



中山市社科普及丛书

胡 波 主编

话说政府与公民

徐 兵 徐小安 编著



SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

徐 兵 北京大学哲学硕士，现任中山日报新闻采访中心记者。曾发表多篇报道，对法制建设进行深度探讨。

徐小安 西北政法学院毕业，现任中山市律师协会行政法律专业委员会主任等职，在《中国律师》《广东律师》等刊物发表多篇专业性论文。



中山市社科普及丛书

胡 波 主编

话说政府与公民

徐 兵 徐小安 著

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

话说政府与公民 / 徐 兵 徐小安著. —广州: 广东人民出版社, 2016. 4

(中山市社科普及丛书)

ISBN 978-7-218-10853-7

I. ①政… II. ①徐… III. ①随笔—作品集—中国—当代

IV. ①I267.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第216941号

HUA SHUO ZHENG FU YU GONG MIN

话说政府与公民

徐 兵 徐小安 著

 版权所有 翻印必究

出版人: 曾 莹

责任编辑: 李锐锋 陈 雯 张莉媛

装帧设计: 友间文化

封面设计: 武 玥

插 画: 刘运强

特约编辑: 邓海天

选题策划: 广东人民出版社中山出版有限公司

策 划: 何腾江 吕斯敏

地 址: 中山市中山五路1号中山日报社7楼(邮编: 528403)

电 话: (0760) 89882926 (0760) 89882925

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路10号(邮编: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 深圳市和谐印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/32

印 张: 6.25 字 数: 118千

版 次: 2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷

定 价: 25.00元

如发现印装质量问题影响阅读, 请与出版社(0760-89882925)联系调换。

售书热线: (0760) 89882925 邮购: (0760) 89882925

《中山市社科普及丛书》编委会

策 划：刘浩君 胡 波

主 编：胡 波

副主编：周 萍

编委会：卢曙光 韩延星 周 武 高露斯

陈凤娇 邹慧燕 柯丽莹 肖骏峰

香山承文脉

好书读百年

总 序

胡 波

自然科学和社会科学是人类探究自然、了解社会、认识自我的两把钥匙，也是人类社会文明进步的双重动力。自然科学是研究自然界各种物质和现象的科学，如物理学、化学、动物学、植物学、矿物学、生理学、医学和数学等，是人类认识自然、了解自然、改造自然和适应自然不可缺少的有效理论和科学方法；而社会科学是研究各种社会现象的科学，包括政治学、经济学、社会学、法学、管理学、历史学、文艺学、美学、伦理学、文学等，是人类认识自己、认识他人、认识环境，尊重自己、尊重他人、尊重环境，进行双向交流、相互交往的有力工具。

众所周知的是，自然科学为人类创造了许多物质文明成果，解放了人类的手脚，也拓宽了人类的视野，丰富了人类的物质文化生活。尤其是18世纪工业革命以来，科学技术消除和控制了许多自然灾害，减少了疾病的蔓延，延长了人类的寿命，让人类生活得更舒适、更便利、更



安全。但不可否认的是，自然科学特别是现代科技发展的后遗症与副作用，也给人类带来了许多比传统风险（风灾、水灾、旱灾、虫灾、瘟疫、地震等）还要令人忧心的现代危情（环境污染、核扩散与辐射、废弃物、有毒物质等），这些现代危情对人类来说，是一种无法预知又时刻存在的危害。更为重要的是，自然科学的发展，不仅改变了自然界，拉近了人与自然之间的距离，减少了自然对于人类来说所具有的神秘感和陌生感，还直接或间接地改变了人类社会的生活环境和物质条件，影响了人类自身的生产方式和生活形态。不断发展的科学技术，在现代社会中日益成为社会变迁的一股重要推动力，在许多方面正改变着人类的生活方式和文化模式。机器人将逐渐取代传统工人的角色；银行自助提款机也日益替代银行职员职能；交通网络和大众传播媒介的发展，使不同民族之间的距离大大缩小；工商业快速发展，加速了社会流动，改变了人们的价值观、世界观、人生观、行为模式和生活方式……这些由科技文明所带来的各种新趋势和新问题，固然需要自然科学去研究去应对，但社会科学对于人类社会变迁所造成的法律、伦理、道德等各个层面的影响和冲击，同样责无旁贷。社会科学理所当然地应该从政治、经济、社会、文化、教育、心理、哲学等不同层面进行深入研究，为人类生存生活和全面发展提供更多的知识、智力的支撑和思想、文化的引领。

