

# 全面建设现代后勤文选

《后勤工作通讯·管理篇》

(2006—2010)

总后勤部司令部 编



金 盾 出 版 社

# 全面建设现代后勤文选

《后勤工作通讯·管理篇》

(2006—2010)

总后勤部司令部 编

(秘密·列入移交)

金盾出版社

# 编 委 会

主 编：刘 铮

副 主 编：符林国

编 委：何 唱 张继平 王绪言

执行编辑：王绪言

## 全面建设现代后勤文选

《后勤工作通讯·管理篇》

总后勤部司令部 编

金盾出版社出版

北京太平路5号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京蓝迪彩色印务有限公司

正文印刷:北京军迪印刷有限责任公司

装订:北京军迪印刷有限责任公司

开本:787×1092 1/16 印张:14.125 字数:230千字

2011年7月第1版第1次印刷

印数:1~500册

---

统一书号:5 5082·279

(秘密资料 列入移交)

# 出版说明

总后廖锡龙部长提出全面建设现代后勤战略构想、并在2006年1月全军后勤工作会议上作出部署以来,特别是全面建设现代后勤被写入党的十七大报告、中央军委下发《全面建设现代后勤纲要》四年来,各级后勤包括部分军政首长,以全面建设现代后勤为主线,以总后《后勤工作通讯》为平台,就新形势下后勤建设发展问题,发表了许多很有价值的研究文章。为充分运用这些成果,促进后勤系统加强战略问题研究,推动全面建设现代后勤深入开展,我们从2006至2010年《后勤工作通讯》中精选部分文章,以《全面建设现代后勤文选》为总书名,分综合篇、龙头篇、改革篇、管理篇四册编辑出版,发总后机关和大单位后勤参阅。

本书军内发行,按密级文件管理。

总后勤部司令部

2011年7月

# 目 录

(2006—2010)

建设资源能源节约型后勤·····	廖锡龙(1)
*        *        *        *        *        *        *	
建设节约型后勤需把握的几个问题·····	张万松(5)
以科学发展观为指导 推进后勤科学化管理·····	黄光雄(9)
加强基层被装规范化管理的基本做法 ·····	北京军区军需物油部(13)
提高军费保障效能的理性选择 ·····	尚庆生(17)
抓好资源节约工作 提高服务保障效益 ·····	鲍铁印(21)
贯彻落实科学发展观 搞好部队后勤建设与管理 ·····	周新康(25)
构建投资协调机制 整合省域军地资源 努力谋求 国防建设与经济建设协调发展 ·····	岳惠来(30)
扎实抓好资源节约 带头落实基本国策 ·····	丁寿岳(35)
坚持以科学发展观为指导 积极推进军需物资油料 科学管理 ·····	周林和(40)
推进经费资产一体化管理的有效探索 ·····	潘顺瑞(44)
贯彻落实科学发展观 推进军需物资油料建设新发展 ·····	罗爱国(48)
运用科学发展观加强军队机关事业经费管理 ·····	杨 杨 周红山(52)
坚持以科学发展观为指导 认真抓好《基层后勤 管理条例》的贯彻落实·····	刘卫平(56)
军队绩效审计发展路径的实践与思考 ·····	王顺宝(62)
以安全工作为主线 狠抓空余房地产租赁 规范化管理 ·····	空军后勤部直属供应部(66)
用科学发展观统揽财经工作 切实提高党 委集体理财能力 ·····	张代新(69)
向管理要效益 建节约型后勤 ·····	第二炮兵后勤部司令部(73)

