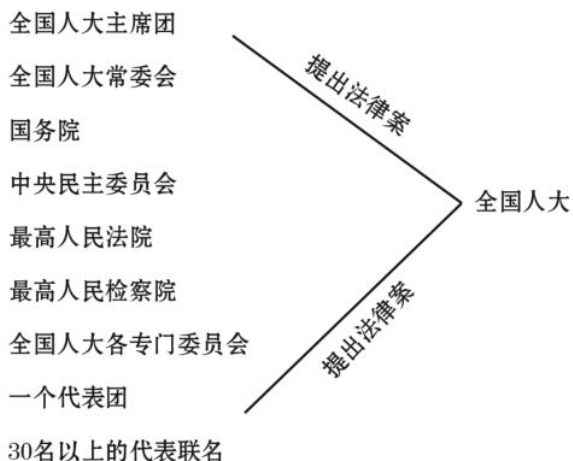
第六条 全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性，应当有适当数量的基层代表，特别是工人、农民和知识分子代表；应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。

全国人民代表大会和归侨人数较多地区的地方人民代表大会，应当有适当名额的归侨代表。

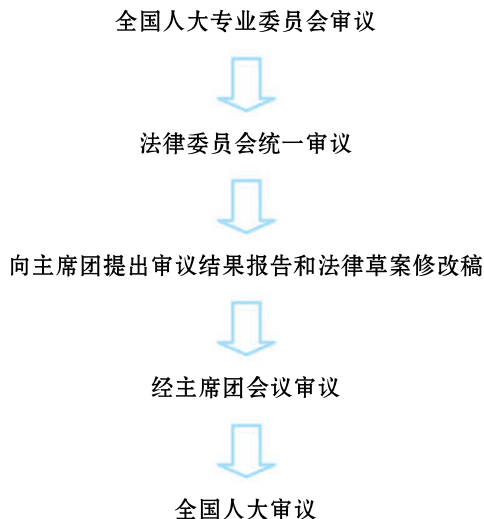
……

## 三、制定法律的程序

提出法律案阶段：



审议法律案阶段：



表决阶段：全国人民代表大会开会表决

签署公布阶段：国家主席签署主席令予以公布

例：

中华人民共和国主席令

(第三十一号)

《中华人民共和国大气污染防治法》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于2015年8月29日修订通过，现将修订后的《中



《中华人民共和国大气污染防治法》公布，自2016年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2015年8月29日

法律的制定需向社会征求意见。俗话说，三个臭皮匠，顶个诸葛亮。法律的制定，要集中广大人民的智慧，集思广益。立法机关在制定法律过程中，留出了一些“窗口”——就审议中的法律草案召开听证会、听取有关专家的意见、向社会公布征求意见等等，公众可通过这些“窗口”对制定中的法律提出建议。通过这些方式，确保制定出来的法律“接地气”。

### 法治视窗

#### 国务院法制办公室关于《中华人民共和国专利法 修订草案（送审稿）》公开征求意见的通知

为了进一步增强立法的公开性和透明度，提高立法质量，国务院法制办公室决定，将国家知识产权局报请国务院审议的《中华人民共和国专利法修订草案（送审稿）》（以下简称送审稿）及其说明公布，征求社会各界意见，以便进一步研究、修改后报请国务院审议。现将有关事项通知如下：有关单位和各界人士可以在2016年1月1日前通过以下三种方式提出意见：（一）登陆中国政府法制信息网，通过网站首页左侧的《法规规章草案意见征集系统》，对送审稿提出意见。（二）通过信函方式将意见寄至北京市2067信箱（邮政编码：100035），并在信封上注明“专利法修订征求意见”字样。（三）通过电子邮件方式将意见发送至：zlf@chinalaw.gov.cn。

国务院法制办公室

2015年12月2日

注：上述征求意见的通知发生在国务院将专利法立法草案提交到全国人大审议前的阶段。



## 法律链接

### 《中华人民共和国立法法》

第三十七条 列入常务委员会会议议程的法律案，应当在常务委员会会议后将法律草案及其起草、修改的说明等向社会公布，征求意见，但是经委员长会议决定不公布的除外。向社会公布征求意见的时间一般不少于三十日。征求意见的情况应当向社会通报。