自然科学和社会科学虽然在研究领域、研究方法上有

所不同，但两者都和人类社会的生存和发展有关，都与解决人类所面临的困难和挑战有关。社会科学是以“人”为中心，研究人与人之间，人与群体之间，人与社会、国家之间互动的知识领域，探究人类文化与其周围环境之间的关系的科学。人类在社会中生存和发展，必须了解与其生活层面有关的知识 and 经验，方能很好地顺应环境和改善生活，提高生命的价值和人生的意义。但是长期以来，人们对社会科学理论的认识和了解比较浮浅，对社会科学知识的掌握和运用也极其简单，在思想和行动上表现出典型的实用主义或工具理性。尤其是改革开放30余年来，重物质轻精神、重科技轻人文、重自然科学轻社会科学的现象更加突出，其结果是，在经济快速增长和科技高度发达的同时，也产生了生态环境恶化、贫富差距拉大、伦理道德滑坡以及腐败案件高发和精神信仰缺失等现象，甚至有不少人成为物质的奴隶，精神的侏儒。因此，以人中心，探讨人类生活层面的知识领域，以及探究人类文化与其周围环境之间关系的社会科学，就必将成为当今社会提供认识自己、取悦他人、改造社会的钥匙。自然科学以自然物质为中心，研究人类在物质生活环境上的问题；社会科学以人中心，处理人类精神层面的事物，两者对于人类社会而言都是不可或缺的，尤其是在所谓“后工业社会”与“后现代文化”的21世纪，如何寻求社会科学与自然科学之间的平衡，矫正往昔重自然科学轻社会科学以及重理轻文的“新文明体系”，均具有重大的历史意



义和现实价值。¹

正如有的学者所说，全部社会科学，要解决的就是一个问题，即个体认识自己、认识他人、认识环境，尊重自己、尊重他人、尊重环境，然后进行相互间的交流、交换、交往、交易等等的问题。²而“分清各自的利益，学习有效、互利的原则与技术，是公民的必修课。”³但是，社会科学的理论、方法、知识、经验，并不为大众所掌握和运用，其传播和普及的对象与范围都十分有限，往往停留在学者的圈子内，终止于社会精英的层面上。孙中山先生曾认为，无论是在古代中国还是当代社会，始终是“知难行易”，而不是“知易行难”，强调认识比行动更难但更重要。⁴马克思在《〈黑格尔法哲学批判〉导言》中指出：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁，但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。理论只要说服人，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人，所谓彻底，就是抓住事物的根本。但人的根本就是人本身。”⁵因此，如何将社会科学的“知识”定向为“常识”，如何将社会科学的“经验”积淀为“理性”，如何将社会科学的“理论”转变为

1 沙依仁等著：《社会科学是什么》，北京：世界图书出版公司北京公司，2006年版，第27-28页。

2 沙依仁等著：《社会科学是什么》，同上，简体版序，第2页。

3 沙依仁等著：《社会科学是什么》，同上，简体版序，第2页。

4 张磊：《孙中山思想研究》，北京：中华书局，1981年版。

5 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局编：《马克思恩格斯选集》，第1卷，北京：人民出版社，1972年版，第9页。

“智慧”，如何将社会科学的“方法”转化为“思维”，理所当然地应该成为社会科学普及的宗旨和要务。2014年9月，《广东省社会科学普及条例》就明确指出：“社会科学普及工作应当坚持政府领导、社会支持、公众参与、资源共享、服务大众、法制保障的原则”，“采取公众易于理解、接受和参与的方式，普及社会科学知识、传播科学思想、倡导科学方法、弘扬科学精神和人文精神的活动”。社会科学普及工作，今天已成为各级党委政府的重要工作之一。