按照科学发展观优化配置军事经济资源 确保军事

- 训练优质高效落实…………… 第39集团军(77)
- 未雨绸缪 关口前移 狠抓空余房地产安全管理…………… 史远峰(82)
- 坚持以统促管 以统促建 努力提高经费保障质量效益… 戴龙祥(86)
- 深入贯彻落实科学发展观 不断提高总参工程建设管理  
水平…………… 杨志琦(90)
- 认真贯彻落实党中央、胡主席决策指示 大力抓好军区  
部队资源节约工作…………… 章沁生(94)
- 严格工程经费管理 努力提高投资效益…………… 师书民 李建平(98)
- 强化党委理财职能 促进财力向战斗力、凝聚力转化…………… 倪文鑫(101)
- 大力弘扬艰苦奋斗精神 努力推进资源节约工作科学  
发展…………… 戴 焕(106)
- 加强制度机制建设 促进资源节约工作落实…………… 李厚柏等(111)
- 立足驻疆部队实际 全面提高资源节约水平…………… 齐延平(115)
- 加大工程审计监督力度 为部队建设“把关堵漏”提供  
有效保障…………… 任友祥(120)
- 优化配置 科学管理 不断提高财力资源保障效益…………… 尚庆生(123)
- 坚持以科学发展观为指导 在新的起点上推进资源节约  
型军营建设…………… 金乐昌(128)
- 科学推进军区资源节约工作…………… 龚国军(132)
- 以科学发展观为指导 加强营房规范化管理…………… 宋普选(136)
- 深入抓好资源节约工作应着重把握的几个问题…………… 王晓军(141)
- 深入学习实践科学发展观 全面贯彻落实节约资源基本  
国策…………… 王继堂(145)
- 以科学发展观为指导 深入持久地做好资源节约工作…………… 陈 奇(149)
- 推进军队油料节约工作不断深化…………… 朱 诚(154)
- 贯彻落实《全面建设现代后勤纲要》 扎实推进现代营房  
建设管理…………… 曹 森(158)
- 推进军队房地产管理工作科学发展…………… 沈荣鑫(163)
- 深入贯彻落实科学发展观 扎实推进基层部队  
后勤综合配套整治工作…………… 薛永康 刘光政(166)
- 采取有效措施 根治“小金库”毒瘤…………… 范正睿 李冲宇(171)

服务军队建设全局 提高审计监督效益·····	王晓军(174)
科学配置后勤资源 努力增强保障能力·····	王顺宝 张代新(178)
深化审计信访工作的思考·····	阎晓杰(183)
认真贯彻营房建筑面积新《标准》 努力推进营房建设 又好又快发展·····	王良友(187)
坚持“三高”标准 打造新时期军队医院精品工程·····	杨洛渝(191)
积极推进行政消耗性费用管理改革 实现经费开支由 “花了算”变为“算着花”·····	张新吉(195)
对空军后勤防范重大安全问题的思考·····	楚 军(199)
准确把握特点规律 努力构建科学的经费管控体系·····	顾守成(204)
浅谈旅团部队推行财务公开办法·····	李 杰(209)
* * * * *	
德国民用后勤管理特点及对我军后勤的启示·····	后勤管理考察团(214)

## 建设资源能源节约型后勤<sup>\*</sup>

廖锡龙

建设资源能源节约型后勤,是全面建设现代后勤的内在要求。近几年,全军后勤积极响应胡主席的号召,认真贯彻中央军委关于大力加强军队资源节约工作的决策部署,加强组织领导,广泛发动群众,采取有力措施,资源能源节约工作取得了明显成效,促进了部队综合保障能力的提高。示范单位介绍的经验,充分说明在资源能源节约工作中,各级领导知识新、观念新、工作手段新,都是建家立业的好手。一些机关部门不仅真干事,而且会干事,功夫下得大,起到了排头兵的作用。广大指战员积极参与,从一点一滴做起,从养成勤俭节约的好习惯抓起,走开了群众性节约资源能源的路子,总体势头很好。但是我们应当清醒地看到,全军资源能源节约工作任务繁重,必须高标准向前走。思想认识上要有新的高度,组织领导下要有新的加强,行动上要有新的举措,效果上要有新的突破。