## 青春学法

1. 查一查：法律、行政法规、地方性法规是通过什么方式向社会公布的呢？你一般通过什么方式获知法律、法规的立法或修改？
2. 请选择一部和日常生活密切相关的法律，谈谈你对某个条款的理解，或者对该部法律修改方面的意见和建议。



## 第二课 行政执法者



### 故事导航

2013年12月27日，北京通州工商分局接到钟某的申诉（举报）信，称其在通州家乐福购买的“北大荒富硒米”不符合《预包装食品营养标签通则》的规定，属不符合食品安全标准的违法产品，要求通州工商分局责令通州家乐福退还其货款并进行赔偿，依法作出行政处罚。同年12月30日，通州工商分局作出《答复》，称依据该局调查，钟某反映的食品安全问题目前不属于其职能范围。后钟某以通州工商分局为被告提起行政诉讼，请求确认通州工商分局处理举报案件程序违法并责令其履行移送职责。

法院认为，依据《工商行政管理机关行政处罚程序规定》第十五条规定，工商行政管理机关发现所查处的案件属于其他行政机关管辖的，应当依法移送其他有关机关。本案中当通州工商分局认为原告所举报事项不属其管辖时，并没有将原告的举报移送至有关主管机关，故判决被告在十五个工作日内就原告举报事项履行移送职责，移交给食品药品监督管理机关处理。本案中，法院通过裁判方式明确了行政机关对不属于本机关职责的事项，在有关规范性文件规定应移送有权机关办理的情况下，应当及时移送相关主管机关，不能一推了之。法院认为，积极移送也是行政机关的法定职责。



日常生活中，每时每刻都有不同的违法行为发生：乱闯红灯、销售假冒伪劣商品、诈欺、盗窃等等，这些行为要么损害公共利益，要么损害个人利益，为法律所禁止，需要执法人员对此类行为予以纠正。因此，执法，对于维护社会的和谐稳定必不可少。

执法，有专门的执法者。执法者的执法权力来自于法律授权，没有法律授权，不能执法。

执法要依法进行，也就是要按照法定程序来执行法律，否则就是乱执法、错误执法，同样损害法律的实施，损害公民利益或社会公共利益。

## 一、什么是执法

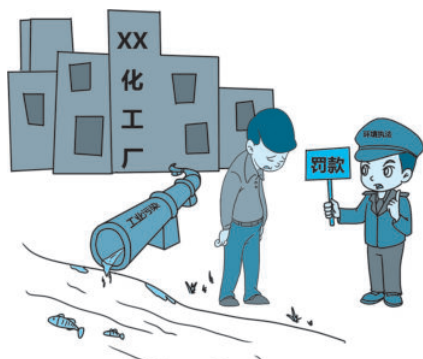
执法，就是贯彻实施法律的行为。具体是指行政执法机关在行政管理活动中执行法律、法规和规章的行为。



工商许可



交通秩序管理



环境保护



房地产管理

基于行政管理的范围广泛，行政执法可以分成很多类型，比如：

赋权性执法。行政执法部门通过执法，使公民获得某项权利。比如获取工商执照，可以从事工商业的经营；获得律师资格，可以以律师身份从事诉讼业务等。

授益性执法。行政执法部门通过执行法律和法规，使执法对象受益。比如政府的公安部门和民政部门向人们提供救助、安置、保障、保护，这是政府不可推卸的法定职责。

管理性执法。行政执法部门通过执法行为对社会进行规范管理，使社会和谐有序。比如国土部门对土地的使用和开发进行监督管理，房产部门对人们的房屋产权进行登记备案，交通警察维持交通秩序，农业部门规范农业生产，食品药品安全部门对食品、药品的生产和销售进行监督管理，等等。

制裁性执法。当有违法行为发生时，行政执法部门依法对违法者进行制裁、处罚，通过责令停业整顿、罚款、拘留等强制措施，对违法者予以处罚，恢复正常的社会秩序。比如环境保护部门对污染环境的企业给予罚款；交通警察部门对交通违章行为采取扣分、罚款、行政拘留等执法措施。

## 二、谁有权执法

社会关系纷繁复杂，执法领域天宽地广，这对执法者提出了很高的要求。从整个执法领域而言，执法者可谓是“文能提笔安天下，武能上马定乾坤”，那么，这