中山市社会科学界联合会长期以来坚持以人为本，围绕市委市政府的中心工作，关注社会，聚焦民生，面向未来。在做好党委政府的智囊团和思想库的同时，积极主动地采取多种形式，大力普及社会科学知识，传播思想文化，弘扬科学理性和人文精神。因此，中山市不仅涌现了大批具有广泛影响的社科普及专家和知名学者，而且也出版了一大批社科普及读物，如《中山史话》《凡人孙中山》《新三字经与社会主义核心价值观》《血脉相承：中山非物质文化遗产探究》《艺文与修身》《修身与修行》等既有地方特色又颇具中国气派的科普书籍，甚至借助南国书香节中山书展这个大平台，单独设立社科普及展区，开展形式多样的社科普及活动，产生了较大的社会反响。但是，社科普及活动仍然缺乏针对性和趣味性，社科普及读物也少了地方色彩而多了学究气息，社科普及的效果并不令人满意。



如何开展社科普及工作，有效地服务社会，逐步提高大众的人文素养，也就成为广大社科工作者的目标和任务。为此，中山市社会科学界联合会在市委市政府的关怀和领导下，首先组织社科专家，结合地方历史文化、经济社会的特色和社科的专业特点，融知识性、趣味性和专业性、系统性于一体，编辑出版《中山市社科普及丛书》，力求在全面介绍政治学、经济学、社会学、文化学、历史学、哲学、伦理学、民俗学、地理学和法学等社科基础知识和理论方法的同时，客观全面和深入浅出地讲述中山地方历史文化和人文精神，力求通过系列丛书的编撰出版，使其逐渐进学校、进机关、进企业、进社区，力求达到理论宣传、思想传播、文化交流、信息传递、知识共享的多重目的。为好书找读者，为读者写好书，讲好中国故事，传播社科新知，引领时代风尚，推动社会进步，就是《中山市社科普及丛书》编写的方向和目标。

序

美国经济学家保罗·萨缪尔森有一句名言：“假如我能够为这个国家写作经济学教科书的话，我才不关心是谁起草一个国家的法律。”这说明，在萨缪尔森心目中，编写一本好的教科书，不说比制定一个国家的法律更重要，至少也是同等重要。

萨缪尔森事实上也做到了这一点。他撰写的《经济学》教科书，不但是世界上最畅销的经济学教科书，也是人类历史上最伟大的经济学著作之一，影响了一代又一代的人。

从表面上看，笔者早在二、三十年前就已经完成了系统的、完整的高等教育，但是，二、三十年的人生阅历，使笔者常常感受到国人所受教育之匮乏，甚至在一些必备的基本教育训练方面，居然完全处于缺失状态。公民教育就是其中一个重要的方面。笔者本人也不脱窠臼。

自清末民初起，公民教育在相当长时期内一直是中小学教育的必修课程。通过这种教育，刚刚兴



起的“共和”理念得到了普及，国人逐渐认识到自己作为公民在这个国家中的地位以及公民与当政者的关系。

但是半个多世纪以前，公民教育话题在这块国土上戛然而止。原因固然很多，但结果却只有一个，那就是政府权力极度扩张、公民权利惨遭践踏，最终也导致这个国家几度遭遇骇人听闻的悲剧。

事实证明，公民的权利是国家繁荣昌盛的基石。争公民的自由，就是为国家争自由；争公民的尊严，就是为国家争尊严。“自由平等的国家不是一群奴才建造得起来的！”

感谢中山市社会科学界联合会，给笔者提供了这么一个机会，得以创作这本小册子。

作为一本公民教育的基础读本，本书以现行法律尤其是《中华人民共和国宪法》为依托，力图比较完整地介绍有关政府和公民的一些法律常识，并进一步阐释思想界和理论界对有关问题的一些较有影响的观点。笔者认为，政府和公民对自己的角色都应有一个比较清楚的认识，从而坚守自己的角色定位，实现好政府和合格公民共处的和谐社会。