**一、必须深刻认识建设资源能源节约型后勤的重要性和紧迫性。**资源能源是人类社会生存发展的重要物质基础,也是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的重要物质基础。无论是国内还是国际,资源能源开发和供给都不是无限的。我国是世界上最大的发展中国家,基本国情是人口众多、资源能源相对不足,环境承载能力较弱。随着经济社会持续较快发展和人民生活水平不断提高,资源能源供需矛盾会更加尖锐,如果延续传统的高投入、高消耗、高排放、低效益的粗放型增长方式,靠消耗大量资源能源支撑经济增长是难以为继的。党的十六届五中全会把节约资源确立为基本国策,明确提出建设资源节约型、环境友好

---

\* 本文是中央军委委员 总后勤部部长廖锡龙同志2007年1月25日在全面建设现代后勤研讨暨军队资源节约工作会议上讲话的部分内容,题目为编辑时所加。

型社会,促进经济发展与人口资源环境相协调。胡主席强调指出,全党全社会必须按照科学发展观的要求,切实增强忧患意识和危机意识,充分认识建设资源节约型社会的重要性和紧迫性,下最大决心、花最大气力抓好节约能源资源工作,坚定不移地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。胡主席的重要指示,科学揭示了资源能源节约工作在国家经济社会发展中的重要战略位置,深刻阐明了节约资源能源对实现可持续发展、保障经济安全和国家安全、提高我国综合国力和国际竞争力的重大现实意义。我们要深刻领会胡主席的指示要求,以对党和人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神,认真履行军队应负的责任,带头把党中央确定的基本国策落到实处,在资源能源节约工作中努力走在全社会前列。

**二、必须认真抓好建设资源能源节约型后勤的各项工作。**“十一五”时期,军队现代化建设和军事斗争准备的各项任务十分艰巨,资源需求明显增大。我们应该清醒地看到,虽然国家在军费投入上尽了很大努力,每年都有一定幅度增长,但军队现代化建设需求与经费供应相对不足的矛盾将长期存在。尤其是一些单位和部门大手大脚、盲目攀比、乱铺摊子、乱上项目,造成了资源能源的浪费,进一步加剧了供需矛盾。这种状况不改变,有再多的钱也不够花,再多的资源也不够用。建设资源能源节约型后勤势在必行。

要加快构建和完善节约型供应保障方式。这是建设资源能源节约型后勤的基础性任务。各级后勤要把构建节约型供应保障方式作为提高保障力的主攻方向,坚决摒弃粗放型管理方式,强化科学管理的观念,讲究投入产出比,办任何事情都要讲究速度、质量、效益的统一。要强化科学决策、科学供应,准确掌握方方面面的保障需求,合理确定重大经费开支的比例关系,优化保障资源的投向投量。要加强集中集约保障,综合利用现有资源,统一调剂空闲资源,在部队内部之间、军地之间,最大限度地实现资源共享,减少分散保障、重复建设造成的损失浪费。要加强资源循环利用,高度重视修旧利废,提高军事资源的循环保障水平。

要加快构建节约型消费方式。这是由军队作为特殊消费集团的特性所决定的。各级后勤要牢固树立节俭消费、按标准消费理念,坚决防止和纠正超预算花钱、超计划办事、超标准建设的现象。要推行集约消费,继续扩大物资集中采购和军用物资招标的范围、规模,完善采购审价制度,提高采购质量和效益。要倡导绿色消费等现代消费方式,推广运用高效

清洁能源,优先使用能耗低、污染少的节能新产品、新材料,严禁使用国家明令淘汰的高耗、低效产品和非环保材料,进一步提高消费质量和效益。现在,我们的一些同志消费观念太陈旧了,就拿吃饭来说,还是喜欢搞多多益善,太浪费。各级后勤部门要带头树立节俭、文明、适度、合理的消费理念,自觉从一人一事做起,克服讲排场、摆阔气的陈规陋习。