按照中山市社会科学界联合会的要求，这是一本普及读物。但笔者不敢有丝毫懈怠，始终以兢兢业业的态度对待从键盘敲出的每一个字。因为笔者内心实在存有这样的想望：读者能够通过本书了解一些有关政府和公民的基本法律知识，在促进自己成为合格公民的过程中，也推进我

们的政府成为一个更完善的政府。

下面对本书的写作作如下说明：

撰写本书的过程中，“政治上正确”是第一个考虑的因素，也是本书得以诞生的前提。什么是政治上正确呢？笔者选择以毛泽东提出、邓小平倡导的“实事求是”作为标准。本书中的每一个知识点、每一个结论，都要有事实和法律上的依据。

其次，本书的写作重视并兼顾学理上的严谨和文字上的通俗，在法理和逻辑方面，避免出现任何硬伤。政府、公民及两者的关系，是人类讨论了两千五百多年仍很难形成一致结论的话题。笔者所做的，就是尽可能用浅显易懂的语言，把先贤关于这方面的思考和今人最新、最有价值的研究成果传递给读者。

第三，本书的论述中融入了笔者的思考。在中国，政府、公民及两者之间的关系有其特殊性。这方面的研究本来就相当稀少，又考虑到包括政府深化改革的整个社会变革大背景，这个问题更是难以把握。笔者写出自己深思熟虑的思考结果，不是说自己的思考结论一定正确，但愿以身体力行向读者表明：笔者也在不断学习以努力成为一个合格的公民。

是为序。

导 言

这是一个在法律界流传很广且备受称道的故事。

在18世纪，普鲁士国王弗里德里希打算建造一座无忧宫。但是，位于奥德河一条支流旁边的一座小磨坊的存在将使这个宫殿大煞风景。起初，弗里德里希派人去与磨坊主克里斯蒂安·阿诺德协商，希望阿诺德能够将此磨坊出售，以便腾出这块地方来让国王更完美地建造这座宫殿。但阿诺德回答说：“我们家从父亲到儿子拥有这座磨坊已经很多年，我不愿意出售。”弗里德里希抬高出价，并表示除了支付给阿诺德费用外，还可以另择地方，给他重新建造一座磨坊。阿诺德仍然拒绝，声称“要保存祖先的遗产”。

弗里德里希大怒，亲自召见阿诺德。弗里德里希问阿诺德：“我给出了如此优厚的条件，你为何还不答应？”阿诺德重复了上述理由。弗里德里希恼羞成怒，气愤地说：“你相不相信，我可以不花



一分钱就拿走这座磨坊？”阿诺德抬起头盯着国王，斩钉截铁地回答：“你要敢这样做，我就到法院去告你！”

听到这句话，弗里德里希大为感动：“没想到我们的法律在人民心中享有如此高的威望。我在此看到了普鲁士的希望！”于是，他放弃了自己的要求。

这个故事说明了：即使贵为一国之君，也不能做超越法律的事情。

这个故事还说明了：只有人民信奉国家的法律，这个国家才有希望。

其实，我们国家也赋予了法律最高的地位。《中华人民共和国宪法》第五条阐明：“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。”作为执政党的中国共产党，其《党章》也明确规定：“党必须在宪法和法律的范围内活动。”显然，从法理上讲，在我们国家，不存在任何超越于法律之上的组织和个人。

然而，在我国，依法治国仍需不断完善。要想法律在社会生活中始终享有最高权威，必须让全体公民养成信仰法律、敬畏法律、遵从法律的基本素质。“法律必须被信仰，否则它将形同虚设”，这是美国法学家伯尔曼的名言。

但人们不会无缘无故信仰法律，法律也不会自然而然获得最高的权威。只有符合以下条件的法律才能真正做到