要加快构建资源能源节约的技术支撑体系。这是建设资源能源节约型后勤的重要途径。各级后勤要跟踪掌握国家节能产品技术推广运用情况,从中选择适合军队特点的新技术、新工艺、新设备、新产品、新材料,在全军部队推广运用。对军队需要、地方特殊的特殊节能产品技术,要充分依托社会科技力量,走军地联合开发的路子。目前,总后已在军需物资油料和基建营房两个专业,研究制定节能产品推荐目录,要进一步修订完善后下发部队。各单位都要采取相应措施积极推行,确保科学技术在军队资源能源节约中的支撑作用。

要加快构建资源能源节约的机制和规章。建设资源能源节约型后勤,法律规范、政策引导是重要保障,机制创新是强大动力。总部机关要全面审视军队有关节约工作法规制度,进一步明确增订和修订项目,构建与国家法规制度相衔接、与军队特点相符合的规章制度体系。各级后勤要依法规范资源能源节约工作,建立健全科学决策机制、项目审查机制、监督检查和考评激励机制,把不该上的项目卡死在思维层面,把不该使用的资源严格控制好,有效堵塞资源能源浪费漏洞。

**三、必须大力加强对建设资源能源节约型后勤的领导和指导。**节约资源能源,是一件功在当代、利在千秋的大事,也是一项紧迫的工作任务,涉及各项工作、各类人员、各个领域。要取得实实在在的成效,关键是要加强领导和指导,抓好各项工作落实。

要制定好发展规划并带头贯彻落实。这次会议审议的《2010年前军队资源节约工作实施计划》,明确了“十一五”期间的目标任务。各单位要按照这个《实施计划》,结合本单位的实际,分级分类制定实施计划,有计划有步骤地推进和落实。各级领导要深入基层、深入实际,研究新情况、解决新问题、发现新典型、总结新经验,及时把实用、好用、顶用的措施办法,充实到相关的政策制度中去。各级机关要努力做好技术推广、宣传培训、信息咨询等各项工作。

要强化责任制。这是一条基本经验。各级后勤都要把建设资源能源

节约型后勤作为义不容辞的责任,要量化细化指标任务,并落实到具体单位和责任人,坚持一级抓一级、层层抓落实,确保圆满完成资源能源节约型后勤建设任务。要注重运用先进典型的激励作用和反面典型的警示作用,以正确的导向促进部队养成良好的节约习惯,形成良好的节约风气。

要动员全军指战员共同参与。建设资源能源节约型后勤,事关广大官兵的根本利益,涉及部队建设的方方面面,必须动员全军广大指战员共同参与。要大力开展群众性节约活动,加大宣传教育力度,普及节约知识和技能,使建设资源能源节约型后勤深入人心,成为广大指战员的自觉行动。后勤战线的广大指战员要按照后勤先行的要求,带头厉行节约、反对浪费,以模范的行动为部队作表率。

同志们,全面建设现代后勤和做好军队资源能源节约工作,是时代赋予我们的重大责任。我们要按照胡主席的指示要求,以强烈的历史使命感和政治责任感,振奋精神,锐意进取,求真务实,开拓创新,努力把全面建设现代后勤和军队资源能源节约工作推向一个崭新的阶段。

## 建设节约型后勤需把握的几个问题

张万松

建设节约型后勤,是军队服从、服务于国家经济社会发展大局的实际行动,是走投入较少、效益较高的军队现代后勤建设路子的有效途径。长期以来,在后勤工作中存在着浪费严重、效益低下的问题。比如,有的片面强调军队的特殊性,认为只要能达到某种军事目的,可以不惜一切经济代价;有的后勤建设偏离战斗力标准,搞一些形象工程、应景活动、虚假政绩,耗费了宝贵资源;有的不注重质量建设和长远效益,致使有些工程和设施寿命短暂,资源使用效益较差;有些建设只讲局部效益,不顾全局利益,增加了后勤工作成本等。因此,在军队现代化建设中必须全面贯彻落实科学发展观,大力开展资源节约工作,努力构建节约型后勤。

一、要强化效益观念。追求效益最大化,构建资源节约型后勤是后勤工作的基本要求。但由于受计划经济体制模式的影响,后勤工作中“只重投入、不看产出,只重建设、忽视管理,只重眼前、轻视长远,只重局部、不顾整体”的现象比较普遍,在很大程度上束缚了军事经济效益的提高,其根本原因就是缺乏效益观念。因此,后勤工作必须坚持一切从实际出发,让效益说话。无论是搞建设还是抓管理,既要考虑军事效益,又要考虑经济效益,既要考虑当前效益,又要考虑长远效益,既要考虑局部效益,又要考虑整体效益,不能把“不惜一切代价”绝对化,也不能把讲求效益片面理解为就是节约,不顾军事效果如何,真正使它们有机地统一起来。必须树立运用市场和价值规律组织后勤保障活动的观念,以经济效益为牵引,以价值规律为导向,把后勤工作的出发点和落脚点定位在提高效益、催生保障力上。

二、要注重质量建设。质量是建设的生命,没有质量就没有效益,更谈不上节约。近年来,我区边防基层官兵的生活条件得到很大改善,但个

别单位楼盖好没几年,到处塌陷,需要大修,光营房维修就花了不少冤枉钱。建设节约型后勤,要科学谋划后勤的长远建设与发展,追求高质量的发展模式,加强筹划和顶层设计,科学确定后勤发展目标和思路,精确把握后勤资源的投向和投量,运用综合集成方法对后勤要素进行系统整合,防止重复分散建设。要坚持以科学发展观为指导,统筹好后勤建设与军事、政治、装备建设的关系;以信息化战争需求为牵引,突出后勤系统筹划和整体协调,处理好后勤准备、后勤改革、后勤管理之间的关系;以调整后勤保障模式为基础,建立规模适度、结构合理的后勤体系;以改革后勤保障体制为重点,建立适应一体化联合作战的保障体制;以加强后勤信息化建设为核心,创新后勤保障方式和保障手段,谋求最优保障效益。

**三、要加强科学管理。**管理是一种重要资源,它与劳动、资本、技术相结合共同创造了社会财富,管理状况如何已经成为决定组织存亡、工作成效、国家兴衰的一个重要原因。西方发达国家把管理作为一种生产要素和无形财富进行经营利用,尤其注重对人力资源的开发管理,给我们以深刻的启示。今后一个时期,经费紧张、资源紧缺,仍将是后勤建设发展的主要矛盾。我区部队条件艰苦,供需矛盾尤为突出,必须强化科学管理,向管理要效益,使有限经费发挥最大效益。要积极运用科学理论和先进方法,借助现代化管理手段,实行科学化管理,实现由粗放型管理向集约型、精细化管理转变。首先,要注重学习其他国家军队后勤管理的成功经验和先进做法,把握后勤管理的发展趋势,充分认识信息化后勤管理的特点和规律,不断创新后勤管理方式方法,积极探索体现时代性、富于创造性的现代后勤管理新路子。其次,要加快后勤管理标准化建设,统筹好普遍性与特殊性的关系,实行基本标准与补助标准相结合,建立正常调整机制,并加大依法管理的刚性,把管理标准纳入条令条例,纳入宣传教育领域,纳入审计监督范围。再次,要立足部队实际,发扬我军后勤管理的优良传统,特别是要大力发扬艰苦奋斗精神,坚持勤俭建军、勤俭办一切事情,坚决反对大手大脚和铺张浪费,使有限的资源最大化地转化为后勤保障力和部队战斗力。

**四、要依靠创新增效。**要把依靠改革创新挖潜增效作为节约资源的有效手段,从建设的决策计划、装备物资的研制采购、各类工程的设计施工,都应充分体现节约高效的原则。要从细节抓起,倡导节约型、循环式消费方式,提倡采用再生纸、双面用纸,使循环用水、垃圾分类回收、减少

使用一次性用品、随手关灯关水等成为习惯,杜绝跑冒滴漏。要适应市场经济要求,健全物资、工程和服务采购管理体系,依据市场规律善用、巧用、活用批零差、时间差、地域差等筹措手段,反季节批量采购所需物资,最大限度降低采购成本。要注重新材料、新技术、新方法的运用,大力推广节煤灶、节能灯、节水阀、电子自控节油器等节能降耗新技术、新产品,把节约工作做扎实。要加强对部队新建工程项目的规划、设计、施工、监理、竣工验收和运行管理等环节的节能监督,严格执行建筑节能设计标准,开展新建项目合理用能评价,建设低能耗绿色建筑。要加强供暖和用电等耗能设施、设备的测试、维护,有计划地实施节能改造,推广绿色照明,提高能源利用效率。

**五、要坚持求真务实。**求真务实是建设节约型后勤的思想和作风保证。各级领导机关要带头弘扬求真务实的科学精神和作风,把求真务实精神贯彻到军队后勤建设和改革的各项工作中,坚持重实际、干实事、求实效,树立正确的政绩观,多干一些谋利于官兵的事,少干一些华而不实、浪费资源的事。要大力改进作风,克服形式主义,进一步精简会议、活动和文件,严格控制公务活动规模,实行经费限额包干,不是所有会议、活动都需制作手册、胸牌和打印座签、桌签、门牌,反对铺张浪费现象。要实施科学决策,无论是谋划指导还是决策部署,都要充分考虑实际作用,简化工作程序,减少无效劳动,最大限度地减少人力、物力、财力的浪费;无论是改善官兵生活还是安排基本建设,都要实事求是,量入为出,量力而行,坚决纠正不顾财力、脱离实际的“超标准花钱、超财力办事、超计划上项目”等问题,巩固“三无”(无经费遗留问题、无经费超支挂账、无账外欠款)成果,实现后勤建设的良性循环。基础设施设备建设,不求最新最好,只求经济实用;办公楼、招待所装修注重人性化,简洁实用,不讲排场,不赶时髦;公务接待要精简人员,不搞层层陪同,讲求效率。

**六、要完善节约机制。**建设节约型后勤是一项全员参与的群众性工作,需要齐抓共管,并有一套完善的奖惩机制作保证。要把加强资源节约工作摆上重要议事日程,加强组织领导,尽快订出节约的硬性指标和具体措施。各级后勤要将节约工作责任分解落实到具体的管理部门和工作岗位,同开展“三家”、“六节”评比竞赛活动一并纳入单位和个人年度工作业绩考评之中。机关各部门要密切配合、分工协作、齐抓共管,结合自身工作特点,建立完善节约资源的计量、记录、报告、奖惩等管理制度,强化对

资源节约工作的日常管理,抓好督促检查,保证节约工作经常化、制度化。要加大宣传教育力度,发挥好舆论导向作用,让艰苦奋斗、勤俭节约成为官兵的一种时尚、一种习惯、一种精神。要注重典型引路、以点带面,及时总结、表彰、推广先进经验,形成节约光荣、浪费可耻的氛围。要建立并落实巡视检查制度,财务、审计、纪检部门要加强对经费预算的审核和使用情况的监管,把资源节约指标纳入审计范围,并严肃奖惩,促进资源节约工作的落实。

(《后勤工作通讯》2006年第12期)

# 以科学发展观为指导 推进后勤科学化管理

黄光雄

以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚持从新世纪新阶段党和国家发展全局出发,提出了科学发展观这一重大战略思想,成为引领当代中国发展进步的光辉旗帜。党的旗帜就是军队的旗帜,党的旗帜就是指引军队前进的方向。坚持以科学发展观为指导,对实现后勤科学化管理,建设现代后勤具有重要意义。

一、以科学发展观指导后勤管理,就要确立科学的管理理念。实现后勤科学化管理,必须更新思想观念,用全新的思路引领后勤管理,用科学的理念指导后勤管理。一是要确立系统管理理念。现代后勤是一个人才、技术密集型行业,科技含量越来越高,信息含量越来越大,职能分工越来越细,管理难度显著增大。必须确立系统管理理念,运用系统集成思想,把各门类、各专业、各单元的子系统融合于后勤管理大系统中,使纵向上按级别建立的职能部门和横向上按专业建立的管理机构发挥出最大的整体效能。二是要确立精确管理理念。后勤保障物资、器材、装备及其零部件造价越来越昂贵,后勤保障成本不断提高,亟须确立精确管理理念,走精确化管理路子。通过计算机技术、信息技术等高新技术手段,精确掌控各类物资的数量、质量,根据部队所需,适时、适量提供精确保障,最大限度节约后勤资源。三是要确立效益管理理念。科学管理的最终目标是追求高效益。要求我们下大力解决经费盲目投入造成浪费、超越财力上项目造成亏空等问题,坚持以效益为核心主导后勤管理工作,围绕效益改善管理方法,围绕效益考核保障质量,确保后勤管理更加快捷高效。四是要确立集约管理理念。集约管理是建设节约型后勤的基本前提,要认真解

决条块分割、职能弱化的问题,大力推进集约化办伙、集约化维修、通用物资统购统供以及社会化保障改革,降低后勤保障成本,实现一体化、集约化管理。

**二、以科学发展观指导后勤管理,就要运用科学的管理模式。**以人为本是科学发展观的本质和核心。运用科学发展观指导后勤管理,就要围绕管理主体和现代后勤建设的需要,选择科学、合理的管理模式,实现后勤管理动态平衡。一是严格落实制度依法施管。依法管理是科学管理的前提和基础。后勤管理点多面广,绝不能脱离条令条例和各项规章制度另起炉灶,搞“土政策”、“土规定”,必须严格按法规制度办事,依照法律法规和部队的条令条例解决后勤管理工作中的矛盾和问题,要切实弄清哪些事该办、哪些事不能办,既不墨守成规,又不违规越线,确保后勤管理工作在条令条例和各项规章制度框架下有效运转。二是广泛发动群众民主施管。后勤管理涉及后勤保障指挥控制、财务管理、军需管理、油料管理、卫勤管理等多个领域。实现后勤科学管理,就要营造浓厚的民主氛围,确保每个部门、每个人都有广泛的建议权、参与权和管理权,集思广益拿措施,群策群力抓落实,有效解决后勤管理工作中的难点棘手问题。三是注重解难帮困以情施管。坚持以人为本的理念,就是要赋予后勤管理更多的理性和人性,最大限度地解决官兵的实际困难,实现以情促管。要下大力做好伤病残官兵的评残救济工作,解决伤病残官兵滞留部队的问题;下大力解决官兵家庭涉法问题以及家属随军、再就业以及子女入学、入托等问题,确保官兵不为家事分心,聚心本职干事业,使后勤管理工作在相互理解、相互支持中和谐推进。

**三、以科学发展观指导后勤管理,就要科学界定管理职能。**实现后勤科学管理,必须明确职责分工,各司其职、各尽其能。一是党委要当好“大管家”。各级党委是领导后勤管理工作的核心,要坚持把后勤管理工作摆上党委的议事日程,由党委统揽全局、把关定向,保证后勤管理具有坚强的组织领导。凡是后勤管理工作涉及的重大问题,必须由党委集体研究决定。比如大项经费管理,始终坚持按“钱在部门、权在党委”的原则,实行党委统管、部门主抓,确保党委能够集中财力、物力办大事办实事,把有限的经费、物资用在部队最困难、最急需的地方。二是机关要唱好“同台戏”。后勤系统各职能部门既是党委决策的执行者和贯彻者,同时又担负着后勤科学管理的组织指挥、控制协调等任务,必须克服各自为战、各自